

**Таъсисчи:**

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси

**Ушбу сон муҳаррирлари**

Ж. Э. Холов, Р. Р. Тумпаров

**Дизайнер ва саҳифаловчи**

Д. Р. Джалилов

Ахборотнома Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигида 2009 йил 18 июнда қайд этилган. Оммавий ахборот воситаси давлат рўйхатидан ўтказилганлиги тўғрисида гувоҳнома № 0568

Ахборотнома фан доктори илмий даражасига талабгорларнинг дессертация ишлари илмий натижалари юзасидан илмий мақолалар эълон қилиниши мумкин бўлган республика журналлари рўйхатига киритилган (ОАК Раёсатининг 2013 йил 30 декабрдаги 201/3-сон қарори).

**Таҳририят манзили:**

100197, Тошкент шаҳри, Интизор кўчаси, 68.

Тел.: 265-99-75, 265-23-52.

<http://akadmvd.uz/files/vestnik.htm>

e-mail: akadmvd@uzsci.net.

Оригинал-макет Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг таҳририят-ноширлик бўлимида тайёрланди.

Мақолалар ҳар қандай усулда тўлиқ ёки қисман кўчириб босилганида «Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси»дан олинганлиги кўрсатилиши шарт.

Таҳрир ҳайъатининг фикри муаллиф фикридан ўзгача бўлиши мумкин. Қўлёзмалар мазмуни ва келтирилган фактларнинг ҳақиқийлиги учун муаллиф жавобгар.

Таҳририят хатлар муаллифлари билан ёзишмайди. Қўлёзмаларга тақриз берилмайди ва улар қайтарилмайди.

Бичими 60x84 1/8. Нашр. Ҳисоб табағи 11,0. Офсет усулида босилди. Адади 300 нусха. Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси ноширлик марказида чоп этилди. Тошкент ш., Интизор кўчаси, 68.

Босишга рухсат этилди 28.12.2015.

Буюртма №

© Ўзбекистон Республикаси  
ИИВ Академияси, 2015.

# ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИИВ АКАДЕМИЯСИНING АХБОРОТНОМАСИ

Чораклик илмий-амалий ҳуқуқий нашр

2015 йил, 4-сон

МУНДАРИЖА

## Ўзбекистон Республикасининг Конституциясининг 23 йиллигига

### К 23-й годовщине Конституции Республики Узбекистан

*Саидов Б. А.*

Асосий қонун — инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда тараққиётимизнинг ҳуқуқий кафолатидир.....3

### Суд-ҳуқуқ ислоҳотлари ва қонунчиликни такомиллаштириш

### Судебно-правовые реформы и совершенствование законодательства

*Тиллаев Т. Н.*

Жиноят натижасида етказилган зарарнинг юридик хусусиятлари.....6

*Кабулов Р.*

Социальная обусловленность установления ответственности за преступления, предусмотренные гл. XIII<sup>1</sup> Особенной части УК, и их общая юридическая характеристика.....10

*Умаралиев В. Э.*

Правовые гарантии защиты прав субъектов предпринимательства по действующему законодательству Республики Узбекистан.....15

*Нуридуллаев А. А., Сафаров Ж. И.*

Вазирлар Маҳкамасининг экология соҳасидаги ваколатларининг ҳуқуқий асослари .....20

*Джолдасова С.*

Законодательное регулирование корпоративного управления в Узбекистане.....24

### Ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш муаммолари

### Проблемы профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности

*Джавакова К. В.*

Терроризм и экстремизм — угроза стабильности общества.....29

**Учредитель:**  
Академия МВД Республики Узбекистан

**Редакторы номера**  
Ж. Э. Холов, Р. Р. Тумпаров

**Дизайн и верстка**  
Д. Р. Джалилов

Вестник зарегистрирован Узбекским агентством по печати и информации 18 июня 2009 г. Свидетельство о регистрации средства массовой информации № 0568.

Вестник включен в перечень республиканских журналов, рекомендованных для публикации научных статей, подготовленных по результатам диссертационных работ на соискание ученой степени доктора наук (Решение Президиума ВАК №201/3 от 30 декабря 2013 г.).

**Адрес редакции:**  
100197, г. Ташкент, ул. Интизор, 68.  
Тел.: 265-99-75, 265-23-52.  
<http://akadmvd.uz/files/vestnik.htm>  
e-mail: [akadmvd@uzsci.net](mailto:akadmvd@uzsci.net).

Оригинал-макет подготовлен в редакционно-издательском отделе Академии МВД Республики Узбекистан.

При перепечатке или воспроизведении любым способом полностью или частично ссылка на вестник «Узбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси» обязательна.

Мнение редакции может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций. Ответственность за содержание публикаций и достоверность фактов несут авторы материалов.

Редакция не вступает в переписку с авторами писем, рукописи не рецензируются и не возвращаются.

Формат 60x84 1/8. Уч.-издл. 11,0. Печать офсетная. Тираж 300 экз. Отпечатано в Издательском центре Академии МВД Республики Узбекистан. г.Ташкент, ул. Интизор, 68.

Подписано в печать 28.12.2015.

Заказ №

© Академия МВД  
Республики Узбекистан, 2015.

*Хўжақулов С. Б.*  
Хуқуқбузарликлар профилактикасига оид қонун ҳужжатлари: илмий-амалий таҳлил.....34

*Ганиев Ш. А.*  
Ахлоққа қарши хуқуқбузарликлар учун жавобгарликни белгиловчи нормаларни такомиллаштириш.....40

*Каххаров А. С.*  
О некоторых вопросах, касающихся применения таможенных режимов переработки.....45

### **Фуқаролик жамиятини ривожлантиришнинг хуқуқий, ижтимоий-сиёсий омиллари**

#### **Правовые, социально-политические факторы развития гражданского общества**

*Фозилов У. Э.*  
Фуқаролик жамияти институтларининг инсон хуқуқларини таъминлашдаги аҳамияти.....51

### **Халқаро хуқуқ масалалари**

#### **Вопросы международного права**

*Раҳмонқулова Н. Х.*  
Халқаро хусусий хуқуқ предмети ташкил қилувчи муносабатлар хусусияти ва мазмуни.....54

*Инагамова М. М.*  
Международно-правовые основы защиты прав женщин...60  
*Матчанов А. А.*

Правовые основания международного сотрудничества в осуществлении розыска лиц, совершивших преступления...63  
*Мусаев Б.*

Меҳнат муносабатларини халқаро хусусий-хуқуқий тартибга солишнинг назарий жиҳатлари.....70  
*Сафаров Н. А.*

Ўзбекистон Республикасининг МДХ доирасида жиноятчиликка қарши кураш соҳасида халқаро хуқуқий ҳамкорлиги.....76

### **Хорижий тажриба**

#### **Зарубежный опыт**

*Исоков Л. Х.*  
Правовые основы борьбы против торговли людьми во Франции.....81

### **Конференция, семинарлар**

#### **Конференции, семинары**

Ички ишлар органларида жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлашни такомиллаштиришга бағишланди.....88

Коррупцияга қарши курашиш — жамият ва давлат хавфсизлигининг гарови.....93

Б. А. Саидов\*

## АСОСИЙ ҚОНУН – ИНСОН ҲУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИ ҲАМДА ТАРАҚҚИЁТИМИЗНИНГ ҲУҚУҚИЙ КАФОЛАТИДИР

Мустақилликка эришганимиздан сўнг, 1992 йилда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг қабул қилингани дунё сиёсий харитасида янги суверен давлат қарор топганлигини ифодалаб, тараққиётимизнинг ҳуқуқий асосига тамал тошини қўйди. Бу ҳақда Президентимиз Ислон Каримов Асосий қонунимиз қабул қилинганининг 23 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасида «Ҳаётимиз қомуси бўлмиш Конституция-мизни юксак кадрлашимизнинг сабаби, аввало, унинг коммунистик мафкура асосига қурилган эски маъмурий-буйруқбозлик ва тақсимот усулидан, мустабид тузумдан бутунлай воз кечганимизни эълон қилиб, биз учун янги давлат ва жамият қуришнинг энг муҳим принцип ва мақсадларини, вазифа ва нормаларини белгилаб берганида, десак, айтиш ҳақиқатни айтган бўламиз»<sup>1</sup>, деб алоҳида таъкидлади.

Тарихан ўтган қисқа давр мобайнида Бош Қомусимиз ижтимоий-иқтисодий, сиёсий-ҳуқуқий, маънавий ҳаётимизнинг барча жабҳаларини қамраб олгани билан ҳуқуқий демократик давлат ва эркин фуқаролик жамиятини барпо этишдек мақсадга хизмат қилиб келмоқда. Конституциямизнинг дунё тажрибасини ҳисобга олган ҳолда, умуминсоний нуқтаи назардан эътироф этилган халқаро ҳуқуқ нормаларига асосан, шунингдек, халқимизнинг бой ўтмиши ва тарихи, азалий урф-одатлари

ва анъаналаридан келиб чиқиб қабул қилингани ҳам дунё ҳамжамияти томонидан алоҳида эътироф этилмоқда. Зеро, ҳар қандай демократик давлатнинг Асосий Қомуси унда истиқомат қилаётган халқларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ифода этганидек, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ҳам инсонпарвар эзгу қадриятларга хизмат қилиши билан бирга, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ҳамда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти томонидан қабул қилинган бошқа меъёрий ҳужжатларга, халқаро ҳуқуқнинг амалдаги қоидаларига тўлиқ жавоб беради. Конституциямизда жамиятнинг ҳамма жабҳалари, унда истиқомат қилаётган миллат ва элатларнинг тиллари, динлари, анъаналари, урф-одатлари ҳурмат қилиниши таъминланган ва уларнинг ривожланиши учун ҳуқуқий асос яратилган.

Бош Қомусимиз давлат халқ иродасини ифода этишини, унинг манфаатларига хизмат қилишини, давлат ҳокимиятининг бирдан бир манбаи Ўзбекистон халқи эканлигини, инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, қадрқиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланишини белгилаб берди. Яъни давлатимиз раҳбари таъбири билан айтганда, Бош қомусимиз бозор иқтисодиётига асосланган мустақил демократик давлат қуриш, инсон манфаатлари, ҳуқуқ ва эркинликлари,

\* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси конституциявий ҳуқуқ кафедраси бошлиғи, юридик фанлар номзоди, доцент.

---

---

қонун устуворлиги ва мамлакатимиз барча фуқаролари учун қонун олдида тенглик тамойили таъминланадиган фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг мустақкам пойдеворини яратиб берди. Бутун дунёда тан олинган, «ўзбек модели» деб ном олган жамиятимизни тубдан ислоҳ этиш, эркинлаштириш, демократик янги давлат қуриш, уни модернизация қилиш бўйича пухта ўйланган тараққиёт йўлимизни танлаб олдик.

Дарҳақиқат, мамлакатимизда ислохотларнинг дастлабки босқичидаёқ, «Ислохот — ислохот учун эмас, ислохот — инсон учун» деган ғоя мазкур жараённинг асосига қўйилди. Инсон ҳуқуқлари устуворлиги принципига таяниб, миллий ҳуқуқий тизим барпо этилди ва инсон манфаатлари ислохотлар стратегиясининг асоси сифатида белгиланди. Шу маънода ҳам, Конституциямиз инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини олий қадрият даражасига кўтаришдек халқимизга хос олийжаноблик хусусиятлари билан мустақилликгача бўлган конституциялардан тубдан фарқ қилади. Чунки, айни вақтда Ўзбекистон Республикасида ҳар бир шахснинг ҳуқуқ ва эркинликлари дахлсиз ҳисобланиб, ундан суд қарорисиз маҳрум этишга ёки уларни чеклаб қўйишга ҳеч кимнинг ҳаққи йўқ.

Давлатимиз раҳбари таъкидланганидек, «Конституция ва унинг асосида яратилган қонунчилик базаси, шунингдек, 2010 йилда қабул қилинган Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси, 2011 ва 2014 йилларда Бош Қомусимизга киритилган тузатишлар жамиятимизни ислоҳ этиш, демократлаштириш ва либераллаштириш, мамлакатимизни модернизация қилиш ва туб таркибий ўзгаришларни амалга ошириш бўйича пухта ўйланган, узоқ

муддатга мўлжалланган, дунёда тараққиётнинг «ўзбек модели» деб тан олинган дастур асосини ташкил этди. Айни шу модель замонавий, жадал ва барқарор ривожланиб бораётган давлатнинг шаклланишида мустақкам пойдевор бўлиб хизмат қилди, десак, ҳеч қандай муболаға бўлмайди»<sup>2</sup>.

Асосий қонунимизда ижтимоий йўналиш бўйича жамоат ва давлат тузилмаларининг шахс ҳамда жамият олдидаги вазифалари баён этилган. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 43-моддасига кўра, «Давлат фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустақкамланган ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлайди». Бош Қомусимизда инсон ҳуқуқларига оид қуйидаги муҳим халқаро ҳуқуқий қоидалар мустақкамлаб қўйилган: *биринчидан*, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини тан олиш ва ҳимоя қилиш — давлатнинг мажбурияти; *иккинчидан*, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари тизими халқаро ҳуқуқий андозаларга мос келиши ва бу соҳада халқаро ҳуқуқнинг устуворлиги; *учинчидан*, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари унга туғилганидан бошлаб тааллуқли эканлиги, яъни табиий ҳуқуқ ғояси ва назариясининг эътироф этилиши; *тўртинчидан*, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг барча учун ва ҳар кимга баробар тааллуқлилиги; *бешинчидан*, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари давлат идоралари фаолиятининг мазмунини ташкил этиши; *олтинчидан*, фуқароларнинг кафолатланган суд ҳимояси билан таъминланиши; *еттинчидан*, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини амалга оширишда бошқа шахслар ҳуқуқларининг бузилмаслиги зарурияти устуворлик касб этган.

Конституцияда фуқаролар ўз ҳуқуқ ва эркинликларини амалга оширишда бошқа шахсларнинг, давлат ва жамиятнинг қонуний манфаатлари, ҳуқуқлари

---

---

ва эркинликларига путур етказмас-  
ликлари шартлиги тўғрисидаги қоида  
ҳам ўзининг ифодасини топган.

Бир сўз билан айтганда, бизнинг  
бош мақсадимиз муҳтарам Президенти-  
миз айтиб ўтганларидек, фақат ҳуқуқий  
демократик давлат эмас, балки адолатли

---

---

жамият қуришдир. Бу йўлдаги исло-  
ҳотларни изчил амалга оширишимизда  
эса Бош Қомусимиз ва унинг асосидаги  
миллий қонунчилигимиз мустаҳкам  
ҳуқуқий пойдевор вазифасини ўтаётгани  
истиқлол йиллари яққол намоён  
бўлмоқда.

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Асосий вазифамиз – жамиятимизни ислоҳ этиш ва демократлаштириш, мамлакатимизни модернизация қилиш жараёнларини янги босқичга кўтаришдан иборат / Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 23 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // Халқ сўзи. – 2015. – 6 декабрь.

<sup>2</sup> Ўша манба.

---

---

Т. Н. Тиллаев\*

## ЖИНОЯТ НАТИЖАСИДА ЕТКАЗИЛГАН ЗАРАРНИНГ ЮРИДИК ХУСУСИЯТЛАРИ

Жиноят ишларини тергов қилишда жиноят натижасида етказилган моддий зарарни қоплаш билан боғлиқ жараён таҳлили шуни кўрсатдики, ушбу фаолиятни самарали ва оптимал равишда ташкиллаштиришга имкон берадиган ҳамда фуқаровий даъвони, жиноят ишларини тергов қилишда шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлайдиган назарияга эҳтиёж сезилади.

Жиноий ҳаракат туфайли моддий зарар етказиш деганда жабрланувчига маълум бир ҳажмда зарар етказилганлиги тушунилади. Шунинг эътиборга олиш лозимки, бу нафақат моддий, балки номоддий шаклдаги зарар бўлиши ҳам мумкин. У.А. Абдураҳмонов етказилган моддий зарарни шахсга етказилган зиён, мулкка етказилган зиён ва маънавий зарар каби кўринишларда таърифлаган<sup>1</sup>. Т.Р. Галимов эса «жиноят процессида зарар — бу фуқаро ёки юридик шахсга бевосита жиноят туфайли етказилган жисмоний, мулкӣ ва (ёки) маънавий зарардир»<sup>2</sup>, дейди.

Фикримизча, жиноят процессида моддий зарар тушунчаси мулкӣ зарар тушунчасига қараганда кенгроқ маънода таърифланади ва у мулкӣ зарарни ҳам ўз ичига қамраб олади. Сабаби, жиноят натижасида мулкӣ зарар етказиш деганда айнан мулкӣ муносабатларга етказилган зарар тушунилса, жиноят натижасида моддий зарар етказиш мулкӣ зарардан ташқари, жиноят туфайли етказилган бошқа шаклдаги (маънавий ва жисмоний зарардан ташқари) зарардир.

«Маънавий зарар» тушунчаси инсонни, яъни жисмоний шахснинг шаънини поймол қилиш, жамоа олдида шахсиятига тегиб,

унинг руҳий азият чекишини англатади. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 102<sup>1</sup>-моддасида ушбу зарарнинг қандай қопланиши белгилаб қўйилган. Чунончи, Ҳ.Раҳмонқулов шу муаммони таҳлил қилар экан, зарар етказишда айбланувчи шахс бундай зарарни етказишда ўзининг айби йўқлигини исботлаши, агар исботлай олмаса, айбдор ҳисобланиши ва маънавий зарарни қоплашга мажбур эканлигини ҳамда зарар ким томонидан етказилган бўлишидан қатъи назар, тўла ҳажмда қопланиши лозимлигини таъкидлайди<sup>3</sup>.

Жиноят процессида фуқаровий даъво маънавий зарарни ундириш учун ҳам тақдим этилиши мумкинлиги эътиборга молик. Бу масала Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2000 йил 28 апрелдаги 7-сонли «Маънавий зарарни қоплаш ҳақидаги қонунларни қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида»ги қарорининг 9-бандида баён этилган. Унда амалдаги ЖПКнинг 57-моддасига мувофиқ жабрланувчи, яъни жиноят туфайли маънавий зарар кўрган шахс, жиноят иши юритилиши жараёнида маънавий зарарни қоплаш ҳақида фуқаролик даъвосини кўзгатиш ҳуқуқига эга эканлиги қайд этилган<sup>4</sup>.

Маънавий зарар, *биринчидан*, фуқаро ва ташкилотларнинг шаъни ва қадр-қимматини камситадиган, ҳақиқатга тўғри келмайдиган маълумотларни тарқатиш орқали, *иккинчидан*, фуқаронинг ҳаёти ва соғлиғига зарар етказиш орқали, *учинчидан*, фуқаролар ва юридик шахсларнинг Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси билан кафолат-

\* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси фуқаролик ҳуқуқи фанлари кафедраси катта ўқитувчиси, юридик фанлар номзоди.

ланган бошқа ҳуқуқларини бузиш, поймол қилиш орқали ҳам етказилиши мумкин<sup>5</sup>. Б.Ҳамроқулов маънавий зарарнинг меъёрларини ўрганиб, ҳуқуқ фанида «маънавий зарар» тушунчасига ягона таъриф берилмаганини ва маънавий зарарни жисмоний зарардан фарқлаш зарурлигини эътироф этади<sup>6</sup>.

Жисмоний зарар шахснинг ҳаётдан маҳрум этилишида, унга тан жароҳати етказилишида ва соғлиғига зарар етишида ўз ифодасини топади. Жиноят туфайли фуқаронинг, корхонанинг, муассасанинг ёки ташкилотнинг мулкӣ ҳолатларига зарар етиши моддий зарарни келтириб чиқаради. Аммо шу билан бирга, моддий зарар жиноят туфайли мулкни ўзига моддий зарар етмаган ҳолатларда, масалан, жисмоний шикастланган жабрланувчи ўз меҳнат қобилиятини қисман йўқотиши оқибатида маошининг маълум улушидан маҳрум бўлганда ёки жабрланувчининг қонуний вакили унинг даволаниши учун дори-дармонга харажат қилганда (протез сотиб олганда, кўмиш маросимлари ва бошқа шу кабиларга сарфлаган харажатида) ҳам мавжуд бўлиши мумкин. Жиноят туфайли вафот этган шахснинг меҳнатга лаёқатсиз оила аъзолари ёки вояга етмаган болаларини боқиш учун кетадиган харажатлар ҳам фуқаровий жавобгардан ундирилади.

Юқоридагиларга асосланган ҳолда айтиш мумкинки, «мулкӣ зарар» ва «моддий зарар» айнан бир хил тушунчалар бўлмай, улар ўзига хос хусусиятларга эга.

Ўзбек тилининг изоҳли ҳамда русча-ўзбекча лугатларда келтирилишича, «зарар» ва «зиён» сўзлари ўзаро синоним<sup>7</sup>. Б.М.Ҳамроқулов юридик жиҳатдан «зарар» ва «зиён» тушунчаларини таққослаб, улар синоним эмас, балки бир-биридан алоҳида тушунчалар эканлигини айтади. Унинг фикрича, «ноқонуний ҳаракат (ҳаракатсизлик) моддий неъматларни қамраб олса, зарар келиб чиқади. Ноқонуний ҳаракат (ҳаракатсизлик) натижасида фуқароларнинг шахсий номулкий ҳуқуқлари ва бошқа номоддий неъматлари камситилса, зиён келиб

чиқади»<sup>8</sup>. С.В.Кравцованинг таъкидлашича, «зарар» тушунчаси «зиён»га қараганда анча кенг бўлиб, «зиён» фақат етказилган зиённи ифодалайди, бошқа ҳолатларни, масалан, бой берилган фойдани эса қамраб олмайди. Жиноят процессида қўзғатилган фуқаровий даъво бевосита зиённи эмас, балки кўрилган зарарнинг ундирилишини ҳам кўзда тутлади»<sup>9</sup>. Бундан кўриниб турибдики, жиноий қилмиш натижасида етказилган моддий зарар ва у билан боғлиқ харажатлар айбдор шахсдан, аниқроқ айтганда, фуқаровий жавобгардан ундирилиши шарт. Ва мулкӣ зарар тушунчасига берилган таърифни жиноят процессида фуқаровий даъвонинг моҳиятига тўғри келади, деб ҳисоблаймиз.

Бунинг исботи сифатида Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 985-моддасида қайд этилган «Ғайриқонуний ҳаракат (ҳаракатсизлик) туфайли фуқаронинг шахсига ёки молмулкига етказилган зарар, шунингдек, юридик шахсга етказилган зарар, шу жумладан, бой берилган фойда зарарни етказган шахс томонидан тўлиқ ҳажмда қопланиши лозим», деган нормани келтириш жоиз. Шундан келиб чиқиб, ЖПКнинг бир қатор (82, 235, 248, 260, 276, 277, 278, 281, 283, 285, 293, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 309, 312, 313, 339, 362, 470, 471, 533, 577, 583) моддалари, бешинчи бўлими ҳамда 38-боби номланишидаги «зиён» сўзини «зарар» сўзи билан алмаштириш мақсадга мувофиқ. Чунки, ЖПКдаги кўплаб (18, 54, 56, 58, 84, 154, 211, 212, 232, 233, 248, 255, 302, 393, 396, 398, 413, 457, 467, 490, 549, 585, 586) моддаларнинг давлат ва рус тилларидаги ҳамда биз юқорида санаб ўтган моддаларининг рус тилидаги матнларида «зарар» сўзидан фойдаланилган. Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикасининг амалдаги Жиноят кодекси ва унинг Умумий ва Махсус қисмларига ёзилган шарҳларга эътибор қаратсак, жиноятдан кўрилган оқибатлар «зарар» тушунчаси асосида таърифланган, «зиён» тушунчаси эса деярли қўлланилмаган<sup>10</sup>.

---

Таъкидлаб ўтганимиздек, жиноят туфайли етказилган зарар моддий ва номоддий шаклларда ўз ифодасини топади. Бунда номоддий зарар оқибатларини сон (пул) эквивалентида ўлчаш, белгилаш ва уларни қоплашда бир қатор қийинчиликлар учрайди. Ўз ўрнида, савол пайдо бўлади: жиноий қилмиш туфайли (безорилик, зўрлаш, туҳмат, ҳақорат ва ҳоказо) инсонга етказиладиган жисмоний ва маънавий азобларнинг миқдорини моддий жиҳатдан қандай белгилаш мумкин? Бевосита мулккий зарар етказиш билан боғлиқ жиноятлар содир этилганда, яъни ўғрилик, босқинчилик, фирибгарлик каби ҳаракатларда тажовуз объекти мавжуд бўлиб, бунда етказилган мулккий зарарни ўлчаш ва баҳолаш, демакки, қоплаш мумкин. Ушбу жиноий ҳаракатлар, биринчи навбат-

да, мулкка йўналтирилган бўлади, шунинг учун ҳам, жиноят туфайли етказилган мулккий зарарнинг қийматини белгилашда мушкуллик туғилмайди.

Инсоннинг ҳаёти ва соғлиғига қарши жиноятлар жисмоний жиҳатдан зарар етказиши, шу боис, уни бевосита ундиришнинг имконияти мавжуд бўлмайди. Аммо тан олиш керакки, жабрланувчининг сарф қилган моддий харажатларини ҳисоблаб, уларнинг ҳам миқдорини аниқлаш мумкин. Бу масалада эса, нафақат жиноят-процессуал қонунчилик, балки фуқаролик ва фуқаролик-процессуал қонунчилик нормаларига ҳам таяниш лозим. Ўз навбатида, бу жиноят натижасида зарар кўрган шахсларнинг ҳуқуқлари таъминланиши гарови сифатида хизмат қилади.

---

<sup>1</sup> Абдурахмонов У. А. Суриштирув, дастлабки тергов, прокуратура ва суд органлари томонидан фуқароларга етказилган зиённи қоплаш: Юрид. фан. номз. ... дис. автореф. – Т., 2009. – Б.14.

<sup>2</sup> Қаранг: Галимов Т. Р. Субъекты доказывания гражданского иска в российском уголовном судопроизводстве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2006. – С. 9.

<sup>3</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг иккинчи қисмига шарҳлар. Ж.2. Иккинчи китоб / Ҳ. А. Раҳмонқуловнинг умумий таҳрири остида; масъул муҳаррир И. Анортоев. – Т., 1998. – Б. 602.

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми Қарорлари тўплами. 1991–2006. Биринчи жилд. – Т., 2006.

<sup>5</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик ҳуқуқи: Дарслик / Юридик фанлар доктори, профессор Х.Раҳмонқулов ва юридик фанлар доктори, профессор И.Зокировларнинг умумий таҳрири остида. – Т., 1999. – Б. 363.

<sup>6</sup> Қаранг: Ҳамроқулов Б. М. Маънавий зарар меъёрлари // *Huquq va burch*. – 2006. – №10-12. – Б.32.

<sup>7</sup> Ўзбек тилининг изоҳли лугати: Ж. 2. / Таҳрир ҳайъати: Т. Мирзаев ва бошқ. – Т., 2006. – Б. 133, 147; Русско-узбекский словарь / С. Ф. Ақобиров, З.М.Магруфов, Н. М. Маматов и др. В 2-х томах. Том 1. – Т., 1983. – С. 150.

<sup>8</sup> Ҳамроқулов Б. М. Маънавий зарарни қоплашнинг ҳуқуқий тартибга солиниши муаммолари: Юрид. фан. номз. ... дис. автореф. – Т., 2008. – Б. 7.

<sup>9</sup> Кравцова С. В. Уголовно-процессуальный статус гражданского истца и гражданского ответчика на стадии предварительного расследования: понятие, сущность и основания возникновения: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2003. – С. 21.

<sup>10</sup> Батафсил қаранг: Рустамбоев М. Х. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига шарҳлар. Умумий қисм / Б.М.Мустафоевнинг умумий таҳрири остида. – Т., 2006. – 608 б.; Рустамбоев М. Х. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига шарҳлар. Махсус қисм / Б.М.Мустафоевнинг умумий таҳрири остида. – Т., 2006. – 912 б.



---

---

**Тиллаев Т. Н. Жиноят натижасида етказилган зарарнинг юридик хусусиятлари**

**Таянч иборалар:** моддий зарар, мулкый зарар, маънавий зарар, фуқаровий даъвогар, фуқаровий жавобгар, жиноят натижасида етказилган мулкый зарарни қоплаш, жиноят ишини кўриб чиқувчи суд.

Мақолада жиноят процессида моддий, маънавий ва мулкый зарар тушунчаларининг фарқи, фуқаровий даъвогар ҳуқуқларининг таъминланиши ҳамда унга келтирилган мулкый зарарнинг қопланиши билан боғлиқ масалалар ёритилган.

**Тиллаев Т. Н. Юридические особенности ущерба, нанесенного в результате преступления**

**Ключевые слова:** гражданский иск, материальный вред, имущественный вред, моральный вред, гражданский истец, гражданский ответчик, возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением, суд, рассматривающий уголовное дело.

В статье раскрываются особенности рассмотрения гражданского иска в уголовном процессе, различия понятий материального, морального и имущественного вреда, обеспечение прав гражданского истца в результате совершения преступления и вопросы возмещения причиненного ему имущественного вреда.

**Tillayev T. N. Legal peculiarities of the damage caused as a result of a crime**

**Keywords:** the civil suit, material harm, property damage, moral damage, the civil claimant, the civil defendant, compensation of the property damage caused by a crime, the court trying criminal cases.

The article reveals peculiarities of considering the civil suit in criminal procedure, distinctions of the concepts of material, moral and property damage, ensuring of the civil claimant's rights as a result of commission of a crime and questions of compensation of the property harm caused to him.

---

---

## СОЦИАЛЬНАЯ ОБУСЛОВЛЕННОСТЬ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ГЛ. XIII<sup>1</sup> ОСОБЕННОЙ ЧАСТИ УК, И ИХ ОБЩАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Глава XIII<sup>1</sup> «Преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, и другие преступления, посягающие на права и законные интересы хозяйствующих субъектов» появилась в Особенной части Уголовного кодекса Республики Узбекистан впервые. Произошедшие кардинальные изменения в экономической системе страны, а именно: признание и равная защита всех форм собственности, в том числе и частной собственности, обеспечение свободы экономической и предпринимательской деятельности, конкуренции, свободный оборот товаров, услуг и финансовых средств (ст. ст. 36, 53 и 54 Конституции Республики Узбекистан) потребовало внесения существенных изменений и дополнений в отечественное уголовное законодательство. Появление на фоне активного развития предпринимательской деятельности новых видов общественно опасных деяний вызвали необходимость включения в Уголовный кодекс новых составов преступлений. Прогнозируя эти обстоятельства, Президент страны Ислам Каримов в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране указывает: «В первую очередь нам необходимо укрепить права и защиту частной собственности, создать систему надежных гарантий, в которой любой частный собственник должен быть уверен, что приобретенная или созданная им законным путем частная собственность неприкосновенна. Каждый предприниматель должен

знать, что он может без боязни инвестировать в свой бизнес, расширять производственную деятельность, увеличивать объем производства и получаемые доходы, владеть, использовать, распоряжаться своим имуществом, имея в виду, что государство стоит на страже законных прав частного собственника»<sup>1</sup>. Приведенное концептуальное положение главы нашего государства вполне обосновывает социальную обусловленность установления уголовной ответственности за преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, и другие преступления, посягающие на права и законные интересы субъектов предпринимательства.

По своей сути рассматриваемые составы близки составам преступлений против порядка управления, совершаемые должностными лицами (гл. XV Особенной части УК). Законодатель расположил эти составы в разделе о преступлениях в сфере экономики, посчитав, что именно экономические отношения являются ядром отношений, интересов субъектов предпринимательства, на которые направлены преступные посягательства, предусмотренные в рассматриваемой главе.

Преступления, предусмотренные гл. XIII<sup>1</sup> Особенной части УК, представляют собой умышленные общественно опасные деяния, посягающие на общественные отношения, складывающиеся в процессе позитивной деятельности материального характера, последующего их распределения, обмена и потребления в соответствии с законами рыночного хозяйства.

\* Профессор кафедры уголовного права Академии МВД Республики Узбекистан, доктор юридических наук.

---

---

С учетом изложенного **родовым объектом** рассматриваемых преступлений являются общественные отношения, складывающиеся в процессе позитивной деятельности субъектов предпринимательства, направленной на создание материальных благ и предоставление услуг населению преимущественно материального характера, последующего их распределения, обмена и потребления в соответствии с законами рыночного хозяйства при активной регулирующей роли государства как гаранта такой деятельности.

Посягательство на указанные охраняемые уголовным законом общественные отношения осуществляется путем воздействия на те или иные предметы материального мира, участников этих отношений либо другие интересы и ценности. С учетом этого, в некоторых статьях рассматриваемой главы УК законодатель перечисляет предметы посягательства, которые выступают в качестве конструктивного признака состава преступления, например, в составах коммерческого подкупа (ст. 192<sup>9</sup> УК) и подкупа служащего негосударственной коммерческой или иной негосударственной организации (ст. 192<sup>10</sup> УК) прямо указывается на материальные ценности или имущественную выгоду как предмет этих преступлений. В отдельных случаях этой же главы УК предмет преступления характеризуется более детально, в частности, в ст. 192<sup>7</sup> УК говорится о необоснованной задержке денежных средств, предназначенных для выплаты заработной платы, пособий, стипендий и других приравненных платежей.

В соответствии с названием рассматриваемой главы УК потерпевшими от этих преступлений могут быть субъекты предпринимательства. Согласно ст. 3 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» (новая редакция) от 2 мая 2012 г. предпринимательство определяется как инициативная деятельность, осуществляемая субъектами предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством, направленная

на получение дохода на свой риск и под свою имущественную ответственность.

Субъектами предпринимательской деятельности являются юридические или физические лица, прошедшие государственную регистрацию в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность.

**Объективная сторона** рассматриваемых преступлений чаще выражается в активных действиях, например, в преступлениях, предусмотренных ст.ст. 192<sup>1</sup>, 192<sup>2</sup>, 192<sup>3</sup>, 192<sup>4</sup>, 192<sup>5</sup>, 192<sup>8</sup>, 192<sup>9</sup>, 192<sup>10</sup>, 192<sup>11</sup> УК. Бездействие представляет объективную сторону состава преступления необоснованной задержки выдачи денежных средств хозяйствующим субъектам и иным организациям, предусмотренного ст. 192<sup>7</sup> УК. Состав преступления неправомерный отказ, неприменение или воспрепятствование в применении льгот и преференций, предусмотренный ст. 196<sup>6</sup> УК, может быть совершен как действием, так и бездействием.

Абсолютное большинство диспозиций норм, в которых установлена уголовная ответственность за рассматриваемые преступления, законодатель отнес к числу бланкетных. Для точного и полного уяснения их содержания в правоприменительной практике необходимо обращаться к ряду законодательных и иных нормативных актов других отраслей права, например, предпринимательского, банковского, налогового, таможенного, гражданского, административного и т. п.

По законодательной конструкции анализируемые составы преступлений относятся к числу как материальных, так и формальных составов. Так, преступления, предусмотренные ст. ст. 192<sup>1</sup>, 192<sup>11</sup> УК, по своей конструкции имеют материальный состав, другие же девять составов преступлений относятся к формальному составу, особенность которого состоит в том, что они признаются оконченным преступлением с момента совершения указанных в диспозиции норм общественно опасных действий или бездействий, независимо от наступив-

---

---

ших последствий. Например, преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 192<sup>2</sup> УК, признается оконченным с момента нарушения установленного порядка проведения проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства.

В отношении большинства рассматриваемых преступлений действуют особые условия привлечения к уголовной ответственности — наличие в диспозиции уголовно-правовых норм административной преюдиции. В частности, для привлечения к уголовной ответственности по ст. 192<sup>8</sup> УК необходим вторичный факт незаконного истребования информации о наличии денежных средств на счетах субъектов предпринимательства, совершенный виновным лицом в течение года после применения в отношении него административного взыскания на основании ст. 241<sup>8</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

**Субъективная сторона** рассматриваемых преступлений характеризуется исключительно умышленной формой вины в виде прямого или косвенного умысла.

При совершении материальных составов преступлений (нарушение права частной собственности — ч. 1 ст. 191<sup>1</sup> УК и злоупотребление должностными лицами негосударственной коммерческой или иной негосударственной организации своими полномочиями — ст. 192<sup>11</sup> УК), виновное лицо сознает общественно опасный характер своего деяния, предвидит наступление опасных последствий в виде причинения материального или морального ущерба интересам субъектов предпринимательства и желает этого (прямой умысел) или сознательно допускает их наступление (косвенный умысел). В формальных составах преступлений виновное лицо сознает противоправный характер общественно опасных деяний, например, принудительный характер привлечения субъектов предпринимательства к благотворительности и иным мероприятиям с отвлечением их денежных средств

и других материальных ценностей (ст. 192<sup>4</sup> УК) и желает совершения этих действий.

Причинение вреда интересам субъектов предпринимательства по неосторожности (самонадеянность или небрежность) может повлечь ответственность в дисциплинарном порядке.

Мотив и цели могут быть различными и на квалификацию преступления влияния не оказывают. Только в одном составе (ст. 192<sup>1</sup> УК) законодатель использует преступную цель как критерий отграничения нарушения права частной собственности от хищения чужого имущества. Так, например, нарушения права частной собственности в форме изъятия собственности либо понуждение владельца на отказ от права на собственное имущество повлечет ответственность по ст. 192<sup>1</sup> УК лишь в том случае, если у виновного отсутствует цель хищения. При наличии такой цели у виновного лица содеянное надлежит квалифицировать в соответствии с гл. X Особенной части УК в зависимости от способа хищения.

**Субъект** преступлений анализируемой главы общий или специальный. Им могут быть как частное лицо, достигшее шестнадцати лет, так и должностное лицо или служащий.

В соответствии с Разделом восьмым «Правовое значение терминов» Особенной части УК под должностным лицом понимается лицо, назначаемое или избираемое постоянно, временно или по специальному полномочию, выполняющее функции представителя власти либо осуществляющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах самоуправления граждан, на предприятиях, учреждениях, организациях, независимо от форм собственности и уполномоченное на совершение юридически значимых действий, а равно лицо, осуществляющее указанные функции в международной организации либо в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства.

---

---

Таким образом, закон различает три категории должностных лиц: 1) представители власти; 2) лица, выполняющие организационно-распорядительные функции и 3) лица, выполняющие административно-хозяйственные функции.

Представителями власти являются должностные лица, наделенные властными полномочиями, т. е. правом дачи обязательных указаний и распоряжений лицам, не находящимся в их непосредственном подчинении, или правом принимать решения, порождающие юридические последствия. К представителям власти следует относить лиц, осуществляющих законодательную, исполнительную или судебную власть, а также работников государственных, надзорных или контролирующих органов, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, а также организациями независимо от их ведомственной подчиненности.

Статус представителя власти определяется не уровнем должностного положения, а характером выполнения служебных обязанностей. Так, генеральный директор крупного предприятия или промышленного объединения представителем власти не является, а постовой милиционер — является.

Должностными лицами, осуществляющими организационно-распорядительные функции, являются руководители предприятий и учреждений и их подразделений, отделов, цехов и т. д., лица, возглавляющие отдельный производственный участок, инженер смены, бригадир, заведующий канцелярией и т. д.

Эта категория должностных лиц имеет в своем подчинении других рядовых рабочих и служащих.

Организационно-распорядительные функции могут также выражаться в принятии решений и составлении документов,

порождающих правоотношения, выдаче от имени государственных учреждений официальных документов, устанавливающих юридический факт. Так, работник лицензионного органа, государственный нотариус являются должностными лицами.

Должностные лица, выполняющие административно-хозяйственные функции, отвечают за хранение, использование материальных ценностей, ведут учет и отпуск товаров, осуществляют отчетность и т. д.

Эти лица могут осуществлять свою деятельность единолично, например, заведующий складом материальных, культурных и иных ценностей.

Согласно ст. ст. 14, 77 Трудового кодекса служащими могут быть любые лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста, заключившие трудовой договор с конкретным органом, учреждением, организацией и предприятием независимо от формы собственности. С учетом изложенного, служащий как субъект преступления, предусмотренного гл. XIII<sup>1</sup> Особенной части УК, может быть определено как лицо, осуществляющее трудовую деятельность на основании трудового или гражданско-правового договора в государственном органе, коммерческой, некоммерческой организации не обладающее признаками должностного лица.

Преступления, предусмотренные гл. XIII<sup>1</sup> Особенной части УК, в зависимости от признаков их субъекта можно подразделить на две группы:

1) преступления, совершаемые должностными лицами и служащими органов власти и государственных организаций. К ним относятся нарушение права частной собственности (ст. 192<sup>1</sup> УК); нарушение порядка проведения проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства (ст. 192<sup>2</sup> УК); незаконное приостановление деятельности субъектов предпринимательства и (или) операций по их банковским счетам (ст. 192<sup>3</sup> УК); принудительное привлечение субъектов предпринимательства к благотворитель-

---

ности и иным мероприятиям (ст. 192<sup>4</sup> УК); нарушение законодательства о лицензировании и законодательства о разрешительных процедурах (ст. 192<sup>5</sup> УК); неправомерный отказ, неприменение или воспрепятствование в применении льгот и преференций (192<sup>6</sup> УК); необоснованная задержка выдачи денежных средств хозяйствующим субъектам и иным организациям (ст. 192<sup>7</sup> УК); незаконное требование информации о наличии денежных средств на счетах субъектов предпринимательства (ст. 192<sup>8</sup> УК);

2) преступления, совершаемые должностными лицами и служащими негосударственной коммерческой или иной негосударственной организации либо иными лицами. К этой группе относятся коммерческий подкуп (ст. 192<sup>9</sup> УК); подкуп служащего негосударственной коммерческой организации

(ст.192<sup>10</sup> УК); злоупотребление должностными лицами негосударственной коммерческой или иной негосударственной организации своими полномочиями (ст. 192<sup>11</sup> УК).

В заключение хотелось бы отметить, что проанализированные общие положения применительно к преступлениям, предусмотренным гл. XIII<sup>1</sup> Особенной части Уголовного кодекса могут составить теоретическую основу подготовки учеными страны соответствующих комментариев и разъяснений по новым составам преступлений, включенных в указанную главу УК, необходимые как для студентов и слушателей образовательных учреждений юридического профиля, так и практическим работникам, осуществляющим правоприменительную деятельность по расследованию конкретного уголовного дела.

---

*Каримов И. А.* Дальнейшее углубление демократических реформ и формирование гражданского общества – основной критерий развития нашей страны. Т.19. – Т., 2011. – С. 89–90.

**Кабулов Р. Жиноят кодекси Махсус қисмининг XIII<sup>1</sup> бобида назарда тутилган жиноятлар учун ўрнатилган жавобгарликнинг ижтимоий шартланганлиги ва умумий юридик тавсифи.**

**Таянч иборалар:** жиноят, жиноий жавобгарлик, ижтимоий шартланганлик, тадбиркорлик фаолиятига ноқонуний аралашув, хўжалик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари.

Мақолада Жиноят кодекси Махсус қисмининг XIII<sup>1</sup> бобида назарда тутилган жиноятлар учун ўрнатилган жавобгарликнинг ижтимоий шартланганлиги ва уларнинг умумий юридик тавсифи ёритилган.

**Кабулов Р. Социальная обусловленность установления ответственности за преступления, предусмотренные гл. XIII<sup>1</sup> Особенной части УК, и их общая юридическая характеристика.**

**Ключевые слова:** преступление, уголовная ответственность, социальная обусловленность установления ответственности, предпринимательская деятельность, воспрепятствование, незаконное вмешательство, права и законные интересы хозяйствующих субъектов.

В статье анализируется социальная обусловленность установления ответственности за преступления, предусмотренные гл. XIII<sup>1</sup> «Преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, и другие преступления, посягающие на права и законные интересы хозяйствующих субъектов» Особенной части УК Республики Узбекистан, и их общая юридическая характеристика.

**Kabulov R. Social conditionality of establishment of responsibility for the crimes provided by ch. XIII<sup>1</sup> Special part of CC, and their general legal characteristic.**

**Keywords:** crime, criminal liability, social conditionality of establishment of responsibility, business activity, hindrance, illegal intervention, rights and legitimate interests of economic entities.

The article analyses social conditionality of establishment of responsibility for the crimes provided by ch. XIII<sup>1</sup> «The crimes connected with hindrance, illegal intervention in business activity, and other crimes encroaching on the rights and legitimate interests of economic entities» of the Special part of CC of the Republic of Uzbekistan and their general legal characteristic.

## ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПО ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

«Важнейшая приоритетная задача, от решения которой во многом зависят устойчивый экономический рост и перспективы нашей страны, уровень и качество жизни населения, — это устранение всех преград и ограничений, предоставление полной свободы на пути развития частной собственности и частного предпринимательства»<sup>1</sup>.

Вопросы создания правовых основ и развития предпринимательства были в центре внимания государства еще до объявления независимости Республики Узбекистан<sup>2</sup>, в частности, Закон Республики Узбекистан «О предпринимательстве» был принят по инициативе Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова 15 февраля 1991 г. и состоял из 10 статей.

Следует отметить, что в нем были закреплены правовые основы и перспективы развития предпринимательской деятельности в нашей стране. Например, в ст. 10 данного Закона было зафиксировано: «Государство гарантирует право собственности предпринимателей. Государство также гарантирует соблюдение прав и законных интересов частного предпринимательства».

Указ Президента Республики Узбекистан от 15 мая 2015 г. «О мерах по обеспечению надёжной защиты частной собственности малого бизнеса и частного предпринимательства, снятию преград для их ускоренного развития» стал мощным импульсом, поднявшим на новый уровень работу по повышению роли и места предпринимательства в различных отраслях экономики нашего государства, устранению преград и ограничений на пути организации предпринимательской деятельности, создания

благоприятных экономических условий, гарантированных законодательных основ и стимулов для дальнейшего развития и увеличения доли частного сектора и малого бизнеса в формировании валового внутреннего продукта.

Исходя из требований Указа Президента нашей страны в короткие сроки была проведена обширная законотворческая работа обеими палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, в результате которой были внесены изменения и дополнения в 10 кодексов и 33 закона.

Как показала эволюционная практика развития данных отношений, государство должно заниматься организацией экономики, усовершенствованием рыночных отношений, инфраструктуры и сегментов современной рыночной экономики, не превращаясь при этом в предпринимателя и не вмешиваясь в непосредственную хозяйственную деятельность субъектов предпринимательства.

Одним из важнейших условий, способствующих развитию и защите прав предпринимателей, является создание стройной системы законодательства о предпринимательстве.

В данном аспекте существенное значение имеют вопросы правового режима и правовые признаки предпринимательской деятельности. Правовой режим предпринимательства выражается преимущественно в разрешительном характере правового регулирования. Здесь дозволения выступают основным элементом юридического регулирования, определяющим правовым средством, призванным обеспечить социальную свободу и деловую активность субъектов

\* Доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Академии МВД Республики Узбекистан, кандидат юридических наук.

---

---

предпринимательства, гарантией осуществления их реальных прав.

В правовом государстве упорядочение полномочий государственных органов власти различных уровней при помощи разрешительного начала является определяющей, доминирующей линией.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности», принятой в новой редакции, предпринимательская деятельность определяется как инициативная деятельность, осуществляемая субъектами предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством, направленная на получение дохода и прибыли на свой риск и под свою имущественную ответственность (ст.3).

Данное определение позволяет выделить следующие признаки предпринимательской деятельности: предпринимательство — это инициативная деятельность, т.е. предприниматель по своей личной инициативе выбирает предмет деятельности, самостоятельно определяет задачи, способы и методы их осуществления. Ограничение инициативы и самостоятельности предпринимателей влечет за собой различные виды ответственности, в том числе гражданско-правовую, административную и уголовную.

В этой связи 20 августа 2015 г. был принят Закон, согласно которому в Уголовный кодекс Республики Узбекистан:

введена новая глава «Преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность, и другие преступления, посягающие на права и законные интересы хозяйствующих субъектов»;

введена новая статья 192<sup>2</sup>, которая определяет ответственность за нарушение порядка проведения проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства, а также предусмотрена уголовная ответственность за нарушение установленного порядка и сроков выдачи лицензий и других разрешительных документов.

К сожалению, еще не изжиты практика, когда в отдельных случаях ведомственные нормативные акты подменяют действующие нормы законодательства, регулирующие данные отношения<sup>3</sup>. О данном обстоятельстве в своё время Президент Ислам Каримов отметил: «До каких пор мы будем терпеть безобразия, когда действующее законодательство подменяется подзаконными ведомственными актами, положениями и циркулярами, которые на практике становятся выше законов, противореча им, ограничивают свободу действий предпринимателей?».

На сегодняшний день, по результатам проведенной инвентаризации законодательных актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, установлено наличие свыше 1200 нормативно-правовых актов, 157 законов, 138 указов и постановлений Президента Республики Узбекистан, 280 постановлений правительства, около 650 нормативных документов, принятых министерствами и ведомствами<sup>4</sup>.

Исходя из вышеизложенного, назрел вопрос о кодификации законодательства, регулирующего отношения в сфере предпринимательства. В юридической литературе учеными-правоведами было высказано мнение о необходимости рассмотрения с критической точки зрения ряда кодексов, в частности, Гражданского кодекса, Гражданско-процессуального кодекса, Хозяйственно-процессуального кодекса<sup>5</sup>.

Первым шагом в этом направлении явилось принятие в декабре 2015 г. в новой редакции Таможенного кодекса Республики Узбекистан.

Следует поддержать мнение ученых-юристов о необходимости принятия Предпринимательского кодекса Республики Узбекистан. Однако, как утверждают некоторые ученые, данный Кодекс не должен дублировать Гражданский кодекс. И самое главное, в его основе должны иметь место общие универсальные нормы.

В соответствии с Концепцией дальнейшего углубления демократических реформ



---

---

и формирования гражданского общества в стране были приняты законы «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников», «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» в новой редакции, «О конкуренции», «О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности», «О семейном предпринимательстве» и др. Они направлены на правовое обеспечение деловой среды и улучшение условий ведения частного предпринимательства и малого бизнеса. В целом, вышеуказанные законодательные акты являются основой правовых гарантий защиты прав и интересов субъектов предпринимательства и малого бизнеса. Необходимо подчеркнуть также, что одной из основных гарантий защиты прав предпринимателей является уровень их правовой грамотности. В настоящее время государственными, контролирующими и правоохранительными органами осуществляется работа по широкому разъяснению норм действующего законодательства среди предпринимателей.

Сегодня безусловно актуальными являются вопросы реализации норм Закона Республики Узбекистан от 20 августа 2015 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее усиление надёжной защиты частной собственности субъектов предпринимательства, снятие преград для их ускоренного развития». В настоящее время в рассматриваемом аспекте законодательством предусмотрено следующее:

– при рассмотрении дел, связанных с защитой прав и интересов субъектов предпринимательства, судам предоставлено право приостанавливать действие локальных актов органов государственного управления и их должностных лиц, а также органов местного самоуправления в период рассмотрения данной категории дел в кассационной инстанции;

– процессуальный срок, предусмотренный для подготовки дел к рассмотрению

на судебном заседании, сокращен с 10 дней до 5 дней;

– лицо, впервые совершившее правонарушение, связанное с уклонением от уплаты налогов и других обязательных платежей, в случае полного возмещения нанесенного им государству ущерба в течение 30 дней со дня получения решения органов государственной налоговой службы, освобождается от ответственности;

– согласно ст. 114 Налогового кодекса хранение неоприходованных товаров влекло наложение штрафа в размере его стоимости. Теперь при обращении неоприходованных товаров в доход государства финансовые санкции, предусмотренные Налоговым кодексом, не применяются;

– лицам, совершившим правонарушение, предусмотренные ст. ст. 180 (скрытие банкротства) и 181 (лжебанкротство) Уголовного кодекса, только в случае возмещения нанесенного материального ущерба в трехкратном размере не применялось наказание в виде ограничения и лишения свободы. Теперь само возмещение нанесенного материального ущерба гарантирует субъектам предпринимательства неприменение наказания в виде ограничения и лишения свободы;

– внесены соответствующие изменения и дополнения в Закон «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности». В частности, согласно части первой ст. 5 данного Закона льготы и преференции, гарантии и права, предусмотренные действующим законодательством, будут применяться к субъектам предпринимательства без их письменного обращения в соответствующие государственные органы.

Следует подчеркнуть, что основными условиями эффективного исполнения законов принято считать наличие соответствующего организационно-правового механизма его реализации и проведение единообразной правоприменительной практики.

В связи с вышеизложенным хотелось бы обратить внимание на следующие аспекты данного вопроса:

---

– санкции, предусмотренные указанным Законом в отношении должностных лиц или служащих контролирующих, правоохранительных и иных государственных органов и государственных организаций за их противоправные действия или бездействие, приведшие в различной степени нарушению законных прав субъектов предпринимательской деятельности, по своей правовой природе носят превентивный характер, что, естественно, будет способствовать снижению количества противоправных действий в отношении прав и интересов субъектов предпринимательства;

– исходя из положений Закона и комплексного плана мероприятий по его реализации, было бы целесообразно соответствующим министерствам, ведомствам, правоохранительным органам, государственным комитетам, органам государственной власти на местах, с учетом специфики их деятельности посредством использования информационно-коммуникационных технологий подготовить интерактивные средства предоставления субъектам предпринимательства информационно-справочных материалов, касающихся разъяснения норм Закона, а также действующих законодательных актов, касающихся защиты и обеспечения прав субъектов предпринимательской деятельности;

– исходя из общей концепции и цели настоящего Закона, для усиления надёжной защиты прав и интересов субъектов предпринимательства периодически (ежеквартально или в полугодие) проводить обобщение судебной практики судов общей

юрисдикции по данным вопросам и своевременному исполнению судебных актов, принимать по их результатам соответствующие решения Пленумов Верховного суда Республики Узбекистан и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, Министерству юстиции Республики Узбекистан на своих Коллегиях также необходимо периодически обобщать работу соответствующего Департамента по исполнению судебных актов в предусмотренные действующим законодательством сроки;

– в целях защиты прав и интересов субъектов предпринимательства рассмотреть вопрос об усилении роли юридической службы, в частности, в законодательном порядке разрешения вопроса осуществления деятельности юрисконсульта на гражданско-правовой основе не в разовом порядке, а на постоянной основе (за исключением адвокатского обслуживания).

В заключение отметим, что положительное влияние на процесс практической реализации Закона Республики Узбекистан от 20 августа 2015 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее усиление надёжной защиты частной собственности субъектов предпринимательства, снятие преград для их ускоренного развития» окажет глубокое осознание требований норм данного Закона, их неукоснительное исполнение как субъектами предпринимательства, так и должностными лицами или служащими контролирующих, правоохранительных и других государственных органов и государственных организаций.

---

<sup>1</sup> Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров Республики Узбекистан, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2014 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2015 год // Народное слово. – 2015. – 17 января.

<sup>2</sup> См.: Каримов И. А. Либерализация экономики и углубление реформ – наша главная задача // Правда Востока. – 2000. – 15 февраля.

<sup>3</sup> См.: Усманов А. Хусусий сектор: ҳуқуқий кафолатлар мустақамланмоқда // Ҳуқуқ ва бурч. – 2015. – №6 (114). – Б. 3.

---

---

<sup>4</sup> См.: Окюлов О. Тадбиркорлик қонунчилиги: уни ривожлантириш ва тизимлаштириш истиқболлари // Ҳуқуқ ва бурч. – 2015. – №9 (117). – Б. 9.

<sup>5</sup> См.: Кан И. Ю. О понятии предпринимательской деятельности // Давлат ва ҳуқуқ. – 2003. – № 1(13). – С.20.

**Умаралиев В.Э. Ўзбекистон Республикасининг амалдаги қонунчилигида тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий кафолатлари**

**Таянч иборалар:** ҳуқуқий кафолат, ҳуқуқий саводхонлик, хусусий мулк дахлсизлиги, тадбиркорлик фаолиятини фуқаровий-ҳуқуқий таъминлаш.

Мақолада тадбиркорлик субъектлари фаолиятини ҳуқуқий таъминлаш масалалари бўйича амалдаги қонунчилик нормалари ёритилган. Тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишни такомиллаштириш ва уларнинг ҳуқуқий саводхонлигини ошириш бўйича тегишли таклифлар киритилган.

**Умаралиев В.Э. Правовые гарантии защиты прав субъектов предпринимательства по действующему законодательству Республики Узбекистан**

**Ключевые слова:** правовая гарантия, правовая грамотность, защита прав и интересов субъектов предпринимательства, гражданско-правовое обеспечение деятельности предпринимателей.

В статье рассматриваются вопросы правового обеспечения деятельности субъектов предпринимательства, освещаются нормы действующего законодательства, в которых закреплены правовые гарантии их деятельности. Вносятся соответствующие предложения по повышению правовой грамотности и совершенствованию способов защиты прав и интересов субъектов предпринимательства.

**Umaraliyev V. E. Legal guarantees of protection of the rights of subjects of business undertakings by the current legislation of the Republic of Uzbekistan**

**Keywords:** legal guarantee, legal literacy, protection of the rights and interests of subjects of business undertakings, civil and legal security of enterprise activity.

The article deals with questions of legal support of the activity of subjects of business undertakings, standards of the current legislation in which legal guarantees of their activity are provided. The relevant proposals on increase of legal literacy and improvement of the ways of protection of the rights and interests of the subjects of business undertakings are put forward.

А. А. Нуридуллаев\*  
Д. И. Сафаров\*\*

## ВАЗИРЛАР МАҲКАМАСИНИНГ ЭКОЛОГИЯ СОҲАСИДАГИ ВАКОЛАТЛАРИНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

**Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси экология соҳасида муҳим ваколатларни амалга ошириб келмоқда. Хусусан, 2003 йил 29 августдаги «Ўзбекистон Республикасининг Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги қонунда (янги таҳрири) бир қатор ваколатларнинг берилгани соҳанинг ҳуқуқий асосига хизмат қилмоқда.**

Мазкур қонуннинг 5-моддасига мувофиқ, Вазирлар Маҳкамаси фан ва техникани ривожлантириш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш чора-тадбирларини амалга оширади, давлат бошқаруви органларининг табиатни муҳофаза қилиш тадбирларини биргаликда ўтказиш ҳамда республика ва халқаро аҳамиятга молик йирик экологик дастурларни амалга ошириш борасидаги ишларини мувофиқлаштиради, йирик авариялар ва фалокатларнинг, шунингдек, табиий офатларнинг оқибатларини тугатиш чора-тадбирларини кўради.

Амалдаги қонунчиликда ҳам Вазирлар Маҳкамасига экология соҳасида жуда кенг ваколатлар берилган. Бунда ваколатлар ҳажми табиий ресурслар турига ҳамда қонун билан тартибга солинаётган ижтимоий муносабатлар табиатига қараб фарқланади.

Қонун ҳужжатлари таҳлилидан келиб чиққан ҳолда Вазирлар Маҳкамасининг экология соҳасидаги қуйидаги умумий

ваколатларини ажратиш мумкин: табиатни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ҳамда уларни муҳофаза қилишга доир ягона давлат сиёсатини юритиш; табиий ресурслардан фойдаланиш соҳасидаги муносабатларини тартибга солишга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиш; табиий ресурслардан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш юзасидан давлат дастурларини тасдиқлаш; табиий ва давлат ресурсларни муҳофаза қилиш ва улардан фойдаланиш бўйича алоҳида ҳаракатларни амалга ошириш тартибини белгилаш; давлат назоратини ташкил қилиш ва бошқалар.

Вазирлар Маҳкамаси томонидан экология соҳасидаги ваколатларини амалга оширишга қаратилган қатор қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқилган. Хусусан:

**1) экологик назорат, экспертиза, мониторинг, нормативларни ташкил этиш соҳасида:**

2014 йил 5 августдаги «Давлат экологик назоратини амалга ошириш тартиби тўғрисида», 2001 йил 31 декабрдаги «Ўзбекистон Республикасида давлат экологик экспертизаси тўғрисида», 2002 йил 3 апрелдаги «Ўзбекистон Республикасида атроф табиий муҳитнинг давлат мониторинги тўғрисида», 2014 йил 21 январдаги «Эко-

\* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси конституциявий ҳуқуқ кафедраси ўқитувчиси, юридик фанлар номзоди.

\*\* Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси, юридик фанлар номзоди, доцент.

---

---

логик нормативлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва келишиш тартиби тўғрисида»ги Низомлар;

**2) ўрмон соҳасида:**

2000 йил 5 июндаги «Ўрмонларнинг кўриқланиш тоифаларини аниқлаш тартиби тўғрисида», 2005 йил 15 ноябрдаги «Давлат ўрмон кадастрини юритиш тартиби тўғрисида», 2008 йил 9 сентябрдаги «Ўрмон кўриқчилиги тўғрисида»ги Низомлар;

**3) ўсимлик ва ҳайвонот дунёси соҳасида:**

2000 йил 5 сентябрдаги «Ўзбекистон Республикаси ўсимлик дунёси объектларининг давлат кадастрини юритиш тартиби тўғрисида», «Ўзбекистон Республикаси ҳайвонот дунёсининг давлат кадастрини юритиш тартиби тўғрисида», 2014 йил 20 октябрдаги «Ҳайвонот дунёси объектларидан фойдаланиш ва ҳайвонот дунёси объектларидан фойдаланиш соҳасида рухсат бериш тартиб-таомилларидан ўтиш тартиби тўғрисида», «Ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланиш ва ўсимлик дунёси объектларидан фойдаланиш соҳасида рухсат бериш тартибтаомилларидан ўтиш тартиби тўғрисида»ги Низомлар;

**4) ер, шаҳарсозлик, қишлоқ хўжалиги соҳаларида:**

1998 йил 31 декабрдаги «Давлат ер кадастрини юритиш тартиби тўғрисида», 2011 йил 25 майдаги «Ер участкалари эгалари, фойдаланувчилари, ижарачилари ва мулкдорларининг кўрган зарарларини, шунингдек, қишлоқ хўжалиги ва ўрмон хўжалиги ишлаб чиқариши нобудгарчиликларининг ўрнини қоплаш тартиби тўғрисида», 2014 йил 30 октябрдаги «Қишлоқ аҳоли пунктлари ерларидан фойдаланиш тартиби тўғрисида», 2013 йил 31 январдаги «Фермер хўжалиги ер майдонини мақбуллаштириш ва уни тугатиш тартиби тўғ-

рисида»ги, 2013 йил 25 февралдаги «Шаҳарсозлик фаолиятини амалга ошириш учун аҳоли пунктларида ер участкалари бериш, қурилиш объектларини лойиҳалаштириш ва рўйхатдан ўтказиш, шунингдек, объектларни фойдаланишга қабул қилиш тартиби тўғрисида»ги ва «Қишлоқ хўжалигига оид бўлмаган эҳтиёжлар, шунингдек, икки ва ундан ортиқ туманлар (шаҳарлар) ёки вилоятлар ҳудудида жойлаштириладиган объектлар қурилиши учун аҳоли пунктлари ташқарисидан ер участкалари бериш тартиби тўғрисида»ги Низомлар;

**5) муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар соҳасида:**

1998 йил 10 мартдаги «Ўзбекистон Республикасининг муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлари давлат кадастрини юритиш тартиби тўғрисида», 2014 йил 17 июндаги «Дўрмон» миллий боғи тўғрисида»ги, 2011 йил 26 августдаги «Қуйи Амударё давлат биосфера резервати тўғрисида», 2001 йил 22 июндаги «Чотқол давлат биосфера кўриқхонаси тўғрисида», «Угом-Чотқол Давлат миллий табиат боғи тўғрисида», 2014 йил 2 июндаги «Муҳофаза этиладиган табиий ҳудуднинг паспортини юритиш тартиби тўғрисида»ги Низомлар;

**6) сув соҳасида:**

1998 йил 7 январдаги «Ўзбекистон Республикасининг Давлат сув кадастрини ишлаб чиқиш ва юритиш тартиби тўғрисида», 1992 йил 7 апрелдаги «Ўзбекистон Республикасидаги сув омборлари ва бошқа сув ҳавзалари, дарёлар, магистрал каналлар ва коллекторларнинг, шунингдек, ичимлик суви ва маиший сув таъминотининг, даволаш ва маданий-соғломлаштиришда ишлатиладиган сув манбаларининг сувни муҳофаза қилиш зоналари ҳақида», 2013 йил 19 мартдаги «Ўзбекистон Республикасида сувдан фойдаланиш ва сув

---

истеъмоли тартиби тўғрисида», 2014 йил 4 августдаги «Сувга қудуқларни бурғулаш учун рухсатнома бериш тартиби тўғрисида», 2013 йил 14 июндаги «Сувдан махсус фойдаланиш ёки сувни махсус истеъмоли қилиш учун рухсатнома бериш тартиби тўғрисида»ги Низомлар;

**7) ер қаъри соҳасида:**

1997 йил 13 январдаги «Фойдали қазилмалар қазиб олиш билан боғлиқ бўлмаган мақсадлар учун кон ажратмалари бериш тартиби тўғрисида», 1997 йил 26 майдаги «Ўзбекистон Республикаси конлари, фойдали қазилмалари нишонлари ва техноген ҳосилаларининг давлат кадастрини юритиш тартиби тўғрисида», 2011 йил 28 июлдаги «Ер қаърини геологик жиҳатдан ўрганиш, ундан фойдаланиш ва уни муҳофаза қилиш устидан давлат назорати тўғрисида», 2011 йил 8 июндаги «Ўзбекистон Республикаси Давлат геология ва минерал ресурслар қўмитаси тўғрисида», 2014 йил 12 майдаги «Ўзбекистон Республикасининг ер қаъри мониторингини олиб бориш тартиби тўғрисида», 2014 йил 29 июлдаги «Ўзбекистон Республикаси фойдали қазилмалари захираларининг давлат балансини юритиш тартиби тўғрисида», 2014 йил 13 августдаги «Фойдали қазилмалар захираларини қайта ҳисоблаш учун эксплуатация кондидияларни қўллаш тартиби тўғрисида»ги Низомлар;

**8) чиқиндилар соҳасида:**

2003 йил 1 майдаги «Ўзбекистон Республикаси ҳудудида атроф табиий муҳит ифлослантирилганлиги ва чиқиндилар жойлаштирилганлиги учун компенсация тўловларини қўллаш тартиби тўғрисида», 2014 йил 27 октябрдаги «Чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга ошириш соҳасида давлат ҳисоби ва назоратини олиб бориш тартиби тўғрисида»ги Низомлар;

**9) давлат дастурлари соҳасида:**

2011 йил 31 октябрдаги «2011-2015 йил-

---

ларда Ўзбекистон Республикасида атроф табиий муҳит давлат мониторинги дастури», 2013 йил 27 майдаги «2013-2017 йилларда Ўзбекистон Республикасида атроф-муҳит муҳофазаси бўйича ҳаракатлар дастури» ва бошқалар тасдиқланган.

Шунингдек, бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасида етти та комплекс – Қишлоқ ва сув хўжалиги, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини қайта ишлаш ҳамда истеъмоли товарлари масалалари комплекси, Геология, ёқилги-энергетика комплекси, кимё, нефть-кимё ва металлургия саноати масалалари комплекси ва Соғлиқни сақлаш, экология ва инсон ҳаёти сифати масалалари комплекси экологияга оид масалалар билан шуғулланиб келмоқда.

Юқоридагилардан келиб чиқиб айтганда, Вазирлар Маҳкамаси экологияга оид давлат сиёсатини амалга оширишни таъминловчи олий ҳокимият органидир. Шу билан бир қаторда, келгусида экология соҳасидаги ваколатларни инвентаризациядан ўтказиш ва реализация қилинмаган ваколатларни (масалан, идоравий, ишлаб чиқариш, жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш тартиби тўғрисидаги, экологик хизмат ҳақидаги, экологик назоратнинг жамоатчи инспектори тўғрисидаги намунавий низомларни тасдиқлаш) амалга ошириш; Вазирлар Маҳкамасининг Соғлиқни сақлаш, экология ва инсон ҳаёти сифати масалалари ахборот-таҳлил департаменти вазифалари доирасини такомиллаштириш, улар сирасига экология соҳасидаги ваколатларни амалга оширишга қаратилган вазифаларни киритиш; Вазирлар Маҳкамасининг Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси олдида ҳисобдор) билан ўзаро муносабатларининг ҳуқуқий асосларини яратиш мақсадга мувофиқ.

**Нуридуллаев А.А., Сафаров Ж.И. Вазирлар Маҳкамасининг экология соҳасидаги ваколатларининг ҳуқуқий асослари**

**Таянч сўзлар:** Вазирлар Маҳкамаси, Конституция, экология, ваколат, экологик сиёсат, экологияга оид қонунлар ва қонуности ҳужжатлар.

Мақолада Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг экология соҳасидаги ваколатлари мустақамланган конституциявий нормалар ҳамда қонун ҳужжатлари таҳлил қилинган, шунингдек, уларни янада такомиллаштиришга оид таклифлар илгари сурилган.

**Нуридуллаев А.А., Сафаров Ж.И. Правовые основы полномочий Кабинета Министров в сфере экологии**

**Ключевые слова:** Кабинет Министров, Конституция, экология, полномочия, экологическая политика, экологические законы, подзаконные нормативно-правовые акты.

В статье проанализированы конституционные нормы и акты законодательства, закрепляющие полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан в сфере экологии, сформулирован ряд предложений по их дальнейшему совершенствованию.

**Nuridullaev A.A., Safarov J.I. Analysis of legal bases of governmental powers in the sphere of ecology and the questions of their further improvement**

**Keywords:** Cabinet of Ministers, Constitution, ecology, powers, ecological policy, ecological laws, subbordinate legislation.

The article deals with the analysis of constitutional norms and acts of legislation establishing the powers of the Cabinet of Ministers of the Republic Uzbekistan in the sphere of ecology and a number of proposals on their further enhancement developed by the author.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

В Узбекистане переход к рыночным отношениям способствовал развитию частной собственности и предпринимательства во всех ее организационно-правовых формах, особенно акционерных обществ. В стране на законодательном уровне были закреплены основополагающие принципы права на частную собственность, защиту инвестиций, на предпринимательскую деятельность, что нашло свое отражение в Конституции, законах и других нормативно-правовых актах.

Важным шагом в обеспечении надлежащих условий для эффективного функционирования рыночного механизма, ускорения процессов разгосударствления и приватизации, а также защиты частной собственности в стране стал Указ Президента Республики Узбекистан от 21 января 1994 г., в котором было предусмотрено преобразование акционерных обществ закрытого типа в общества открытого типа, обеспечивающих свободный доступ граждан к процессу разгосударствления и приватизации, организация Республиканской биржи торговли недвижимостью и осуществление через нее продажи государственных объектов, подлежащих приватизации, а также создание Республиканской фондовой биржи и обеспечение первичного размещения на ней акций приватизируемых предприятий. Кроме того, было принято решение об упразднении государственных концернов как органов управления хозяйственной деятельностью предприятий, не отвечающих условиям развития рыночных отношений.

Всего за годы рыночных реформ около 31 тыс. государственных предприятий преобразованы в акционерные общества и частные предприятия. Доля негосударственного сектора в экономике сегодня превышает 82%, на этот сектор приходится порядка 80% ежегодно осваиваемых в экономике инвестиций, данный сектор создает свыше 90% промышленной продукции и почти всю продукцию сельского хозяйства.

В последнее время вопросам, связанным с корпоративным управлением и корпоративным законодательством, в Узбекистане уделяется еще большее внимание. Принятая 6 мая 2014 г. новая редакция Закона «Об акционерных обществах и защите прав акционеров» подняла на качественно новый уровень систему корпоративного управления в стране. Были конкретизированы и уточнены нормы действующего закона, повышена правовая защищенность акционеров, в том числе миноритарных, обеспечена информационная прозрачность деятельности акционерных обществ для акционеров и потенциальных инвесторов.

Законом были исключены формы акционерных обществ – закрытое и открытое. Данное изменение обосновывается тем, что требования к обществам открытого (далее – ОАО) и закрытого (далее – ЗАО) типов и их права во многом были идентичны, а именно: размер уставного капитала, раскрытие информации, право размещения акций среди заранее определенного круга лиц (по закрытой подписке). Действовавшее согласно старой редакции Закона правило

\* Главный научный сотрудник Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, кандидат юридических наук.



---

---

о минимальном (3) и максимальном (50) количестве акционеров в ЗАО вызывало определенные неудобства и трудности для обществ. Согласно новой редакции Закона общество вправе в уставе установить ограничение по кругу учредителей (акционеров) и способу размещения акций. По своей сущности АО отличается публичностью и прозрачностью, поскольку привлекает средства неограниченного законодательством количества лиц, которое в некоторых АО за рубежом достигает нескольких миллионов. А ЗАО, желающее осуществить размещение акций среди неограниченного круга лиц (ИРО), для привлечения инвестиций обязано было преобразоваться в ОАО, что требовало прохождения длительных процедур, включая оценку акций и выкупа их у несогласных с реорганизацией акционеров. Также ЗАО, не желающие продолжать свою деятельность в форме АО, после исключения подразделения на формы, вправе были преобразоваться в иную организационно-правовую форму.

В целях обеспечения реализации законных интересов миноритарных акционеров в Законе предусмотрен механизм их участия в управлении обществом путем создания специального органа — комитета миноритарных акционеров в структуре органов управления общества, избираемого акционерами и подотчетного общему собранию акционеров. Основными функциями такого комитета определены рассмотрение обращений миноритарных акционеров, вынесение заключений по сделкам общества, идущим вразрез с законными интересами миноритариев.

Такая защищенность интересов миноритарных акционеров относится к одним из основных черт германской корпоративной модели, в которой присутствуют два совета директоров — наблюдательный и исполнительный. Эта практика действует в Австрии, Швеции, Франции, Чехии, Словакии и других странах Европы<sup>1</sup>.

В этом плане не менее интересен опыт Казахстана. Согласно Закону «Об акционерных обществах» миноритарный акционер вправе обратиться к регистратору общества в целях объединения с другими акционерами при принятии решений по вопросам, указанным в повестке дня общего собрания акционеров. А порядок обращения миноритарного акционера и распространения информации регистратором общества другим акционерам устанавливается договором по ведению системы реестров держателей ценных бумаг<sup>2</sup>.

Закон Республики Узбекистан «Об акционерных обществах и защите прав акционеров» в новой редакции устанавливает, что АО, акции которого включены в листинг фондовой биржи, обязано опубликовать на официальном веб-сайте фондовой биржи текст устава общества, включая изменения и дополнения к нему. Это дает возможность обеспечить прозрачность деятельности обществ, расширить доступ всех акционеров и потенциальных инвесторов к информации о его деятельности. Примечательно, что фондовая биржа не вправе взимать плату за опубликование обществом на ее официальном веб-сайте информации.

Согласно данной норме Закона было принято Положение о требованиях к корпоративным веб-сайтам акционерных обществ, утвержденное Кабинетом Министров Республики Узбекистан от 2 июля 2014 г., определяющее требования к корпоративным веб-сайтам акционерных обществ и информации, обязательной для размещения на данных сайтах.

В целях качественного повышения эффективности деятельности акционерных обществ, обеспечения их открытости и привлекательности для потенциальных инвесторов, внедрения современных методов корпоративного управления, усиления роли акционеров в стратегическом управлении предприятиями 24 апреля 2015 г. был издан Указ Президента «О мерах по внедрению

---

---

современных методов корпоративного управления в акционерных обществах». Данным Указом была утверждена Программа мер по коренному совершенствованию системы корпоративного управления по следующим основным направлениям: 1) внедрение современных методов корпоративного управления на основе глубокого изучения международного опыта; 2) создание благоприятных условий для привлечения в акционерные общества иностранных инвестиций, повышение открытости и прозрачности деятельности акционерных обществ, внедрение международных стандартов учета и отчетности; 3) четкое разграничение задач и полномочий между государственными органами, акционерами и менеджментом в деятельности акционерных обществ; 4) повышение роли акционеров, в том числе миноритарных, в стратегическом управлении и обеспечении контроля над деятельностью акционерных обществ; 5) внедрение современных информационных технологий в сфере корпоративного управления; 6) дальнейшее развитие рынка ценных бумаг, особенно вторичного, укрепление его информационно-технической базы; 7) подготовка и повышение квалификации кадров в сфере корпоративного управления.

В целях реализации вышеуказанных задач 28 июля 2015 г. Постановлением Кабинета Министров было утверждено Положение о критериях оценки эффективности деятельности акционерных обществ и других хозяйствующих субъектов с долей государства. Данное Положение указывает, что хозяйственные общества, не имеющие государственную долю в уставном капитале, могут по решению органов управления общества применять настоящее Положение для оценки эффективности своей деятельности.

Существенным в направлении развития корпоративного управления явилось внесение дополнений в законодательство, регулирующее рассмотрение споров, связанных с конфликтами интересов в акционерных обществах. Так, вступивший в силу

20 августа 2015 г. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее усиление надежной защиты частной собственности, субъектов предпринимательства, снятие преград для их ускоренного развития» в Хозяйственный процессуальный кодекс (ХПК) внес новую Главу 20<sup>4</sup> «Дела по корпоративным спорам», предусматривающую определение категорий корпоративных споров, требования к исковым заявлениям и меры по обеспечению иска по корпоративным спорам.

Данное дополнение изменило сущность подведомственности дел, связанных с корпоративными спорами. Если ранее данные категории дел рассматривались как в хозяйственных, так и в гражданских судах, то теперь согласно нововведению в ХПК они будут рассматриваться только в хозяйственных судах.

В свое время по данному вопросу Д.Валеев утверждал о наличии в процессуальном законодательстве Узбекистана комплексной проблемы, которая с дальнейшим развитием процессов акционирования может явиться инструментом корпоративной борьбы, когда в качестве способа воздействия используются конфликтные решения судов различных юрисдикций<sup>3</sup>. Указанное выше нововведение в ХПК сегодня можно рассматривать как положительное решение вопроса, ибо рассмотрение корпоративных споров хозяйственными судами формирует единую судебную практику в данном направлении.

Анализ аналогичной практики в зарубежных странах показывает, что, например в 2009 г. Федеральным законом РФ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Арбитражный процессуальный кодекс (АПК) РФ. Согласно данному Закону введена новая глава 28<sup>1</sup>, посвященная исключительно корпоративным спорам, установлена их подведомственность арбитражным судам<sup>4</sup>.

---

---

Дальнейшее совершенствование корпоративного управления и корпоративных правоотношений в АО, а также обеспечения непротиворечивости, системности законодательства, полноты системы правового регулирования в целом законов в данной сфере требует, на наш взгляд, разрешения следующих вопросов:

1. Совершенствовать процедуру созыва и проведения общего собрания акционеров, которая в настоящее время является сложной и не всегда приспособленной к реальным потребностям участников корпоративных отношений. Необходимо упростить процедуру созыва и проведения общего собрания акционеров, чаще применять альтернативные формы волеизъявления участников обществ. К примеру, предусмотреть проведение общего собрания с использованием электронных средств связи.

Так, в области защиты прав акционеров основным документом является Директива о правах акционеров 2007 г.<sup>5</sup> Директива содержит положения, которые регламентируют содержание информации о созыве общего собрания акционеров, согласно которой применимо заочное голосование и голосование электронным способом. Закон ФРГ об Акционерных обществах также предлагает возможность акционерам участвовать в общем собрании акционеров, используя электронное голосование<sup>6</sup>.

2. В целях усиления контроля за деятельностью директорского корпуса посредством рынка ценных бумаг необходимо осуществить следующие меры по повышению эффективности рынка.

Важным представляется разработка критериев отбора государственных служащих для избрания (назначения) в наблюдательный совет и ревизионную комиссию АО с государственной долей акций. При этом необходимо решить вопрос целесообразности

дальнейшего участия в составе наблюдательных советов (советов компаний) членов правительства, включая министров.

Следует отметить, что в Германии и некоторых других странах с рыночной экономикой установлен запрет на назначение (избрание) министров и государственных служащих, работающих в парламенте, в наблюдательные советы (советы директоров). В РФ запрет на наличие членов правительства в составе советов директоров АО с государственной долей акций введен в 2011 г.

3. Необходимо ускорить разработку и принятие закона об инсайдерской информации. Данным законом необходимо уточнить: какая информация считается инсайдерской, определить носителей данной информации, т.е. инсайдеров, считать незаконной сделки, совершенные с помощью инсайдеров, а также установить юридическую ответственность за разглашение инсайдерской информации.

В настоящее время во многих странах мира принят закон, регулирующий деятельность с использованием инсайдерской информации. Это произошло в результате перемен, происходящих в мировой экономике и на мировом финансовом рынке. Так, Германия, принявшая Закон об инсайдерской информации одной из последних стран - участников ЕС, руководствовалась прежде всего желанием усилить позиции Франкфуртской биржи как ведущего финансового центра континентальной Европы и утвердить репутацию страны с привлекательным финансовым климатом. ЕС достиг значительных успехов в этом направлении. Законодательство, регулирующее основы инсайдерской деятельности на территории ЕС – Directive on Insider Dealing<sup>7</sup>, способствовало достижению здесь значительных успехов в рассматриваемом направлении.

---

<sup>1</sup> См.: Диденко П. А. Правовое регулирование отношений корпоративного управления в США, ЕС и России: на примере предпринимательских корпораций, компаний и акционерных обществ: Автореф. дис ... канд. юрид. наук – М., 2009. – С. 18.

---

<sup>2</sup> [http:// www.online.zakon.kz](http://www.online.zakon.kz)

<sup>3</sup> См.: *Валеев Д.* Проблемы защиты прав акционеров в корпоративных конфликтах: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Т., 2009. – С.18.

<sup>4</sup> <http://www.consultant.ru>

<sup>5</sup> <http://www.europarl.europa.eu>

<sup>6</sup> <http://www.cgerli.org>

<sup>7</sup> <http://www.europarl.europa.eu>

**Джолдасова С. Ўзбекистонда корпоратив бошқарувнинг қонуний тартибга солиниши**

**Таянч иборалар:** корпоратив бошқарув, акциядорлик жамияти, акциядор, миноритар акциядор, инсайдер маълумоти

Мақолада корпоратив бошқарувнинг меъёрий-ҳуқуқий асослари таҳлил қилинди, ушбу соҳадаги қонунчиликдаги янгиликлар ва Ўзбекистонда корпоратив бошқарувни ривожлантириш истиқболлари ҳақида сўз боради.

**Джолдасова С. Законодательное регулирование корпоративного управления в Узбекистане**

**Ключевые слова:** корпоративное управление, акционерное общество, акционер, миноритарные акционеры, инсайдерская информация.

В статье приведен обзор нормативно-правовой базы в сфере корпоративного управления, последние новеллы законодательства и перспективы развития корпоративного управления в Узбекистане.

**Dzholdasova S. Legislative regulation of corporate management in Uzbekistan**

**Keywords:** corporate management, joint-stock company, shareholder, minority shareholders, insider information.

The article reflects the review of standard and legal base in the sphere of corporate management, the last innovations of the legislation and prospect of development of corporate management in Uzbekistan.

К.В. Джавакова \*

## ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ – УГРОЗА СТАБИЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА

Общеизвестно, что такие негативные явления современности, как терроризм и экстремизм, наравне с другими транснациональными видами преступности, приобрели глобальные масштабы, являясь реальной угрозой безопасности и стабильности во всем мире. Ни одно государство в мире, даже самые сильные, самые развитые державы, не застрахованы от её ударов. Сегодня необходимы совместные усилия различных государств, их спецслужб и правоохранительных органов для эффективного противодействия терроризму и экстремизму.

И это осознают лидеры многих государств. Об этом свидетельствует недавно состоявшийся саммит ШОС в г.Уфе (Россия), проходивший 9-10 июля 2015 года, на котором были приняты Уфимская декларация, Стратегия развития ШОС до 2025 года и Программа сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2016-2018 годы, а также подписаны решения по началу принятия Индии и Пакистана в ШОС, предоставлению статуса наблюдателя Республике Беларусь, партнера по диалогу – Азербайджану, Армении, Камбодже и Непалу.

Выступая на саммите ШОС в г.Уфе, Президент Узбекистана Ислам Каримов отметил, что «стремительно меняющийся современный мир, а также поступательный рост влияния и авторитета Шанхайской организации сотрудничества в решении актуальных проблем современности,

превращение Организации в *реальный фактор* обеспечения безопасности, стабильности и устойчивого развития сегодня вполне закономерно обуславливает растущее желание многих государств стать полноценными членами ШОС, вступить в число наблюдателей, а также партнеров по диалогу. И это вполне закономерный процесс»<sup>1</sup>.

Уделяя большое внимание вопросам расширения состава, приема новых членов ШОС, наряду с условиями и требованиями, которые содержатся в основополагающем документе – Хартии ШОС, за последние годы на саммитах организации были приняты ряд регламентирующих документов, в том числе Положение о порядке приема новых членов ШОС, а также Порядок предоставления статуса государства-члена ШОС.

Главный фактор, на котором счел необходимым остановиться глава Узбекистана, – неизменность курса ШОС, который обеспечивает ненаправленность деятельности ШОС против других стран. Этот фактор приобретает особо важное значение в связи с тем, что в наш современный век в мире все более усиливаются политическое и экономическое противостояние и соперничество, борьба за сферы влияния, растут угрозы и вызовы международного терроризма и экстремизма, а также ползучей экспансии радикализма<sup>2</sup>.

Не секрет, что в разных регионах мира все более усиливаются злодейские проявления терроризма. В стремлении осуществить

\* И.о. профессора кафедры гуманитарных и общественно-экономических дисциплин Академии МВД Республики Узбекистан, доктор философских наук.

---

---

свои замыслы, преступники зачастую идут на самые крайние меры, приводя в действие взрывные устройства в местах массового скопления людей. События минувших лет в Узбекистане, США, России, Турции, Испании и других странах красноречиво говорят о том, что в борьбе с этим злом должно объединиться все прогрессивное человечество, и аспект бдительности должен быть поставлен во главу угла.

Как известно, *терроризм* (от франц. – «страх», «ужас») – насильственные действия (преследования, разрушения, захват заложников, убийства и проч.) против гражданского населения, а не военных, с целью устрашения, подавления воли противников, конкурентов, навязывания определенной линии поведения.

*Экстремизм* (лат. *extremus* – «крайний») – политическая деятельность, использующая для своих, как правило, авантюристических целей физическое насилие, вооруженные методы, террор и провокации. *Религиозный экстремизм* – это использование насилия для достижения религиозных целей. Экстремизм в религии можно рассматривать и как использование религии в политических целях. Например, захват власти, изменение политического строя, устранение неугодных отдельных политиков, партий под религиозными лозунгами, а также навязывание религии насильственным способом.

Из самих определений становится понятно, что терроризм и экстремизм нарушают нормальное планомерное развитие общества, преемственность власти, благоприятный инвестиционный климат и экономический рост общества, которые обеспечивают стабильность. Ведь стабильность – одно из важнейших условий равномерного экономического роста и привлечения инвестиций. Достичь стабильности очень сложно, а разрушить легко.

Основная опасность терроризма и экстремизма, помимо того, что они оказывают психологическое давление на большие массы людей, уносят сотни и

тысячи жизней ни в чем не повинных людей, состоит в том, что разрушаются духовные, материальные и культурные ценности, вызывается ненависть и недоверие между социальными и национальными группами, нарушается межнациональное и межконфессиональное согласие, происходит распад морально-нравственных устоев общества, политическая дестабилизация государства. Одним словом, общество деградирует, нарушается его стабильность. К примеру, одной из основных причин гражданской войны в Таджикистане в 90-е гг. стало проникновение идей религиозного экстремизма и фундаментализма.

К наиболее известным и активным в Узбекистане религиозным экстремистским организациям относятся «Исламское движение Узбекистана» (в последнее время эта организация именуется «Исламское движение Туркестана»), «Хизб ут – Тахрир аль – Ислами» (партия исламского возрождения), «Акрамийя», «Нурчилар» и др. Эти экстремистские организации ставят перед собой цель – свержение конституционного строя в республиках Центральной Азии, чтобы все страны, где большинство населения является мусульмане, объединились в единое государство во главе с халифом как политическим и духовным правителем по примеру арабского халифата. Нельзя не сказать о формировании на Ближнем Востоке смертельно опасного центра «всемирного халифата», так называемой террористической группировки «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), которая не на шутку обеспокоила многие страны мира.

Деятельность этой радикальной группировки сосредоточена в Ираке и Сирии и объединяет радикалов, которые вооружены идеей независимости и всемирного ислама. Эти новоявленные бандитские группировки террористов занимаются захватом территорий, диверсией, грабежом, массовыми убийствами, разбоем, выступают против мирного населения и подрывают полити-

---

---

ческую, социально-экономическую стабильность в странах Ближнего Востока.

Террористическая организация «Исламское государство», прикрываясь исламской религией, ложным стремлением строительства «халифата», на самом деле продвигает другую цель – внести раздор среди мусульман мира путем объявления части из них неверными, и таким образом, прикрывая распространение жестокости и насилия, в конечном итоге желает прибрать к рукам власть и разрушить мирную жизнь и спокойствие во всем мире.

Не случайно в своем выступлении на саммите ШОС Президент Ислам Каримов обратил внимание на тот факт, что «сегодня многие говорят об «Исламском государстве», но мало кто серьезно нашел те корни, на базе которых оно возникло. Не мешало бы ООН создать специальную комиссию, которая бы могла внести ясность в этот вопрос и выразить единое мнение по поводу: что такое «Исламское государство», как его воспринимать и как с ним бороться?» Далее глава нашего государства подчеркнул, что следует поддерживать традиционный ислам, отказаться от всякого фанатичного ислама, и ООН должна провозгласить именно это направление. А то получается, что международные террористы могут быть только мусульмане, и некоторые проявления этого в Европе мы видим. «Ислам – это мировая религия, и бороться с исламом – это нонсенс. Надо думать о том, что происходит внутри ислама? Почему возникают такие течения? Какой процесс происходит в мире и как с ним бороться?»<sup>3</sup>

И эти вопросы не случайны. «Эра ислама», которую предрекают исламские экстремисты, привлекает все большее число молодых людей. По данным исследований и СМИ от 50 до 80% экстремистских организаций на Ближнем Востоке составляет молодежь в возрасте от 17 до 28 лет. Как отмечает Президент Ислам Каримов, сторонников, новых смертников и новоявленных «камикадзе» террористические организации ищут

и находят, прежде всего, среди «зеленой», идеологически малограмотной, политически неопытной молодежи. С помощью специальных технологий, разработанных на базе идеологических концепций, молодежь подвергается воздействию.

К большому сожалению, криминальные политические и экономические авантюристы выбирают исполнителей своих кровавых и жестоких замыслов в среде простых людей, в первую очередь тех, кто глубоко верует в Творца, но не сведущ в богословии. Под предлогом обучения религии будущих террористов «проводят» через скрупулезную и глубоко обдуманную подготовку. Используя уже апробированные методы «погружения», кандидату в исполнители теракта внушается чувство «необходимости и справедливости» такого шага.

Будучи малограмотным в доктрине самой веры, да и в вопросах текущей жизни и политики, исполнитель не отдает себе отчета о последствиях своего греха и о том, что вера, ради которой он идет на такой шаг, запрещает проливать кровь и использовать насилие. Если в средние века террор расколол ряды мусульман, то в наше время, проливая кровь невинных людей, террористы меняют представления об исламе в не лучшую сторону, бросают тень на самую молодую мировую религию. По единодушному мнению наших улемов, истинно верующий и знающий веру человек не стал бы проливать кровь своих соотечественников, тем более единоверцев.

Итак, помимо того, что основными методами деятельности религиозных экстремистов являются террористические взрывы в общественных местах, захваты заложников, уничтожение представителей органов власти, правоохранительных органов, военнослужащих, диверсии против важнейших объектов промышленности и транспорта, распространение листовок и литературы экстремистского характера, саботаж и организация массовых беспорядков, – XX век породил множество

---

---

новых, прежде всего информационно-психологических, способов воздействия на человека, возможностей установления контроля над ним. Для достижения своих глобальных целей деструктивные религиозные организации стремятся к полному контролю над сознанием своих приверженцев. Наставники не просто проповедуют свое учение, а пытаются активно вмешиваться в личную жизнь человека, воздействовать на его сознание, психическое и физическое состояние. Поэтому такие организации называют деструктивными, то есть оказывающие разрушительное воздействие на личность человека.

По мнению зарубежных политологов, авантюристы, использующие религиозные идеи и лозунги в борьбе за достижение своих противозаконных политических целей, хорошо понимают возможности религиозных учений и символов как важного фактора привлечения людей, мобилизации их на бескомпромиссную борьбу. Одновременно они учитывают, что «повязанные» религиозными клятвами люди «сжигают мосты», им трудно, если не невозможно, «выйти из игры». Расчет делается на то, что даже лишившимся иллюзий и осознавшим несправедность своих действий участникам экстремистского формирования очень трудно будет покинуть его ряды. Они будут страшиться, что их отказ от конфронтации с властями и переход к нормальной мирной жизни могут быть восприняты как предательство религии своего народа, как выступление против веры и Бога.

Неоднократно в своих выступлениях Президент Ислам Каримов подчеркивает, что сегодня самой важной задачей в борьбе против идеологии экстремизма и терроризма является последовательная, глубоко продуманная организация разъяснительной и воспитательной работы среди населения, особенно молодежи. Разъяснение молодежи, всему народу того, кто же эти лица, каковы их корыстные цели, является главной задачей, долгом руководителей, активистов,

широкой общественности, каждого человека, считающего себя гражданином независимого Узбекистана.

Вместе с тем, идеология ползучей экспансии радикализма, терроризма, воинствующего экстремизма не развивается только в пределах одной страны или отдельно взятого региона. Этот процесс не знает национальных границ. Именно поэтому, по словам Президента Ислама Каримова, необходимы совместные упреждающие действия по созданию атмосферы неприятия терроризма и экстремизма в любых их формах и проявлениях, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению этих опасных угроз на территории государств – участников СНГ. В связи с чем и были приняты программы совместных мер по борьбе с преступностью и терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, а также Концепция сотрудничества в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, которые отвечают долгосрочным интересам безопасности всех государств-участников.

Противодействовать религиозному экстремизму следует так, чтобы не нанести вред религиозным чувствам верующих, не имеющих никакого отношения к крайним формам религиозных политических организаций. Экстремисты умело пользуются кризисными явлениями в экономике; социальным расслоением общества; ростом коррупции, который вызывает у людей сомнения в политическом курсе на демократизацию общества. Следовательно, неустойчивость и недовольство является основной характеристикой базовых отношений и социальных связей, которая создает благодатную почву для взращивания насилия и агрессивности в обществе<sup>4</sup>.

Имеющийся мировой опыт противодействия экстремизму показывает, что только силовыми методами, без реализации усилий по решению социально-экономи-



---

---

ческих проблем, добиться долгосрочных успехов в борьбе с ним невозможно. Не случайно ежегодно на заседаниях Кабинета Министров в своих докладах Президент Ислам Каримов обращает особое внимание на детальный анализ имеющихся нерешенных проблем и подробно останавливается на программных задачах по выполнению важнейших приоритетов и направлений социально-экономического развития страны. Вместе с тем, в Узбекистане проводится религиозно-просветительская работа по пропаганде просвещенного ислама, которая выступает главным механизмом противостояния радикальным и экстремистским религиозным течениям, уходящим своими корнями за пределы нашей страны. Террористические и религиозно-экстремистские организации не заинтересованы в политической и экономической стабильности, безопасности и надежности в нашем регионе, и поэтому они предпринимают

попытку посеять напряженность, дестабилизировать общественно-политическую ситуацию в республике.

Существенную роль в противодействии распространению среди молодежи идей религиозного экстремизма, фундаментализма и терроризма играют правоохранительные органы страны, которые наряду с оперативными действиями проводят значительную разъяснительную профилактическую работу, тем самым обеспечивая мир, спокойствие и стабильность нашей страны, обеспечивая благополучие нашего народа. Ведь только человек, обладающий собственным мнением, твердыми убеждениями, накопленным жизненным опытом, сформировавшимся мировоззрением и крепкой волей, сможет противостоять воздействию чуждых идеологий. Современность требует от каждого из нас быть всегда бдительными и внимательными, беречь как зеницу ока нашу мирную жизнь.

---

<sup>1</sup> Каримов И. А. Выступление Президента Республики Узбекистан на саммите ШОС // Народное слово. – 2015. – 10 июля.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> См.: Мальцев В. В. Терроризм: проблема уголовно-правового регулирования // Государство и право. – 1998. – №8.

**Джавакова К. В. Терроризм ва экстремизм – жамият барқарорлиги таҳдид**

**Таянч иборалар:** терроризм, экстремизм, диний-экстремистик ташкилотлар, ШХТ, диний-маърифий ишлар, барқарорлик, хавфсизлик, огоҳлик.

Мақолада диний-экстремизм ва терроризмнинг моҳияти, хавфсизлик ва барқарорликка таҳдиди, замонавий долзарб муаммоларни ҳал этишда ШХТнинг роли ва таъсирини ошириш ҳамда экстремизм ва терроризмга қарши кураш масалалари таҳлил қилинган.

**Джавакова К. В. Терроризм и экстремизм – угроза стабильности общества.**

**Ключевые слова:** терроризм, экстремизм, религиозные экстремистские организации, методы религиозных экстремистов, Шанхайская организация сотрудничества, религиозно-просветительская работа, стабильность, безопасность, бдительность.

В статье рассматриваются сущность экстремизма и терроризма как угрозы безопасности и стабильности, рост влияния и авторитета Шанхайской организации сотрудничества в решении актуальных проблем современности, отражаются предложения по противодействию распространению идей экстремизма и терроризма в обществе.

**Dzhavakova K. V. Terrorism and extremism - threat to stability of society.**

**Keywords:** terrorism, extremism, religious extremist organizations, methods of religious extremists, Shanghai organization of cooperation, religious and educational work, stability, safety, vigilance.

The article deals with the essence of extremism and terrorism as a threat to security and stability, growth of influence and prestige of the Shanghai organization of cooperation on the solution of actual problems of the present, and the author's proposals on counteraction of distribution of ideas of extremism and terrorism in society are reflected.

## ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР ПРОФИЛАКТИКАСИГА ОИД ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИ: ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ТАҲЛИЛ

Бундан бир йил муқаддам қабул қилинган «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги (2014 йил 14 май) қонунда ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг механизми тўлақонли ўз ифодасини топди. Бошқача қилиб айтганда, «ҳуқуқбузарлик» тушунчаси доирасида қамраб олинувчи жиноят ва маъмурий ҳуқуқбузарликларни содир этишга мойил шахсларнинг гайриижтимоий хулқ-атворга эгаллиги пайтиданоқ қайси турдаги профилактик таъсир кўрсатиш чора-тадбирларининг қўлланилиши, ҳуқуқбузарликнинг содир этилишида жабрланувчининг айбли ёки айбсиз ҳолатлари, уларнинг виктимлигини олди олиш, ҳуқуқбузарлик содир этган шахсларни ахлоқан тузатиш, бу борада умумий, махсус, яқка тартибдаги ва виктимологик профилактик чораларни қўллашни ташкил этиш ва мувофиқлаштириш механизми яратилди.

Аммо соҳани илмий жиҳатдан тадқиқ қилиш зарурати тўхтагани йўқ. Ҳуқуқбузарликлар профилактикасини илмий жиҳатдан ўрганиш криминологик таълимотлар асосида ёндашиш демакдир. Бироқ бугунги кунда назариянинг амалиёт билан уйғунлигини таъминлашга доир одатий анъанадан фарқли ўлароқ, криминология фанининг асосий предметларини бошқача талқин этилмоқда. Айрим олимларнинг фикрича, асосий тушунча ва қоидалар, аввало, назарий жиҳатдан ишлаб чиқилиши ва кейинчалик амалиётга татбиқ этилиши лозим.

«Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонунда профилактиканинг объекти сифатида ҳуқуқбузарлик, «ҳуқуқбузарлик» тушунчаси эса ўзида нафақат

жиноят, балки маъмурий ҳуқуқбузарликни ҳам қамраб олиши белгиланган. Қолаверса, қонунда ҳуқуқбузарликдан ташқари, гайриижтимоий хулқ-атвор тушунчаси келтирилган бўлиб, у ҳуқуқбузарлик таркибини келтириб чиқармаса-да, жамиятда ўрнатилган одоб-ахлоқ нормаларининг бузилишида намоён бўлади. Бунга аёл киши фоҳишалик билан шуғулланганлиги учун амалдаги МЖТКнинг 190-моддаси билан маъмурий жавобгарликка тортилишини, бироқ у билан ихтиёрий жинсий алоқада бўлган эркак кишининг қилмиши таркибида эса ҳуқуқбузарлик аломатлари мавжуд бўлмаганлиги сабабли гайриижтимоий хулқ-атвор тариқасида баҳоланишини мисол тариқасида келтириб ўтиш мумкин.

Бу эса ўз ўзидан криминология фанининг асосий предметларини қуйидагича шакллантиришни талаб этади:

- ҳуқуқбузарлик;
- гайриижтимоий хулқ-атвор;
- ҳуқуқбузар ва ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил шахслар;
- ҳуқуқбузарликлардан жабрланувчи шахслар;
- ҳуқуқбузарликларни келтириб чиқарувчи сабаблар ва уларнинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитлар;
- ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш чора-тадбирлари.

Криминология фани предметининг бу тарзда ифодаланиши, ўз навбатида, фанни бошқача номлаш талабини ҳам кўяди. Бироқ ҳар қандай ҳолатда назария ва амалиётнинг уйғунлиги комплекс тарзда таъминланмоғи лозим. Ана ўшанда криминология амалдаги Жиноят ва Маъмурий жавобгарлик тўғри-

\* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси жиноятларнинг олдини олиш кафедраси ўқитувчиси.

сидаги кодексларнинг 2-моддаларида назарда тутилган «жиноятларнинг олдини олиш» ҳамда «маъмурий ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш» вазифаларини бажаришга йўналтирилган ҳуқуқ тармоғи сифатида гавдаланади.

**Ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг тури ва йўналишларига оид масаланинг таҳлили.** Қонунда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси муайян турларга ажратилган ва у умумий, махсус, якка тартибдаги ва виктимологик профилактикани ташкил этади. Бироқ профилактик фаолиятнинг шакл ва мазмун жиҳатдан таҳлили уларнинг барчасини ҳам тур сифатида эътироф этишни истисно этади. Негаки, муайян бир тур бошқасидан ўзига хос хусусият (индивидуаллик) билан фарқланиши лозим. Аммо қонунда келтирилган виктимологик профилактика бу каби хусусиятга эга эмас, чунки виктимологик профилактика умумий, махсус ва якка тартибда амалга оширилиши мумкин. Бу эса ҳуқуқбузарликлар профилактикасини назарий ва амалий жиҳатдан бир-биридан фарқлаш, уларнинг ўзига хос хусусиятларини белгилаб олиш ҳамда бу борада амалга оширилган ишлар юзасидан ҳисоботлар тайёрлаш, уларни таҳлил қилиш ва режалаштиришда муайян зиддият ва тушунмовчиликларни келтириб чиқариши мумкин. Мисол учун, «*маълум бир жиноятдан жабрланишининг олдини олиш юзасидан таълим муассасаси, меҳнат жамоаси ёки маҳаллада тарғибот-ташвиқот ишларини олиб бориш ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг виктимологик профилактикаси ёки умумий профилактика?*», «*муайян ҳудудда ёлғиз яшаётган қарияларга нисбатан кетма-кет бир неча мартаба жиноий тажовуз амалга оширилганлиги боис маъмурий ҳудуддаги ёлғиз яшовчи қариялар билан индивидуал равишда виктимологик мазмундаги суҳбатларни ўтказиш ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг виктимологик профилактикаси ёки якка тартибдаги профилактика?*» ёхуд «*Диққат, пиёда!*», «*Велосипед!*», «*Ҳаракат хавфсизлиги ойлиги!*», «*Ёнғин хавфсизлиги ойлиги!*» каби

*махсус тадбирларнинг ўтказилиши ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг виктимологик профилактикаси ёки махсус тартибдаги профилактика?*» мазмунидаги баҳсли саволларнинг туғилиши табиийдир.

Бизнингча, мазкур зиддиятни ҳуқуқбузарликларнинг виктимологик профилактикасини профилактиканинг тури эмас, балки йўналиши сифатида эътироф этиш орқалигина бартараф этиш мумкин. Шу тариқа, ҳуқуқбузарликлар профилактикасини икки йўналишга ажратиш мақсадга мувофиқ: *биринчиси*, шахсларни ҳуқуқбузарлик содир этишдан қайтаришга йўналтириш; *иккинчиси*, шахсларни ҳуқуқбузарликлардан жабрланишларининг олдини олишга йўналтириш.

Муҳими, ҳар иккала йўналиш бўйича ҳам умумий, махсус ва якка тартибдаги профилактика амалга оширилиши мумкин. Бундан ташқари, шахсларнинг ҳуқуқбузарликлардан жабрланишларини олди олиш йўналиши бўйича амалга ошириладиган профилактикада яна бир ўзига хос тур мавжудлигига эътибор қаратиш лозим. Бу ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг фуқаролар ҳамда корхона, муассаса, ташкилотларга *амалий ёрдам бериш (хизмат кўрсатиш)* туридир. Ҳуқуқбузарликлар виктимологик профилактикасининг бу турида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг фуқаролар ҳамда корхона, муассаса, ташкилотларга ҳуқуқбузарликлардан жабрланишларининг олдини олиш, уларни кўриқлаш, шунингдек, муайян хавф ва тажовузлар юзага келганида уларни бартараф этиш бўйича амалий ёрдам бериш (хизмат кўрсатиш) назарда тутилади. Мазкур фаолият билан одатда, ички ишлар органларининг кўриқлаш ҳамда ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи орган ёки муассасалар ҳузурида ташкил этиладиган қутқарув хизматлари шуғулланади.

**Мавжуд қонунчиликни ҳуқуқбузарликларнинг сабаблари ва содир этилишига имконият яратган шарт-шароитларни**

**бартараф этишга қаратилган механизм билан таъминлаш.** Маълумки, амалдаги МЖТКнинг 313-моддаси (Маъмурий ҳуқуқбузарликлар содир этиш сабаблари ва уларга олиб келган шарт-шароитни бартараф этиш тўғрисидаги тақдимнома) ҳамда ЖПКнинг олтинчи бўлими (Жиноятларнинг олдини олиш чоралари)да белгиланган тартибга кўра, ҳуқуқбузарликка оид иш ўз иш юритувида бўлган мансабдор шахс ҳуқуқбузарликни келтириб чиқарган сабаблар ва унинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни аниқлаши ҳамда уларни бартараф этиш юзасидан тегишли корхона, муассаса, ташкилот, шунингдек, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига тақдимномалар киритади.

Мазкур тақдимнома талаблари билан танишиб чиқиш ва тегишли чоралар қўллаш ҳамда бу ҳақда тақдимнома юборган орган ёки мансабдор шахсга бир ой муддат ичида ёзма равишда жавоб юборишга оид талаб қайд этилган. Ушбу талаб бажарилмаганда эса, қонунда назарда тутилган жавобгарлик келиб чиқиши таъкидланган. Бироқ мазкур жавобгарлик назарда тутилган амалдаги МЖТКнинг 196-моддаси таҳлил қилинганида, қонун нормаси таъсир кучининг чегараланганлиги кўзга ташланади. Негаки, ушбу норманинг диспозицияси «Ҳуқуқбузарликни содир этиш сабабларини ҳамда уни содир этишга олиб келувчи шарт-шароитларни бартараф этиш юзасидан милициянинг ёзма тақдимномаларини бажариш чораларини кўрмаслик» мазмунида шакллантирилган. МЖТК ва ЖПК талаблари асосида эса нафақат милиция, балки бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ҳам ҳуқуқбузарликлар (маъмурий ҳуқуқбузарлик ёки жиноят)га оид ишлар юритувини амалга ошириш ваколатига эга, шунингдек, ишни кўриб чиқаётган мансабдор шахс сифатида ҳуқуқбузарлик сабаб ва шароитларини аниқлаб, уларни бартараф этиш юзасидан тегишли жойларга тақдимномалар киритиш лозимлиги бўйича мажбуриятларга эгадир. Аммо МЖТКнинг 196-моддасида фақат милиция ходимлари-

нинг ёзма тақдимномаси талаблари бажарилмаганлиги юзасидангина жавобгарлик келиб чиқиши кўрсатиб ўтилган. Бу эса ҳуқуқбузарлик ишлари бўйича унинг сабаб ва шароитларини ўрганиб, бартараф этишга йўналтирилган прокуратура ёки миллий хавфсизлик хизмати терговчилари, прокурорлар, судлар (маъмурий ёки жиноят ишлари бўйича), вояга етмаганлар ишлари бўйича комиссиялар кабиларнинг ёзма тақдимномаси талаблари бажарилмаганлиги ёки лозим даражада бажарилмаганлиги учун жавобгарликка тортишни истисно этади. Қолаверса, ушбу нормани қайта шакллантиришда маъмурий ҳуқуқбузарлик ёки жиноятнинг содир этилишига туртки берган сабаб ва имконият яратган шарт-шароитларни бартараф этиш юзасидан киритилган тақдимнома ижросини таъминламаганлик учун жавобгарликни тоифалаштириш лозим, деб ҳисоблаймиз. Чунки, маъмурий ҳуқуқбузарлик ва жиноят ижтимоий хавфлилик даражаси билан бири-бирдан фарқланади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, амалдаги МЖТКнинг 196-моддасини янги таҳрирда баён этиш таклиф этилади. Яъни:

«Ҳуқуқбузарликнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш юзасидан киритилган ёзма тақдимномаларни бажариш чораларини кўрмаслик

Маъмурий ҳуқуқбузарликнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш юзасидан киритилган ёзма тақдимномаларни бажариш чораларини кўрмаслик —

*мансабдор шахсларга энг кам иш ҳақининг бир бараваридан уч бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.*

Жиноятнинг содир этилиш сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш юзасидан киритилган ёзма тақдимномаларни бажариш чораларини кўрмаслик —

*мансабдор шахсларга энг кам иш ҳақининг уч бараваридан беш бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади».*

**Хуқуқбузарликлар профилактикасининг якка тартибдаги профилактикаси чора-тадбирлари таъсирини кучайтириш.** «Хуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонуннинг 31-моддасида шахсни ғайриижтимоий хулқ-атворни давом эттирмаслик, шунингдек, хуқуқбузарлик содир этишга мойил бўлган шахсни «хуқуқбузарлик содир этмаслик ҳақида расмий огоҳлантириш» хуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикасининг таъсир кўрсатувчи чора-тадбири сифатида белгилаб қўйилган.

Ушбу қонун нормасининг самарали ишлашини таъминлаш мақсадида МЖТКга «Расмий огоҳлантирилишига қарамасдан ғайриижтимоий хулқ-атворни давом эттириш» хуқуқбузарлигини киритиш лозим бўлади. Акс ҳолда ушбу қонун нормасини тўлиқ қўллаш имконияти камаяди. Бунинг учун эса расмий огоҳлантирилган шахсларнинг марказлашган ҳисобини юритиш механизмини ҳам жорий этиш талаб этилади. Қолаверса, ушбу қонуннинг 42-моддаси (Ўзига нисбатан хуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси чора-тадбирлари қўлланилаётган шахсларнинг хуқуқ ва мажбуриятлари) 7 ва 8-хатбошилари «Ўзига нисбатан хуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси чора-тадбирлари қўлланилаётган шахслар хуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи органлар ва муассасалар мансабдор шахсларининг қонуний талабларини бажариши шарт.

Ўзига нисбатан хуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси чора-тадбирлари қўлланилаётган шахслар қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа хуқуқларга ҳам эга бўлиши ва уларнинг зиммасида бошқа мажбуриятлар ҳам бўлиши мумкин» мазмунида ифодаланганлиги амалдаги МЖТКга профилактик ҳисобга олинган шахсларнинг зиммасига юклатилган мажбуриятларни бажармаслик учун жавобгарлик масаласини ҳам киритишни тақозо этади. Зеро, мантиқан олганда, бу тоифадаги шахслар ҳам профилактик ҳисобга олинганидан сўнг расмий

огоҳлантирилиши, агарда шу огоҳлантиришларга риоя қилинмаса, унда жавобгарлик юзага келиши ўринлидир. Акс ҳолда профилактик ҳисобга олинган шахсга профилактик таъсир кўрсатиш имконияти бўлмайди.

Шу муносабат билан амалдаги МЖТКни қуйидаги мазмундаги 206<sup>1</sup>-модда билан тўлдириш таклиф этилади:

«Расмий огоҳлантирилишига қарамасдан ғайриижтимоий хулқ-атворни давом эттириш

Расмий огоҳлантирилишига қарамасдан бир йил давомида ғайриижтимоий хулқ-атворни давом эттириш, —

энг кам иш ҳақининг ўндан бир қисмидан бешдан бир қисмигача, мансабдор шахсларга эса — бешдан бир қисмидан иккидан бир қисмигача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.

Худди шундай хуқуқбузарлик маъмурий жазо чораси қўлланилганидан кейин бир йил давомида такрор содир этилган бўлса, —

энг кам иш ҳақининг бешдан бир қисмидан иккидан бир қисмигача, мансабдор шахсларга эса — иккидан бир қисмидан бир бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.

Расмий огоҳлантирилишига қарамасдан хуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикаси чора-тадбирлари қўлланилаётган, профилактик ҳисобга олинган шахс томонидан зиммасига юклатилган мажбуриятларни бажармаслик, —

энг кам иш ҳақининг бешдан бир қисмидан иккидан бир қисмигача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.

Худди шундай хуқуқбузарлик маъмурий жазо чораси қўлланилганидан кейин бир йил давомида такрор содир этилган бўлса, —

энг кам иш ҳақининг иккидан бир қисмидан бир бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади».

**Хуқуқбузарликларнинг якка тартибдаги профилактикасини самарали ташкил этиш юзасидан айрим қонун ва қонуности ҳужжатларига ўзгартиш ҳамда қўшимчалар киритиш.** Қонуннинг 35-моддаси 7-хатбоши-

сида «ихтисослаштирилган ўқув-тарбия муассасаларидан қайтганларга» нисбатан профилактик ҳисоб юритилиши, шунингдек ушбу қонуннинг 36-моддасининг биринчи қисми 6-хатбошисида «вояга етмаганлар ишлари бўйича комиссиянинг қарори» шахсни профилактик ҳисобга қўйишга асос бўлиши белгиланганлиги «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги Қонуннинг «Вояга етмаганлар ишлари бўйича комиссиялар» деб номланган 9-моддасининг олтинчи қисми 8-бандини янги таҳрирда қуйидагича баён этишни талаб этади. Яъни:

«Таълим муассасаларининг вояга етмаганларни мазкур муассасалардан чиқариш тўғрисидаги илтимосномаларини кўриб чиқади ҳамда вояга етмаганларни таълим муассасаларидан чиқариш тўғрисидаги қарор нухасини профилактик ҳисобга олиш учун ҳудудий ички ишлар органларига юборади.

**«Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонун талаблари асосида ҳукумат қарорини қабул қилиш.** Вазирлар Маҳкамасининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш фаолиятини ташкил этиш тўғрисида»ги қарори билан «Ҳуқуқбузарликларнинг умумий, махсус, якка тартибдаги ва виктимологик профилактикасини ташкил этиш тўғрисидаги Низом», «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектларининг ҳамкорлигини ташкил этиш тўғрисидаги Низом» ва «Ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси бўйича мувофиқлаштирувчи кенгашлар тўғрисидаги Намунавий Низом»ларни тасдиқлаш талаб этилади.

Мазкур қарорнинг қабул қилиниши, *биринчидан*, қонунда гарчи ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси турлари ва бу борада амалга оширилиши лозим бўлган чора-тадбирлар келтирилган бўлса-да, улар мазмунан умумийлик касб этгани боис, индивидуаллаштириш ва амалга ошириш механизмларини жорий этишга; *иккинчидан*, ҳуқуқбузарликлар субъектларининг ўзаро

ҳамкорлигининг усул ва шакллари, ҳуқуқ ва мажбуриятларини ёритишга; *учинчидан*, қонунда прокуратура органлари ҳузурида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича мувофиқлаштириш кенгашларини тузиш кўрсатилган бўлиб, уларнинг фаолиятини ташкил этиш тартиби қонун ҳужжатларида белгиланиши назарда тутилганлигини эътиборга олган ҳолда ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси бўйича мувофиқлаштирувчи кенгашлар фаолиятини ташкил этишга бўлган эҳтиёжларнинг мавжудлиги, шунингдек, келтирилганларнинг ҳар бири алоҳида йўналишга эга эканлиги ҳукуматнинг битта қарори билан ўзаро алоқадор, бироқ мустақил мазмун касб этган фаолиятларни тартибга солишга қаратилган учта Низомни тасдиқлашни талаб этади.

**Профилактика инспекторларининг маъмурий ҳудуддаги ижтимоий-ҳуқуқий мақоми мустаҳкамлаш.** Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2002 йил 16 майдаги «Милиция таянч пунктлари инфратузилмасини такомиллаштириш тўғрисида»ги Қарори билан милиция таянч пунктлари<sup>1</sup> билан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг бир бинода жойлашуви, спорт майдончалари ҳамда турли тўғарақларнинг ташкил этилиши йўлга қўйилган бўлса, Ички ишлар вазирлигининг бир қатор буйруқлари билан милиция таянч пунктлари (бундан кейинги ўринларда — МТП) ва профилактика инспекторлари фаолиятининг ички тартиби белгилаб қўйилди. «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги қонун ҳамда ҳукуматнинг «Фуқаролар йиғинининг «маҳалла посбони» жамоатчилик тузилмаси фаолиятини янада такомиллаштириш тўғрисида»ги ва «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини янада такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида»ги каби қарорлари билан профилактика инспекторларининг фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятидаги иштирокига доир тартиб ва қоидалар белгилаб берилди. Шу қисқа давр ичида МТП ва профилактика инспекторлари маҳалла, қишлоқ ва овулларнинг

---

---

ижтимоий ҳаётида ўз ўрнига эга бўлиб, муҳим роль ўйнай бошлади.

Бироқ шунга қарамасдан, юқоридаги қонун ва қонуности ҳужжатларининг таҳлили натижасида МТП ва профилактика инспекторларининг маҳалла, қишлоқ ва овуллардаги ижтимоий-ҳуқуқий мақоми аниқ ва тўлиқ белгилаб берилмаганлиги кузатилади. Чунки, профилактика инспекторлари давлат хизматчиси сифатида бошқаларга қараганда, яъни ички ишлар идораларининг бошқа ходимларидан фарқли ўлароқ, жамият ижтимоий ҳаётида нисбатан кенг доирада ва фаол иштирок этувчи ходим

саналади. Шунинг учун, МТП ва профилактика инспекторларининг маҳалла, қишлоқ ва овуллардаги ижтимоий-ҳуқуқий мақоми ИИВнинг ички буйруғи эмас, балки ҳукумат қарори билан белгиланмоғи лозим. Ўйлаймизки, юқорида билдирилган фикр ва мулоҳазалар олимлар ва амалиётчиларни илмий мунозарага чорлайди ҳамда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги мавжуд зиддият ва муаммоларни теран англаб, бартараф этишга қаратилган ечимларни топишга ундайди.

---

<sup>1</sup> Кейинги ўринларда МТП деб қўлланилади.

**Хўжакулов С. Б. Ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид қонун ҳужжатлари: илмий-амалий таҳлил**  
**Таянч иборалар:** Ҳуқуқбузарлик, маъмурий ҳуқуқбузарлик, жиноят, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг йўналишлари ва турлари.

Мақолада ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг йўналишлари, турлари, профилактик таъсир чоралари назарий ва амалий жиҳатдан таҳлил қилиниб, бу борада бир қатор асослантирилган илмий хулоса, амалий тавсия ҳамда таклифлар ишлаб чиқилган.

**Хўжакулов С. Б. Совершенствование законодательства в сфере профилактики правонарушений: научно-практический анализ**

**Ключевые слова:** правонарушение, административное правонарушение, преступление, профилактика правонарушений, направления и виды профилактики правонарушений.

В статье на основе научного и практического анализа направлений, видов профилактики правонарушений, мер профилактического воздействия сформулированы научно обоснованные выводы, практические рекомендации и предложения.

**Khujakulov S. B. Improvement of the legislation in the sphere of prevention of offenses: scientific and practical analysis**

**Keywords:** offense, administrative offense, crime, prevention of offenses, directions and types of prevention of offenses.

In the article, on the basis of scientific and practical analysis of directions and types of prevention of offenses as well as the measures of preventive influence, evidence-based conclusions, practical recommendations and proposals are formulated.

## АХЛОҚҚА ҚАРШИ ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР УЧУН ЖАВОБГАРЛИКНИ БЕЛГИЛОВЧИ НОРМАЛАРНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда ахлоққа оид ҳуқуқбузарликларга қарши курашнинг норматив-ҳуқуқий асослари такомиллаштирилди. Аммо шунга қарамай, Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексда айрим ҳуқуқбузарликлар, жумладан, фоҳишанинг хизматларидан фойдаланиш ҳаракатлари учун жавобгарлик белгиланмаган. Чунончи, ушбу ҳуқуқбузарлик ҳам худди фоҳишалик (МЖТК 190-моддаси) сингари ижтимоий хавфга эга. Фоҳишанинг хизматларидан фойдаланишнинг ижтимоий хавфи шундаки, у маънавиятнинг ўзаги—ахлоққа<sup>1</sup>, яъни кишиларнинг бир-бирларига, оилага, жамиятга бўлган муносабатларида намоён бўладиган хатти-ҳаракатлари, хулқатворлари, одоблари мажмуига<sup>2</sup> салбий таъсир кўрсатишда намоён бўлади.

Бу борада хорижий давлатлар қонунчилигига назар солсак, фоҳишанинг хизматларидан фойдаланиш Швеция, Дания ва Нигерияда жиноят саналса, Хитой Халқ Республикасида бу маъмурий ҳуқуқбузарлик ҳисобланади. Масалан, Швеция жиноят қонунчилигига кўра, тасодифий фоҳишалик алоқасини ҳақ эвазига сотиб олган ҳар қандай шахс жарима ёки олти ойгача муддатга қамоқ жазосига ҳукм қилинади. Дания Қироллиги жиноят қонунчилигида ўн саккиз ёшга тўлмаган, яшаш учун тўлиқ ёки қисман фоҳишалик билан шуғулланиб, пул топадиган шахс билан жинсий алоқага киришадиган ҳар қандай шахснинг жарима ёки қамоқ ёхуд икки йилгача муддатга озодликдан маҳрум қилиниши белгиланган. Нигерияда эса, фоҳишанинг хизматларидан фойдаланувчи эркакларга эллик дарра уриш

жазоси берилади<sup>3</sup>. Хитой Халқ Республикасида фоҳишанинг хизматларидан фойдаланувчи икки ҳолатда жазоланади: а) у таносил касаллигига чалинган бўлса; б) ўн тўрт ёшга тўлмаган фоҳишанинг хизматларидан фойдаланса.

Молдова Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексда фоҳишалик билан шуғулланишни тарғиб қилиш учун ҳам жавобгарлик назарда тутилган. Унга кўра, оммавий ахборот воситалари орқали ёки бошқа усулда фоҳишалик билан шуғулланишни тарғиб қилиш тарғибот воситаларини мусодара қилиб, энг кам иш ҳақининг юз бараваридан юз эллик бараваригача миқдорда жарима билан жазоланади<sup>4</sup>.

Айтиш керакки, фоҳишанинг хизматларидан фойдаланиш учун маъмурий жавобгарликнинг белгиланиши ушбу турдаги ҳуқуқбузарликларнинг камайишига, унинг оқибатида келиб чиқадиган касалликларнинг олдин олишга хизмат қилади. Ўзбекистон Республикасининг «Ўзбекистон Республикасида ёшларга оид давлат сиёсатининг асослари тўғрисида»ги (1991 йил 20 ноябрь) қонуни 6-моддасида Ўзбекистон Республикасида ёшлар орасида одоб-ахлоқни бузишга, шу жумладан, зўравонликни, ҳаёсизликни ва шафқатсизликни ташвиқот қилишга қаратилган ҳар қандай хатти-ҳаракатлар ман этилиши<sup>5</sup>, «Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида»ги (2008 йил 7 январь) қонуннинг 4-моддасида болаларнинг жисмоний, интеллектуал, маънавий ва ахлоқий камол топишига кўмаклашиш<sup>6</sup> назарда тутилган. Мазкур қонуннинг 10-моддасига мувофиқ, давлат болани фоҳишалик билан шуғулланишга жалб қилишдан ҳимоя

\* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси мустақил изланувчиси.



---

қилишни амалга оширади<sup>7</sup>. Шунингдек, «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги (2010 йил 29 сентябрь) қонуннинг 7-моддасида ота-она ёки ота-она ўрнини босувчи шахслар болаларини таъминлаш, тарбиялаш ва уларга таълим бериш бўйича мажбуриятларини бажара бориб, уларнинг фоҳишалик билан шуғулланишига йўл қўймаслик чора-тадбирларини кўради<sup>8</sup>, дейилган. Қолаверса, оммавий ахборот воситаларидан қонунга мувофиқ жиноий ва ўзга жавобгарликка сабаб бўладиган ҳаракатларни содир этиш мақсадида фойдаланилишига йўл қўйилмаслиги белгилаб қўйилган<sup>9</sup>.

Шуларнинг ўзидек, фоҳишанинг хизматларидан фойдаланиш учун маъмурий жавобгарликни белгилаш асосли эканлигини кўрсатади. Бинобарин, бунинг учун Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексини қуйидагича тўлдириш мақсадга мувофиқ бўлади:

«190<sup>1</sup>-модда. Фоҳишанинг хизматларидан фойдаланиш

Жисмоний шахснинг ҳақ эвазига фоҳиша билан жинсий алоқа қилиши ёки ўзининг жинсий эҳтиёжини ғайритабiiй усулда қондириши, —

энг кам иш ҳақининг ўн бараваридан йигирма бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.

Худди шундай ҳуқуқбузарлик маъмурий жазо чораси қўлланилганидан кейин бир йил давомида такрор содир этилган бўлса, —

энг кам иш ҳақининг йигирма бараваридан ўттиз бараваригача миқдорда жарима ёки ўн беш суткагача муддатга маъмурий қamoққа олишга сабаб бўлади».

«190<sup>2</sup>-модда. Фоҳишаликни тарғиб қилиш

Фаразли ёки бошқа паст ниятларда фоҳишаликни ҳар қандай шаклда ва ҳар қандай воситалар ёрдамида тарғиб қилиш, —

тарғибот воситаларини мусодара қилиб, энг кам иш ҳақининг эллик бараваридан юз бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.

---

Худди шундай ҳуқуқбузарлик маъмурий жазо чораси қўлланилганидан кейин бир йил давомида такрор содир этилган бўлса, —

*тарғибот воситаларини мусодара қилиб, энг кам иш ҳақининг юз бараваридан юз эллик бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади».*

Биламизки, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 127-моддасида вояга етмаган шахсни ғайриижтимоий хатти-ҳаракатларга жалб қилиш учун жавобгарлик белгиланган. Ушбу модданинг биринчи қисмига кўра, вояга етмаган шахсни тиламчиликка, спиртли ичимликлар истеъмол қилишга, гиёвандлик ёки психотроп ҳисобланмаган, лекин кишининг ақл-идрокига таъсир қиладиган восита ва моддаларни истеъмол этишга жалб қилиш, шундай ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилган бўлса, энг кам ойлик иш ҳақининг юз бараваридан икки юз бараваригача миқдорда жарима ёки икки йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёхуд уч ойгача қamoқ ёки уч йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Мазкур модданинг иккинчи қисмига мувофиқ, вояга етмаган шахсни гиёвандлик воситалари ёки психотроп моддалар истеъмол этишга жалб қилиш — уч ойдан олти ойгача қamoқ ёки уч йилдан беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ушбу модданинг учинчи қисмига кўра, вояга етмаган шахсни жиноят қилишга жалб этиш, шунингдек, ушбу модданинг иккинчи қисмида назарда тутилган ҳаракатлар: а) илгари гиёвандлик воситалари ёки психотроп моддаларни ғайриқонуний равишда муомалага чиқариш билан боғлиқ ҳар қандай жиноятни содир этган шахс томонидан; б) икки ёки ундан ортиқ вояга етмаган шахсга нисбатан; в) ўқув юртларида ёки ўқувчилар, талабалар ўқув-тарбия, спорт ёки жамоат тадбирлари ўтказадиган бошқа жойларда содир этилиши — беш йилдан ўн йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Шундан келиб чиқиб, вояга етмаган шахсни ғайриижтимоий хатти-ҳаракатларга

---

жалб қилиш учун жавобгарликни белгиловчи жиноят-ҳуқуқий нормаларни такомиллаштириш бўйича бир қатор таклифларни ишлаб чиқдик.

**Биринчидан**, вояга етмаган шахсни гайриижтимоий хатти-ҳаракатларга (тиламчиликка, спиртли ичимликлар истеъмол қилишга, гиёвандлик ёки психотроп ҳисобланмаган, лекин кишининг ақл-идрокига, иродасига таъсир қиладиган моддалар ёки воситаларни истеъмол қилишга) жалб қилиш Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 188-моддаси билан жавобгарликка тортилади. Бироқ ушбу қилмиш шундай ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилган бўлса, Жиноят кодексининг 127-моддаси биринчи қисми билан жавобгарликка тортилади.

Вояга етмаган шахсни маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этишга жалб қилиш Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 188<sup>1</sup>-моддаси билан жавобгарликка тортилади. Ушбу қилмиш шундай ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилганда ҳам мазкур модда қўлланилади. Яъни кўриниб турибдики, вояга етмаган шахсни гайриижтимоий хатти-ҳаракатларга жалб қилиш шундай ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилиши ҳам жиноят, ҳам маъмурий ҳуқуқбузарлик ҳисобланиши каби мантиққа зид ҳолат юзага келган. Ваҳоланки, вояга етмаган шахсни гайриижтимоий хатти-ҳаракатлардан кўра, маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этишга жалб қилишнинг ижтимоий хавфи анча юқори. Шу боис, вояга етмаган шахсни маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этишга жалб қилиш шундай ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилган бўлса, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 127-моддаси билан жавобгарликни белгилаш мақсадга мувофиқ. Яъни бунда ушбу кодекснинг 127-моддаси биринчи қисми диспозициясини қуйидаги таҳрирда баён этиш лозим:

«Вояга етмаган шахсни тиламчиликка, спиртли ичимликлар истеъмол қилишга, гиёвандлик ёки психотроп ҳисобланмаган,

лекин кишининг ақл-идрокига таъсир қиладиган восита ва моддаларни истеъмол этишга, маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этишга жалб қилиш, шундай ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилган бўлса».

**Иккинчидан**, Жиноят кодексининг 127-моддаси «Вояга етмаган шахсни гайриижтимоий хатти-ҳаракатларга жалб қилиш» деб номланиб, унинг иккинчи ва учинчи қисмлари вояга етмаган шахсни жиноят қилишга жалб этиш учун жавобгарликни назарда тутди. Яъни модданинг номланиши диспозицияси мазмунини тўлиқ қамраб олмайди. Шуни эътиборга олиб, кодекснинг 127-моддаси номланишини қуйидаги таҳрирда баён этиш лозим:

«Вояга етмаган шахсни гайриижтимоий хатти-ҳаракатлар ёки маъмурий ҳуқуқбузарлик ёхуд жиноят содир этишга жалб қилиш».

**Учинчидан**, Жиноят кодексининг 127-моддаси иккинчи қисми диспозициясида вояга етмаган шахсни гиёвандлик воситалари ёки психотроп моддалар истеъмол қилишга жалб қилиш учун жавобгарлик белгиланган. Ушбу модданинг учинчи қисмида эса, вояга етмаган шахсни жиноят қилишга жалб этиш, шунингдек, ушбу модданинг иккинчи қисмида назарда тutilган ҳаракатлар: а) илгари гиёвандлик воситалари ёки психотроп моддаларни гайриқонуний равишда муомалага чиқариш билан боғлиқ ҳар қандай жиноятни содир этган шахс томонидан; б) икки ёки ундан ортиқ вояга етмаган шахсга нисбатан; в) ўқув юртларида ёки ўқувчилар, студентлар ўқув-тарбия, спорт ёки жамоат тадбирлари ўтказадиган бошқа жойларда содир этилиши учун жавобгарлик мавжуд.

Таҳлил қилинаётган модданинг иккинчи ва учинчи қисмлари ўртасида ҳуқуқий зиддият бор, назаримизда. Чунончи, бу ҳолатда бир қилмишни (яъни вояга етмаган шахсни гиёвандлик воситалари ёки психотроп моддалар истеъмол этишга жалб қилиш) 127-модданинг ҳам иккинчи, ҳам учинчи қисми билан баҳолашдек мантиқсизлик

---

---

юзага келган. Умуман олганда, вояга етмаган шахсни гиёҳвандлик воситалари ёки психотроп моддалар истеъмол этишга жалб қилиш жиноят ҳисобланади.

Бунинг олдини олиш мақсадида Жиноят кодексининг 127-моддаси ҳар иккала қисмини бирлаштириб, қуйидаги таҳрирда баён этиш мақсадга мувофиқ, деб ўйлаймиз:

«Вояга етмаган шахсни гиёҳвандлик воситалари ёки психотроп моддалар истеъмол этишга жалб қилиш ёхуд бошқа жиноятни содир этишга жалб этиш:

а) илгари гиёҳвандлик воситалари ёки психотроп моддаларни гайриқонуний равишда муомалага чиқариш билан боғлиқ ҳар қандай жиноятни содир этган шахс томонидан;

б) икки ёки ундан ортиқ вояга етмаган шахсга нисбатан;

в) ўқув юртларида ёки ўқувчилар, талабалар ўқув-тарбия, спорт ёки жамоат тадбирлари ўтказадиган бошқа жойларда содир этилиши —

беш йилдан ўн йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади».

Таъкидлаш жоизки, умумэтироф

этилган халқаро ҳуқуқий ва миллий қонунчилик меъёрларида ҳар бир инсоннинг ҳуқуқ, эркинлик ва қонуний манфаатларининг дахлсизлиги таъминланиши кафолатланган. Шу боис, Жиноят кодекси нафақат шахсни, балки жисмоний (гўдак эканлиги), руҳий (руҳий касал эканлиги) ёки бошқа ижтимоий ҳолатидан қатъи назар, ҳар қандай инсоннинг ҳуқуқ, эркинлик ва қонуний манфаатларини муҳофаза қилади. Юқоридагиларга асосланиб, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексидagi, хусусан, Махсус қисми биринчи бўлими (**шахсга қарши жиноятлар**) номланишида ҳамда 131-моддаси (фоҳишахона сақлаш ёки қўшмачилик қилиш) иккинчи қисмининг «а» банди (вояга етмаган **шахс**ни жалб қилган ҳолда)да «инсон» тушунчасини қўллаш тўғри бўлади, назаримизда. Энг муҳими, ушбу таклифларнинг миллий қонунчилигимизда ўз ифодасини топиши вояга етмаган шахсни гайри-ижтимоий хатти-ҳаракатлар ёки маъмурий ҳуқуқбузарлик ёхуд жиноят содир этишга жалб қилишга қарши кураш самарадорлигини янада оширишга хизмат қилади.

---

<sup>1</sup> Ўзбек тилининг изоҳли луҳати. Ж.И. — Т., 2006. — Б. 120.

<sup>2</sup> Ўзбекистон миллий энциклопедияси. Ж.И. — Т., 2002. — Б. 530.

<sup>3</sup> Маньч Е. Г. Проституция: криминологические и уголовно-правовые аспекты противодействия: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2006. — С. 130-154.

<sup>4</sup> Кодекс Республики Молдова об административных правонарушениях. — СПб., 2006. — Ст.171/2.

<sup>5</sup> Ўзбекистон Республикасининг «Ўзбекистон Республикасида ёшларга оид давлат сиёсатининг асослари тўғрисида»ги 1991 йил 20 ноябрь Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг ахборотномаси. —1992. — №2. — 80-м.; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг ахборотномаси. —1998. — №5 — 6. — 102-м.; 2004. — №5. — 90-м.; 2005. — №1. — 18-м.; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ахборотномаси. — 2008. — №12. — 640-м.

<sup>6</sup> Ўзбекистон Республикасининг «Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида»ги 2008 йил 7 январь Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ахборотномаси. — 2008. — №1. — 1-м.

<sup>7</sup> Ўзбекистон Республикасининг «Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида»ги 2008 йил 7 январь Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ахборотномаси. — 2008. — №1. — 1-м.

<sup>8</sup> Ўзбекистон Республикасининг «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги 2010 йил 29 сентябрь Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами. — 2010. — №39. — 341-м.

<sup>9</sup> Ўзбекистон Республикасининг «Оммавий ахборот воситалари тўғрисида»ги 2007 йил 15 январь Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ахборотномаси. — 2007. — №1. — 4-м.

---

---

**Ганиев Ш. А. Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни белгиловчи нормаларни такомиллаштириш**

**Таянч иборалар:** фоҳишанинг хизматларидан фойдаланиш, фоҳишаликни тарғиб қилиш, вояга етмаган шахс, гайриқонуний хатти-ҳаракатлар, маъмурий ҳуқуқбузарлик.

Мақолада тадқиқот натижаларига асосланган ҳолда ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни белгиловчи нормаларни янада такомиллаштиришга қаратилган таклифлар илгари сурилган.

**Ганиев Ш.А. Совершенствование норм, предусматривающих ответственность за правонарушения против нравственности**

**Ключевые слова:** пользование услугами проституток, пропаганда проституции, привлечение несовершеннолетних к противоправным действиям или правонарушениям, понятия «человек» и «личность».

В статье на основе результатов научного исследования выдвигаются предложения по совершенствованию норм, предусматривающих ответственность за правонарушения против нравственности.

**Ganiyev Sh. A. Improvement of the norms providing responsibility for offenses against morality**

**Keywords:** use of services of prostitutes, prostitution promotion, involvement of minors in illegal actions or offenses, concepts «person» and «personality».

In the article on the basis of the results of scientific researches suggestions for improvement of the norms providing responsibility for offenses against morality are put forward.

---

---

## О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ, КАСАЮЩИХСЯ ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ РЕЖИМОВ ПЕРЕРАБОТКИ

В таможенном регулировании внешнеэкономической деятельности основополагающая роль принадлежит таможенным режимам, применяемым в соответствии с Таможенным кодексом Республики Узбекистан (далее — Таможенный кодекс). Согласно данному нормативно-правовому акту таможенный режим — совокупность положений, определяющих для таможенных целей статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Узбекистан.

Таможенные режимы выполняют следующие функции:

- устанавливают порядок перемещения товара через таможенную границу в зависимости от назначения товара;
- определяют условия пребывания его на (вне) таможенной территории;
- устанавливают рамки, в которых может использоваться товар;
- регламентируют права и обязанности лица, перемещающего товары;
- определяют требования к товару, который помещается под определенный таможенный режим.

Таможенным кодексом предусмотрены следующие таможенные режимы:

- выпуск для свободного обращения;
- реимпорт;
- экспорт;
- реэкспорт;
- транзит;
- временный ввоз (вывоз);
- временное хранение;
- таможенный склад;
- свободная таможенная зона;
- свободный склад
- магазин беспошлинной торговли;
- переработка на таможенной территории;

- переработка вне таможенной территории;

- уничтожение;
- отказ в пользу государства.

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу производится в соответствии с их таможенными режимами, т.е. любой товар, перемещаемый через таможенную границу, должен быть помещен в один из указанных таможенных режимов. Лицо вправе выбрать любой режим или изменить его на другой независимо от характера, количества, страны происхождения или назначения товаров и транспортных средств. Однако выбор этот, как правило, обусловлен рядом обстоятельств: учитываются назначение и характер товара, цели ввоза или перспективы дальнейшего использования, условия, на которых он закупается, и др.

Применение таможенных режимов осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом и другими нормативно-правовыми актами, разработанными в соответствии с данным Кодексом.

Исходя из международной практики, таможенные режимы можно условно разделить на две категории — завершенные и незавершенные.

К первой категории относятся режимы, при помещении под которые товары переходят в полное распоряжение лица, перемещающего их, т.е. режимы данной группы имеют завершенный характер. Это — выпуск для свободного обращения, экспорт, реимпорт, реэкспорт.

Таможенные режимы, относящиеся ко второй категории, предусматривают использование товаров только для определенных целей и при соблюдении установленных таможенными органами условий. К этой

\* Старший преподаватель Высшего военного таможенного института ГТК Республики Узбекистан.

---

---

категории относятся следующие таможенные режимы: таможенный склад, магазин беспошлинной торговли, транзит, временный ввоз (вывоз), свободная таможенная зона и свободный склад, переработка товаров на (вне) таможенной территории, отказ в пользу государства, уничтожение товаров.

Такие таможенные режимы, как таможенный склад, временный ввоз (вывоз), свободный склад и свободная таможенная зона, переработка товаров на (вне) таможенной территории, транзит имеют своей целью решение различных экономических задач (хранение, использование, переработка и перевозка товаров). Следовательно, таможенные режимы, предусмотренные Таможенным кодексом, направлены на развитие торговли, производства и международных перевозок. Поэтому важное значение имеет правильность их применения и совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей применение таможенных режимов.

Целью настоящей статьи является анализ норм Таможенного кодекса, регламентирующих таможенные режимы переработки и подготовка предложений по её совершенствованию по следующим экономическим и правовым соображениям:

- таможенный режим переработка на таможенной территории позволяет использовать полную производственную мощность отечественных предприятий; способствует интеграции национальной экономики в мировую экономику, поступлению валютной выручки, налогов и платежей в государственный бюджет; способствует увеличению экспортного потенциала страны, так как в результате применения данного режима происходит экспорт работ (услуг);

- таможенный режим переработка вне таможенной территории представляет участникам ВЭД возможность переработать свою продукцию на основе современных технологий, что способствует производству конкурентоспособных товаров и укреплению взаимовыгодных экономических связей отечественных товаропроизводителей с зарубежными партнерами;

- нормативно-правовая база, регламентирующая таможенные режимы переработки товаров на (вне) таможенной территории является не полной и требует дальнейшего совершенствования;

- обеспечение единообразного применения норм Таможенного кодекса на таможенной территории Республики Узбекистан является важным условием верховенства закона в области таможенного дела.

Вместе с Таможенным кодексом нормативно-правовую базу, регламентирующую вопросы применения режимов переработки товаров, составляют:

- Положение о порядке осуществления на территории Республики Узбекистан операций по переработке (толлингу) (рег. № 987 от 29 ноября 2000 г.);

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 августа 2004 г. № 398 «О мерах по реализации положений Таможенного кодекса Республики Узбекистан, связанных с переработкой товаров»;

- Положение о порядке согласования технико-экономического обоснования процесса переработки товаров и выдачи заключения о соответствии переработки товаров вне таможенной территории экономическим интересам Республики Узбекистан (рег. № 1634 от 31 октября 2006 г.).

В ст. ст. 30-361 Таможенного кодекса даются общие понятия о режимах переработки, видах переработки, об условиях, порядке и сроках их применения, рассматриваются вопросы идентификации товаров в продуктах переработки, а также норм выхода готовой продукции и условия завершения переработки.

Ввиду сложности применения режимов переработки товаров по сравнению с другими таможенными режимами, в главе 2 «Таможенные режимы» Таможенного кодекса режимам переработки посвящено большее количество статей, нежели другим таможенным режимам, применяемым на территории Республики Узбекистан.

В соответствии с требованиями Таможенного кодекса для получения разрешения на помещение товаров под таможенные режимы

---

---

переработки товаров, заинтересованное лицо должно обратиться в таможенный орган с письменным заявлением и представить документы и сведения, которые подтверждают соблюдение условий помещения товаров под заявленный таможенный режим.

Разрешение на переработку выдается при соблюдении следующих условий:

- товары могут быть идентифицированы в продуктах их переработки, за исключением случаев, определяемых законодательством;

- технико-экономическое обоснование (далее – ТЭО) процесса переработки согласовано с Министерством внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан (далее - МВЭСИТ) - для предприятий с государственной долей в уставном фонде, за исключением случаев, установленных законодательством;

- имеется заключение МВЭСИТ о том, что переработка товаров вне таможенной территории не наносит ущерба экономическим интересам Республики Узбекистан - для предприятий с государственной долей в уставном фонде;

- имеется специальное разрешение уполномоченного органа на ввоз-вывоз товара или продукта переработки, включенного в перечень специфических товаров;

- выполнены иные требования по обеспечению соблюдения законодательства о таможенном деле.

При этом следует отметить, что в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 августа 2004 г. № 398 «О мерах по реализации положений Таможенного кодекса, связанных с переработкой товаров», согласование ТЭО процесса переработки с МВЭСИТ не требуется, если товары и продукты их переработки предъявляются одному и тому же таможенному органу в следующих случаях:

- переработка товаров не носит коммерческого характера;

- целью переработки является ремонт товаров;

- таможенная стоимость перерабатываемых товаров по одному контракту не пре-

вышает 500-кратного размера минимальной заработной платы.

При помещении товаров под рассматриваемые таможенные режимы по отношению к ним таможенные пошлины, налоги и меры экономической политики не применяются. Таможенный режим переработки товаров на (вне) таможенной территории завершается путем вывоза (ввоза) за пределы (на таможенную территорию) таможенной территории Республики Узбекистан продуктов переработки, остатков непереработанных товаров и отходов, образовавшихся в результате переработки товаров.

Переработка также может быть завершена помещением ввезенных товаров, продуктов их переработки и отходов в режим выпуска в свободное обращение, а вывезенных товаров, продуктов их переработки и отходов - в режим экспорта на условиях, установленных Таможенным кодексом, если иное не предусмотрено законодательством. По заявлению лица, получившего разрешение на переработку товаров, таможенный орган может разрешить завершение действия режима переработки на (вне) таможенной территории помещением товаров, продуктов их переработки и отходов под иные режимы, если причины для этого будут признаны обоснованными и при условии соблюдения требований этих режимов.

Результаты анализа нормативно-правовой базы, касающейся использования таможенных режимов переработки, показывают, что существуют некоторые нерешенные проблемы.

Наличие таких проблем приводит к неполной реализации норм Таможенного кодекса, касающихся переработки товаров, и тем самым, не позволяет установить должный таможенный контроль за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу в целях переработки. В настоящей статье мы попытаемся раскрыть некоторые из наиболее важных проблем.

1. Нормы Положения о порядке осуществления на территории Республики Узбекистан операций по переработке

(толлингу) (рег.№ 987 от 29 ноября 2000 г.) (далее — Положение) требуется привести в соответствие с действующим законодательством, поскольку с введением в действие Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» Законом от 25 апреля 2003 г. № 482-II «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» в Таможенный кодекс были внесены изменения, в том числе в статьи, касающиеся переработки товаров.

Законом Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» (статья 16) установлено, что нормативно-правовой акт должен соответствовать нормативно-правовым актам, имеющим по сравнению с ним более высокую юридическую силу.

Следовательно, Положение необходимо привести в соответствие с Таможенным кодексом, что требует внесения изменений и дополнений в данное Положение.

2. Статьями 30, 32, 33 Таможенного кодекса установлено, что:

- ограничения на использование таможенных режимов переработки в отношении отдельных видов товаров устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан;

- замена продуктов переработки товарами Узбекистана допускается в порядке, предусмотренном законодательством;

- под таможенный режим переработки на таможенной территории не могут быть помещены товары, запрещенные к помещению под этот таможенный режим в соответствии с законодательством Республики Узбекистан;

- замена продуктов переработки иностранными товарами допускается в порядке, установленном законодательством.

Однако, в настоящее время нормативно-правовые акты, регламентирующие вышеперечисленные действия отсутствуют, что, в свою очередь, может привести к неединообразному применению норм Таможенного кодекса, касающихся переработки товаров.

3. В соответствии с частью первой статьи 32 Таможенного кодекса переработка на таможенной территории - режим, при котором товары ввозятся на таможенную территорию Республики Узбекистан для переработки

под таможенным контролем без уплаты импортных таможенных пошлин, налогов и без применения мер экономической политики с последующим вывозом продуктов переработки либо помещением их под иной режим.

На наш взгляд, как это следует из соответствующих норм Таможенного кодекса и Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур (далее - Киотская конвенция), товары, помещаемые под данный режим должны иметь статус - «иностранные товары»<sup>1</sup>.

Согласно ст. 361 Таможенного кодекса, лицо, получившее разрешение на переработку товаров на таможенной территории, не позднее дня истечения срока, установленного в соответствии со ст. 34 Таможенного кодекса, должно завершить переработку вывозом за пределы таможенной территории Республики Узбекистан продуктов переработки, остатков непереработанных товаров и отходов, образовавшихся в результате переработки. Положением о таможенном режиме реэкспорта (рег. № 1134 от 2 мая 2002 г.) установлено, что товары, ранее помещенные под таможенный режим переработки на таможенной территории, должны быть помещены под таможенный режим реэкспорта. Напомним, что реэкспорт — режим, при котором иностранные товары вывозятся с таможенной территории без взимания экспортных таможенных пошлин, налогов и без применения мер экономической политики, действующих при вывозе.

Следовательно, товары, помещаемые под таможенный режим переработка на таможенной территории, должны иметь статус - «иностранные товары» и это, в свою очередь, требует внесения соответствующих изменений в ст. 32 Таможенного кодекса.

Кроме того, как это отмечалось выше, в соответствии с частью второй ст. 32 Таможенного кодекса под таможенный режим переработки на таможенной территории могут помещаться любые товары, за исключением товаров, запрещенных законодательством к помещению под этот режим. Однако, в настоящее время нормативно-правовой акт, регламентирующий данный вопрос отсутствует.



---

---

В связи с этим следует отметить, что в соответствии со ст. ст. 240 и 253 Таможенного кодекса Таможенного союза Комиссия таможенного союза вправе определять Перечень товаров, запрещенных к помещению под таможенные режимы переработки на (вне) таможенной территории. Данный Перечень утвержден Решением Комиссии Таможенного союза № 375 от 20 сентября 2010 г.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание то, что в соответствии со ст. 31 Таможенного кодекса и стандартами 8 и 14 главы 1 Специального приложения Е Киотской конвенции одним из главных условий для получения разрешения на переработку является идентификация товаров в продуктах их переработки, считаем, что необходимо определить перечень товаров, при переработке которых не представляется возможным идентифицировать их в продуктах переработки.

4. Товары, упомянутые в части первой ст. 33 Таможенного кодекса, обязательно должны иметь статус - «товары Узбекистана»<sup>2</sup>, так как таможенный режим переработка вне таможенной территории является противоположностью таможенного режима переработка на таможенной территории.

Кроме того, в соответствии с частью шестой ст. 33 Таможенного кодекса при обратном ввозе товаров, вывезенных для переработки, не уплачиваются импортные таможенные пошлины и налоги. Поэтому эти товары нельзя помещать в режим выпуска для свободного обращения, так как данный режим предусматривает уплату импортных таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей, соблюдение мер экономической политики и других мер.

Следовательно, из всех возможных таможенных режимов, предусмотренных Таможенным кодексом, остается только один таможенный режим, который позволяет владельцу товара полностью распоряжаться ими после ввоза — это таможенный режим реимпорта. Это, в свою очередь, требует внесения изменений в ст. 18 Таможенного кодекса, а именно часть первую данной статьи необходимо изложить в следующей редакции:

«Реимпорт — режим, при котором товары Узбекистана, ранее вывезенные с таможенной территории Республики Узбекистан, ввозятся обратно на таможенную территорию Республики Узбекистан в сроки, установленные частью второй настоящей статьи, без взимания импортных таможенных пошлин, налогов, а также без применения к ним мер экономической политики».

5. В соответствии с требованиями Киотской конвенции, а также с точки зрения экономической целесообразности, считаем необходимым включить в Таможенный кодекс таможенный режим переработка под таможенным контролем, так как данный таможенный режим позволяет увеличить конкурентоспособность отечественных производителей.

Как показывает международный опыт, таможенный режим переработка под таможенным контролем предполагает, что ввозимые товары могут быть произведены или переработаны до таможенного оформления в режиме выпуска в свободное обращение и под таможенным контролем до такой степени, что размер импортных таможенных пошлин и налогов, применяемых к таким образом полученным продуктам переработки, будет ниже применяемого к ввозимым товарам.

6. В соответствии со ст. ст. 89, 91 и 94 Таможенного кодекса товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат декларированию таможенному органу, в котором производится их таможенное оформление. Таможенное оформление должно производиться на основании документов, Перечень которых определяется законодательством.

Однако, в настоящее время нормативно-правовые акты, регламентирующие Перечни документов, необходимых для помещения товаров под таможенные режимы переработки отсутствуют. Поэтому считаем необходимым разработать и утвердить в установленном порядке Положения «О таможенном режиме переработки товаров на таможенной территории» и «О таможенном режиме переработки товаров вне таможенной территории».

---

---

Кроме того, в целях устранения условий, способствующих возникновению коррупции в таможенных органах, считаем целесообразным абзац 6 ст. 31 исключить из Таможенного кодекса.

Своевременное решение указанных проблем путем приведения норм Таможенного кодекса, связанных с таможенными режимами переработки товаров, в соответствие с нормами международного права,

в том числе требованиями Киотской конвенции, будет содействовать осуществлению мер по защите экономической безопасности страны, повысит эффективность таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу в целях переработки, и будет способствовать обеспечению верховенства закона в области таможенного дела.

---

<sup>1</sup> Иностранные товары — товары, не происходящие из Республики Узбекистан, либо товары, не выпущенные в свободное обращение на территории Республики Узбекистан.

<sup>2</sup> Товары Узбекистана — товары, происходящие из Республики Узбекистан, либо товары, выпущенные в свободное обращение на территории Республики Узбекистан.

Литература:

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси божхона қонунчилиги бўйича меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар тўплами. — Т., 2009. — 288 б.

<sup>2</sup> Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 г.).

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза, Приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17.

<sup>4</sup> Қаҳҳоров А. Божхона режимлари: Услубий қўлланма. — Т., 2012. — 94 б.

<sup>5</sup> Қаҳҳоров А. Божхона режимларига оид муаммолар ва уларни ҳал этиш йўллари тўғрисида // Божхона органлари фаолияти самарадорлигини оширишнинг назарий амалий муаммолари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. — Т., 2012. — 158 б.

#### **Қаҳҳоров А. С. Қайта ишлашга оид божхона режимларини қўллашнинг айрим масалалари**

**Таянч иборалар:** Божхона кодекси, Киото конвенцияси, товарларни қайта ишлаш, божхона режими.

Халқаро ҳуқуқнинг тегишли меъёрлари асосида Ўзбекистон Республикаси Божхона кодексининг товарларни қайта ишлаш божхона режимлари билан боғлиқ бўлган меъёрлари таҳлил қилинган ва товарларни қайта ишлаш билан боғлиқ норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштиришга оид таклифлар илгари сурилган.

#### **Каххаров А. С. О некоторых вопросах, касающихся применения таможенных режимов переработки**

**Ключевые слова:** Таможенный кодекс, Киотская конвенция, переработка товаров, таможенный режим.

На основании соответствующих норм международного права проведен анализ норм Таможенного кодекса Республики Узбекистан, связанных с использованием таможенных режимов переработки товаров, и подготовлены предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, связанной с переработкой товаров.

#### **Kakhkharov A. S. About some questions associated with the application of Customs regimes of processing**

**Key words:** Customs code, Kyoto convention, processing of goods, customs regime.

On the basis of the relevant norms of international law the analysis of the provisions of the Customs code of the Republic of Uzbekistan, related to the use of the modes of processing is carried out. According to the results of the analysis proposals for improvement of legal base related with processing of goods are prepared.

У. Э. Фозилов\*

## ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИНИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШДАГИ АҲАМИЯТИ

Муқтақиллик йиллари фуқаролик жамияти институтлари, жумладан, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари, эркин ва мустақил оммавий ахборот воситаларини янада ривожлантиришга қаратилган тизимли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Президентимиз Ислом Каримов «Биз учун фуқаролик жамияти – ижтимоий макон. Бу маконда қонун устувор бўлиб, у инсоннинг ўз-ўзини камол топтиришга монелик қилмайди, аксинча, ёрдам беради. Шахс манфаатлари, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари тўла даражада рўёбга чиқишига кўмаклашади. Айни вақтда, бошқа одамларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари камситилишига йўл қўйилмайди. Яъни эркинлик ва қонунга бўйсуниб бир вақтнинг ўзида амал қилади», деб таъкидлаган эди.

Фуқаролик жамиятининг ўзига хос хусусиятларидан бири – қонун устуворлиги, қонуннинг олий даражада ҳукмронлиги, миллати, жинси, ирқи, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахси ва ижтимоий-сиёсий эътиқодидан қатъи назар фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари бир хилда таъминланишидир. Фуқаролик жамиятида барча нарса, ҳар қандай масала қонунлар, ҳуқуқий меъёрлар асосида адолатли йўл билан муросага келтирилади. Қонун ва жамият ҳаётидаги долзарб ва энг муҳим ижтимоий муносабатларни тартибга солиб туради. Жамият ҳаётининг турли соҳаларида демократия томоилларининг қарор топиши, биринчи галда, инсон эрки, ҳақ-ҳуқуқи ва талаб-эҳтиёжлари таъминла-

нишига мустақкам замин яратади. Бундай жамиятда инсонга тазйиқ ўтказиш, унинг онгига мажбурий таъсир қилиш ҳамда ундан ёвуз мақсадларда фойдаланишга чек қўйилади. Ҳуқуқий демократик давлат ва адолатли фуқаролик жамиятида баъзи масалаларнинг ҳал этилиши муайян шахс ёки гуруҳларга эмас, бутун жамият аъзоларига боғлиқ бўлади. Бунда ҳар бир фуқаро, турли сиёсий-ижтимоий гуруҳлар ва ҳатто, ҳукумат фаолиятини доимий назорат этиш механизмларининг мавжудлиги боис, жамиятдаги ижтимоий-сиёсий барқарорлик мустақкам асосга эга бўлади.

«Фуқаролик жамияти» атамасининг ўзи кенг ва тор маъноларда қўлланилади. Немис мутафаккири Гегелнинг фикрича, фуқаролик жамияти – бу, энг аввало, хусусий мулкка асосланган эҳтиёжлар тизими, шунингдек, оила, табақа, давлат тузуми, ҳуқуқ, ахлоқ, бурч, маданият, таълим-тарбия, қонунлар ва улардан келиб чиқадиган субъектларнинг ўзаро ҳуқуқий алоқаларидан иборат. Ана шу хусусиятларнинг йиғиндиси фуқаролик жамияти мавжудлигини белгилаб беради.

Давлатимиз мустақилликка эришганидан кейин ўтган даврда фуқаро ва давлат, шахс ва жамият муносабатларининг коммунистик мафкурадан, синфий ақидапарастликдан, тоталитар онг ва тафаккурдан холи бўлган, «инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, қадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланади», деган конституциявий қоидага асосланган янги концепция яратилди. Юртбошимиз Ислом

\* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси конституциявий ҳуқуқ кафедраси катта ўқитувчиси, юридик фанлар номзоди.

---

---

Каримов Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 23 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасида «Ҳаётимиз қомуси бўлмиш Конституциямизни юксак қадрлашимизнинг сабаби аввало унинг коммунистик мафкура асосига қурилган эски маъмурий-буйруқ-бозлик ва тақсимот усулидан, мустабид тузумдан бутунлай воз кечганимизни эълон қилиб, биз учун янги давлат ва жамият қуришнинг энг муҳим принцип ва мақсадларини, вазифа ва нормаларини белгилаб берганида, десак, айтиш ҳақиқатни айтган бўламиз»<sup>1</sup>, деб айтиб ўтди.

Жаҳон тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, «инсон ҳуқуқини қонунда ва амалда таъминлай олмаган, бунинг учун етарли кафолатлар яратиб бера олмаган жамият демократик жамият эмас»<sup>2</sup>. «Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси» мазмун-моҳиятидан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида мустаҳкамланган инсон ҳуқуқ ва эркинликларини тўрт гуруҳга ажратиш мумкин: инсоннинг табиий ҳамда умумий ҳуқуқ ва эркинликлари; умум-фуқаровий шахсий ҳуқуқ ва эркинликлар; сиёсий ҳуқуқ ва эркинликлар; иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқ ҳамда эркинликлар.

Мустақиллик йилларида инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини мустаҳкамловчи қонунлар қабул қилиниши билан бир вақтда, бу бўйича миллий институтлар тизими ҳам ташкил этилди. Жумладан, инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича қонунларга роия этиш самарадорлиги устидан парламент назорати амалга оширувчи Олий Мажлиснинг инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман); миллий ҳуқуқ нормаларининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро ҳуқуқ стандартларига мувофиқлигини таъминловчи Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти; инсон ҳуқуқларига роия қилиш соҳасида мувофиқлаштирувчи, таҳлил ва маслаҳат органи ҳисобланган Инсон ҳуқуқлари миллий маркази; республикада

инсон ҳуқуқларини таъминлашни таҳлил қиладиган ва ижтимоий тадқиқотлар ўтказувчи, жамоатчилик фикрини ўрганувчи «Ижтимоий фикр» маркази.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида мустаҳкамланган инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳамда бурчларини амалга оширишнинг ҳуқуқий асосларини инсон ва фуқароларнинг ўз ҳуқуқлари, эркинликлари, бурчларини амалга ошириш, бузилган ҳуқуқларини тиклаш йўллари, усуллари, тартибини белгилаб берувчи, шунингдек, бу жараёни ҳуқуқий тартибга солишга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тизими ташкил этади. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тизимига кирувчи қонунларни шартли равишда қуйидаги 4 гуруҳга ажратиш мақсадга мувофиқдир:

- инсоннинг шахсий ҳуқуқ ва эркинликларини амалга ошириш тартибини белгиловчи ва уларнинг ҳимоя қилинишини таъминловчи қонунлар;

- фуқароларнинг сиёсий ҳуқуқларини амалга ошириш йўллари, усуллари ва тартибини белгилаб берувчи ҳамда бу жараёни ҳуқуқий тартибга солувчи қонунлар;

- шахснинг иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқларини амалга ошириш йўллари, усуллари ва тартибини белгилаб берувчи ҳамда бу жараёни ҳуқуқий тартибга солувчи қонунлар;

- фуқароларнинг бурчлари ва уларни адо этиш тартибини белгиловчи қонунлар.

Албатта, фуқаролик жамиятини қарор топтириш Ўзбекистон халқининг улугвор мақсадларидан биридир. Ҳуқуқий демократик давлат, адолатли фуқаролик жамияти барпо этиш йўлидан бораётган эканмиз, бунда қонун устуворлиги биринчи ўринда туради. Яъни Президентимиз таъкидлаганидек, «Ижтимоий шерикчилик тўғрисида», «Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида»ги қонунлар ва бошқа кўплаб қонунчилик ҳужжатлари фуқаролик жамиятини юксалтиришда, мамлакатимизни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг энг муҳим

---

---

вазифаларини ҳал этишда фуқаролик институтлари, оммавий ахборот воситалари ролини кучайтириш, аҳолининг ҳаёт даражаси ва сифатини ошириш, фуқаролар-

нинг ижтимоий ҳамда меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида сифат жиҳатидан янги босқични бошлаб берди<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Каримов И. А. Асосий вазифамиз – жамиятимизни ислоҳ этиш ва демократлаштириш, мамлакатимизни модернизация қилиш жараёнларини янги босқичга кўтаришдан иборат / Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 23 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // Халқ сўзи. – 2015. – 6 декабрь.

<sup>2</sup> Каримов И. А. Биздан озод ва обод Ваган қолсин. Т.2. — Т., 1996. — Б.110.

<sup>3</sup> Каримов И. А. Асосий вазифамиз – жамиятимизни ислоҳ этиш ва демократлаштириш, мамлакатимизни модернизация қилиш жараёнларини янги босқичга кўтаришдан иборат / Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 23 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // Халқ сўзи. – 2015. – 6 декабрь.

**Фозилов У.Э. Фуқаролик жамияти институтининг инсон ҳуқуқларини таъминлашдаги аҳамияти.**

**Таянч иборалар:** конституция, фуқаролик жамияти, ҳуқуқий демократик давлат, фуқаролик жамияти институтлари, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг устуворлиги, қонун, қонун устуворлиги, қонунийлик.

Мақолада фуқаролик жамияти институтларининг инсон ҳуқуқларини таъминлашдаги аҳамияти, мустақиллик йилларида инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини мустаҳкамловчи ва уларни амалга ошириш ҳамда ҳимоя қилиш тартибини белгиловчи қонунларнинг қабул қилиниши, инсон ҳуқуқлари масалалари билан шуғулланувчи миллий институтлар тизими ҳақида сўз боради.

**Фозилов У.Э. Значение института гражданского общества в обеспечении прав человека.**

**Ключевые слова:** конституция, гражданское общество, правовое демократическое государство, институты гражданского общества, приоритет прав и свобод человека, закон, верховенство закона, законность.

В статье раскрывается значение институтов гражданского общества в обеспечении прав человека, проанализирована система национальных институтов, занимающихся вопросами защиты прав человека, созданных в соответствии с законами, принятыми в годы независимости, направленными на укрепление прав и свобод граждан, их реализацию.

**Fozilov U.E. Significance of the institute of civil society in ensuring the human rights.**

**Keywords:** constitution, civil society, constitutional democratic state, institutes of civil society, priority of the rights and freedoms of the person, law, rule of law, legality.

The article reveals the significance of institutes of civil society in ensuring the human rights, analyses the system of national institutes created according to the laws adopted in the period of independence to deal with the issues of protection of the human rights and directed to strengthening of the rights and freedoms of citizens and their realization.

*Н.Х.Раҳмонқулова\**

## ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ ПРЕДМЕТИНИ ТАШКИЛ ҚИЛУВЧИ МУНОСАБАТЛАРНИНГ ХУСУСИЯТИ ВА МАЗМУНИ

Мамлакатимиз юриспруденциясида ҳуқуқ тизими ва унинг ички элементлари масалаларини таҳлил қилиш жараёнида одатда ҳуқуқий тартибга солиш предмети ва методи сингари мезонлар қўлланилади<sup>1</sup>. Ушбу мезонларнинг ўрни ва аҳамияти тўғрисида тадқиқотчилар томонидан турлича фикрлар билдирилади. Айрим тадқиқотчилар ҳуқуқий тартибга солиш предмети ҳуқуқ тизимини яратиш ва дифференциация қилишнинг бирдан-бир мезонидир, деб ҳисоблашса, бошқалар аксинча, бундай мезон сифатида фақат тартибга солиш методи амал қилиши мумкин, деган фикрни илгари сурган.

Таъкидлаш лозимки, халқаро хусусий ҳуқуқда ҳуқуқий тартибга солиш предмети тўғрисидаги масала энг баҳсли масалалардан бири ҳисобланади. Ваҳоланки, тартибга солинадиган ижтимоий муносабатлар доирасини белгилаш — халқаро хусусий ҳуқуқнинг асосий хусусиятларини аниқлаш учун биринчи даражали аҳамият касб этади. Шу билан бир вақтда, халқаро хусусий ҳуқуқ предмети тўғрисидаги масаланинг тўғри ва асослантирилган ечими унинг Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқ тизимидаги ўрнини аниқлашда ҳам муҳим аҳамият касб этади. С.С.Хамраевнинг таъкидлашича, «халқаро хусусий ҳуқуқ томонидан тартибга солинадиган муносабатлар хусусияти тўғрисидаги масала хусусида оқил ечимга келиш, ўз навбатида халқаро хусусий ҳуқуқнинг ҳуқуқ тизимида тутган ўрнини тўғри аниқлашга ёрдам беради»<sup>2</sup>.

Халқаро хусусий ҳуқуқнинг мақоми билан боғлиқ бўлган умумназарий масалалар бошқа ҳуқуқ соҳаларида бўлгани каби ҳуқуқ назарияси доирасида эмас, балки айнан шу фан доирасида кўпроқ ўрганилган. Шу боис, мазкур ҳолат унда умумий масалаларни ечишга нисбатан ўз ёндашувларининг мавжудлигида намоён бўлади. Хусусан, бундай ҳолат ҳуқуқий тартибга солиш предметида яққол намоён бўлади. Ҳуқуқ назариясида халқаро хусусий ҳуқуқ камдан-кам ҳолларда миллий ҳуқуқ тизимнинг таркибий қисми сифатида кўрилган.

Тўғри, ҳозирги босқичда унинг ривожланиши билан вазият сезиларли даражада ўзгарди, унинг предмети ва ҳуқуқ тизимидаги ўрни хусусида турли нуқтаи назарлар билдирилмоқда. М.К.Сулейменовнинг фикрича, «халқаро хусусий ҳуқуқ цивилистик типдаги давлат ички ҳуқуқининг мустақил соҳаси сифатида қаралиши лозим. У кенг маънодаги фуқаролик ҳуқуқи (фуқаролик ҳуқуқининг ўзи, оила ҳуқуқи, меҳнат ҳуқуқи, халқаро фуқаролик процесси, халқаро тижорат арбитражи)нинг халқаро элемент билан мураккаблашган хусусий-ҳуқуқий муносабатларни тартибга солувчи нормаларини ўз ичига олади»<sup>3</sup>.

Аммо юқоридаги фикрлардан халқаро хусусий ҳуқуқ предмети сифатида кўрилиши мумкин бўлган фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларнинг ҳажмини аниқлаш қийин. Яъни «кенг маънодаги фуқаролик ҳуқуқий муносабатлар» деганда айнан қайси ҳуқуқий муносабатлар киришини аниқ белгилаб

\* Тошкент давлат юридик университети катта илмий ходим-изланувчиси.

---

---

бўлмайди ва масала мавҳумлигича қолади. Бир гуруҳ тадқиқотчилар халқаро хусусий ҳуқуқ предметиға тор нуқтаи назардан ёндашадилар. Масалан, олимларнинг фикрига кўра, халқаро хусусий ҳуқуқ предметиға оилавий ва меҳнат муносабатларини киритиш мақсадга мувофиқ эмас. Чунки, оила ва меҳнат ҳуқуқида хусусий ҳуқуқий категориялардан фойдаланиш ўз-ўзича халқаро хусусий ҳуқуқ предмети доирасида тегишли муносабатлар гуруҳларини алоҳида ажратиш учун етарли эмас.

Тартибга солиш предметиғи ўхшаш категориялардан фойдаланиш белгисидан келиб чиқиб шакллантириш зарурлиги тўғрисидаги мулоҳазалар ҳам муайян асосига эга. Аммо халқаро хусусий ҳуқуқ предметиғи оилавий ва меҳнат муносабатлари воситасида шакллантириш ушбу норматив тузилмалардан фуқаролик-ҳуқуқий категориялар билан ўхшаш категориялардан фойдаланилиши белгисига кўра амалга оширилмайди. Мазкур муносабатларнинг ушбу уч гуруҳини бирлаштириш уларнинг ички ва ташқи бирлиги белгисига кўра амалга оширилади. Бу ерда уларни ҳуқуқий тартибга солишнинг ўхшашлиги асосий мезон бўлиб хизмат қилади.

М.М.Богуславский халқаро хусусий ҳуқуқ предметиғи ташкил қилувчи муносабатларнинг кенг доирасини белгилайди. У халқаро хусусий ҳуқуқ воситасида тартибга солинадиган муносабатларнинг икки гуруҳини фарқлайди. Биринчи гуруҳ — иқтисодий, ҳўжалик, илмий-техник ва маданий муносабатлар халқаро хусусий ҳуқуқнинг амал қилиш доирасига кирувчи қисмида (айни ҳолда унинг вазифаси — турли давлатлар ташкилотлари ва фирмаларининг амалий алоқаларини тартибга солиш). Иккинчи гуруҳ — чет элликлар иштирокидаги уларнинг мулкӣ, шахсий номулкӣ, оилавий, меҳнат ва хусусий ҳуқуқий тусдаги бошқа ҳуқуқларига доир муносабатлар<sup>4</sup>.

Олимла халқаро хусусий ҳуқуқ таркибига чет эл элементи иштирок этган фуқаролик-

ҳуқуқий, меҳнат, тадбиркорлик, оила, транспорт ва бошқа ҳуқуқий муносабатларни белгиловчи нормалар билан бирга, халқаро хусусий ҳуқуқ предмети таркибига валюта, молия, солиқ ва божхона доирасидаги муносабатларни киритадилар ҳамда халқаро хусусий ҳуқуқни халқаро ёки чет эл элементи иштирок этувчи, жисмоний ва юридик шахслар ёки давлатлар ўртасидаги хусусий ҳуқуқий характердаги муносабатларни тартибга солувчи тамойиллар ва нормалар мажмуи сифатида таърифлашади. Халқаро хусусий ҳуқуқ предметиғи белгилашда анча кенг ёндашувни таклиф этган ҳолда халқаро хусусий ҳуқуқ таркибига фуқаролик-ҳуқуқий (мулк ҳуқуқи, мажбурият ҳуқуқи, муаллифлик ҳуқуқи, ворислик ҳуқуқи), оила-никоҳ (турли давлатлар фуқароси бўлган шахслар ўртасида никоҳ тузилиши натижасида юзага келувчи барча масалалар), меҳнат (тегишли давлат ёки халқаро ташкилотда чет эл фуқаролари меҳнатини тартибга солиш) ҳуқуқий муносабатларни ва шу қаторда, халқаро хусусий ҳуқуқ учун «анъанавий» бўлган мазкур муносабатлар гуруҳи билан бир қаторда молиявий (икки томонлама солиқ солиш масалаларини тартибга солиш), давлат-ҳуқуқий (бирон-бир мамлакат фуқаролари ва чет элликлар ўртасидаги никоҳдан туғилган болаларнинг фуқаролиги масалаларини тартибга солиш), маъмурий-ҳуқуқий (давлат ҳудудига кириш қоидалари) муносабатларни ҳам киритишни таклиф этади. Аммо бизнингча, иккинчи гуруҳдаги муносабатларнинг барчасини ҳам халқаро хусусий ҳуқуқ предметиға киритиш ўринли эмас.

Бу ўринда М.И.Брагинскийнинг нуқтаи назарга таяниш ўринли, бизнингча. У меҳнат ва фуқаролик-ҳуқуқий шартномалари моделларининг нисбатини таҳлил қилар экан, уларнинг ўртасида катта фарқ мавжуд эмаслигини ва меҳнат шартномаси мустақиллигининг одатдаги икки белгиси (ходим меҳнат режимига бўйсунуши ва иш натижаси учун ходимнинг жавобгарлиги йўқлиги) унинг фуқаролик шартномаси билан яқин-

лашувига тўсқинлик қилмаслигини қайд этади<sup>5</sup>. Муаллиф шундай дейди: «келажакда меҳнат шартномасини фуқаролик шартномаси билан бирлаштириш, умуман олганда эса, меҳнат ҳуқуқини фуқаролик ҳуқуқи билан бирлаштириш том маънодаги хусусий ҳуқуқни шакллантириш йўлида ташланган муҳим қадамлардан бири бўлиши мумкин». Демак, халқаро хусусий ҳуқуқ предметини ташкил қилувчи муносабатлар доирасига халқаро фуқаролик процессини киритиш масаласи ҳам баҳсли масалалардан бири ҳисобланади. Олимнинг таъкидлашича, халқаро хусусий ҳуқуқ – бу халқаро муомала шароитида вужудга келувчи фуқаролар ва юридик шахслар ўртасидаги мулкӣ, шахсий номулкӣ, шу билан бирга, меҳнат, оила ва процессуал муносабатлар, шу қаторда уларнинг давлат ва халқаро ташкилотлар билан кўрсатилган характердаги муносабатларини тартибга солувчи миллий ва халқаро нормалар мажмуидир. Академик Х.Раҳмонқулов ҳам «халқаро хусусий ҳуқуқнинг предмети давлатнинг ички ҳуқуқий нормалари, халқаро ҳужжатлар ва коллизия нормалар билан тартибга солинадиган чет эллик фуқаролар, фуқаролиги бўлмаган шахслар, юридик шахслар ва давлатлар иштирокидаги чет эл элементи билан мураккаблашган мулкӣ, шахсий номулкӣ, оилавий, меҳнат муносабатларидан ва процессуал ҳаракатлардан иборат»<sup>6</sup>, дея таъриф берган.

Давлатнинг халқаро фуқаролик жараёнини тартибга солувчи ички меъёрлари процессуал ҳуқуқ – фуқаролик процессуал ҳуқуқи ва ҳўжалик процессуал ҳуқуқи жабҳаларига мансубдир. Халқаро хусусий ҳуқуқ фани шу меъёрларнинг қўлланиши масалаларини ўрганади. Халқаро фуқаролик жараёни муаммоларининг халқаро хусусий ҳуқуқ фани ўрганадиган муаммолар қаторига киритилишига сабаб – бу муаммолар келиб чиқиши жиҳатидан ўзаро ўхшаш ва моддий-ҳуқуқий ва процессуал институтлар жиҳатидан ўзаро боғлиқдир<sup>7</sup>. Шунга ўхшаш ёндашув халқаро хусусий ҳуқуқнинг назарий

муаммолари билан шуғулланган бошқа тадқиқотчиларда ҳам кузатилади.

Таҳлил қилинаётган муаммо кўп жиҳатдан баҳсли ва мураккабдир. И.В.Дробязкина-нинг фикрига кўра, халқаро фуқаролик процесси – фуқаролик процессуал ҳуқуқнинг таркибий қисмидир. У бир қатор далилларни келтиради ва халқаро хусусий ҳуқуқ билан халқаро фуқаролик процесси ҳуқуқий тартибга солиш предметига кўра фарқ қилишини, шу билан бир вақтда, халқаро фуқаролик процесси ва миллий фуқаролик процессуал ҳуқуқининг ҳуқуқий тартибга солиш предметига ўхшашлик кузатилишини қайд этади. Е.А.Осавелюк процессуал муносабатларни халқаро хусусий ҳуқуқ предметига киритиш муаммосини таҳлил қилар экан, унинг предметини кенг маънодаги фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлар ташкил этишини, халқаро фуқаролик процессуал ҳуқуқи предметини шакллантириш имконини берадиган муносабатлар эса, ўз моҳиятига кўра процессуал хусусият касб этишини таъкидлайди<sup>8</sup>. Халқаро фуқаролик процессуал ҳуқуқининг миллий ҳуқуқ тизимидаги ўрни хусусида фикр юритар экан, муаллиф халқаро фуқаролик процессуал ҳуқуқи халқаро хусусий ҳуқуқ соҳасига хизмат кўрсатувчи мустақил процессуал соҳа ўрнини эгаллашини қайд этади<sup>9</sup>.

Бир қарашда халқаро хусусий ҳуқуқнинг мавжудлик моҳияти ва унинг номи таркибида бирон-бир оммавий-ҳуқуқий элементлар мавжудлигини назарда тутмайдигандек бўлиб туюлиши мумкин. Илмий адабиётларда кенг эътироф этилган «халқаро хусусий ҳуқуқ» атамаси ўзи ифодалайдиган тушунчанинг моҳиятини тўлиқ акс эттирмаслиги кўп бора таъкидланган. Шу маънода, бундай вазият таҳлил қилинаётган ҳодисанинг моҳиятига ўзгача нуқтаи назар билан қарашга монелик қилувчи омил бўлмаслиги керак. Процессуал хусусиятга эга бўлган муносабатлар иштирокидаги предметни шакллантириш учун зарур бўлган муносабатлар бирлиги ва уларни тартибга солиш методининг мавжудлигини қайд этиш



---

---

имконини берадиган омилларни аниқлаш жуда муҳимдир.

Муаммога нисбатан атрофлича ёндашилганда айрим масалаларга аниқлик киритиш талаб этилади. Халқаро хусусий ҳуқуқнинг ҳуқуқий тартибга солиш предметига оммавий муносабатларнинг муайян гуруҳини (хусусан, процессуал муносабатларни) киритиш имконияти мавжуд бўла туриб, нима учун унга бошқа турдаги оммавий муносабатлар (масалан, валютага доир муносабатлар, божхона муносабатлари ва ҳ.к.)ни киритиш мумкин эмас. Масаланинг моҳияти шундаки, халқаро фуқаролик процессида юзага келувчи муносабатларда ва юқорида айтиб ўтилган муносабатлар гуруҳида «базавий» хусусиятларнинг турли хиллиги кузатилади. Божхона муносабатлари ёки валютага доир муносабатлар давлат олдида мажбурият мавжудлиги туфайли юзага келади. Улар хусусий-ҳуқуқий муносабатлар иштирокчиларининг эрк-иродасидан қатъи назар юзага келади. Процессуал муносабатлар моҳияти эса давлат олдида муайян объектив мажбурият мавжудлиги билан эмас, балки хусусий ҳуқуқий муносабат иштирокчиларига субъектив жиҳатдан боғлиқ бўлган юрисдикцион ҳимоя чораларини амалга ошириш зарурлиги билан белгиланади. Халқаро фуқаролик процессуал муносабатлар фақат субъектлардан бирининг хоҳиш-иродасига кўра юзага келади ва бунда уларнинг алоҳида табиати — оммавий ва хусусий асослар бирлиги намоён бўлади. Оммавий-ҳуқуқий жиҳатга келсак, халқаро фуқаролик процесси доирасида томонлар бир-бири билан ўзаро муносабатларга киришмайди — уларнинг ўзаро ҳуқуқий алоқаси суд томонидан белгиланади. Юқорида қайд этиб ўтилганидек, ҳуқуқий тартибга солиш предметини шакллантиришда ижтимоий муносабатларнинг ягоналиги билан бир қаторда, уларни тартибга солиш методини ҳам назарда тутиш лозим. Айни вақтда, ушбу белги бўйича ҳам муайян ўхшашликни аниқлаш мумкин.

Гап шундаки, Ўзбекистон Республика-

сининг амалдаги қонунчилигида халқаро хусусий ҳуқуқ процессуал ва нопроцессуал муносабатларини тартибга солиш усуллари яқинлаштириш жараёнлари кузатилади. Хусусан, ҳозирги замон фуқаролик-процессуал қонунчилиги ҳам тартибга солиш коллизион усулларидадан фойдаланади. Масалан, ФПКнинг 386-моддасига кўра, шахснинг процессуал ҳуқуқ лаёқати унинг шахсий қонуни билан белгиланади ва бу классик коллизион норма ҳисобланади. Юқорида айтиб ўтилган валютага доир, божхона муносабатларига, шунингдек «байналмилаллаштирувчи» асос иштирокидаги молиявий ва солиқ муносабатларига келсак, улар ҳам кўрсатилган сабабларга кўра халқаро хусусий ҳуқуқ доирасига киритилиши мумкин эмас.

Т.Н.Нешатаева қайд этишича, «халқаро фуқаролик процесси фақат бир давлатнинг процессуал шакллари билан боғлиқ бўлиши мумкин эмас. Бир давлат суди томонидан миллий ҳуқуқ асосида қабул қилинган фуқаролик ҳуқуқларини белгилашга доир қарор бошқа юрисдикцияни амалга ошираётган чет давлат суди томонидан эътироф этилади; халқаро суд томонидан халқаро-ҳуқуқий нормалар асосида чиқарилган қарор миллий суд қарорининг қабул қилиниши, ўзгартирилиши ёки бекор қилинишига сабаб бўлади»<sup>10</sup>. Бизнингча, ушбу ҳолат (халқаро фуқаролик процессини фақат бир давлатнинг процессуал шакллари билан боғлаш мумкин эмаслиги) халқаро фуқаролик процесси халқаро хусусий ҳуқуқ соҳасига тааллуқли эканлигини яна бир қарра тасдиқлайди. Яъни халқаро фуқаролик процесси соф ички муносабатларга таъсир кўрсатувчи ҳодиса сифатида қаралиши мумкин эмаслиги уни соф «ички» муносабатларни тартибга солишга қаратилган норматив бирликлар қаторига киритиш мумкин эмаслигининг «мезони» ҳисобланади.

Халқаро хусусий ҳуқуқ фанида ҳуқуқий тартибга солиш предметига халқаро тижорат арбитражи фаолияти муносабати билан юзага келувчи муносабатларни киритиш

---

---

тўғрисидаги масала баҳслидир. Бизнингча, муносабатларнинг ушбу гуруҳи халқаро хусусий ҳуқуқ тартибга солиш предметининг бир қисми ҳисобланади. Айни вақтда, шуни қайд этиб ўтиш лозимки, ушбу қисм анча мураккаб хусусиятлар билан тавсифланади. Авваламбор, ушбу муносабатлар гуруҳининг халқаро фуқаролик процесси доирасида юзага келувчи муносабатлар билан нисбати хусусидаги масала юзага келади.

Фикримизча, ушбу муносабатлар гуруҳлари халқаро хусусий ҳуқуқ тартибга солиш предметининг турли таркибий элементлари ҳисобланади. Халқаро тижорат арбитражининг ҳуқуқий табиати тўғрисидаги масалада икки қарама-қарши назария — процессуал ва шартномавий назариялар фарқланади. Халқаро тижорат арбитражининг моҳияти хусусидаги қайси назарияга амал қилинишидан қатъи назар, қуйидаги фарқли жиҳатларини белгилаш мумкин. Биринчидан, халқаро тижорат арбитражида ишни кўриб чиқиш фақат иккала томоннинг хоҳиш-иродасига кўра бошланиши мумкин. Бу қоида шундан далолат берадики, халқаро тижорат арбитражи ва «трансчегаравий низо»ни кўриб чиқаётган давлат суд муассасаси бутунлай турли хусусиятлар билан тавсифланади. Ўз моҳиятига кўра, халқаро тижорат арбитражи давлат томонидан эмас, балки бизнес ҳамжамияти томонидан бевосита шакллантирилади, давлат суд муассасаси эса давлат органи ҳисобланади. Бунда давлат суд муассасалари (масалан, арбитраж судлари) ҳокимият субъектлари сифатида амал қилади, шу сабабли суд ишни кўриб чиқиш учун қабул қилиши ва иккала томоннинг келишилган хоҳиш-иродаси мавжуд бўлмаган ҳолда ҳам қабул қилиши лозим, чунки унга алоҳида функция — одил судловни амалга ошириш мажбурияти юклана-

ди. Иккинчидан, давлат судлари ва халқаро тижорат арбитражларининг моҳиятидаги муайян фарқларни давлатларнинг ушбу органлар қарорларини тан олиш ва ижро этишга оид сиёсатида ҳам кузатиш мумкин. Агар бу масалага халқаро шартномалар нуқтаи назаридан ёндашилса, чет эл арбитраж қарорларини тан олиш ва ижро этишни назарда тутадиган халқаро шартномаларда иштирок этувчи аъзо-давлатлар сони давлат судлари қарорларини тан олиш ва ижро этишни назарда тутадиган халқаро шартномаларда иштирок этувчи аъзо-давлатлар сонидан кўпроқ. Ўз-ўзидан равшанки, халқаро шартноманинг мажбурийлигига розилик билдиришда давлатлар ушбу икки институт ўртасидаги фарқларни эътиборга олади. Учинчидан, халқаро тижорат арбитражида ишни кўриб чиқиш жараёнида юзага келувчи муносабатлар алоҳида «халқаролик» хусусиятига эга бўлади ва айни шу хусусият уларни халқаро хусусий ҳуқуқ предметига киритиш имконини беради. Халқаро тижорат арбитражининг моҳияти ва номи унда алоҳида «хорижий омил» мавжуд бўлиши шарт эканлигини кўрсатади. Шуниси диққатга сазоворки, кўриб чиқиладиган муносабатлар хусусий тусдаги муносабатлардан келиб чиқади.

Мухтасар қилиб айтганда, халқаро хусусий ҳуқуқнинг ҳуқуқий тартибга солиш предмети муносабатларнинг икки гуруҳидан иборат. Биринчидан, бу хусусий тусдаги (одатда «фуқаролик, меҳнат, оила» категорияларини қўллаш йўли билан очиб бериладиган) муносабатлар. Иккинчидан, бу юрисдикцион хусусиятга эга бўлган муносабатлар, яъни халқаро фуқаролик процесси ва халқаро тижорат арбитражи соҳасидаги муносабатлар.

---

<sup>1</sup> Давлат ва ҳуқуқ назарияси. / Масъул муҳаррирлар: проф. Х.Б.Бобоев ва проф. Х.Т.Одилқориев. — Т., 2000. — Б. 312.

<sup>2</sup> *Хамраев С.С.* Халқаро хусусий ҳуқуқнинг ҳуқуқ тизимидаги ўрни // «Халқаро хусусий ҳуқуқнинг долзарб муаммолари» мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. — Т., 2010. — Б. 33.

---

---

<sup>3</sup> Сулейменов М.К. Право внешнеэкономической деятельности в системе права // Цивилистические записки: Межвуз. сборник научных трудов. – М., 2001. – С. 117.

<sup>4</sup> Богуславский М.М. Международное частное право: Учебник. – М., 2004. – С. 27

<sup>5</sup> Брагинский М.И. Договорное право: общие положения. – М., 2003. – С. 30-31.

<sup>6</sup> Раҳмонқулов Х.Р. Ўзбекистон Республикасининг миллий ҳуқуқ тизими: Ўқув қўлланма. Т., – 2005. – Б.56.

<sup>7</sup> Халқаро хусусий ҳуқуқ. Дарслик. – Т., 2002. – Б. 369.

<sup>8</sup> Осавелюк Е.А. Понятие и предмет международного гражданского процессуального права // Международное публичное и частное право. – 2004. – № 6. – С. 21.

<sup>9</sup> Осавелюк Е.А. Определение места международного гражданского процесса в системе российского права: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004. – С. 10.

<sup>10</sup> Нешатаева Т.Н. Международный гражданский процесс. Учебное пособие. – М., 2001. – С. 13.

**Раҳмонқулова Н. Х. Халқаро хусусий ҳуқуқ предмети ташкил қилувчи муносабатларнинг хусусияти ва мазмуни**

**Таянч иборалар:** халқаро хусусий ҳуқуқ предмети, чет эл элементи, халқаро фуқаролик процесси, халқаро тижорат арбитражи.

Мазкур мақолада халқаро хусусий ҳуқуқ предмети ташкил қилувчи муносабатлар, уларнинг хусусияти ва мазмуни таҳлиллар мисолида батафсил ёритилган.

**Раҳмонқулова Н.Х. Особенности и содержание отношений, составляющих предмет международного частного права**

**Ключевые слова:** предмет международного частного права, иностранный элемент, международный гражданский процесс, международный торговый арбитраж.

В данной статье детально проанализированы сущность и особенности отношений, составляющих предмет международного частного права.

**Rakhmonkulova N. H. Peculiarities and content of the relations making the subject of international private law**

**Keywords:** subject of international private law, foreign element, international civil procedure, international commercial arbitration.

The article deals with the essence and peculiarities of the relations making the subject of the international private law.

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН

Равноправие является важнейшей основой любого правового государства и демократического общества, стремящихся к социальной справедливости и уважению прав человека.

Несмотря на наличие исторических, культурных и религиозных различий, каждое государство, независимо от его политической, экономической и культурной системы, обязано поощрять и защищать все права человека, включая права женщин.

Статья 3 Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» гласит, что государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Ушли в прошлое те времена, когда защита прав женщин считалась исключительно внутригосударственным делом. Со второй половины XX века вплоть до настоящего времени в международном праве возрастает и увеличивается значение и удельный вес норм, посвященных правовому положению женщин. Закрепление на международном уровне стандартов в области защиты прав женщин, создание международно-правовых механизмов контроля за соблюдением этих стандартов, предоставление женщинам возможности защищать свои права путем прямого и непо-

средственного обращения в международные судебные органы, имплементация стандартов в области защиты прав женщин на внутригосударственном уровне и развитие внутригосударственного права в этой области, — это и многое другое суть проявления все возрастающего влияния международного права на положение женщин.

В современных условиях для всех государств мира общим является глобализация проблемы обеспечения и защиты прав женщин. Перечень международных документов, посвященных защите прав женщин и принятых начиная с 1945 г., поражает своей внушительностью. Статья 1 Устава ООН гласит, что одной из целей ООН является «достижение международного сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера и поощрение и уважение прав и основных свобод человека независимо от его расы, пола, национальности и вероисповедания».

Принцип запрещения дискриминации, в том числе и дискриминации по половому признаку, лежит также в основе статей 1 и 2 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и в обоих Международных пактах ООН 1966 г. — документах, которые формируют так называемый Международный Билль о правах. Права, признанные в этих документах, относятся ко всем, невзирая на пол. Международный пакт о гражданских и политических правах в статье 26 также содержит общее обязательное положение о запрещении дискриминации. В дополнение к общим документам по правам человека,

\* Преподаватель кафедры профессиональной подготовки факультета повышения квалификации Академии МВД Республики Узбекистан.

---

---

особые нужды женщин получили признание в специальных договорах по правам человека как до принятия Устава ООН, так и после, а также в гуманитарном праве, действующем во время международных и внутренних вооруженных конфликтов, в особенности в Четвертой Женевской конвенции и в Первом протоколе.

До настоящего времени наиболее значительным шагом было принятие 18 декабря 1979 г. Генеральной Ассамблеей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Женской конвенции) в рамках объявленного ООН десятилетия женщин (1975-1985 гг.). Основная цель Конвенции, проект которой был разработан Комиссией по правам женщин, — добиться равенства женщин, основанного на признании того, что глобальное развитие, благосостояние, установление справедливого мирового экономического порядка, международный мир и безопасность требуют максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех сферах. Эта задача является связующим звеном между защитой и поощрением прав женщин и другими фундаментальными задачами мирового сообщества.

Конвенция о правах женщин содержит более точные формулировки, чем общее признание равенства полов в других конвенциях. В ней определяются сферы, в которых наиболее явно выражена дискриминация по половому признаку, и содержатся положения по таким вопросам, как борьба с проституцией и торговлей женщинами (статья 6), участие женщин в общественной жизни страны (статьи 7 и 8), равные права в отношении гражданства (статья 9), равный доступ к образованию (статья 10), равные права при поступлении на работу (статья 11), равный доступ к медицинскому обслуживанию (статья 12), равенство в других сферах экономической и социальной жизни (статья 13), особые проблемы и потребности жительниц сельской местности (статья 14), равенство

перед законом (статья 15) и равные права в семье (статья 16). Эти права усиливаются во вступительных положениях Конвенции о правах женщин. Статья 1 дает определение дискриминации женщин. Статья 2 осуждает подобную дискриминацию и налагает обязательства на государства-участники предпринять позитивные шаги на пути устранения дискриминации на уровне национальных законодательств и конституций, а также способствовать воплощению этих принципов в жизнь. Статья 5 признает недостаточность законодательства и директив и призывает стороны предпринять соответствующие меры, а также изменить отношение к этому вопросу. В статье 4 допускается позитивная дискриминация на переходном этапе. В заключительных статьях говорится о применении Конвенции о правах женщин. По аналогии с другими договорами ООН был учрежден Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, состоящий из 23 независимых экспертов (статья 17).

Из этих статей видно, что ратификация Конвенции о правах женщин требует от государства тщательного изучения своих законов и практики, для того чтобы определить те, которые носят дискриминационный характер, определить надлежащие меры по их изменению и обеспечить реализацию этих правовых изменений. В идеале государства должны предпринять такие шаги, как изучение и изменение своей политики во всех сферах, таких как законодательство, прецедентное право и принципы политики в государственном и частном секторах, сфере образования, средствах массовой информации; введение учебных тендерных программ для членов судебной, законодательной структур, государственных и гражданских служащих, а также введение правовых просветительских программ.

Вопросы защиты прав женщин являются актуальными для всех государств, где в настоящее время происходят коренные

---

---

изменения в экономической, политической и социальных сферах. Женщины составляют более половины населения этих стран. Между тем ориентация на международно-правовые стандарты может и должна стать важной предпосылкой усовершенствования национального законодательства, а также правоприменительной практики в области защиты прав женщин.

Сегодня с уверенностью можно утверждать, что в Республике Узбекистане сформирован национальный механизм защиты прав женщин на уровне законодательной и исполнительной власти. Систему законодательства Узбекистана, регламентирующего права женщин, составляют Основной закон республики – Конституция, Трудовой и Семейный кодексы, другие нормативно-правовые акты. В настоящее время более 80 законодательных актов Узбекистана имеют непосредственное отношение к защите прав, интересов и свобод женщин.

Следует отметить, что Республика Узбекистан одной из первых на территории Центральной Азии – в июне 1995 г. –

присоединилась к Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».

Резюмируя вышесказанное, хотелось бы выделить направления, по которым необходимо продолжить работу в целях более полного обеспечения прав женщин в общественной и политической жизни страны:

- дальнейшее усиление работы по соблюдению международно-правового принципа равноправия мужчин и женщин, в том числе соблюдения права женщин на участие в осуществлении международной и внутригосударственной политики;

- развитие норм, направленных на международно-правовую защиту женщин от насилия;

- продолжение борьбы с международной торговлей женщинами;

- доработка механизма международной защиты прав женщин во время вооруженных конфликтов;

- дальнейшее усиление внимания выполнению норм законодательства по охране здоровья женщин.

---

**Инагамова М.М. Аёл ҳуқуқларини ҳимоя қилишда халқаро-ҳуқуқий асослар.**

**Таянч иборалари:** Декларация, Халқаро Билл, Конвенция, тенглик, ҳимоя, ҳуқуқ, аёл, имплементация, ратификация, дискриминация.

Мақолада Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган Хотин қизлар ҳуқуқлари камситилишининг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги Конвенцияси мазмун-моҳияти, талаблари мушоҳада қилинган.

**Инагамова М.М. Международно-правовые основы защиты прав женщин.**

**Ключевые слова:** Декларация, Международный Билль, Конвенция, равноправие, защита, право, женщина, имплементация, ратификация.

В статье рассмотрено значение, содержание и анализ Конвенции Организация Объединенных Наций «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».

**Inagamova M. M. International and legal bases of protection of the women's rights.**

**Keywords:** Declaration, International Bill, Convention, equality, protection, right, woman, implementation, ratification.

The article deals with the essence, contents and analysis of the United Nations "Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women".

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РОЗЫСКА ЛИЦ, СОВЕРШИВШИХ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Государство, являясь основной организующей силой гражданского общества, определяет основные, приоритетные задачи в различных сферах общественной жизни. Одной из актуальных задач обеспечения общественного порядка в стране является борьба с преступностью, которая в современных условиях приобретает транснациональный характер и представляет международную угрозу, что порождает перед обществом проблему борьбы с этим общественно-опасным явлением.

Государственные правоохранительные органы, в числе которых особое место занимают органы внутренних дел, организуют и осуществляют борьбу с преступностью. Однако с этой задачей, приобретающей международный характер, отдельной стране в одиночку не справиться и ее разрешение видится в совершенствовании международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью. Это в полной мере относится и к Узбекистану как полноправному члену мирового сообщества.

Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов, касаясь вопросов борьбы с преступностью и роли органов внутренних дел в ее осуществлении отмечает: «Сегодня перед нашей страной стоят реальные угрозы, связанные с организованной и транснациональной преступностью, наркобизнесом. Необходимость противодействия этим угрозам требует эффективного и адекватного ответа, обеспечения четких и слаженных действий всех служб органов внутренних дел, ответственного и честного

выполнения каждым сотрудником правоохранительных органов своего служебного долга»<sup>1</sup>.

Правоохранительные органы Республики Узбекистан в борьбе с преступностью осуществляют сотрудничество со многими государствами основываясь на нормах международного права и национального законодательства. Межгосударственные договоры и соглашения регулируют и систематизируют международное сотрудничество в борьбе с преступностью. Основываясь на ратифицированных общепризнанных международных нормах, аналогичную функцию выполняют национальные законодательные акты страны.

Следует отметить, что международное сотрудничество имеет комплексный, многоотраслевой характер и предусматривает имплементацию (внедрение) международных норм в национальное законодательство страны. Кроме этого оно предусматривает координацию деятельности соответствующих правоохранительных органов государств между собой и с соответствующими международными организациями в борьбе с преступностью.

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью выражается в скоординированных действиях государств в рамках международных организаций и в единой образии проводимой ими политики<sup>2</sup>.

Сотрудничество международных организаций и правоохранительных органов государств между собой осуществляются в различных направлениях, выражающихся в

\* Доцент кафедры теории и практики прав человека Академии МВД Республики Узбекистан, кандидат юридических наук.

---

---

их взаимодействии при производстве компетентными правоохранительными органами государств процессуальных, следственных, розыскных, организационных, а при необходимости, оперативно-розыскных действий.

Одним из важных направлений международного сотрудничества в борьбе с преступностью, является международный розыск лиц, совершивших преступления. Успешное осуществление розыскной деятельности зависит от эффективности сотрудничества государств между собой и международными организациями, так как все больше преступлений приобретают межгосударственный, транснациональный характер.

Международный розыск по своей сути представляет собой комплекс оперативно-розыскных, информационно-справочных и иных мероприятий компетентных органов государства-инициатора розыска и зарубежных стран, направленных на обнаружение, арест и выдачу (экстрадицию) разыскиваемых преступников<sup>3</sup>.

Вопросы розыска скрывающихся обвиняемых нашли свое отражение в международных договорах, соглашениях (конвенциях). В этих международных соглашениях затрагиваются вопросы экстрадиции, для обеспечения которой необходимо разыскать и задержать преступника. Следовательно, в этих договорах, хотя и нет прямого указания на розыск, но он подразумевается. Это означает, что лиц, совершивших преступления и умышленно скрывающихся от правосудия за пределами страны проживания, необходимо разыскать и выдать государству, выступающему инициатором запроса об экстрадиции.

Международные договора регламентируют процессуальный порядок (процедуру) правоотношений, возникающих между компетентными правоохранительными органами государств в оказании взаимной помощи (сотрудничества) в розыске скрывающихся преступников. В этих нормативно-

правовых актах не всегда имеется прямое указание на розыск, но, по логике, он предполагается, например, по договорам, предусматривающих экстрадицию, как средство обеспечения присутствия лица, подлежащего выдаче. В частности в п. 9 ст. 16 («Выдача») Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года указано, что государства должны принять «надлежащие меры для обеспечения присутствия этих лиц в ходе процедуры выдачи». Следовательно, если преступник скрывается от правосудия, то единственным средством предусмотренного обеспечения является розыск и задержание лица, совершившего преступление.

Таким образом, для каждого государства правовым основаниям сотрудничества в осуществлении международного розыска являются двусторонние и многосторонние договоры универсального и регионального характера. Узбекистан является участником большинства основных международных договоров системы ООН по борьбе с преступностью. Так, Генеральной Ассамблеей ООН были приняты «Типовой договор о выдаче» (резолюция 45/116) и «Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия» (резолюция 45/117), в текстах каждого из которых имеются положения о розыске лиц, совершивших преступление.

Кроме того, существуют ряд международных соглашений, участником которых является Республика Узбекистан, в которых имеются положения, связанные с выдачей преступников. К ним можно отнести Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписанную в Гааге 16 декабря 1970 г., к которой Узбекистан присоединился 29 декабря 1993 г.; Единую конвенцию о наркотических средствах, утвержденную 30 марта 1961г. в Нью-Йорке с поправками, внесенными 25 марта 1972 г. в Женеве, к которой Узбекистан присоединился 24 февраля 1995 г. и др.

В рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) как регионального



---

---

соглашения можно отметить такие документы как: Хартию Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 г.; Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г.; Соглашение между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества «О сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 17 июня 2004 г.»; Конвенцию Шанхайской организации сотрудничества против терроризма от 16 июня 2009 г.; Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ от 28 августа 2008 г.

Еще одним региональным межгосударственным договором в рамках Содружества независимых государств, где розыск прямо предусмотрен, можно отнести Минскую Конвенцию о правовых отношениях и правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. В статье шестой Дополнительного Протокола к этой Конвенции (подписан в 1997 г.) в перечень видов правовой помощи в качестве самостоятельного действия был внесен «розыск лиц»<sup>4</sup>.

Международным соглашением, непосредственно регулирующим розыск лиц, совершивших преступления, является договор государств-участников СНГ «О межгосударственном розыске лиц», заключенный в Москве 10 декабря 2010 г.<sup>5</sup>, который вступил в силу для Республики Узбекистан 24 августа 2011 г.

Необходимо отметить, что в практической деятельности правоохранительных органов стран СНГ розыск подразделяется на три вида: местный – в пределах территории страны; межгосударственный – в пределах стран, входящих в СНГ, и международный – в странах дальнего зарубежья, то есть практически во всем мире.

А.В. Дунаева определяет, что «межгосударственный розыск – это разно-

видность международного розыска, который осуществляется теми же мероприятиями, средствами и с той же целью, но на территории двух государств по инициативе правоохранительных органов одного из указанных государств»<sup>6</sup>.

Наряду с правовым регулированием международного сотрудничества функционируют международные организации, которые в своих учредительных нормативно-правовых актах или уставах предусматривают выполнение задач, связанных с противодействием, борьбой с преступностью и международным розыском скрывающихся обвиняемых.

Универсальной международной организацией, деятельность которой имеет особое значение для организации международного сотрудничества в борьбе с преступностью, является Организация Объединенных Наций. В 1950 году ООН определила борьбу с общеуголовной преступностью как одну из социальных проблем, вызывающую растущую тревогу мирового сообщества. Резолюцией 415 (V) Генеральная Ассамблея поставила перед ООН задачу – содействовать, координировать и поощрять международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью.

В современном сообществе суверенных государств выдвинутой Организацией Объединенных Наций концепция международной борьбы с общеуголовной преступностью всемерно поддерживается и систематически выносятся на обсуждение Генеральной Ассамблеей ООН. Особо следует выделить документы, принятые на сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1990 г. Например, резолюцией 45/107 «Рекомендации относительно международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития» было указано, что государствам – следует «держат под контролем и пресекать транснациональную преступность ... путем создания соответствующих систем сотрудничества» (п.3),

---

---

«осуществлять такие практические меры, как выдача преступников, оказание взаимной помощи в вопросах уголовного правосудия, должное внимание уделять эффективным механизмам соблюдения законов с тем, чтобы свести к минимуму последствия транснациональной преступности» (п. 10).

Существуют также специализированные международные организации, которые в своих учредительных нормативно-правовых актах или уставах предусматривают задачи, направленные на противодействие преступности и, в частности, на осуществление международного розыска лиц совершивших преступления. Представителями таких организаций являются Интерпол и Европол (международные организации уголовной полиции), которые занимаются исключительно вопросами борьбы с преступностью. Интерпол осуществляет деятельность в мировом масштабе, а Европол соответственно в рамках Европейского континента. При этом Европол, согласно Шенгенскому соглашению европейских государств от 1994 г., занимается вопросами пресечения и раскрытия только преступлений транснационального характера и только трех видов: нелегальный оборот наркотических средств, незаконная торговля оружием, отмывание денежных средств, полученных от преступной деятельности. Для работы в Европоле страны-участницы откомандировали обусловленное предварительным решением количество оперативных сотрудников криминальной полиции. Их численность в настоящее время почти в пять раз превосходит штат сотрудников Интерпола (примерно 350 человек). В отличие от Европола, сотрудники Интерпола обладают статусом международных служащих, в то время, как сотрудники штаб-квартиры Европола в Брюсселе остаются полицейскими служащими, наделенными компетенцией оперативного состава, использующего в своей работе оперативно-розыскные средства. Розыском как таковым они не занимаются, а только разработкой между-

народных организованных преступных сообществ, установлением их участников с целью их передачи следственным органам государства, на территории которого удалось установить и отследить маршруты перемещения лица, объявленного в международный розыск.

Сотрудники штаб-квартиры Интерпола, наоборот, не наделены такой компетенцией. Согласно Уставу Интерпола (п. «в» ст. 32), в их функции входит методическое и организационное обеспечение международного розыска, его распространение на страны любого региона земли и на территорию всех стран-участниц.

Признание Республики Узбекистан в качестве полноправного субъекта международного права, вступление страны в международные организации, координирующие сотрудничество в борьбе с преступностью обуславливает необходимость взаимодействия следователей и дознавателей, а также других должностных лиц правоохранительных органов с соответствующими учреждениями иностранных государств и международными организациями.

Правоохранительные органы Узбекистана и других стран мирового сообщества заинтересованы в успешном завершении международного розыска лиц, совершивших преступления. Вступление Республики Узбекистан в Интерпол, в системе которого международный розыск преступников осуществляется с первых лет возникновения данной международной организации, значительно расширило возможности страны в этой области.

В настоящее время имеются и другие международные организации, деятельность которых в целом направлена на разрешение иных задач, но при их выполнении имеются некоторые аспекты, которые затрагивают проблемы борьбы с определенными видами преступлений и розыском лиц, их совершивших.

Учредительные документы (Уставы) таких международных организаций, как

---

---

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединенных Наций по вопросам науки, культуры, образования (ЮНЕСКО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и некоторых других предусматривают участие в борьбе с отдельными видами преступлений, которые затрагивают их сферу функционирования. Эти международные организации с имеющимися в их распоряжении средствами пресекают и раскрывают эти преступления, по которым обвиняемые подлежат международному розыску, задержанию и выдаче (экстрадиции). Следует отметить, что более чем в половине случаев такой выдаче предшествует международный розыск подлежащего экстрадиции лица.

Относительно этого И.В. Очкасова справедливо, на наш взгляд, отмечает, что «важнейшей формой сотрудничества является выдача лица, совершившего преступление, и в этой сфере, как мы видим, нельзя обойтись без деятельного участия международных организаций. Они выполняют координационную функцию, обеспечивая эффективность предпринимаемых государствами усилий в раскрытии, предупреждении преступлений, а также розыске, задержании и наказании виновных в их совершении»<sup>7</sup>.

Наряду с нормативно-правовым регулированием международными актами и координирующим содействием международных организаций в розыске лиц, совершивших преступления, особое место занимает национальное законодательство, регулирующее взаимодействие правоохранительных органов страны с соответствующими международными организациями.

Процессуальный порядок взаимодействия следователей и дознавателей с компетентными органами иностранных государств по розыску лиц, совершивших преступление, основывается на действующем уголовно-процессуальном законодательстве и на рассмотренных выше международных договорах.

Запросы о розыске лиц, совершивших преступление, о проведении розыскных действий на территории иностранных государств и исполнение поручений о производстве розыскных действий на территории Республики Узбекистан должны быть обоснованными, логически правильно и грамотно составленными. Эти правовые акты должны соответствовать требованиям международных договоров, соглашений и основываться на действующем уголовно-процессуальном законодательстве страны.

Так УПК Республики Узбекистан и новом Законе Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности», вступившем в силу в декабре 2013 г. закреплены правовые основания международного розыска скрывающихся от правосудия лиц, совершивших преступления, и определены полномочия субъектов розыска.

Анализ норм УПК Республики Узбекистан, регламентирующих процессуальный порядок сотрудничества и взаимодействия следователей, дознавателей с компетентными органами иностранных государств в осуществлении розыска лиц, совершивших преступления, свидетельствует о внесении в содержание Кодекса существенных изменений. В частности, УПК был дополнен новым XIV разделом «Международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства», включающим две новые главы: главу 64 «Основные положения о порядке взаимодействия судов, прокуроров, следователей и органов дознания с компетентными органами иностранных государств» (ст. ст. 592–598 УПК) и главу 65 «Выдача лица для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора» (ст. ст. 599–609 УПК). Вышеуказанные главы УПК регламентируют процессуальный порядок международного сотрудничества при расследовании преступлений и выдачи разысканных обвиняемых, объявленных в межгосударственных розыск.

В вопросах исполнения поручений иностранных учреждений о производстве

---

---

следственных, розыскных и оперативно-розыскных действий и непосредственного розыска лиц, совершивших преступления, тесно переплетаются нормы национального законодательства и международного права. Основой такого переплетения должно быть положение о том, что национальная правовая норма, относящаяся к проблемам международного права, может быть, и становится международно-правовой нормой только в том случае, если она закреплена в международном договоре или через международную практику приобрела характер международной обычной нормы. С другой стороны, международное право оказывает влияние на внутригосударственное право, пополняя новыми нормами, конкретизируя и расширяя его.

Таким образом, знание теоретических и практических основ международно-правового регулирования порядка производства в уголовно-процессуальном законодательстве, своевременное использование криминалистической тактики, оперативно-розыскного обеспечения и координации международного розыска в раскрытии и расследовании преступлений имеют актуальное значение в деятельности правоохранительных органов государств, в их эффек-

тивном взаимодействии. Дальнейшее развитие межгосударственного сотрудничества, сотрудничества с международными организациями в осуществлении международного розыска, закрепление правовых оснований в нормативных актах, включая наиболее важные правила розыскной деятельности, создает организационно-правовые предпосылки для совершенствования розыскной функции правоохранительных органов страны и координации деятельности международных организаций в этой сфере.

В заключение полагаем необходимым отметить, что знание следователями, дознавателями и иными участниками уголовного процесса правовых оснований международного сотрудничества в розыске лиц, совершивших преступления, имеет большое значение для осуществления успешной борьбы с транснациональной преступностью. В этом отношении знание ими, как лицами ответственными за расследование преступлений, международно-правовых норм, регулирующих межгосударственное сотрудничество в международном розыске обвиняемых, создает условия для реализации принципа неотвратимости наказания за совершенное преступление.

---

<sup>1</sup> На посту. — 2007. — 25 октября.

<sup>2</sup> См.: *Очкасова И. В.* Международный розыск преступников с целью экстрадиции в рамках современных международных организаций // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия «Право». — 2007. — № 2. — С. 140.

<sup>3</sup> См.: *Путова И. В.* Международный розыск преступников: Правовые, организационные, оперативно-тактические аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2001. — 23 с.

<sup>4</sup> В прежней редакции этой статьи розыск мог проводиться только, если в дальнейшем предполагалась выдача этого лица.

<sup>5</sup> Сборник международных договоров Республики Узбекистан. — 2012. — № 1—2.

<sup>6</sup> *Дунаева А. В.* О понятиях межгосударственного и международного видов розыска // Психопедагогика в правоохранительных органах. — 2013. — № 1. — С. 85.

<sup>7</sup> *Очкасова И. В.* Международный розыск преступников с целью экстрадиции в рамках современных международных организаций // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия «Право». — 2007. — № 2. — С. 140.

---

---

◆

**Матчанов А. А. Жиноят содир этган шахсларни қидиришда халқаро ҳамкорликнинг ҳуқуқий асослари**

**Таянч иборалар:** халқаро қидирув, халқаро ҳамкорлик, халқаро норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, экстрадиция, Интерпол, Европол, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, халқаро қидирув буйича жиноят-процессуал қонунчилик.

Мақолада жиноят содир этган шахсларни қидиришда халқаро ҳамкорликнинг ҳуқуқий асослари батафсил таҳлил қилинган.

**Матчанов А. А. Правовые основания международного сотрудничества в осуществлении розыска лиц, совершивших преступления**

**Ключевые слова:** международный розыск преступников, международное сотрудничество, международные нормативно-правовые акты розыска, двусторонние и многосторонние межгосударственные договора о розыске обвиняемых, экстрадиция преступников, международные организации, Интерпол, Европол, правоохранительные органы государства, уголовно-процессуальное законодательство о взаимодействии в розыске преступников.

В статье на основе изучения международно-правовых документов, законов и нормативно-правовых актов Республики Узбекистан, научной литературы рассмотрены особенности правового основания международного сотрудничества в осуществлении розыска лиц, совершивших преступления, их выдачи. Анализируется содержание международных договоров об оказании правовой помощи, координации деятельности государств и международных организаций в розыске преступников и их последующей экстрадиции.

**Matchanov A.A. Legal grounds of international cooperation in implementation of search of the persons committed crimes.**

**Keywords:** international search of criminals, international cooperation, international normative legal acts on search, bilateral and multilateral interstate contracts on search of defendants, extradition of criminals, international organizations, Interpol, Europol, state law-enforcement agencies, criminal procedure legislation on interaction in search of criminals.

The author, on the basis of studying the international legal documents, laws and normative legal acts of the Republic of Uzbekistan, scientific literature considers the peculiarities of the legal base of international cooperation in implementation of search of the persons who committed crimes and their extradition. Analyses the contents of international treaties on rendering legal aid, coordination of the activity of states and international organizations in search of criminals and their subsequent extradition.

## МЕҲНАТ МУНОСАБАТЛАРИНИ ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ НАЗАРИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Илмий жиҳатдан олиб қаралганда «чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатлари» тушунчаси бугунги кун тадқиқот ишларида кенг таҳлил қилиш талаб қилинадиган ҳуқуқий категория саналади.

Чет эллик фуқаролар иштирокидаги меҳнат муносабатларини ҳуқуқий таҳлил қилишга қаратилган айрим илмий адабиётлар ва тадқиқот ишларида муаллифлар томонидан «халқаро меҳнат муносабатлари» каби бошқа тушунчалардан ҳам фойдаланилган.

И.Я. Киселев халқаро меҳнат тушунчасини меҳнат фаолиятини амалга ошириш соҳасидаги чет эл элементи билан мураккаблашган ёки чет эллик иштирокидаги ҳуқуқий муносабат сифатида тушунади. Шу ўринда, ушбу муносабатларда чет эл элементи субъект сифатида ҳам (масалан, ҳуқуқий муносабатнинг субъекти сифатида чет эллик ходим ёки чет эллик иш берувчи қатнашган ҳолатда), объект сифатида ҳам (масалан, ходим хорижий мамлакатда меҳнат қилган ҳолатда) намоён бўлиши мумкинлигини алоҳида қайд этиб ўтади<sup>1</sup>.

Бизнингча, меҳнат ҳуқуқий муносабатларида қайси элементи (субъект ёки объект) «чет эл элементи» ҳисобланишидан қатъи назар, ушбу муносабат халқаро хусусий-ҳуқуқий характер касб этади. Айнан «чет эл элементи» сўз бирикмасига берилган ургу меҳнат

муносабатларидаги ушбу туркумдаги ижтимоий муносабатларни халқаро хусусий ҳуқуқнинг объекти доирасига киритишга сабаб бўлади.

Бошқача қилиб айтганда, ушбу муносабатларни хусусий ҳуқуқий характердаги муносабатлар, деб тан олишга олиб келади. Шу сабабли, чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларини шартли равишда иккига: маъмурий-ҳуқуқий характердаги меҳнат муносабатлари ҳамда хусусий-ҳуқуқий характердаги меҳнат муносабатларига ажратиш мумкин.

Маъмурий-ҳуқуқий характердаги меҳнат муносабатлари ўз хусусиятларига кўра, миллий моддий-ҳуқуқий нормалар ва халқаро ҳуқуқий нормалар билан билан тартибга солишга қаратилган<sup>2</sup>.

Хусусий-ҳуқуқий характердаги меҳнат муносабатлари эса халқаро хусусий-ҳуқуқий нормалар билан тартибга солинадиган муносабатлар сифатида намоён бўлади.

Шуни алоҳида қайд этиш лозимки, бу каби моддий-ҳуқуқий нормалар асосида тартибга солинадиган ва хусусий ҳуқуқий нормалар билан тартибга солинадиган халқаро меҳнат муносабатларига шартли ажратишлар нафақат миллий, балки хорижий мамлакатлар илмий адабиётларида ҳам учрамайди.

Айрим олимлар хусусий-ҳуқуқий характердаги меҳнат муносабатларини

\* Тошкент давлат юридик университети халқаро тижорат (хусусий) ҳуқуқи кафедраси ўқитувчиси.

---

---

халқаро хусусий ҳуқуқнинг бир соҳаси сифатида кўриб чиққан. Шу билан бирга, фуқаролик ва меҳнат муносабатлари умумий хусусий ҳуқуқий тартибга солувчи умумий тамойиллар билан бирлаштирган. Бизнингча, чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатлари худди бошқа халқаро характердаги фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлар сингари халқаро хусусий ҳуқуқнинг умумий механизмларига бўйсунди.

Чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатлари ўз мазмуни ва хусусиятларига кўра турли шаклларда намоён бўлиши мумкин. Хусусан:

- Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг хорижий мамлакатларда жойлашган Ўзбекистон корхонасида ёки Ўзбекистонлик ишга ёлловчиларда меҳнат фаолиятини амалга ошириши;

- ташқи меҳнат миграцияси, яъни хорижий иш берувчилар билан Ўзбекистонлик фуқаролар ўртасида меҳнат шартномасига асосан меҳнат фаолиятини олиб борилиши;

- Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг халқаро ташкилотлардаги меҳнат фаолияти;

- Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг чет элликлар иштирокидаги корхоналардаги меҳнат фаолияти;

- хорижий фуқароларнинг Ўзбекистондаги корхоналар ёки чет эллик инвестициялар иштирокидаги корхоналардаги меҳнат фаолияти.

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларини турли шаклларда таснифлаш мумкин. Халқаро характердаги меҳнат ҳуқуқий муносабатларининг яна бир мураккаб тарафи шундаки, халқаро ҳуқуқий адабиётларда «хорижий меҳнаткаш» «чет эллик меҳнаткаш» тушунчаси бир хил маънода тушунилмайди.

«Хорижий меҳнаткаш» тушунчаси таркибига турли тоифадаги чет эллик фуқаролар, хусусан, қочоқлар, дипломатик ваколатхона ва консуликлар ходимлари, мигрантлар ва бошқа жисмоний шахслар киради. Ушбу тоифадаги шахсларнинг ҳуқуқий ҳолатига эътибор қаратсак, улар меҳнат муносабатлари турли хил ҳуқуқий нормаларга бўйсунди.

Чет элликлар категорияси олимлар томонидан турли йўналишларда тизимлаштирилган ва таснифланган<sup>3</sup>. Хусусан, чет элликларни қуйидаги белгиларга кўра таснифлаш мумкин:

1) мамлакат ҳудудида бўлиш вақтига кўра:

- Ўзбекистон Республикаси ҳудудида доимий равишда истиқомат қилувчи чет эллик фуқаролар;

- Ўзбекистон ҳудудида вақтинчалик истиқомат қилаётган чет эллик фуқаролар, шунингдек, бошқа давлат ҳудудидан муайян муддатга меҳнат фаолияти учун жалб қилинган чет эллик фуқаролар.

2) мамлакат ҳудудига кириш асосларига кўра:

- меҳнаткаш-мигрантлар;

- қочоқлар.

3) чет эллик фуқаролар билан меҳнат муносабатларига киришадиган корхона ёки ташкилотларнинг шаклига кўра:

- Ўзбекистоннинг ташкилотларида меҳнат фаолиятини олиб бораётган чет элликлар;

- чет эл инвестициялари иштирокидаги ва тўлиқ ёхуд қисман чет эллик инвесторларнинг ҳиссаси асосида ташкил қилинган ташкилотларда меҳнат қилаётганлар;

- эркин иқтисодий зоналар ҳудудида жойлашган ташкилотларда меҳнат қилаётган ходимлар;

- чет эллик юридик шахслар томонидан Ўзбекистонга муайян ишларни

---

---

бажариш учун хизмат сафарига юборилган шахслар;

- хорижий давлатларнинг дипломатик ваколатхона ёки консулликлари ходимлари.

Бу каби халқаро меҳнаткашларнинг таснифлаш шакллари турли бўлиши мумкин ва ўз навбатида, халқаро меҳнат муносабатларининг ҳар томонламалилиги нуқтаи назаридан ушбу шаклларнинг асослари ҳам турлича бўлиши мумкин. Шу боис, халқаро меҳнаткашларнинг ҳар бир шаклига алоҳида ҳуқуқий жиҳатдан ёндашиш талаб қилинади.

Аммо қайси турдаги чет эл фуқароси меҳнат муносабатларида иштирок этаётганлигидан қатъи назар, ушбу муносабатларнинг табиати хусусий-ҳуқуқий ва оммавий-ҳуқуқий характердалиги билан ажралиб туради. Бу ҳолатда мазкур ҳуқуқий муносабатларни тартибга солишнинг ўзига хослиги бир вақтни ўзида чет эл давлатининг меҳнат қонунчилиги нормалари ва халқаро меҳнат муносабатларини ҳисобга олувчи ички давлат қонун нормалари билан ҳам тартибга солиниши билан тавсифланади.

Шундай қилиб, бир тарафдан меҳнат муносабатлари халқаро хусусий ҳуқуқ соҳасида ўзини намоён қилади. Ушбу ҳолат ходимнинг фуқаролик ҳуқуқ лаёқатини аниқлаш, меҳнат шартномасини тузиш шартларини тартибга солиш жараёнида яққол намоён бўлади.

Хусусий-ҳуқуқий муносабатларнинг мазмуни шунда намоён бўладики, у ходимнинг манфаатларини амалга оширишнинг ҳуқуқий воситаси сифатида намоён бўлади. Бошқа тарафдан меҳнат муносабатлари оммавий ҳуқуқнинг тартибга солиш доирасида ҳам намоён бўлиши мумкин.

Оммавий ва хусусий ҳуқуқий характердаги муносабатларнинг ўзаро нисбати

масалалари миллий ва хорижий мамлакатлар олимлари томонидан кенг тадқиқ қилинган. Шундай бўлса-да, бугунги кунда оммавий ва хусусий характердаги муносабатларни бир-бирдан ажратиб берувчи аниқ мезонлар ҳали-ҳануз мавжуд эмас.

Турли ҳуқуқ соҳаларида оммавий ва хусусий-ҳуқуқий элементларнинг ўзаро алоқаси турлича саналади. Баъзи ҳуқуқ соҳаларида оммавий-ҳуқуқий, айримларида хусусий нормаларга кенгроқ эркинлик берилади. Шундай ҳуқуқий соҳалар ҳам мавжудки, уларни аралаш характердаги ҳуқуқ соҳалари сифатида эътироф этиш мумкин. Меҳнат ҳуқуқи худди шундай аралаш шаклдаги оммавий-хусусий характердаги ҳуқуқ соҳаларидан бири саналади.

Ушбу аралаш шаклни намоён бўлиши бир тарафдан меҳнат муносабатларида оммавий характердаги меҳнаткаш ходимнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган нормаларнинг мавжудлиги билан белгиланса, бошқа тарафдан меҳнат шартномаси тарафларининг хоҳиш-ирода эркинлигига асосланган диспозитив нормаларнинг мавжудлигини билан тавсифланади.

Шу нуқтаи назардан олиб қараганда, меҳнат муносабатлари бўйича юзага келган низоларни шартли равишда давлат томонидан тартибга солиш қисмини оммавий-ҳуқуқий, меҳнат шарт-шароитларини шартномалар асосида аниқлаш билан боғлиқ муносабатларни тартибга солувчи қисмини эса халқаро хусусий-ҳуқуқий характерда, деб топиш мумкин. Ушбу ҳолатни шартли равишдаги ҳуқуқий муносабатларга тақсимлаш сифатида баҳолаш жараёни сифатида кўришни таклиф қиламиз.

Бугунги кунда чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат шартномасини



---

---

тузиш амалиётининг кенгайиб бориши меҳнатни марказлаштирилмаган ва мустақил ҳолда тартибга солишга интилишнинг ортиб бораётганлиги билан изоҳлаш мумкин. Меҳнат шартномасининг кўпчилик шартлари амалдаги қонун ҳужжатларида мустаҳкамлаб қўйилган.

Шу билан бирга, ушбу муносабатларни шартномавий-ҳуқуқий тартибга солишнинг шаклланиши ва ривожланиши меҳнатни ташкил қилишнинг бозор иқтисодиётига асосланган усуллари кенг миқёсда қўллашга бўлган интилиш билан белгиланди. Меҳнат муносабатларини шартномавий-ҳуқуқий тартибга солиш шакли ўзида қонун ҳужжатлари билан белгилаб берилмаган ҳолатларни киритиш имкониятини бериши билан аҳамиятлидир.

Агар меҳнат шартномасини тузиш вақтида тарафлардан бири хориж фуқароси ёки иш берувчи сифатида чет эл юридик шахси намоён бўлса, меҳнат шартномасининг бир банди сифатида меҳнат соҳасидаги низоларни кўриб чиқишда қўлланиладиган ҳуқуқ ҳақида қоидаларни киритиш мумкин. Чунки, Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексига чет эл элементи билан мураккаблашган меҳнат муносабатларига нисбатан қўлланиладиган чет эл мамлакати ҳуқуқи ҳақидаги коллизия нормалар мавжуд бўлмаса-да, Фуқаролик кодексига ҳуқуқ аналогияси ва қонун аналогиясини татбиқ қилиш имконияти мавжудлигидадир.

Мисол учун, чет эл фуқароси Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жойлашган корхона билан меҳнат шартномасини тузиш вақтида давлатнинг расмий дам олиш куни деб эълон қилинган кунларини аниқлаш борасида шартномага банд сифатида ходимнинг фуқаролиги тегишли бўлган давлатнинг қонунчилигини белгилашни таклиф қилади. Бу ўринда,

табiiй савол туғилиши мумкин: ушбу ҳолатда Ўзбекистон Республикаси меҳнат қонунчилиги билан ушбу шартнома бандини қандай баҳолаш мумкин? Шартноманинг ушбу банди миллий қонунчилигимизга зид эмасми?

Бунинг учун, аввало, давлат байрамларини белгилашнинг ҳуқуқий табиати ва тартибини аниқлаш мақсадга мувофиқ. Бир тарафдан давлатнинг расмий байрамларини белгилаш тартиби маъмурий ҳуқуқий нормалар билан тартибга солинадиган муносабатлар бўлиб, бу ўринда давлат ҳокимиятининг мутлақ хоҳиши юқори ўринга эга. Эрк мухторияти тамойилига йўл қўйилмайди. Йилнинг аниқ бир кунини байрам этиб белгилаш ҳар бир давлатнинг мутлақ ваколатига киради.

Бошқа тарафдан олиб қараганда, Ўзбекистоннинг миллий меҳнат қонунчилиги нормаларида императив тарзда белгиланган меҳнат нормалари иш берувчи билан ходим ўртасидаги келишувга кўра ўзгартирилиши мумкинлиги назарда тутилган. Мисол учун, дам олиш кунлари ёки байрам кунлари меҳнат қилганлиги учун иш берувчи ходимнинг розилигига кўра қўшимча ҳақ тўлаши ёки бошқа дам олиш куни ажратиши мумкин.

Шундан келиб чиққан ҳолда айтиш мумкинки, иш берувчи ва ходим томонидан аниқ бир кунларни байрам кунлари этиб белгиланиши ноқонуний ҳисобланади. Чунки, расмий байрам кунларини белгилаш давлатнинг мутлақ ваколати ҳисобланади. Шу билан бирга, тарафлар томонидан қўшимча дам олиш кунини белгилаш ҳақидаги келишув ноқонуний ҳисобланмайди. Бу ҳолат тарафларнинг хоҳиш иродаси билан белгиланиши мумкинлигини амалдаги қонун ҳужжатлари белгилаб беради.

Ўзбекистон Республикаси амалдаги қонун ҳужжатларида халқаро меҳнат

---

---

муносабатларини тартибга солиш масалалари етарли даражада ўз ўрнини топмаган. Бундан ташқари, ҳуқуқий адабиётларда меҳнат муносабатларини халқаро хусусий ҳуқуқий тартибга солиш масалалари ҳам етарли даражада ўрганлмаган, қайси муносабатларни айнан хусусий-ҳуқуқий меҳнат муносабатларига киритиш борасида ҳам етарли мезонлар мавжуд эмас.

Шу билан бирга, халқаро хусусий ҳуқуқий илмий адабиётларда мавжуд бўлган «чет эл элементи билан мураккаб-лашган муносабатлар» тушунчасини ушбу тадқиқот ишида хусусий-ҳуқуқий меҳнат муносабатларига нисбатан ҳам қўллаш мақсадга мувофиқ.

Юрисдикция доираси бир нечта давлат

ҳудудига тегишли бўлган меҳнат муносабатлари, Ўзбекистон Республикаси фуқаросини қайси хорижий давлат ҳудудида меҳнат муносабатларига киришганидан, ёки чет эл фуқаросини Ўзбекистон ҳудудида меҳнат шартномасини тузишидан қатъи назар, ушбу муносабатлар чет эл элементи билан мураккаб-лашган ҳолат сифатида баҳоланиши керак.

Мухтасар қилиб айтилганда, чет эл элементи билан мураккаб-лашган меҳнат муносабатлари тушунчаси юридик мазмунига кўра икки томонламалик хусусиятга эга эканлиги билан тавсифланади. Бунда биринчидан, меҳнат ҳуқуқининг назарий қарашларига, иккинчи томондан эса, халқаро хусусий ҳуқуққа мурожаат қилиш лозим.

---

<sup>1</sup> Киселев И.Я. Труд с иностранным участием (правовые аспекты). – М., 2003.

<sup>2</sup> Халқаро шартномалар нормалари билан тартибга солинадиган меҳнат муносабатлари халқаро оммавий ҳуқуқнинг тармоғи саналган халқаро меҳнат ҳуқуқига тааллуқлидир, деган нуқтаи-назар ҳам мавжуд. Батафсил қаранг: *Присекина Н.Т.* Проблемы дискриминации в международном трудовом праве: Дис. ... канд. юрид. наук. – Владивосток, 2002. – С. 25.

<sup>3</sup> *Глазырин В.В.* Труд иностранцев в России. Правовое положение иностранных граждан в трудовых отношениях в России. – М., 1997. – С. 8.

**Мусаев Б. Меҳнат муносабатларини халқаро хусусий-ҳуқуқий тартибга солишнинг назарий жиҳатлари**

**Таянч иборалар:** чет эл элементи, моддий-ҳуқуқий тартиб, коллизия норма, эрк мухторияти тамойили, ҳуқуқни эркин танлаш (*lex voluntatis*), меҳнат жойи мамлақати ҳуқуқи (*lex loci laboris*).

Ушбу мақолада чет эл элементи билан мураккаб-лашган меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солишнинг айрим жиҳатлари ёритилган. Муаллиф бунда асосий эътиборни чет эл элементи билан мураккаб-лашган меҳнат муносабатларининг хусусиятлари, тартибга солиш усуллари, шунингдек, коллизия-ҳуқуқий тартибга солишнинг усули сифатида эрк мухторияти тамойилига қаратган.

---

---

◆

---

---

**Мусаев Б. Теоретические аспекты международного частного-правового регулирования трудовых отношений**

**Ключевые слова:** иностранный элемент, материально-правовое регулирование, коллизионная норма, принцип автономной воли, свободный выбор прав (*lex voluntatis*), закон места работы (*lex loci laboris*).

В статье освещены и проанализированы различные аспекты правового регулирования трудовых отношений с осложненным иностранным элементом. Автор обращает внимание на виды и значение трудовых отношений с осложненным иностранным элементом, методы регулирования, а также принцип автономной воли как метод коллизионно-правового регулирования трудовых отношений.

**Musayev B. Theoretical aspects of international private-legal regulation of labor relations**

**Keywords:** foreign element, material and legal regulation, conflict norm, principle of autonomous will, free choice of the rights (*lex voluntatis*); law on the place of work (*lex loci laboris*).

The article considers and analyses various aspects of legal regulation of the labor relations with a complicated foreign element. The author pays attention to types and significance of the labor relations with a complicated foreign element, regulation methods and the principle of autonomous will as a method of conflict and legal regulation of labor relations.

---

---

## ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНING МДХ ДОИРАСИДА ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШ СОҲАСИДА ХАЛҚАРО ҲУҚУҚИЙ ҲАМКОРЛИГИ

Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигини тузиш тўғрисидаги келишувда<sup>1</sup> (1991 йил 8 декабрь) ҳамкорликнинг асосий йўналишларидан бири сифатида уюшган жиноятчиликка қарши кураш соҳасида давлатлар фаолиятини мувофиқлаштириш белгилаб олинди. Ушбу қоида кейинчалик Ҳамдўстлик Низомининг 4-моддасида мустақамланиб, ўзаро ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш ва ҳуқуқий муносабатларнинг бошқа соҳалари бўйича ҳамкорлик олиб бориш қайд этиб ўтилди (2-модда). Шу билан бирга, Ҳамдўстликка аъзо давлатлар ўз миллий қонунчилигини яқинлаштириш ва бир-бирига ўзаро ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш борасидаги ҳамкорлиги кўн томонлама ва икки томонлама шартномалар қабул қилиш йўли билан олиб борилиши белгиланди (20-модда).

1993 йил 22 январда МДХ Низоми қабул қилиниши билан бир қаторда, Ҳамдўстликка аъзо давлатлар раҳбарларининг Фуқаролик, оилавий ва жиноий ишлар бўйича ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш ва ҳуқуқий муносабатлар тўғрисидаги Минск конвенцияси имзоланди<sup>2</sup>. Ушбу ҳужжат Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатларининг ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлари учун жиноятчиликка қарши кураш соҳасида самарали ҳамкорлик олиб боришга асос бўлди. Ўзбекистон Республикаси ҳамда МДХнинг бошқа давлатлари билан ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш ва ҳуқуқий муносабатлар бўйича бир қанча икки томонлама шартномалар қабул қилинди. Масалан, «Ўзбекистон Республикаси ва Грузия ўртасида фуқаролик, оилавий ва жиноий ишлар бўйича ҳуқуқий ёрдам ҳамда ҳуқуқий

муносабатлар тўғрисида»<sup>3</sup> (1996 йил 28 май), «Ўзбекистон Республикаси ва Литва Республикаси ўртасида фуқаролик, оилавий ва жиноий ишлар бўйича ҳуқуқий ёрдам ва ҳуқуқий муносабатлар тўғрисида»<sup>4</sup> (1997 йил 20 февраль), «Ўзбекистон Республикаси ва Қозоғистон Республикаси ўртасида фуқаролик, оилавий ва жиноий ишлар бўйича ҳуқуқий ёрдам ва ҳуқуқий муносабатлар тўғрисида»<sup>5</sup> (1997 йил 2 июнь) шартномаларни келтириб ўтиш жоиз.

МДХда иштирок этувчи давлатларнинг жиноятчиликка қарши кураш борасидаги ҳамкорлигининг кўп қиррали фаолияти олдиндан дастур асосида ташкил этилган. Биринчи дастур 1993 йил 12 мартда Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги ҳудудларида алоҳида турдаги жиноятларга ва уюшган жиноятчиликка қарши курашни биргаликда олиб боришни назарда тутди. Яъни ундан уюшган жиноятчиликка, гиёҳқандлик воситаларини ва ўқотар қуролларни ноқонуний айлантиришга, ҳаво кемаларидаги терроризмга, банк ва молия-кредит тизимидаги жиноятларга қарши кураш, шунингдек, МДХ ҳудудида алоҳида турдаги жиноятларнинг олдини олиш мақсадлари ўрин олган.

Кўп ўтмай, 1993 йил 24 сентябрда Ҳамдўстлик мамлакатлари бошлиқлари Кенгашининг давлатлараро органи – «Алоҳида турдаги хавфли жиноятларга ва уюшган жиноятчиликка қарши курашни мувофиқлаштириш Бюросини тузиш тўғрисида»<sup>6</sup> ҳамда 1994 йил 17 февралда Ички ишлар вазирликлари кенгашининг МДХ ҳудудида Уюшган жиноятчиликка ва алоҳида турдаги

\* Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети мустақил изланувчиси.

жиноятларга қарши кураш олиб борувчи «Мувофиқлаштирувчи бюро фаолиятининг ташкилий-молиявий таъминоти тўғрисида»ги қарорлари қабул қилинди<sup>7</sup>. Кейинчалик, 1997 йил 9 октябрда Ҳамдўстлик мамлакатлари бошлиқлари кенгаши Бюро МДХ давлатларининг доимий ҳаракатдаги органи эканлиги тўғрисидаги Низомни тасдиқлиб, ушбу органнинг мақоми белгиланди ва унинг тузилиши, штатлари ва бошқа ташкилий-ҳуқуқий масалалари аниқланди.

Шунингдек, 1996 йил 16-18 апрель кунлари МДХда иштирок этувчи давлатлар Ички ишлар вазирликлари Кенгашининг Бишкекда бўлиб ўтган мажлисида «МДХ давлатлари Ички ишлар вазирликлари кенгашининг 2000 йилга қадар МДХ давлатларининг ҳудудида уюшган жиноятчиликка ва алоҳида турдаги жиноятларга қарши курашда ўзаро ҳамкорлик тўғрисидаги Давлатлараро дастурининг бажарилиши тўғрисида»ги қарор қабул қилинди<sup>8</sup>. МДХ давлатлари ҳудудларида жиноятчиликка қарши курашни ҳамкорликда олиб бориш бўйича Давлатлараро дастур тасдиқланиб, қуйидаги масалаларга эътибор қаратилди: миллий қонунчиликларнинг тобора яқинлашуви, ўзаро ҳамкорликда оператив-профилактик тадбирларнинг ўтказилиши, ахборот, таҳлилий, илмий, методик, кадрлар билан, моддий-техник ва молиявий таъминлаш.

Иккинчи дастур ижросини таъминлаш мақсадида МДХнинг Парламентлараро Ассамблеяси, МДХга аъзо давлатлар қонунчилигини унификация қилишнинг умумий шаклини, шунингдек, тавсиявий хусусиятга эга бўлган кодекс ва қонунлар (жумладан, Жиноят, Жиноят-процессуал, Жиноят-ижроия кодексларининг моделлари; «Оператив-қидирув фаолияти тўғрисида», «Қурол тўғрисида», «Фавқулодда ҳолат тўғрисида»ги қонунларнинг моделлари) қабул қилинди.

Юқоридаги қонунлар моделларининг актлари бевосита қўллаш ёки умуммажбурий

хусусиятга эга эмас, аммо улар давлатларнинг миллий қонунчиликларини ишлаб чиқишга ва МДХда иштирок этувчи давлатлар қонунчиликларининг яқинлашувига асос бўлиб хизмат қилиши мумкин. Шунини ҳам айтиш лозимки, Ҳамдўстликка аъзо давлатлар қонунчиликларини бирхиллаштириш жараёнига объектив муносабатлар ҳам таъсир этади. Субъектив муносабатларга эса психологик ўхшашлик ва давлат органлари мансабдор шахсларининг жиноятчиликка қарши кураш борасидаги ҳамкорликни олиб боришга тайёрлигини айтиб ўтсак бўлади.

1998 йил 25 ноябрдаги келишувда белгиландики, томонлар ўз ваколатли органларининг жиноятчиликка қарши кураш борасидаги ҳамкорлигини, айниқса унинг ташкилий шакллари мазкур келишувдаги қоидаларга асосан ва халқаро мажбуриятлар, шунингдек, миллий қонунчиликларни ҳисобга олган ҳолда олиб боради. Унда қуйидаги йўналишлар бўйича ҳамкорлик олиб бориш назарда тутилди:

- 1) шахснинг шаъни, кадр-қиммати, соғлиги ва ҳаётига жиноий таъвоулар;
  - 2) ўқ отар қуроолларни, портловчи ва заҳарловчи воситаларни, шунингдек, ядро ва ядровий моддаларни ноқонуний айлантириш;
  - 3) гиёҳвандлик воситаларини ва психотроп моддаларни ноқонуний айлантириш;
  - 4) иқтисодий фаолият соҳасига оид жиноятлар, яъни жиноий йўл билан топилган пулларни айлантириш, контрабанда, пул бирликларини қалбакилаштириш ва қимматли қоғозларни ясаш;
  - 5) автотранспорт воситаларини ўғирлаш ва шу билан боғлиқ бўлган ноқонуний операцияларни ўтказиш;
  - 6) одамларни сотиш ва учинчи шахслар томонидан фоҳишабозликдан фойдаланиш;
  - 7) маданий ва тарихий ёдгорликларни ноқонуний айлантириш;
  - 8) экология соҳасидаги жиноятлар;
  - 9) ноқонуний миграция.
- Шу билан бирга, ҳамкорлик қилиш

---

тартиби белгилиб олиниб, унга кўра: оператив-қидирув тадбирлари ва тергов ҳаракатларини ўтказиш тўғрисида келган сўровларни ижро этиш; бедарак йўқолганлар, жиноий қидирувдан яшириниб ёки жазони ўташдан қочиб юрган шахсларни қидириш; ўғирланган нарсаларни, яъни тартиб рақами ёки махсус белгиларга эга бўлган, шунингдек, автотранспорт ва ўқ отар қуролларни ҳамда тартиб рақами бўлган қимматбаҳо қоғозлар ва паспортларни белгиланган тартибда қидириш ва қайтариб бериш; жиноят содир этишга тайёргарлик кўраётган, жиноятни содир этган жисмоний ва юридик шахслар тўғрисида ахборот алмашиш; гиёҳвандлик воситалари, психотроп моддалар айланмасига қарши курашиш, ўзаро тажриба алмашиш, муаммолар бўйича илмий тадқиқот ишларини ўтказиш, илмий-техник ахборот билан алмашиш борасида келишиб олинди.

Жиноятчиликка қарши кураш борасидаги халқаро ҳамкорлик соҳасида МДХ Давлат бошлиқлари кенгашининг (1996 йил 19 январь, Москва) «Ҳамдўстлик давлатлари Ички ишлар вазирликлари кенгашини тузиш тўғрисида»ги қарори қабул қилинди<sup>9</sup> ва 1996 йил 17 майда Ички ишлар вазирликлари кенгашининг Низоми<sup>10</sup> тасдиқланди. Ушбу Низомга кўра:

- Ички ишлар вазирликлари фаолиятида жиноятчиликка қарши кураш борасида ўзаро ҳаракатни ва бошқа соҳаларда ҳуқуқий тартибни ҳимоя қилишни таъминлаш;

- Ички ишлар вазирликлари ваколатига кирадиган, МДХ: ҳукуматлари кенгаши ва Давлат бошлиқлари кенгаши масалалари бўйича қарорларни ижро этиш;

- Ички ишлар вазирликлари ваколатига кирадиган, миллий қонунчиликни такомиллаштириш масалалари бўйича ўзаро ёрдам кўрсатиш асосий вазифалар этиб белгиланди.

Ички ишлар вазирликлари кенгаши (ИИВК) МДХ ҳудудида жиноятчиликка қарши кураш, унинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш, бу борада ўзаро самарали лоқадорликни ташкил этиш каби масала-

ларни кўриб чиқади; ИИВ ваколатларига кирадиган масалалар бўйича таклифлар ишлаб чиқади ва белгиланган тартибда МДХ давлат бошлиқлари кенгаши ва ҳукуматлар бошлиқлари кенгашига кўриб чиқиш учун тақдим этади; ИИВ ўртасида ахборот ва иш тажрибаси алмашишга кўмаклашади; ўз ваколати доирасида МДХ ҳукуматлари бошлиқлари кенгаши ва Давлатлар бошлиқлари кенгаши қабул қилган қарорларнинг бажарилиш йўллари кўриб чиқади; МДХ ҳудудларида уюшган жиноятчиликка қарши курашни мувофиқлаштирувчи ва алоҳида турдаги жиноятларга қарши кураш олиб боровчи бюронинг директорини ва унинг биринчи ўринбосарини икки йил муддатга тайинлайди (озод этади) ва унинг тузилишини ҳамда штатларини тасдиқлайди, шунингдек, Уюшган жиноятчиликка қарши кураш бошқармасининг чиқимлар сметаси лойиҳасини МДХ ҳукуматлари бошлиқлари кенгашига кўриб чиқиш учун тақдим этади; Ҳамдўстлик органлари билан жиноятчиликка қарши кураш борасидаги ва ҳуқуқий тартибни мустаҳкамлашга оид масалаларнинг ўзаро ҳаракатга келишини амалга оширади.

Шу ўринда, МДХ доирасида жиноятчиликка қарши кураш борасида қабул қилинган «Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати ва Украина ҳукумати ўртасидаги Жиноятчиликка қарши кураш бўйича ҳамкорлик тўғрисидаги шартнома»<sup>11</sup>, 1995 йил 27 июлдаги «Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати билан Россия Федерацияси ҳукумати ўртасидаги Жиноятчиликка қарши курашишда ҳамкорлик тўғрисидаги битим»<sup>12</sup>, 1995 йил 4 сентябрдаги «Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати ва Грузия Республикаси Ҳукумати ўртасидаги Жиноятчиликка қарши кураш бўйича ҳамкорлик тўғрисидаги шартнома»<sup>13</sup>, 1996 йил 5 апрелдаги «Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати, Қирғизистон Республикаси Ҳукумати ва Қозоғистон Республикаси ҳукуматлари ўртасидаги Гиёҳвандлик воситалари ва психотроп моддаларни ноқонуний айлантиришга ва

---

уларни истеъмол қилишга қарши курашда ҳамкорлик тўғрисидаги битим»<sup>14</sup>, 1997 йил 12 мартдаги «Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати ва Россия Федерацияси ҳукумати ўртасидаги гиёҳвандлик воситалари ва психотроп моддаларнинг ноқонуний айланишига қарши кураш бўйича ҳамкорлик тўғрисидаги битим»<sup>15</sup>ларни келтириб ўтиш лозим.

Ундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси ИИВ ва МДХ давлатлари Ички ишлар вазирликлари томонидан бир қанча икки томонлама келишув, шартнома ва битимлар қабул қилинган. Жумладан, «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги билан Украина Ички ишлар вазирлиги ўртасидаги Ҳамкорлик тўғрисидаги битим»<sup>16</sup> (1992 йил 21 октябрь); «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ва Тожикистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг ҳамкорлик қилиш тўғрисидаги келишув»<sup>17</sup> (1993 йил 23 февраль); «МДХ Ички ишлар вазирликлари ўртасида уюшган жиноятчиликка қарши кураш борасида ҳамкорлик олиб бориш тўғрисида келишув»<sup>18</sup> (1994 йил 17 февраль); «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ва Арманистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ўртасидаги Ўзаро ҳамкорлик тўғрисидаги битим»<sup>19</sup> (1995 йил 17 февраль); «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ва Қозоғистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ҳамда Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ва Қирғизистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ўртасидаги Ўзаро ҳамкорлик тўғрисидаги

битим»<sup>20</sup> (1995 йил 24 апрель); «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ва Россия Федерацияси Ички ишлар вазирлиги ўртасидаги Ҳамкорлик тўғрисидаги битим»<sup>21</sup> (1998 йил 4 июнь) ва бошқалар.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистон Республикасининг МДХ доирасида жиноятчиликка қарши кураш соҳасидаги халқаро ҳуқуқий ҳамкорлиги, биринчидан, МДХнинг таъсис ҳужжатлари доирасидаги шартномавий асосда; иккинчидан, фуқаролик, оилавий ва жиной ишлар бўйича ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш ва ҳуқуқий муносабатлар тўғрисидаги кўп томонлама Минск конвенцияси доирасида; учинчидан, мазкур йўналишдаги икки томонлама шартномалар ҳамда жиноятчиликка қарши кураш борасида ихтисослашган органлар, хусусан, МДХ давлатларининг ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик бўйича шартномалар асосида самарали йўлга қўйилган. Муҳими, бу борада халқаро ҳамкорлик самарадорлигини ошириш учун ушбу фаолиятни нафақат ҳуқуқий, балки ташкилий, методик, илмий-ахборот ва молиявий жиҳатдан таъминлаш, ўйлаймизки, мақсадга мувофиқ бўлади. Қолаверса, жиноятчиликка қарши кураш соҳасида МДХ, доирасидаги халқаро ҳамкорлик доирасида миллий манфаатларни янада ҳар томонлама ҳимоя қилиш, ҳамкорликнинг янги, замонавий шакллари ва воситаларидан кенгроқ фойдаланиш орқали, унинг самарадорлигига эришиш долзарб аҳамият касб этиб қолмоқда.

---

<sup>1</sup> *Файзуев М. М.* Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги аъзоларининг ҳуқуқий статуси // Ўзбекистон — мустақил давлат / Масъул муҳаррир А.Х.Саидов. — Т., 1995. — Б. 210.

<sup>2</sup> Кўшимча маълумот олиш учун қаранг: Действующее международное право. В 3-х т. Т.3. — М., 1999. — С. 108.

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис ахборотномаси. — 1996. — № 9. — 152-м.

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис ахборотномаси. — 1997. — № 4-5. — 135-м.

<sup>5</sup> Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис ахборотномаси. — 1997. — № 9. — 243-м.

<sup>6</sup> Действующее международное право. В 3-х т. Т. 3. — М., 1999. — С.132.

<sup>7</sup> 1994 йил 17 февралда МДХ Ички ишлар вазирликлари кенгашининг МДХ ҳудудида уюшган жиноятчиликка ва алоҳида турдаги жиноятларга қарши кураш олиб боровчи координация бюросининг фаолиятини ташкилий-молиявий таъминоти тўғрисидаги қарори.

---

<sup>8</sup> 1996 йил 16-18 апрелда Бишкекда ўтказилган МДХ давлатлари ИИВК мажлисида МДХ иштирокчи давлатлар Ички ишлар вазирликлари кенгашининг 2000 йилга кадар МДХ иштирокчи-давлатларнинг ҳудудида Уюшган жиноятчиликка ва алоҳида турдаги жиноятларга қарши курашда ўзаро ҳамкорлик тўғрисидаги Давлатлараро дастурнинг бажарилиши тўғрисидаги қарори.

<sup>9</sup> Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги иштирокчи давлатлари Ички ишлар вазирликлари кенгашини тузиш тўғрисидаги 1996 йил 19 январь қарори.

<sup>10</sup> Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги иштирокчи давлатлари Ички ишлар вазирликлари кенгашини 1996 йил 17 майдаги Низоми.

<sup>11</sup> Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 1995 йил 13 июлдаги 203-сонли буйруғи билан эълон қилинган.

<sup>12</sup> Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 1995 йил 20 сентябрдаги 280-сонли буйруғи билан эълон қилинган.

<sup>13</sup> Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 1995 йил 31 октябрдаги 311-сонли буйруғи билан эълон қилинган.

<sup>14</sup> Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 1996 йил 13 июндаги 133-сонли буйруғи билан эълон қилинган.

<sup>15</sup> Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 1998 йил 14 июлдаги 143-сонли буйруғи билан эълон қилинган.

<sup>16</sup> Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 1992 йил 13 ноябрдаги 421-сонли буйруғи билан эълон қилинган.

<sup>17</sup> Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 1993 йил 7 апрелдаги 125-сонли буйруғи билан эълон қилинган.

<sup>18</sup> Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 1994 йил 15 мартдаги 74-сонли буйруғи билан эълон қилинган.

<sup>19</sup> Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 1995 йил 22 февралдаги 46-сонли буйруғи билан эълон қилинган.

<sup>20</sup> Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 1995 йил 20 апрелдаги 112-сонли буйруғи билан эълон қилинган.

<sup>21</sup> Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг 1998 йил 6 июлдаги 136-сонли буйруғи билан эълон қилинган.

**Сафаров Н. А. Ўзбекистон Республикасининг МДХ доирасида жиноятчиликка қарши кураш соҳасида халқаро ҳуқуқий ҳамкорлиги**

**Таянч иборалар:** жиноятчиликка қарши кураш, халқаро ҳуқуқий ҳамкорлик, жиноятчиликка қарши кураш борасида ихтисослашган органлар, МДХ.

Мазкур мақолада Ўзбекистон Республикасининг МДХ доирасида жиноятчиликка қарши кураш соҳасида халқаро ҳуқуқий ҳамкорлиги масалалари, ушбу ҳамкорликнинг асосий йўналишлари таҳлил қилинган.

**Сафаров Н. А. Международно-правовое сотрудничество в сфере борьбы с преступностью в рамках СНГ**

**Ключевые слова:** борьба с преступностью, международно-правовое сотрудничество, специализированные органы по борьбе с преступностью, СНГ.

В данной статье проанализировано международно-правовое сотрудничество в сфере борьбы с преступностью в рамках СНГ и его основные направления.

**Safarov N. A. International legal cooperation in the sphere of fighting against crime within the CIS**

**Keywords:** fight against crime, international and legal cooperation, specialized bodies for fighting against crime, CIS.

In the article international and legal cooperation in the sphere of fighting against crime within the CIS and its main directions are analysed.



Л.Х. Исоков\*

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БОРЬБЫ ПРОТИВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ ВО ФРАНЦИИ

*«Никто не должен содержаться в рабстве или  
в подневольном состоянии; рабство и  
работорговля запрещаются во всех их видах»*

Статья 4 Всеобщей декларации прав человека

Мировая история борьбы против торговли людьми свидетельствует, что первые попытки противодействия торговли людьми начали осуществляться уже в XVIII веке. Идея отмены работорговли в Великобритании впервые была выдвинута известным английским политиком и гуманистом, членом британского парламента Уильямом Уилберфорсом<sup>1</sup>. По его инициативе в 1791 г. был разработан первый законопроект против рабства и работорговли. Несмотря на то, что данный законопроект большинством не был поддержан, все же возникло политическое движение сторонников против работорговли, идеи Уилберфорса начали распространяться и в соседних странах. Например, в целях улучшения положения чернокожих рабов во французских колониях действовал «Чёрный кодекс» (фр. «Code noir»). «Чёрный кодекс» — собрание правовых норм, состоящий из 60 статей, регулировавший жизнь чернокожих рабов, который был принят в 1685 г. (первая версия) и 1724 г. (вторая версия) королем Франции Людовиком XIV.

Во Франции правовая основа противодействия торговли людьми начала формироваться уже в XVIII веке<sup>2</sup>. В частности,

Национальное собрание Франции впервые приняло в 1790 г. Декрет<sup>3</sup> в целях предотвращения бунта в своих колониях. Но только в 1794 г. вступил в силу Декрет об отмене рабства чернокожих во французских колониях. Этот Декрет потерял свою силу 20 мая 1802 г. при Наполеоне Бонапарте. Таким образом, работорговля продолжалась согласно правилам, действовавшим на территории Франции до Великой французской революции 1789 г.

Второй декрет об отмене рабства был принят 27 апреля 1848 г. временным правительством Второй Французской Республики.

Хотя рабство полностью было отменено после революции 1848 г., но в действительности во французских колониях, особенно в странах Восточной Африки продолжалась работорговля. Наряду с другими колониальными державами, французский колониализм является исторически ответственным перед молодыми независимыми государствами Африки, которые были разграблены в течение десятилетий и даже столетий.

И наконец, в 1848 г. британцы заставили подписать некоторых правителей Восточной Африки Соглашение о запрете работорговли. Данное Соглашение было подписано

\* Сотрудник Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

---

---

вначале эмиром Маската, затем другими главами племен Персидского залива.

В 1890 г. в Бельгии прошла конференция и был принят Брюссельский Генеральный акт и Декларация по ликвидации рабства на Африканском континенте и защите коренных населений Африки. Генеральный акт был подписан 2 июля 1890 г. такими государствами как: Франция, Германская империя, Австро-Венгрия, Королевство Бельгии, Дания, Королевство Испании, Независимое государство Конго, США, Великобритания, Королевство Италии, Королевство Нидерланды, Иран, Королевство Португалии, Российская империя, Соединенные королевства Швеции и Норвегии, Османская империя, Султанство Занзибар.

9 лет спустя, в 1899 г. в Лондоне состоялся Международный конгресс по борьбе торговли женщинами в целях разврата, на котором правительствам европейских стран было выдвинуто требование начать официальное сотрудничество по делу борьбы с этой формой преступности. Три года спустя министр иностранных дел Франции Теофиль Делькассе пригласил заинтересованные правительства принять участие в конференции в Париже. На встрече, продолжавшейся десять дней, принимали участие делегации 15 европейских стран и Бразилии. Были выработаны три рекомендации по изменению законодательной базы и государственной управленческой практики. Правительствам было предложено изменить национальные уголовные кодексы с целью устранения в них противоречий, препятствующих борьбе торговли женщинами. На этой основе 18 мая 1904 г. в Париже был подписан Договор об обеспечении действенной борьбы с торговлей девушками<sup>4</sup>.

Следует подчеркнуть, что в первой половине XX века были приняты международно-правовые документы по противодействию торговли людьми. В этой связи можно указать на следующие исторические акты:

– Международный договор от 18 мая 1904 г. о борьбе с торговлей белыми рабынями;

– Международная конвенция от 4 мая 1910 г. о борьбе с торговлей белыми рабынями;

– Международная конвенция 1919 г. об отмене рабства во всех его формах и торговли невольниками на суше и на море;

– Международная конвенция от 30 сентября 1921 г. о борьбе с торговлей женщинами и детьми;

– Конвенция относительно рабства от 25 сентября 1926 г.;

– Международная конвенция от 11 октября 1933 г. о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами.

Следует отметить, что с развитием глобализации появляются новые угрозы. Прежде всего, вместе с положительными аспектами развития современных информационных технологий есть и негативные последствия. Криминальный мир, осваивая новые информационные технологии, порождает современные формы рабства. Поэтому, мировое сообщество приступило к созданию нового поколения международно-правовых документов для современных вызовов информационного века<sup>5</sup>.

Как подчеркивал бывший Генеральный секретарь ООН Кофи А. Аннан, подписанием Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, состоявшимся в декабре 2000 г. в Палермо (Италия) международное сообщество продемонстрировало политическую волю дать глобальный ответ на глобальный вызов.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, который был подписан Французской Республикой 12 декабря 2000 г., был ратифицирован 29 октября 2002 г.<sup>6</sup>

В числе международных документов европейского масштаба 9 января 2008 г.

---

---

Франция ратифицировала Варшавскую Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми 2005 г., которая вступила в силу с 1 мая 2008 г.<sup>7</sup>

Кроме того, Французская Республика присоединилась к универсальным международным документам по правам человека, а также к международным актам ООН и МОТ, к Хартии ЕС об основных правах, к общим правилам ОБСЕ, к нормативным документам Европейского совета, Комитета министров и Парламентской ассамблеи Европейского совета.

Вот уже несколько лет Франция принимает участие как полноправный член в деятельности рабочей группы Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДС).

Во Франции со 2 декабря 2008 г. начала свою деятельность Национальная межведомственная рабочая группа<sup>8</sup> (Groupe de travail national multidisciplinaire), которая координирует работу соответствующих министерств и ведомств, институтов гражданского общества в сфере противодействия торговле людьми. Данная рабочая группа была создана по инициативе бывшего министра юстиции Рашида Дати и бывшего министра внутренних дел Мишель Алио-Мари в целях координации усилий всех механизмов по противодействию торговле людьми и по защите жертв этого преступления. В эту рабочую группу входят госслужащие, специалисты и эксперты. Рабочей группой был разработан Национальный план действий по противодействию торговле людьми.

Франция считается не только государством происхождения или направления, но и транзитной страной для торговли людьми. Несмотря на то, что французы смотрят с огромной толерантностью на проституцию, но нанимать ее запрещено, а также есть уголовная ответственность клиента за услуги несовершеннолетних или уязвимых проституток.

Согласно Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно

женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, сутенерство (использование в целях сексуальной эксплуатации лиц, занимающихся проституцией, совершаемое из корыстных побуждений) является уголовно наказуемым деянием.

Государства-участники этого Протокола обязуются противодействовать торговле людьми, наказать виновных и защищать жертвы. В 2003 г. Франция внесла в свое национальное законодательство понятие преступления торговли людьми, т.е. уголовно наказуемое преступление, связанное с куплей-продажей людей, равносильное с вербовкой, перевозкой, передачей, сексуальной эксплуатацией, принудительным трудом, трансплантацией человеческих органов, укрывательством или получением путём угрозы силой, а также её применением, или другими формами принуждения, обманом, в отношении человека в целях его эксплуатации. Новыми статьями 225<sup>-4-1</sup> – 225<sup>-4-9</sup> Уголовного кодекса Франции установлена уголовная ответственность по отношению к этому деянию<sup>9</sup>. В целях приспособления к требованиям Варшавской конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми 2005 г. парламентом Франции был принят Закон от 5 августа 2013 г., которым внесены изменения в ст. ст. 225<sup>-4-1</sup> – 225<sup>-4-9</sup> Уголовного кодекса Франции. В частности, диспозиция статьи дополнилась более подробным определением понятия «торговля людьми».

Пятая глава («О посягательствах на достоинство человека») Второго раздела («Преступления против личности») Уголовного кодекса Франции отныне выглядит следующим образом:

Глава V. О посягательствах на достоинство человека

1: О дискриминациях (ст. ст. 225<sup>-1</sup> – 225<sup>-4</sup>)

1bis: Торговля людьми (ст. ст. 225<sup>-4-1</sup> – 225<sup>-4-9</sup>)

1ter: Принуждение к скрытию лица (ст. 225<sup>-4-10</sup>)

2: О сводничестве и тождественных преступных деяниях (ст. ст. 225<sup>5</sup>–225<sup>12</sup>)

2bis: Проституция несовершеннолетних или особо уязвимых лиц (ст. ст. 225<sup>12-1</sup>–225<sup>12-4</sup>)

2ter: Эксплуатация в попрошайничестве (ст. ст. 225<sup>12-5</sup> – 225<sup>12-7</sup>)

2quater: Продажа в запрещенных местах (ст. ст. 225<sup>12-8</sup>–225<sup>12-10</sup>)

3: Об условиях труда и проживания, несовместимых с достоинством человека (ст. ст. 225<sup>13</sup> – 225<sup>16</sup>)

3bis: О проявлениях «дедовщины» среди школьников (ст. ст. 225<sup>16-1</sup> – 225<sup>16-3</sup>)

4: О посягательствах на уважении к умершим (ст. ст. 225<sup>17</sup> – 225<sup>18-1</sup>)

5: Дополнительные наказания, применяемые к физическим лицам (ст. ст. 225<sup>19</sup> – 225<sup>21</sup>)

6: Положения, общие для физических и юридических лиц (ст. ст. 225<sup>22</sup>– 225<sup>25</sup>).

Таким образом, можно заключить, что правовая основа противодействия торговле людьми во Франции достаточно сформирована. Более того, разработаны необходимые организационные механизмы для борьбы с торговлей людьми. Здесь необходимо перечислить следующие учреждения и действующие в настоящее время службы, имеющие межведомственный характер по противодействию торговле людьми при министерствах юстиции, внутренних и иностранных дел Франции<sup>10</sup>:

– Центральное управление по наказанию торговли людьми (L’office central pour la repression de la traite des ktres humains);

– Центральное управление по наказанию незаконной иммиграции и незаконно трудящихся иностранцев (L’Office central pour la repression de l’immigration irreguliire et de l’emploi d’etrangers sans titre);

– Центральное управление по противодействию передвижному правонарушению (L’Office central de lutte contre la delinquance itinerante);

– Центральное управление по противодействию незаконному труду (L’Office central de lutte contre le travail illegal);

– Центральное управление по противодействию нанесению вреда окружающей среды и здоровью населения (L’Office central de lutte contre les atteintes a l’environnement et a la sante publique);

– Центральное управление по противодействию преступлениям, связанным с информационной и коммуникационной технологиями (L’Office central de lutte contre la criminalitй liйe aux technologies de l’information et de la communication);

– Французское бюро по вопросам иммиграции и интеграции (L’Office franзais de l’immigration et de l’integration);

– Центральное управление по борьбе с насилием в отношении лиц (L’Office central pour la repression des violences faites aux personnes);

– Бюро по вопросам семейной иммиграции (Le Bureau de l’immigration familiale);

– Оперативная группа по координации борьбы с торговлей и эксплуатацией мигрантов (L’Unite de coordination operationnelle de la lutte contre le trafic et l’exploitation des migrants);

– Специализированные межрегиональные суды (Les Juridictions interregionales specialisees);

– Технический советник по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе (Le Conseiller technique sur la lutte contre la traite en Europe du Sud-Est).

Полагаем целесообразным кратко остановиться на деятельности некоторых вышеупомянутых служб и механизмов, которые играют непосредственно главную роль в борьбе с торговлей людьми во Франции.

*Центральное управление по наказанию торговли людьми.* Данная служба учреждена 31 октября 1958 г. при Управлении судебной полиции Главного управления Национальной полиции МВД Франции и выполняет следующие функции:

во-первых, создание базы данных о сутенерстве и проституции в национальном и международном уровне. Согласно ст. Д8

---

---

Уголовно-процессуального кодекса Франции в целях формирования базы данных на национальном и международном уровне, а также для ее классификации и раздачи все службы и управления жандармерии и полиции обязаны предоставлять Центральному управлению по наказанию торговли людьми информацию о преступлениях, относительно сексуальной эксплуатации<sup>11</sup>;

во-вторых, развитие новых стратегий борьбы, анализ и оценка сетей, а также методов. С падением Берлинской стены в 1989 г. и открытием границ в пространстве Шенгенской зоны<sup>12</sup> в 1995 г. во французских городах и вдоль главных автодорог страны активизировалась новая организованная проституция, приезжающая из африканских и восточно-европейских государств. А с появлением в сети Интернет сайтов «эскорт девушек» («escort-girls»), «экскурсий по городу» («city-tours») возникла «кибер-проституция» («cyber prostitution»). Массажные салоны приняли законный облик проституции<sup>13</sup>;

в-третьих, обеспечение и мониторинг национального и международного сотрудничества (соглашение о сотрудничестве с такими организациями, как Европол, Интерпол и т.д.). Центральное управление по наказанию торговли людьми содействует обеспечению Европола необходимыми документами и сотрудничает по обмену информацией с Интерполом. Оно принимает активное участие в разных международных мероприятиях, работает совместно с другими государственными и негосударственными организациями, занимающимися вопросами предотвращения проституции и защиты их жертв;

В-четвертых, ведение и координация операций по наказанию лиц совершающих торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации. Центральное управление ведет следствие по делу сутенерства в национальном и международном масштабе, а также ликвидирует деятельность организованных преступных групп и сетей. Оно имеет компетенцию национального уровня и

обычно сотрудничает с соответствующими на местах службами.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что Центральное управление по наказанию торговли людьми акцентирует внимание в основном на преступлениях, совершающихся в целях сексуальной эксплуатации.

Центральное управление по наказанию незаконной иммиграции и незаконно трудящихся иностранцев создано Декретом 96-691 от 6 августа 1996 г. при Главном управлении пограничной полиции Национальной полиции МВД. Ее основная цель – борьба с незаконной иммиграцией, а также с лицами, подделывающими документы, разрешающие право на работу и временное проживание.

Незаконная иммиграция уже успела стать феноменом, негативно влияющим на европейские страны. Вначале каждое государство старалось найти свое решение. В качестве плода Европейской интеграции Шенгенская зона, наряду с удобствами, дала возможность укреплению транснациональной организованной преступности.

Горькие события из истории Франции, в частности, негативные последствия бывшей колониальной политики отражаются в современном французском обществе по принципу бумеранга. Например, ускоряется незаконно движущаяся иммиграция с потоком дешевой рабочей силы из стран бывших французских колоний, которые экономически ослаблены в результате разграбления. В свою очередь, такое явление оказывает огромное влияние не только на трудовые и экономические отношения, но и на национальную идентичность и социально-культурную жизнь самих французов.

Вывод таков: несмотря на то, что Франция имеет богатый опыт в сфере борьбы с торговлей людьми и достаточные механизмы, правовая основа противодействия этому преступлению ограничивается лишь международными документами и рядом статей уголовного законодательства.

---

---

Отсутствие специального закона, подробно определяющего понятие данного феномена, негативно влияет на эффективность деятельности органов по противодействию торговле людьми, создавая определенные барьеры. Практика многих стран мира, в том числе

и Узбекистана<sup>14</sup>, где приняты законы о противодействии торговле людьми, является достойным примером действенной защиты прав и свобод человека от всех форм посягательств.

---

<sup>1</sup> Уильям Уилберфорс (William Wilberforce; 1759-1833) – политик и филантроп, член Британского парламента, активный участник движения против рабства и работорговли. Он также известен речью, произнесенной в Палате общин 12 мая 1789 г. против работорговли.

<sup>2</sup> *La Revolution franzaise et l'abolition de l'esclavage*. – Paris: E.D.H.I.S., 1968, 12 volumes.

<sup>3</sup> Декрет (фр. Decret) – правовой акт, постановление органа власти или должностного лица; постановление верховной власти. Во Франции после Великой французской революции название декретов получили акты Конвента и других законодательных органов Французской Республики. Впоследствии декретами стали называться указы, издаваемые исполнительной властью (главой государства) в порядке управления и в разъяснение исполнения закона. Обычно обладают силой закона и часто его заменяют. См.: О Конституции и парламентаризме. Материалы первого французско-узбекского семинара по конституционному праву (6 мая 2011 г., г. Ташкент) / Отв. ред. А.Х.Саидов. – Т., 2012, – С.334.

<sup>4</sup> Сайт интернет-журнала «Вся Европа.ру», 2013, №2 (74). <http://www.alleuropa.mgimo.ru/kak-v-starie-po-nedobrie-vremena>

<sup>5</sup> *Laurence Alliaume, Jocelyne Kan. La traite des ktres humains, un defi mondial*. – Paris: INHES, 2009. – 220 pages.

<sup>6</sup> <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/countrylist.html>

<sup>7</sup> <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=197&CM=1&DF=&CL=FE>

<sup>8</sup> <http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/politique-etrangere-de-la-france/droits-de-l-homme/lutte-contre-la-traite-des-etres/>

<sup>9</sup> Code pйnal franзais, article 225-4-1. – Paris: Dalloz. Version consolidйe au 14 fйvrier 2015.

<sup>10</sup> *Charles-Eric Clesse. La traite des ktres humains. Droit belge eclaire des legislations franзaise, luxembourgeoise et suisse*. Preface de Andre Nayer, Avant-propos de Anne Weyembergh. – Bruxelles: Larcier, 2013. – 1040 pages.

<sup>11</sup> Code de procedure penale, article D8. – Paris: Dalloz. Version consolidee au 29 decembre 2014.

<sup>12</sup> Шенгенская зона (фр. Espace Schengen) – включает в себя двадцать шесть европейских государств, присоединившихся к одноимённому соглашению, подписанному в г. Шенген (Люксембург) в 1985 г. В плане международных путешествий Шенгенская зона действует во многом подобно единому государству с пограничным контролем на внешней границе – при въезде и выезде из зоны, но без пограничного контроля на внутренних рубежах государств, входящих в эту зону. Шенгенская зона начала своё существование 26 марта 1995 г., когда пограничный контроль был отменён на внутренних границах между семью государствами: Бельгия, Франция, Германия, Люксембург, Нидерланды, Португалия и Испания.

<sup>13</sup> *Gao Yun, Veronique Poisson. Le trafic et l'exploitation des immigrants chinois en France*. – Genive: OIT, 2005. – 142 pages.

<sup>14</sup> Ўзбекистон Республикасининг «Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида»ги қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ахборотномаси. – 2008. – №4. – 180-м..

#### **Исоқов Л. Х. Францияда одам савдосига қарши курашнинг ҳуқуқий асослари**

**Таянч иборалар:** давлат, декрет, жамият, жиноят, иммиграция, ишчи гуруҳ, конвенция, мажбурий меҳнат, мустамлака, одам савдоси, фоҳишабозлик, ҳуқуқ, қонун, қуллик, қўшмачилик.

Мақолада Францияда одам савдосига қарши курашнинг ҳуқуқий асослари ва ташкилий механизмлари билан боғлиқ масалалар таҳлил этилган. Шунингдек, одам савдосига қарши кураш тарихи, муҳим халқаро-

---

---

хуқуқий ҳужжатлар хронологиясига ҳаволалар келтирилган. Бундан ташқари, XXI асда вужудга келаётган одам савдосининг замонавий кўринишлари ва ушбу таҳдидга қарши курашиш воситалари хусусида сўз юритилади.

**Исоков Л. Х. Правовые основы борьбы против торговли людьми во Франции**

**Ключевые слова:** государство, декрет, закон, иммиграция, колония, конвенция, межведомственное, общество, проституция, право, преступление, принудительный труд, рабочая группа, рабство, служба, сутенерство, Франция, торговля людьми, управление.

В данной статье анализируются правовые основы и организационные механизмы борьбы против торговли людьми во Франции. Даются сведения об истории противодействия торговле людьми, хронология основных международно-правовых документов. Кроме того, статья раскрывает современные виды торговли людьми, возникшие в XXI веке, новые инструменты борьбы против данной угрозы.

**Isokov L. H. Legal bases of struggle against human trafficking in France**

**Keywords:** state, decree, law, immigration, colony, convention, interdepartmental, society, prostitution, right, crime, forced labor, working group, slavery, service, pimping, human trafficking, management, France, central.

The article analyses legal bases and organizational mechanisms of the struggle against human trafficking in France. The author gives information about the history of counteraction of human trafficking, chronology of the main international legal documents. Besides, the article reveals modern types of human trafficking arisen in the 21st century and new instruments of fighting against this threat.

---

---

## ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИДА ЖИСМОНИЙ ВА ЮРИДИК ШАХСЛАРНИНГ МУРОЖААТЛАРИ БИЛАН ИШЛАШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШГА БАҒИШЛАНДИ

2015 йилнинг 21 ноябрь куни ИИВ Академиясида «Ички ишлар органларида жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлашни такомиллаштириш» мавзuida республика илмий-амалий конференцияси бўлиб ўтди.

«Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонуни ижросини таъминлаш мақсадида ташкил этилган анжуманда жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлашда замонавий технологияларни қўллаш, бу соҳада инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш, қонун ижросининг асосий йўналишлари, ушбу фаолият устидан прокурор назорати, ички ишлар органларида мурожаатлар билан ишлашда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг асосий йўналишлари ҳамда уларнинг мурожаат қилиш ҳуқуқини таъминлашнинг ўзига хос хусусиятларига оид масалалар юзасидан атрофлича фикр алмашилди.

Конференция доирасидаги маърузаларда жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш бўйича бошқа давлат ҳокимияти органларининг тажрибалари ўрганилди, ички ишлар органларининг ушбу соҳадаги фаолияти таҳлил этилди, бу борада амалиётда учраётган муаммолар муҳокама қилинди. Қуйида анжуман иштирокчиларининг фикр-мулоҳазаларини келтириб ўтамиз.

### **Ш. Саидов, Олий хўжалик суди раисининг ўринбосари:**

— Мамлакатимизда ҳуқуқий демократик давлат ва кучли фуқаролик жамияти барпо этиш йўлида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасидаги қонунчиликни такомил-

лаштиришга алоҳида эътибор қаратилиб, унда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, манфаатларини ҳимоя қилиш, ҳар бир фуқаронинг ўз салоҳияти ҳамда имкониятларини юзага чиқариши учун зарур шарт-шароитлар яратилмоқда. Фуқароларнинг мурожаат қилиш ҳуқуқи инсон ҳуқуқлари таъминланишининг муҳим омилларидан бири бўлиб, ушбу масалага миллий қонунчилигимизда алоҳида аҳамият берилмоқда. Хусусан, Конституциямизнинг 35-моддасида белгилаб қўйилганидек, ҳар бир шахс бевосита ўзи ва бошқалар билан биргаликда ваколатли давлат органларига, муассасаларига ёки халқ вакилларига ариза, таклиф ва шикоятлар билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эгадир. Давлат органлари ва муассасаларига, шунингдек, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига нафақат жисмоний шахсларнинг, балки юридик шахсларнинг мурожаатларини ҳам бериш, мурожаатларни кўриб чиқишда вужудга келадиган ҳар қандай ижтимоий ва ҳуқуқий муносабатларни тартибга солиш мақсадида 2014 йил 4 декабрдан эътиборан «Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида»ги янги қонун кучга кирди.

Хўжалик судларида низоларни ҳал қилишда одил судловнинг ошкоралиги ва ҳамма учун очиқлиги масалаларининг муҳим аҳамиятга эгаллигини алоҳида қайд этиш жоиз. Одил судловнинг ҳамма учун очиқлиги замирида биринчи навбатда ҳар қандай шахснинг судга мурожаат қилиши ва унда иштирок этиш имкониятининг тўлиқ таъминланиши ётади. Судда очиқлик ва шаффофликни таъминлаш, фуқаролар ва тadbirkorларга ҳуқуқ ҳамда манфаатларини ҳимоя қилиш, уларнинг мурожаатларини



---

---

тез ва сифатли кўриб чиқилиши учун реал имкониятлар яратиш мақсадида хўжалик судлари фаолиятига замонавий ахборот коммуникация технологиялари тизимли равишда босқичма-босқич тадбиқ этиб келинмоқда. Президентимиз ташаббуси билан тадбиркорлик субъектлари ва барча суд процесси иштирокчиларига қулайликлар яратиш мақсадида 2014 йил 1 сентябрдан хўжалик судларида суд мажлисларини, шахсий қабуллар ва суд процессларини видеоконференцалоқа режимида ўтказиш амалиёти яратилганлиги тизимимизда энг замонавий ахборот технологияларини жорий этиш ишларини янги босқичга кўтарди.

**С. Хамидуллаев, Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) ўринбосари:**

– Ўзбекистоннинг давлат мустақиллигига эришиши ҳар бир фуқаронинг ҳаётида янги демократик мазмун касб этишига имкон яратди. Давлатимиз Конституциясида қонун устуворлиги, инсонпарварлик, инсон қадр-қиммати ҳурмати, ҳуқуқ ва эркинликларининг тан олинishi ва ишончли ҳимоя қилиниши ҳамда умуминсоний қадриятларнинг устуворлиги тамойиллари ўз ифодасини топди. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ташкилотлари ичида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Вакил институти алоҳида роль ўйнайди. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг суддан ташқари органи бўлган Омбудсман институти Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатларида биринчи бўлиб 1995 йилда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов ташаббусига кўра ташкил этилган. Омбудсманнинг фуқаролик жамияти институтлари билан фуқароларнинг оилавий, ижтимоий ва иқтисодий ҳуқуқларини таъминлашга таалуқли бўлган жисмоний шахсларнинг мурожаатларини биргаликда кўриб чиқилмоқда.

**3. Мустафақулов, Адлия вазирлиги Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бошқармаси бўлим бошлиғи:**

– Ўтган давр мобайнида мамлакатимизда улкан демократик ислохотлар амалга оширилди, жамият ўз тараққиётида янги сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий босқичга кўтарилди, энг асосийси, фуқароларнинг ҳуқуқий онги ўсди. Бундай ўзгаришлар, ўз навбатида, амалдаги қонунчиликни, шу жумладан фуқароларнинг мурожаатларини ҳал этиш соҳасидаги қонун ҳужжатларини янада такомиллаштиришни, унинг нормаларини бугунги кун талабларига мослаштиришни тақозо этди. Маълумки, мазкур қонун ҳужжати устида республиканинг масъул вазирлик ва идоралари қаторида прокуратура ва адлия органлари томонидан анча йиллар давомида фаол ишланди. Шунингдек, қонун лойиҳасини ишлаб чиқишда хорижий ва МДХ давлатлари амалиёти ҳам ўрганиб чиқилди.

Халқаро тажрибани ўрганиш шуни кўрсатдики, хорижий мамлакатларда (Германия, Канада, Норвегия, АҚШ, Швейцария, МДХнинг айрим давлатлари) давлат органлари ва бошқа ташкилотлар томонидан жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш масалаларини тартибга солувчи махсус қонун ҳужжатлари қабул қилинган. Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларига қўйиладиган ушбу талаблар муҳим аҳамиятга эга бўлиб, биринчидан, мурожаат этаётган жисмоний ва юридик шахсларнинг номи ва жойлашган ери (почта манзили) ҳақидаги маълумотлар орқали шахсни аниқлаштириш (идентификация) имкониятини беради, иккинчидан, мурожаатни белгиланган муддатда кўриб чиқиб, асослантирилган жавобларни бериш имкониятини беради.

Шу билан бирга, халқаро нормалар талабларидан келиб чиқиб, мурожаатлар давлат тилида ва бошқа тилларда берилиши мумкинлиги белгилаб қўйилди.

---

---

### **Ш. Рахимов, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси бошқарма прокурори:**

– Мустақиллик йилларида мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш давлатимиз сиёсатининг устувор йўналишларидан бирига айланди. Энг муҳими, бу борада мустақкам ҳуқуқий база яратилгани амалда қутилган самараларни бермоқда. Сўнги йилларда юртдошларимиз томонидан прокуратура органларига қилинаётган мурожаатлар сони анчайин кўпайди. Буни қуйидагилар билан изоҳлаш мумкин.

Биринчидан, тизимда амалга оширилган ислохотлар самараси ўлароқ, прокуратура органларида фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишга эътибор кучайтирилди. Иккинчидан, одамларнинг ҳуқуқий маданияти юксалиб, уларда прокуратура органларига нисбатан ишонч туйғуси шаклланди. Шу билан бирга, бу – жойларда ечимини кутаётган муаммолар борлигидан, айрим идоралар ва мансабдор шахслар ҳали ҳам жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларига эътиборсизлик билан қараётганидан далолат беради. Ҳолбуки, улар зиммаларидаги бурч ва масъулиятни унутмасалар, оддий инсонлар ўзларини қийнаётган муаммоларига ечим излаб юришмаган, бузилган ҳуқуқ ва эркинликларини тиклашда ёрдам сўраб прокуратура органларига мурожаат қилишмаган бўлар эди.

Шу маънода, «Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида»ги қонун фуқароларнинг давлат органларига мурожаат этиши тартибини янада такомиллаштириш, юридик шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш билан боғлиқ ижтимоий муносабатларни тартибга солишдаги ҳуқуқий бўшлиқни тўлдириш, ушбу соҳадаги қонун бузилиш ҳолатлари учун жавобгарликни белгилаш, шунингдек, давлат органларига, мансабдор шахсларга мурожаат қилиш тартибини янада такомиллаштиришга қаратилганлигини алоҳида таъкидлаш лозим.

---

---

### **И. Турғунов, ИИВ Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва юридик таъминлаш бошқармаси бошлиғи:**

– Мамлакатимизда жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаат ҳуқуқини таъминлаш, уларнинг ариза, таклиф ва шикоятларини ўз вақтида, тўлиқ ва холисона кўриб чиқиш, натижаси бўйича адолатли қарорларни қабул қилиш ҳамда мурожаат этган шахсга қонунга асосланган жавобларни бериш – инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, шахс ва давлат манфаатларини ҳимоя қилишда муҳим омил саналади. Мурожаатларни таҳлил қилиш жараёнида фуқароларнинг мамлакатда амалга оширилаётган ислохотлар ҳақидаги ижтимоий фикри ва оммавий кайфияти, давлат органларининг ўз ваколатларини қай даражада рўёбга чиқараётгани ва қонунларнинг ижроси жараёнидаги ҳақиқий ҳолат, ижобий ва салбий омиллар аниқланади. Айнан ана шу омиллар давлат идораларининг келгусидаги ишларни режалаштириш ва стратегик йўналишларни белгилаб олиш учун муҳим асос вазифасини бажаради.

Зеро, Президентимиз Ислон Каримов таъкидлаганларидек, «...ҳар қайси мурожаатнинг ортида тирик жон турибди, уларда кимнингдир арз-доди, керак бўлса, дарди, айрим амалдорлар томонидан йўл қўйилган адолатсизлик турганини ҳеч қачон унутмаслик лозим. Бу масалалар бўйича биз қанча лоқайд ва бетараф бўлиб юрсак, одамларнинг норозилиги шунча кўпаяди. Такрор айтаман, юзага келган бирон-бир муаммо ўз-ўзидан ҳал бўлади деган кайфият билан юриш жуда катта хато бўлади. Агарки ҳар қайси раҳбар, етакчи ўзи дуч келган муаммони бугун ечмаса, эртага кеч бўлади. Раҳбарнинг асосий бурчи ва вазифаси ҳам айнан ана шундан иборат».

Бугунги кунда вазирлик томонидан «Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида»ги қонунда белгиланган талабларни тўлиқ таъминлаш, хусусан: қонунчиликка мувофиқ мурожаатни кўриб чиқиш тартиби ва муддатига, муро-

жаат натижаси бўйича қонунда белгиланган қоидаларга риоя қилиш; ички ишлар органларига қабулга келган ҳар бир фуқаро тасдиқланган жадвал асосида раҳбарлар томонидан ва ўз вақтида қабул қилиниши таъминланиш; республика ички ишлар органларида жисмоний шахслар ва юридик шахсларнинг вакиллари мурожаатлари билан ишлаш соҳасини таҳлил ва доимий мониторинг қилиш; жисмоний ва юридик шахсларнинг манфаатларига оид очиқ маълумотлар (паспорт алмаштириш, виза бериш, ушлаб турилганлар ва маҳкумларга учрашувлар бериш тартиби, адвокат олиш, транспорт воситаларини қайта жиҳозлаш ва бошқа шу каби) маълумотларни вазирликнинг интернетдаги расмий веб-сайтига вазирликнинг тегишли буйруқларида белгиланган тартибда жойлаштириш; фуқароларнинг мурожаатларида тез-тез кўтарилиб турган долзарб масалаларга оид норматив-меъерий ҳужжатлардан кўчирмалар тайёрланиб, фуқароларни қабул қилиш хоналарига осиб қўйиш ҳамда ушбу мавзуларда оммавий ахборот воситаларида чиқишлар қилиб бориш; жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда қонуний манфаатлари, шунингдек жамият ва давлат манфаатлари бузилишини келтириб чиқарувчи сабабларни аниқлаш ҳамда бартараф этиш мақсадида, ички ишлар органларига келиб тушган мурожаатлар мазмуни таҳлил қилиниб, унинг натижалари ҳар ой якунида биринчи раҳбар ҳузурида атрофлича муҳокама қилиб бориш каби масалаларга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

**И. Исмаилов, ИИВ Академияси ички ишлар органларида бошқарувни ташкил этиш кафедраси бошлиғи, юридик фанлар доктори, профессор:**

— Ўзбекистонда истиқлол йилларида жисмоний ва юридик шахсларнинг Конституцияда белгиланган мурожаат қилиш ҳуқуқини тўлиқ таъминлайдиган миллий тизим босқичма-босқич шаклланиб

ва такомиллашиб бормоқда. Бугунги кунда ушбу тизим ўзининг маънавий, назарий, институционал ва ҳуқуқий асосларига эга ҳамда уларни такомиллаштириш борасида изчил тизимли ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Айниқса, ушбу тизимнинг самарали ишлашини тартибга соладиган ҳамда ҳар томонлама демократик талаб ва стандартларга тўла мос келадиган мустаҳкам қонунчилик базаси яратилганлиги юқорида маърузаларда алоҳида эътироф этилди.

Шуни алоҳида қайд этиш жоизки, ички ишлар органлари томонидан жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаат қилиш ҳуқуқини таъминлаш жамиятда: *биринчидан*, мурожаат қилган жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини таъминлаш; *иккинчидан*, бошқа жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини таъминлаш; *учинчидан*, ахборот ва жамият хавфсизлигини таъминлаш жараёнидаги ижтимоий муносабатларни тартибга солишга хизмат қилувчи қонун ҳужжатларининг талабларига бевосита риоя этишни тақозо этади.

Таҳлиллардан келиб чиқиб, ички ишлар органларининг жисмоний ва юридик шахслар мурожаатлари билан ишлашда энг долзарб ва тизимли комплекс чора-тадбирлар амалга оширилиши талаб этиладиган йўналишлар деб қуйидагиларни таъкидлаш мумкин:

— ички ишлар органлари, шу жумладан соҳавий хизматларнинг жисмоний ва юридик шахслар мурожаатлари билан ишлашга оид фаолиятини тартибга солувчи амалдаги идоравий норматив ҳуқуқий ҳужжатларини мурожаатлар, фаолиятни ахборотлаштириш ва унинг очиқлиги тўғрисидаги қонунлар талабларига мувофиқлаштириш, шунингдек ушбу қонун ҳужжатларининг мазмун-моҳиятини ўрганиш бўйича ўқув-услубий материаллар ва амалий тавсиялар ишлаб чиқиш;

— ички ишлар органларининг давлат хизмати кўрсатиш вазифалари юклатилган

---

---

соҳавий хизматлари томонидан ҳамма эркин фойдаланиши мумкин бўлган ахборотни Интернет тармоғида тарқатиш, жисмоний шахсларнинг шахсига тааллуқли маълумотлар тўғрисидаги ахборотни ўз ичига олган ахборот ресурслари ва улардан эркин фойдаланиш қоидаларига тўлиқ риоя этишни таъминлаш;

– мурожаатлар билан ишлаш бўйича бўлинмалар, шунингдек, уларни бевосита кўриб чиқувчи ва ҳал қилувчи таркибий тузилмалар ходимларида мурожаатларга оид қонун ҳужжатлари нормаларини амалий фаолиятда қўллашга доир кўникмаларни шакллантириш, такомиллаштириб ва тажрибаларини бойитиб боришни таъминлаш;

– ички ишлар органларида мурожаатлар билан ишлашни мувофиқлаштириш, назорат қилиш, умумлаштириш, таҳлил қилиш, доимий мониторинги ҳамда улар натижалари асосида бошқарув қарорлари тайёрлаш функцияси юклатилган мустақил

таркибий тузилмалар фаолият кўрсатишини таъминлаш;

– ички ишлар органларининг мурожаатлар билан ишлаш бўйича бўлинмалари, шунингдек мурожаатларни бевосита кўриб чиқувчи ва ҳал қилувчи соҳавий хизматларнинг бу соҳадаги ҳужжатлар айланишининг электрон тизимида ўтишини таъминлаш;

– ички ишлар органлари соҳавий хизматлари томонидан жисмоний ва юридик шахсларга уларнинг мурожаатларига асосан кўрсатиладиган давлат хизматларини интерактив кўринишига ўтказиш ва ушбу давлат хизматларини электрон равишда интернет тармоғи ёрдамида амалга оширишни жорий этишни жадаллаштириш кабилар.

Конференция якунида ички ишлар органларининг жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш, бу борадаги қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга оид аниқ таклиф ва тавсиялар берилди.

---

---

## КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШ – ЖАМИЯТ ВА ДАВЛАТ ХАВФСИЗЛИГИНИНГ ГАРОВИ

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Хавфсизлик кенгаши котиби, Ўзбекистон Республикаси Давлат маслаҳатчисининг биринчи ўринбосари ҳамда Ўзбекистон Республикаси Бош вазири томонидан 2015 йил 18 майда тасдиқланган «2015 йилда коррупцияга қарши курашишда амалга оширилиши лозим бўлган комплекс чора-тадбирлар режаси», Ички ишлар вазирининг 2015 йил 23 июндаги 17/4-738-сонли «Ички ишлар органлари тизимида коррупцияни олдини олиш бўйича амалга оширилиши лозим бўлган чора-тадбирлар режаси», 2015 йил 6 августдаги «Коррупцияга қарши курашиш комиссиясини ташкил этиш ва унинг вазифаларини белгилаш тўғрисида»ги 109-сонли ҳамда 2015 йил 14 сентябрдаги «Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясида «Коррупцияга қарши курашиш – жамият ва давлат хавфсизлигининг гарови» мавзуидаги республика илмий-амалий конференцияга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида»ги 135-сонли фармойишлари талабларини ижросини таъминлаш мақсадида 2015 йил 26 ноябрь куни Вазирлик Академиясида «Коррупцияга қарши курашиш – жамият ва давлат хавфсизлигининг гарови» мавзуида республика илмий-амалий конференцияси ўтказилди.

Тадбирда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси, Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссияси, Адлия вазирлиги, Молия вазирлиги, Халқ таълими вазирлиги, Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, Давлат Солиқ қўмитаси, Давлат Божхона қўмитаси, Матбуот ва Ахборот агентлиги, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Адвокатлар палатаси, Фуқаролик жамияти

шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти таъсис кенгаши, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Стратегик ва минтақалараро тадқиқотлар институти, Давлат бошқаруви академияси, Стратегик таҳлил ва истиқболни белгилаш олий мактаби, Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети, Тошкент давлат юридик университети, Олий ҳарбий божхона институти, Адлия вазирлиги ҳузуридаги Юристар малакасини ошириш маркази, Бош прокуратуранинг Олий ўқув курслари ҳамда Ички ишлар вазирлиги соҳавий хизматлари ва таълим муассасалари профессор-ўқитувчилари, республика оммавий ахборот воситалари вакиллари, Академия профессор-ўқитувчилари ва тингловчилари иштирок этдилар.

Анжуманда «Ўзбекистонда коррупцияга қарши курашишнинг қонунчилик асослари: миллий қонунчилик ҳолати ва истиқболдаги вазифалар», «Анализ международного опыта борьбы с коррупцией», «Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизаси», «Давлат солиқ хизмати органларида коррупцияга қарши курашиш йўналишлари», «Коррупцияга қарши кураш ва жамоатчилик фикри», «Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг коррупцияга қарши курашдаги ҳамкорлиги», «Коррупцияга қарши курашнинг ҳуқуқий асослари ва уларни такомиллаштириш йўллари» мавзуларида маърузалар қилинди.

Конференция давомида Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш борасида амалга оширилган аниқ чора-тадбирлар натижасида мустақам ҳуқуқий база ва аниқ тизим шаклланганлиги таъкидланиб, амалиётда коррупцияга қарши курашишда учраётган муаммолар муҳокама қилинди ҳамда уларни бартараф этиш,

---

---

шунингдек келгусида давлат органларининг коррупцияга қарши курашиш фаолияти самарадорлигини янада ошириш учун давлат ҳокимияти, суд, прокуратура ва назорат органларининг кучларини бирлаштириш мақсадида улар фаолияти ва ҳамкорлигини мувофиқлаштирувчи ягона идоралараро кенгаш ташкил этиш бўйича таклиф ва тавсиялар билдирилди.

Конференция якунида мамлакатимизда коррупцияга қарши самарали кураш олиб

бориш мақсадида, амалдаги мавжуд қонун ва қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳамда янги қонун ости меъёрий ҳужжатларни ишлаб чиқиш, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизаси фаолияти сифатини ошириш, коррупцияга қарши курашда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ҳамкорлигини янада кучайтириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилди.

---

---

## Нашрга тайёрланмоқда

### Готовятся к изданию

**Юридик тайёргарлик:** Дарслик. Қайта ишланган ва тўлдирилган иккинчи нашри / Масъул муҳаррир генерал-майор Ш.Т.Икрамов. — Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016.

Дарслик юридик тайёргарлик курси бўйича ўқув дастури, давлат ва ҳуқуқ асослари борасида умум эътироф этган асосий қоидалар, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс, Фуқаролик кодекси, Жиноят кодекси, Жиноят-процессуал кодекс ва амалдаги бошқа қонунлари ҳамда инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳужжатлар асосида тайёрланди. У «Давлат ва ҳуқуқ асослари», «Конституциявий ҳуқуқ», «Маъмурий ҳуқуқ», «Фуқаролик ҳуқуқи», «Жиноят ҳуқуқи», «Жиноят процесси» ҳамда «Инсон ҳуқуқлари ва ички ишлар органларининг фаолияти» номли еттига бўлимдан иборат бўлиб, ички ишлар органлари хизматлари учун тайёрланаётган бўлажак сержантларда юридик тайёргарлик бўйича назарий билимлар асосларини шакллантиради.

---

**Мутаассиб шахсининг психологик хусусиятлари:** Ўқув қўлланма / Б.Н. Сирлиев, И. Усмонов, Р.Х. Душанов ва бошқ. — Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016.

Ушбу қўлланмада «мутаассиблик» тушунчаси, ушбу хислатнинг хусусиятлари, турлари ва психологик тавсифи, мутаассиб (фанат) шахси психологияси, фанатизмнинг шаклланишига сабаб бўлувчи психологик омиллар, фанатизм ва оломон, оломон ва унинг турлари, оломон психологияси, оломонни ҳаракатга келтирувчи психологик механизмлар, оломонни бошқаришнинг психологик усуллари, фанатизм, терроризм ва диний экстремизм психологияси, замонавий терроризм ва диний экстремизмнинг психологик хусусиятлари, фанатизм ва терроризмнинг ўзаро алоқадорлиги, террорчи шахслар типологияси, терроризм ва диний экстремизм фаолиятига жалб этувчи омиллар, замонавий терроризм ва диний экстремизмга қарши курашишнинг психологик усуллари юзасидан методик тавсиялар берилган.

ИИВ Академияси тингловчилари, ички ишлар органлари ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи бошқа органларнинг амалиётчи ходимларига мўлжалланган.

---

**Селиманова С. М. Правовое регулирование и правоприменительные аспекты института лицензирования:** Монография. — Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2016.

В монографии освещаются вопросы правового регулирования и правоприменительной практики лицензирования как института административного права. В ней осуществлен контент-анализ Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан, регулирующих порядок лицензирования отдельных видов деятельности.

Для преподавателей, научных работников, слушателей и курсантов высших образовательных учреждений, а также практических работников правоохранительных органов.

---

**Муродов Б. Б. Жиноят ишени тугатиш: назария ва амалиёт:** Монография. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016.

Монографияда жиноят ишени тугатиш институтининг илмий-назарий асослари тадқиқ қилинган, жиноят ишени тугатиш асосларини таснифлаш мезонлари ишлаб чиқилган. Бу борадаги қонун нормалари таҳлил қилиниб, амалдаги қонунчиликни такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар берилган.

Профессор-ўқитувчилар, катта илмий ходимлар-изланувчилар ва мустақил тадқиқотчилар, тингловчи-курсантлар ҳамда амалиёт ходимларига мўлжалланган.

---

**Исмоилов Н.Т. Маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни юритиш бўйича процессуал ҳужжатлардан намуналар:** Ўқув-амалий қўлланма / Н. Т. Исмоилов, С. М. Селиманова, Д. Д. Бабаев, С.С.Рустамов, Х. Х. Бахрамов, А. А. Худойбердиев – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, – 2015.

Қўлланмада маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларни юритиш бўйича процессуал ҳужжатлардан намуналар янги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида ёритилган, маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этган шахсларни маъмурий жавобгарликка тортиш амалиётида ички ишлар органлари томонидан амалга ошириладиган процессуал ҳаракатлар (ҳуқуқбузарни ушлаб келтириш, маъмурий йўл билан ушлаб туриш, шахсни кўрикдан ўтказиш, ҳужжатларни кўздан кечириш ва олиб қўйиш), шунингдек ҳуқуқбузарлик ишларини юритишда тузиладиган ҳужжатларнинг намуналари берилган.

Юридик таълим муассасаларининг профессор-ўқитувчилари, тингловчи-курсантлари ҳамда ички ишлар органларининг амалиёт ходимларига, қолаверса ушбу соҳага қизиқувчи китобхонларга мўлжалланган.

---

**Зиёдуллаев М. З. Аҳоли турар жойларида жамоат тартибини сақлаш тизимлари: тарихи, бугуни ва хориж тажрибаси:** Ўқув қўлланма. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015.

Ушбу қўлланмада Ўзбекистон ҳудудидаги аҳоли турар жойларида жамоат тартибини сақлаш тизимларининг тарихи, бугунги кунда аҳоли турар жойларида жамоат тартибини сақлаш тизимининг марказий субъекти бўлган милиция таянч пунктларининг ҳуқуқий ҳолати, маъмурий ҳудудларда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш бўйича хориж тажрибаси масалалари ёритилган.

Юридик олий ўқув юртларининг тингловчи ва талабалари, катта илмий ходим-изланувчилар, ички ишлар органлари амалиёт ходимлари ҳамда ҳозирги замон ҳуқуқшунослик фани билан қизиқувчи китобхонларга мўлжалланган.

---