

Таъсисчи:

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси

Ушбу сон муҳаррирлари

И.И. Ҳувайтов, Р.Р. Тумпаров

Саҳифаловчи

Д.Х. Хамидуллаев

Муқова дизайни

С.В. Асямов

Ахборотнома Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигида 2009 йил 18 июнда қайд этилган.

Оммавий ахборот воситаси давлат рўйхатидан ўтказилганлиги тўғрисида гувоҳнома № 0568

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги ОАК Раёсатининг 2011 йил 29 апрелдаги 172/5-сонли қарори билан илмий журналлар рўйхатига киритилган.

Таҳририят манзили:

100197, Тошкент шаҳри, Интизор кўчаси, 68.

Тел.: 265-23-56, 265-23-52.

e-mail: akadmvd@uzsci.net.

Оригинал-макет Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг таҳририят-ноширлик бўлимида тайёрланди.

Ҳар қандай усулда тўлиқ ёки қисман кўчириб босилганида «Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси»дан олинганлиги кўрсатилиши шарт.

Таҳрир ҳайъатининг фикри муаллиф фикридан ўзгача бўлиши мумкин. Қўлёзмалар мазмуни ва келтирилган фактларнинг ҳақиқийлиги учун муаллиф жавобгар.

Таҳририят хатлар муаллифлари билан ёзишмайди. Қўлёзмаларга тақриз берилмайди ва улар қайтарилмайди.

Бичими 60x84 1/8. Нашр.-ҳисоб табағи 11,0. Офсет усулида босилди. Адади 300 нусха. «Saydana-print» МЧЖ босмаҳонасида чоп этилди. Тошкент шаҳри, Қамарнисо кўчаси, 3-уй.

Босишга рухсат этилди 04. 05. 2011.

Буюртма №

© Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2011.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ

ИИВ АКАДЕМИЯСИНING

АХБОРОТНОМАСИ

Чораклик илмий-амалий ҳуқуқий нашр

2011 йил, 1-сон

МУНДАРИЖА**Конституция — барқарорлик ва тараққиёт кафолати****Конституция — гарант стабилности и прогресса***Саидов А. Х.*

Прямое действие норм Конституции

Республики Узбекистан.....3

2011 йил — Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили**2011 год — Год малого бизнеса и частного предпринимательства***Кабиров Ш. Р.*

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик — мамлакат иқтисодий ва ижтимоий ҳавфсизлигини таъминлашнинг муҳим омили.....8

Зайнутдинов С.М., Атаджанов Д.Т.

Мамлакатимиз иқтисодиётида касаначилик фаолиятининг ўрни ва ҳуқуқий асослари.....17

Абдуллаев А. А., Дарвишов С. Р.

Тадбиркорларни ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоя қилиш — мамлакат ижтимоий-иқтисодий тараққиётининг гарови.....22

Ниятов О.А.

Пудрат ишларида истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш юзасидан баъзи мулоҳазалар.....26

Ҳуқуқий ислоҳотлар ва қонунчиликни такомиллаштириш**Правовые реформы и совершенствование законодательства***Бабакаланов З. Я.*

Демократлаштириш ва суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ этиш шароитида ички ишлар идоралари фаолиятини ҳуқуқий таъминлашни такомиллаштириш.....31

Исмоилов Н.Т.

Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги қонун ҳужжатларини либераллаштиришнинг айрим муаммолари.....34

Бердияров Ш. Н.

Қонунчилик техникасининг моҳияти ва аҳамияти.....37

Қабулов Р., Фазилов И.

Некоторые вопросы квалификации торговли людьми.....40

Учредитель:

Академия МВД Республики Узбекистан

Редакционная коллегияТ.Р.Саитбаев (ответственный редактор),
Х.Т.Адилкариев, И.Исмаилов, Э.Х.Нар-
бутаев, Ш.Р.Кабилов, А.А.Таджиев,
С.А.Раззаков, Н.Т.Исмоилов, Р.Р.Тумпаров**Редакторы номера**

И. И. Хувайтов, Р. Р. Тумпаров

Верстка

Д. Х. Хамидуллаев

Дизайн обложки

С. В. Асямов

Вестник зарегистрирован Узбекским агент-
ством по печати и информации 18 июня
2009 г.Свидетельство о регистрации средства мас-
совой информации № 0568Решением Президиума ВАК при Кабинете
Министров Республики Узбекистан от 29 апреля
2011 года №172/5 включен в список научных
журналов**Адрес редакции:**

100197, г. Ташкент, ул. Интизор, 68.

Тел.: 265-23-56, 265-23-52.

e-mail: akadmvd@uzsci.net.

Оригинал-макет подготовлен в редак-
ционно-издательском отделе Академии
МВД Республики Узбекистан.При перепечатке или воспроизведении любым
способом полностью или частично ссылка на
вестник «Ўзбекистон Республикаси ИИВ
Академиясининг ахборотномаси» обязательна.Мнение редакции может не совпадать с точ-
кой зрения авторов публикаций. Ответствен-
ность за содержание публикаций и досто-
верность фактов несут авторы материалов.Редакция не вступает в переписку с авторами
писем, рукописи не рецензируются и не
возвращаются.Формат 60x84 1/8. Уч.-изд.л. 11,0. Печать
офсетная. Тираж 300 экз. Отпечатано в
типографии ООО «Saydana-print». г. Ташкент,
ул. Камарнисо, д. 3.

Подписано в печать 04.05.2011.

Заказ №

© Академия МВД Республики Узбекистан,
2011.*Миразов Д.М.*Жиноят процессида «Хабас корпус» институтини
қўллаш ва такомиллаштириш йўллари.....46*Исмоилов Ш. И.*Ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий-
хуқуқий ҳимоялаш: тушунчаси ва моҳияти.....49**Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва
жиноятчиликка қарши кураш муаммолари****Проблемы обеспечения общественной
безопасности и борьбы с преступностью***Соттиев И.А.*Общественная опасность преступлений, связанных
с наркотиками, и основные направления борьбы с ними.....53*Рустамов С.С.*Ички ишлар идораларининг жамоат хавфсизлигини
таъминлаш тизимидаги ўрни ва роли.....57*Кабулов У. Р.*К вопросу совершенствования расследования фактов
фальшивомонетничества.....62**Касбий психология масалалари****Вопросы профессиональной психологии***Агзамова Е. Ю.*Обеспечение информационно-психологической
безопасности сотрудников органов внутренних дел.....67*Душанов Р. Х, Фарфиев Ё. А.*Ички ишлар идоралари ходимларини касбга
тайёрлашнинг психологик асослари.....73**Хорижий тажриба****Зарубежный опыт***Макаренко Е.И.*

Задержание подозреваемого: украинская доктрина.....80

Ёш олимлар минбари**Трибуна молодых ученых***Кувватов С.*

Жиноят иштирокчисининг эксцесси учун жазо тайинлаш.....87

*Павленко М. Н.*Особенности правового положения субъектов функции
защиты в административно-юрисдикционном процессе.....90**Конференция ва семинарлар****Конференции и семинары**Ўзбекистон Республикасининг «Вояга етмаганлар ўртасида назорат-
сизлик ва хуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги қонуни
ижросини таъминлашга бағишланган республика илмий-амалий
конференцияси ҳақида ахборот.....95Информация о семинаре-тренинге, посвященном обеспечению прав
женщин, организованном Академией МВД Республики Узбекистан в
сотрудничестве с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане.....96

*А. Х. Саидов**

ПРЯМОЕ ДЕЙСТВИЕ НОРМ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Понятие прямого действия Конституции. Прямое действие Конституции — синоним термина «непосредственное действие Конституции». Во многих конституциях мира предпочтение отдано термину «прямое действие Конституции». Поэтому мы также отдаем предпочтение этому термину.

Прямое действие норм Конституции — это важнейшее юридическое свойство конституционных норм оказывать без каких-либо конкретизирующих их нормативно-правовых актов непосредственное регулирующее воздействие на всех, кому они адресованы, а также связанная с этим возможность граждан требовать защиты и обеспечения своих прав, ссылаясь только на конституционные положения. Отсутствие конкретизирующих Конституцию нормативно-правовых актов не означает невозможность применения ее положений, а лишь указывает на своеобразие применения конституционных норм, связанное с использованием специфических правовых средств. К примеру, принятие судом решения на основе общего положения Конституции, если это необходимо для обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан.

Прямое действие норм Конституции Узбекистана — это их способность быть реальным регулятором общественных отношений, когда непосредственно на основе конституционных предписаний разрешаются дела в органах законодательной, исполнительной и судебной власти. Прямое действие норм Конституции означает, что конституционные нормы подлежат реализации независимо от наличия конкретизирующих и развивающих ее нормативно-правовых актов.

Конституция Узбекистана закрепляет преимущественно главные, принципиальные положения, которые, действуя непосредственно, в то же время раскрываются и конкретизируются в других законодательных актах. Ряд статей Конституции Узбекистана содержит указания на необходимость принятия законов, определяющих порядок реализации конституционных норм. Во многих нормах содержится прямая отсылка к закону, что неизбежно связывает данную норму с текущим законодательством.

Сфера прямого действия норм Конституции Узбекистана не ограничивается самостоятельным применением конституционных норм государственными органами. Даже когда конституционные нормы реализуются наряду с нормами текущего законодательства, действие норм Конституции не утрачивает непосредственного характера.

Прямое действие норм Конституции Узбекистана — необходимое условие обеспечения и соблюдения конституционной законности в стране. Это означает, что каждый, чьи права нарушены, если они не обеспечены правилами в текущем законодательстве, может обратиться к органам государственной власти для защиты своего права. В оценке прямого действия Конституции следует учитывать и такой важный момент: некоторые конституционные нормы, воздействуя на основные общественные отношения опосредованно, одновременно оказывают прямое действие на общественные отношения, связанные с правотворческим процессом, результатом которого должен быть закон (иной нормативно-правовой акт), касающийся отношений, обозначенных конституционной нормой. Издание предусмотренного Конституцией закона тоже является способом ее непосредственной реализации. Таким образом, нормы Конституции Узбекистана — это нормы либо прямого действия, либо сочетающие прямое и опосредованное действия.

Конституция Республики Узбекистан: принятие, структура и общая характеристика. Последние десять лет XX века резко изменили облик современного мира. Движущей силой преобразований в нашей стране стало стремление людей к свободе и счастью, решимость самим определять свою судьбу. 31 августа 1991 года осуществлена заветная мечта — Узбекистан мирным парламентским путем обрел реальную независимость и государственность.

* Председатель Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор.

Многонациональный народ Узбекистана сделал выбор в пользу построения демократического гражданского общества, социально ориентированной рыночной экономики, светского правового государства.

Конституционное развитие разных стран идет по-разному. Многим западным странам свойственен путь революционного реформирования, когда Конституции принимаются в результате революции, на фоне серьезных политических и социальных потрясений. Иной путь реформирования — эволюционный, переход от одного конституционного строя к другому осуществляется плавно, без «шоковой терапии», с учетом традиций и менталитета народа. Конституция Узбекистана была принята именно таким образом.

Необходимо отметить несколько обстоятельств подготовки и принятия первой Конституции независимого Узбекистана. Во-первых, ее идеи и нормы основываются на глубоких исторических корнях узбекского народа, она впитала в себя многовековой опыт и духовные ценности, богатое правовое наследие наших великих предков. Во-вторых, Конституция вобрала в себя все лучшее, передовое из мирового конституционного опыта. В-третьих, Конституция содержит, как и другие конституции «второго поколения», механизм обеспечения и защиты прав и свобод личности, основанный на международных стандартах.

Правовые гарантии строительства демократического общества закрепила Конституция Узбекистана, которая была принята узбекским парламентом 8 декабря 1992 года после широкого общенародного обсуждения.

Обращаясь к мировому конституционному опыту, Конституционная комиссия исходила из целостного понимания роли Основного Закона. Мировой конституционный опыт, если говорить еще более конкретно, был востребован в Конституции Узбекистана через:

- принципы конституционного регулирования — разделение властей, права человека, приверженность нормам международного права, стабильность Конституции;
- организацию текста в преамбуле и по разделам, главам и статьям, а также логику их расположения;
- краткость содержания — с тем, чтобы не создавать излишнюю регламентацию, сковывающую реальную государственную и общественную жизнь; этой же задаче подчинено отсутствие в Конституции так называемых отсылочных норм на будущие Законы;
- отказ от идеологизации, то есть отказ от монополии одной идеологии, свобода мысли, слова, совести и убеждений;
- конституционные гарантии — верховенство Конституции, создание Конституционного суда, особый порядок изменения Основного Закона;
- президентскую республику как одну из форм прямого народовластия, ибо Конституция определяет правовое положение Президента как главы государства и исполнительной власти.

В отличие от предыдущих «советских» Конституций в Основном Законе независимого Узбекистана нет засилья евроцентристского конституционного регулирования, но есть разумный учет норм гражданского общества, разделения властей, сдержек и противовесов власти, присущих демократическим конституциям стран Запада. И тут же очевидно влияние духовных традиций ислама, конституционное понимание государства как большой семьи, где лидер ответственен за спокойствие, достоинство и благополучие ее членов.

Структура Конституции Узбекистана — это ее внутреннее строение, подразделение (рубрикация) на разделы, главы, статьи, пункты, внутренняя согласованность составных частей, последовательность их расположения. Действующая Конституция Узбекистана по своей структуре приближена к европейским Конституциям. Она состоит из Преамбулы, Основной части, представленной 128 статьями, объединенными в пяти разделах, включающих 26 глав, а также заключительных положений (2 статьи), являющихся шестым разделом.

Структура Конституции Узбекистана, логическая взаимосвязь ее основных частей обусловлены пределами конституционного регулирования, господствующей в стране конституционной доктриной. Предваряет Основной Закон короткая Преамбула, суть которой: Конституцию принимает народ — полновластный хозяин страны, выражающий в ней свою волю. Если первый раздел — это свод основных принципов конституционного строя, то второй раздел — это узбекский Билль о правах. Иначе говоря, цельная и емкая система личных, политических, экономических, социальных и культурных прав. Закономерно, что раздел о правах человека предваряет раздел о государственной власти. Не государство дарует права, а гражданин сознательно и ответственно пользуется совокупностью неотчуждаемых прав, данных ему свободой. Третий раздел необычен, возможно, такого нет ни в одной из конституций стран мира. Основная цель этого раздела: возродить традиции гражданского общества, правовым образом оформить

общественные объединения и отношения, обеспечив их реальное и устойчивое развитие. Четвертый раздел посвящен государственному и административно-территориальному устройству. Есть самостоятельная глава о Республике Каракалпакстан. Пятый раздел закрепляет новую систему органов государственной власти на основе принципа разделения властей, раскрывает структуру высших и местных органов государства. Шестой раздел содержит порядок внесения изменений в Конституцию.

Структура Конституции Республики Узбекистан показывает ее направленность на достижение: во-первых, гражданского мира, то есть национального и социального согласия; во-вторых, свободы личности и свободы выбора; в-третьих, политической стабильности; в-четвертых, экономического роста и благополучия; в-пятых, выполнения государством своих обязательств перед людьми.

Конституция отражает волю, дух, общественное сознание и культуру народов Узбекистана. Прежде всего, следует отметить ее приверженность общечеловеческим ценностям, приоритетам международного права. В ней нет ограниченности одной политической идеологии, противопоставления классов, диктата партий. Нет и давящего господства государства над гражданами. Конституция вобрала в себя почти все принципиальные положения Всеобщей декларации прав человека: неприкосновенность жизни, личности и свободы человека.

Конституция Узбекистана является результатом собственного поиска нашего народа на долгом пути к независимости и свободе. Строя конституционное здание, узбекский законодатель опирался на отечественный опыт государственности, насчитывающей многие столетия. Современный Узбекистан воплощает в себе опыт античной Согдианы и Хорезма, государств Караханидов, Хорезмшахов, Амира Темура и Темуридов, узбекских ханств, исторические традиции нашего древнего народа и его вековую мечту о своем государстве. Исходя из наших интересов и устремлений, Конституция восприняла прогрессивный конституционный опыт, накопленный самыми разными странами Востока и Запада, Юга и Севера.

Конституционная основа демократии, прав человека представляет собой неразрывное единство общечеловеческого и национально-государственного. Узбекистан стремится обеспечить целеустремленное продвижение к общепризнанным мировым стандартам прав человека в соответствии с духовным потенциалом нашей цивилизации, насчитывающей не менее три тысячи лет.

Узбекистан поэтапно возрождает права человека как конституционное основание своего прогресса. Международное право определяется как важный источник государственного строительства. Это означает для Узбекистана признание приоритета общепризнанных принципов и норм международного права, приверженность к укреплению прав человека, верность идеалам демократии, обеспечение гражданского мира, национального и межнационального согласия.

Люди нашей страны имеют механизм коллективной самозащиты своих прав, который отсутствует в современной евроамериканской цивилизации. Это — махалля, соседская община. Она не только оказывает при необходимости материальную взаимопомощь или содействует поддержанию народных культурно-бытовых традиций. Махалля через своих старейшин внимательно наблюдает за тем, чтобы не ущемлялись права и достоинства семьи, стариков, женщин и детей. Махалля становится самостоятельным субъектом права, чего абсолютно не было в советский период. Это позволяет людям обращаться сюда за защитой в случае конфликтов. Немало махаллей являются многонациональными, что также способствует межнациональному согласию и предупреждению проявлений бытовой национальной ограниченности.

Конституция Узбекистана — это творческое единство отечественных государственных, общественных, духовно-культурных потребностей в прогрессе и мирового опыта устойчивого конституционного саморазвития. Конституция Республики Узбекистан устанавливает следующее главенство ценностей: «личность — общество — государство».

Личность — свободная, сознательная, самостоятельная — составная часть гражданского общества. Гражданское общество — самоорганизованный народ — подлинный источник и носитель всякой власти. Государство — суверенное, демократическое, правовое — защитник интересов и прав личности и общества. В таком смысле Конституция выступает в качестве своеобразного общественного договора между гражданином, обществом и государственной властью.

Права и свободы личности — это общее достижение человеческой цивилизации. Основные конституционные принципы, с которыми мы подходим к определению понимания таких глобальных явлений, как демократия, развитие и права человека — это соответствие национально-государственным интересам, традициям народа, глубокое уважение его суверенитета.

Демократия и права человека закрепляются в нашем обществе не только законами, но и самосознанием народа, его нравственным опытом. Одной из важнейших гуманных ценностей в Узбекистане всегда была и будет всемерная поддержка семьи, присущая восточной цивилизации. Полноценное восприятие прав человека и уважение личности обогащает национальную культуру и суверенную государственность.

Реализация норм Конституции Узбекистана. В Узбекистане идет поэтапный и динамичный процесс демократизации всех сфер общества, становления политического и национального самосознания людей, духовного возрождения демократических ценностей. Идет последовательный процесс строительства демократического правового государства и формирования открытого гражданского общества.

Годы независимости подтвердили правильность избранного пути, суть которого заключается, прежде всего, в полной деидеологизации экономики, приоритете ее над политикой, неприемлемости для наших условий так называемой «шоковой терапии» и, что особенно важно, реализации сильной социальной политики, последовательности и поэтапности проводимых реформ. Успешное продвижение по пути демократических и рыночных реформ требует учета специфики культурно-исторической почвы региона, а также менталитета, присущего узбекскому народу.

Реализация Конституции имеет несколько аспектов. В широком смысле реализация Конституции означает все формы действия Конституции, включая конкретизацию норм, положений Конституции в текущем законодательстве, ее толкование судами, воздействие конституционных норм на сознание ее адресатов и др. В данном значении понятие «реализация Конституции» тождественно понятию «действие Конституции».

В узком смысле «реализация Конституции» — это правомерные действия граждан и иных субъектов конституционного права по осуществлению требований Конституции. В этом значении нормы, положения Конституции могут быть реализованы в трех формах: во-первых, как использование, т.е. реализация, субъектами конституционного права (органами государственной власти, гражданами, политическими партиями, общественными объединениями, органами самоуправления граждан) тех прав, которые предоставлены им Конституцией (например, реализация гражданами права на объединение, проведение демонстраций, митингов, шествий); во-вторых, как исполнение, т.е. реализация, обязанности должностных лиц выполнять предписанные Конституцией требования (например, закон, одобренный Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, в течение 10 дней должен быть направлен на подписание Президенту (ст. 84); в-третьих, как воздержание субъектов конституционного права от действий, запрещенных Конституцией (например, Президенту Республики Узбекистан запрещается распускать Законодательную палату и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан в период действия чрезвычайного положения (ст. 95).

Анализ действия Конституции Узбекистана позволяет утверждать, что потенциал, заложенный в Конституцию, в полной мере раскрывается в нашей действительности. В 24 статьях Конституции содержится 27 прямых отсылок к законам текущего действия, которые реализованы на сегодняшний день. За годы действия Конституции Олий Мажлис Республики Узбекистан принял 15 Кодексов, более 500 законов и ратифицировал более 200 многосторонних международных договоров. Таким образом, создан целостный правовой механизм реализации Конституции.

Конституция помогла нашему народу цивилизованно, без потрясений осуществить переход от одной общественно-политической системы к другой, стала прочной правовой основой социально-экономических и демократических реформ.

Особое место в системе обеспечения и реализации конституционных норм занимает Конституционный суд Республики Узбекистан. Основной его задачей является рассмотрение вопроса о соответствии Конституции законодательных и иных нормативных актов. Конституционный суд способствует непосредственному действию Конституции Узбекистана, осуществляя ее интерпретацию в установленных процедурах нормоконтроля и прямого толкования (ст. 109). Полномочия Конституционного суда при осуществлении конституционного контроля более чем значительны: он может объявить недействительным как не соответствующий Конституции любой нормативный акт, его решение не может отменить никто. В условиях либерализации государственной и общественной жизни в целях повышения эффективности конституционного контроля представляется целесообразным расширить круг субъектов, имеющих право внесения вопросов в Конституционный суд.

Конституция Узбекистана — это акт прямого действия. Действительно, прямое действие норм Конституции есть проявление ее высшей юридической силы в правоприменительной деятельности.

Если обратиться к современной судебной практике Узбекистана, то можно констатировать, что прямые ссылки на Конституцию практически отсутствуют. Между тем судебная практика, особенно связанная с защитой прав и свобод личности, должна непосредственно применять нормы и положения Основного Закона, а в своих решениях прямо ссылаться на Конституцию. Таким образом, Конституция закрепляет главные, принципиальные положения, которые, действуя непосредственно, в то же время раскрываются и конкретизируются в других законодательных актах.

Конституция и система конкретизирующего ее законодательства теснейшим образом связана с правовой культурой. С одной стороны, Конституция является одним из итогов развития правовой культуры нашего народа, ее показателем. С другой — правовая культура формирует сознательное отношение к требованиям Конституции, содействует точному осуществлению конституционных норм. Без определенного уровня правовой культуры, правовых знаний и уважения к Конституции невозможна «работа» ее норм.

Действительно, невозможно полностью реализовать богатый потенциал Конституции без высокой правовой культуры общества и личности. Реализация норм Конституции возможна лишь на основе уяснения их сущности и содержания. Конституция живет и действует тогда, когда люди понимают ее положения, хотят и могут их выполнять. Знание и понимание конституционных норм каждым человеком способствует проникновению идей и принципов Конституции во все «поры» общественной жизни. Граждане должны знать Основной Закон, как защищены их права, каков конституционный строй страны. Однако одного знания Конституции мало. «Знание должно быть украшено хорошим поведением», заметил в свое время мыслитель Востока Абу Наср Фараби. Нормы Конституции должны найти реальное воплощение в жизни каждого человека и общества в целом.

Основные выводы. 1. Конституция современного демократического правового государства должна обладать важным юридическим свойством: она должна быть актом прямого действия. Прямое действие Конституции является большим завоеванием правовой цивилизации и длительного конституционного развития, следствием глубоких социально-экономических и политико-правовых преобразований, становления открытого гражданского общества.

2. Все нормы Конституции должны рассматриваться как нормы прямого действия: не прямое действие той или иной конституционной нормы должно рассматриваться как исключение и быть специально оговорено в самой Конституции. Прямое действие Конституции означает, что если та или иная норма Конституции не имеет явно выраженного отсылочного или бланкетного характера, она должна применяться всеми субъектами конституционного права непосредственно, то есть вне зависимости от наличия или отсутствия каких-либо конкретизирующих эту конституционную норму актов. В частности, суды и другие государственные органы могут и должны ссылаться на нормы Конституции для обоснования вынесенных ими решений.

3. Значение прямого действия норм Конституции состоит в том, что у гражданина непосредственно на основе конституционных норм возникают права, за защитой которых он имеет право обратиться в суд или другой государственный орган, ссылаясь исключительно на статью Конституции, а суд или другой государственный орган не вправе отказать в рассмотрении дела и обращении, ссылаясь на то, что нет конкретизирующих данную конституционную норму законов или подзаконных актов. Прямое действие Конституции означает, что органы государства обязаны рассматривать нормы Конституции в качестве непосредственной нормативной основы правоприменения и использовать их для разрешения конкретных дел.

4. Прямое действие Конституции не означает, что не должны приниматься конкретизирующие ее нормы и процедурные акты, необходимые для эффективной реализации ее норм. Напротив, все это предполагает сама природа Конституции. Другое дело, что отсутствие такого рода актов не должно объявляться причиной неприменения конституционных норм.

5. Обеспечение прямого действия Конституции — одна из главных задач органов государства, в особенности суда. Органы государства, в том числе органы правосудия могут применять непосредственно нормы Конституции: во-первых, обособленно от других нормативно-правовых актов, со ссылкой на статьи Конституции; во-вторых, совместно с другими нормами законодательных актов; в-третьих, для мотивировки своих решений, когда им надо придать важное социально-политическое звучание, объяснить цель своих конкретных актов правоприменения.

Ш. Р. Кабилов*

КИЧИК БИЗНЕС ВА ХУСУСИЙ ТАДБИРКОРЛИК – МАМЛАКАТ ИҚТИСОДИЙ ВА ИЖТИМОЙ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ

XXI асрнинг дастлабки ўн йиллиги жаҳоннинг барча минтақаларида кескин бурилиш палласи бўлди десак, муболаға бўлмайди. Ҳаёт суръатларининг беқиёс даражада тезлашувини ўзида намоён этаётган глобаллашув жараёни, иқлимнинг ўзгариб бориши, ер ости ва ер усти бойликларига эга ҳудудларни таъсир доирасига олиш учун ошқора ва пинҳона ҳаракатлар, «оммавий маданият» деб номланаётган офатнинг турли кўринишларида маънавий ҳаётимиз, турмуш тарзимизга кириб келаётгани ва ёшлар тарбиясига салбий таъсири этаётгани, табиийки, турли таҳдидларни келтириб чиқармоқда.

Ушбу вазият ва ҳозир бутун дунёда ҳукм сураётган, салбий оқибатлари жаҳоннинг энг йирик, ривожланган мамлакатларини ҳам четлаб ўтмаган глобал молиявий-иқтисодий инқироз зудлик билан тегишли чора-тадбирлар кўришни, иқтисодиётни бошқаришнинг янги стратегияси, концепцияси ва принципларини ишлаб чиқишни тақозо этмоқда.

XXI асрда Ўзбекистон иқтисодиётини модернизация қилишнинг устувор йўналишларидан бири ўрта мулкдорлар синфининг вужудга келишига ёрдам берадиган кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришдир.

Республика Президентининг сўнгги вақтлардаги (2010 йил 12 ноябрь, 2010 йил 7 декабрь, 2011 йил 21 январь) маъруза ва нутқларига эътибор берсак, уларда баён этилган жамиятни демократлаштириш, модернизация қилиш ҳамда либераллаштириш ва турмуш даражасини ошириш ўртасидаги ўзаро боғлиқлик миллий, иқтисодий, ижтимоий хавфсизлигимиз шарти эканлигига яна бир бор иқдор бўламиз.

Чет эл оммавий ахборот воситаларида Президентимизнинг маъруза ва нутқларида билдирилган илмий қоида ва хулосалар – *миллий мустақиллик назариясининг ажралмас қисми* бўлиб, халқаро экспертлар Ўзбекистоннинг мамлакатни демократлаштириш ва модернизация этиш йўлидаги муҳим стратегик қадами, деб ҳисобламоқдалар.

Айниқса, Президент Ислом Каримовнинг «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»да тилга олинган фикр-мулоҳозалар, таҳлиллардан келиб чиқадиган хулосалар ва белгилаб берилган энг муҳим, ўзаро мантиқий боғланган устувор вазифаларни қайта-қайта такрорлаб, ўрганиб чиқиб, ушбу дастуриламал ҳужжат замирида биз учун *Ватанимиз, халқимиз манфаатидан улуг мақсад йўқ*, деган маъно жамланганига яна бир бор иқдор бўламиз.

Энди икки оғиз сўз «концепция» атамаси ҳақида. Концепция (лот. *conceptio*) – бирор ҳодисани тушуниш, изоҳлашнинг муайян усули, асосий нуқтаи назар, уни тавсифлашнинг бош ғояси, етакчи фикр, тамойил, қарашлар тизими, ҳодиса, муайян жараёнларни тушуниш. Бирор асар, илмий ишдаги ягона, белгиловчи ният, етакчи фикр; ривожланиш жараёнларининг устувор йўналишларини белгиловчи ғоявий тавсиялар. Бу тушунча илмий ва бошқа фаолиятдаги асосий фикрни, амалий қоидани белгилашда ҳам қўлланилади. (масалан, иқтисодий ўсиш ёки иқтисодий тараққиёт концепцияси ва ҳ.к.).

Давлат раҳбарининг маърузасидаги илмий қоида ва хулосалар дунёнинг тараққий топган мамлакатлари қаторидан ўрин эгаллаш учун Ватанимиз иқтисодий негизларини янада мустаҳкамлаш орқали халқ фаровонлигини юксалтиришга қаратилган. Ўзбекистоннинг мустақиллигининг дастлабки йиллариданоқ ўз истиқлол, яъни ҳаёт, нажот, саодат йўлини танлашдан мақсади иқтисодиёти ривожланган, халқи фаровон яшайдиган, инсон ҳақ-ҳуқуқлари тўла тантана қилган, чинакам демократик давлат ва фуқаролик жамияти барпо этишга қаратилган.

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси иқтисодий фанлар кафедрасининг доценти, иқтисод фанлари номзоди, доцент.

Президент Ислом Каримов XXI асрнинг иккинчи ўн йиллиги арафасида аҳоли сони бўйича дунёда 46-ўринда турадиган Ўзбекистонда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва мамлакатни модернизация қилишни изчил давом эттириш орқали давлатимизнинг иқтисодий негизларини янада мустаҳкамлаш ва халқ фаровонлигини юксалтириш учун кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш зарурлигига асосий эътибор қаратиб, «яқин беш-ўн йил ичида ушбу соҳада ялпи ички маҳсулотнинг 80-90 фоизини ишлаб чиқаришга эришиш» вазифасини қўйди ҳамда «бу соҳани ривожлантириш аҳолини иш билан таъминлаш ва унинг даромадлари ўсишининг энг муҳим манбаларидан бирига айланиши лозим»лигини, «мамлакатимиздаги сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий барқарорликнинг пойдевори бўлмиш кичик ва ўрта мулкдорлар синфини шакллантириш» кераклигини уқтириб ўтади¹. Шу билан бирга, «хусусий тармоқнинг жадал ривожланишини, унинг мамлакат иқтисодиётидаги улуши кўпайишини таъминлаш»² устувор вазифа эканлиги бундан қарийб 7-8 йил илгари таъкидлаганини эслаш жоиз. Ушбу соҳани ривожлантиришга ўз вақтида эътибор берилгани бугун ўз натижасини берди. Шу боис, давлат раҳбари «Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик соҳасининг мамлакатимизни модернизация қилиш ва янгилашнинг ишончли таянчи бўлган мулкдорлар синфини, яъни ўрта синфни шакллантиришдаги улкан аҳамиятини ҳеч нарса билан қиёслаб бўлмайди»³ деганда ҳақ гапни айтган эди. Чунки 2000 йилда ялпи ички маҳсулотнинг қарийб 31% иқтисодиётнинг фаол ривожланиб бораётган ушбу сектори улушига тўғри келган бўлса, 2010 йилда бу кўрсаткич 52,5 % ни ташкил этди. 2011 йилда мазкур соҳанинг ялпи ички маҳсулотдаги улушини 54 % га етказиш кўзда тутилмоқда⁴.

Давлат ва унинг иқтисодиёти ривожда алоҳида ўрин эгаллайдиган хусусий тадбиркорлик ва кичик бизнесни юритиш учун мамлакатимизда энг қулай муҳит яратишга алоҳида эътибор қаратилаётганини таъкидлаш ўринли. Айнан шу сабабли Ислом Каримов Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 18 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги «Мамлакатимизни модернизация қилиш йўлини изчил давом эттириш — тараққиётимизнинг муҳим омилдир» мавзuidaги маърузасида 2011 йилни мамлакатимизда «Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили» деб эълон қилди. Бу юртимизнинг қиёфаси ва ҳаётимизнинг маъно-мазмунини бутунлай ўзгартираётган оқилона сиёсатни узвий давом эттириш ва мамлакатимизнинг кўзланган мақсадларга етиш, тараққий топган демократик давлатлар қаторидан муносиб ўрин эгаллаш йўлида ташлаган муҳим стратегик қадамидир.

Маълумки, бозор иқтисодиёти — бизнесга асосланган иқтисод. Бизнес бирор фаолият (иш) юзасидан бўлган муносабат, аниқроғи, ишбилармонларнинг иқтисодий муносабатидир. Бизнес билан шуғулланувчиларни ишбилармон ёки бизнесмен деб юритадилар (ингл. business — иш, man — одам).

Бизнес муносабат сифатида бир қатор белгиларга эга: бизнесчилар ўз манфаатига эга, фойда олишга интиладилар, хатарли ишга қўл уришга тайёр, ташаббускор, ишнинг сир-асрорларини биладиган, ўзаро иқтисодий алоқалар маданиятини эгаллаган бўладилар, уларнинг алоқалари ҳамма иштирокчилар учун наф келтиради. Ҳозирги замон иқтисодиёти — бу янгиланаётган иқтисодиёт бўлиб, маданий бизнесни тақозо этади. Маданий бизнес рухсат этилган, жамият аъзоларига наф келтирувчи фаолият билан шуғулланиб, пул, даромад топишни билдиради. Бизнес кенг маънода қонуний йўл билан даромад топишга қаратилган фаолиятдир. Маданийлашган бозор иқтисодиёти пул топишнинг ғайриқонуний усулларини тан олмайди. Шу боис қаллоблик, товламачилик, порахўрлик, ўғрилик, фоҳишалик, тиламчилик, босқинчилик, наркотик моддалар, одам савдоси билан шуғулланиб пул топиш кабиларни ҳақиқий бизнес деб аташ мутлақо мумкин эмас. Шунинг учун ҳам барча давлатларнинг ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари жиноий бизнеснинг олдини олиш, уни аниқлаш ва бартараф этиш борасида кенг кўламли кураш олиб борадилар. Жиноий «бизнес»ни жиноий иқтисодий фаолият деб тушунмоқ керак, чунки бу мутлақо ман этилган, қонун йўли билан тақиқланган. Аммо ижтимоий ҳаётда ғайриқонуний йўл билан

¹ Каримов И.А. Эришган марраларимизни мустаҳкамлаб, ислохотлар йўлидан изчил бориш — асосий вазифамиз// Тинчлик ва хавфсизлигимиз ўз куч-қудратимизга, ҳамжиҳатлигимиз ва қатъий иродамизга боғлиқ. Т. 12. — Т., 2004. —Б. 184..

² Каримов И.А. Бизнинг бош мақсадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислох этишдир // Ўзбек халқи ҳеч қачон ҳеч кимга қарам бўлмайди. Т. 13. — Т., 2005. —Б. 174.

³ Каримов И.А. Барча режа ва дастурларимиз Ватанимиз тараққиётини юксалтириш, халқимиз фаровонлигини оширишга хизмат қилади // Халқ сўзи. — 2011. — 22 янв.

⁴ Каримов И.А. Мамлакатимизни модернизация қилиш йўлини изчил давом эттириш — тараққиётимизнинг муҳим омилдир // Халқ сўзи. — 2010. — 8 дек.

пул топиш ҳолатлари учраб туради. Лекин бу бозор муносабати қонунлари билан боғлиқ эмас, балки улардан чекиниш ҳисобланади. Бизнес ишбилармонлик муносабати сифатида ўз субъектлари (иштирокчилари)га эга. Улар жумласига якка тартибда бизнес билан шуғулланувчилар, тадбиркорлар жамоаси ва уюшмаси, якка истеъмолчилар, истеъмолчилар бирлашмалари ва, ниҳоят, давлатнинг иқтисодий идоралари киради.

Бизнес муносабатининг икки асосий талаби бор. *Биринчидан*, бизнес иштирокчилари мустақил, эркин бўлиши шарт. Аммо бу бизнес субъектларининг мустақиллиги билан чекланмайди, балки ҳар бир субъектнинг бошқа субъект, яъни ўзи алоқа қиладиган субъект манфаатлари билан ҳисоблашиш, унинг ниятлари ва хатти-ҳаракатларини билиш ва тўғри тушунишни ҳам талаб қилади. Бошқаларни назар-писанд қилмаган ерда ҳақиқий бизнес бўлмайди. Бундай бизнес субъектлари жамиятда обрў топмайди. Субъектларнинг бизнес юзасидан бўлган муносабатлари белгиланган тартиб-қоидалар доирасида бўлади ва буни давлат назорат қилади. *Иккинчидан*, бизнес алоқаларидаги субъектлар манфаатларининг муросали муносабатда бўлиши талаб қилинади. Муроса иш юзасидан бир-бири билан алоқа қилувчиларнинг ўзаро мажбуриятларини ўз вақтида бажаришларини тақозо этади. Уларнинг хатти-ҳаракатлари ҳар икки томонга зарар келтирмаслиги ва ўзаро мустақиллигининг бузилмаслиги улар фаолиятидаги муҳим жиҳатдир.

Бугунги кунда бизнеснинг энг асосий жиҳати — тадбиркорлик. Товарлар ва товарлашган хизматларни яратиш бозор иқтисодиёти учун бирламчи бўлгани боис унинг асосини тадбиркорлик ташкил этади. Шу боис, тадбиркорлик бозор иқтисодиётининг муҳим белгиси, иқтисодиётнинг ҳаракатга келтирувчи, етакчи кучи ҳисобланади. Тадбиркорлик — кишилар (мулкчилик субъектлари)нинг моддий ва пул маблағларини (капитални) амалда хўжалик оборотига тушириб, даромад топишга мўлжалланган иқтисодий фаолиятидир. Тадбиркорлик умуман пул топиш эмас, балки *яратувчилик* фаолияти орқали даромад олишни билдиради. Шу сабабли, у иш юритмай туриб, капитал ҳисобидан текин даромад кўриб, уни текинхўрларча ўзлаштиришни инкор этади.

Тадбиркорлик мавҳум нарса эмас, балки аниқ мақсадга қаратилган фаолият, яъни аниқ иқтисодий субъектлар хатти-ҳаракатида намоён бўлади. Бу иш билан шуғулланувчи шахслар тадбиркор ёки ишбилармон деб юритилади. Ўзбекистон Республикасининг «Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида»ги қонунида тадбиркорлик ҳақидаги таъриф иқтисодий категория сифатида тадбиркорликнинг кўп қирралилигини, унинг ижтимоий-иқтисодий моҳиятини ифода этишга қаратилган. Ушбу қонуннинг 3-моддасига мувофиқ, «Тадбиркорлик фаолияти (тадбиркорлик) — тадбиркорлик фаолияти субъектлари томонидан қонун ҳужжатларига мувофиқ амалга ошириладиган, таваккал қилиб ва ўз мулкий жавобгарлиги остида даромад (фойда) олишга қаратилган ташаббускор фаолият» деб қайд этилган.

Тадбиркорлик фаолиятининг моҳияти тўғрисидаги асосий назарияларга эътиборни қаратамиз:

Тадбиркор — ноаниқ даромадга эга киши. Тадбиркорликнинг бош хусусияти таваккалчилик хатари (бу атамани иқтисодий фанга Р. Контильон олиб кирган).

Тадбиркор, тижорат билан шуғулланиб, фойда олиш мақсадида таваккал қилувчи мулк эгасидир (А.Смит).

Тадбиркор — иқтисодий агент сифатида фойда олиш учун ўз тажрибаси ва билимини таваккалчилик хатаридан кўрқмай ишга солувчи шахс (Ж. Б. Сей).

Тадбиркор — фойданинг ўсишини мақсад қилиб қўядиган, хатарга тайёр ҳолда, кишиларни бирлаштира оладиган ташаббускор шахс (В. Замберг).

Тадбиркор — ишлаб чиқариш омиллари уйғунлашувининг янги нисбатини изловчи, иқтисодий ўсишни таъминловчи ва новаторлик хусусиятлари юқори даражада ривожланган киши (И. Шумпетер).

Тадбиркорлар эркин бозор иқтисодиётига таянган демократик жамиятнинг ўрта синфидир.

Шу ўринда Президент Ислам Каримовнинг 2006 йил 10 февралда Вазирлар Маҳкамаси мажлисида сўзлаган 2005 йилда мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш якуналари ва 2006 йилда иқтисодий ислохотларни чуқурлаштиришнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган маърузасидаги «2005 йил кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг жадал ривожланишида туб бурилиш йили бўлди», деган сўзларини эслаш жоиз. Чунки, ушбу маърузадаги назарий хулосалар бугунга келиб ўз аҳамиятини яна бир бор намоён этди. Булар уша даврдаёқ

қуйидагича қайд этилган эди: «Хусусий мулкчиликни мустақамлаш, кичик корхоналар, микрофирмалар, фермер хўжаликлари ташкил этилишини рағбатлантириш ҳисобидан мамлакатимизда демократик жамиятнинг асоси ва таянчи сифатида ўрта синф амалда шаклланмоқда.

Биринчи навбатда бу — ўз кучи ва имкониятига таяниб-суяниб яшайдиган, ўзини, оиласини боқайтган ва давлатга ҳам катта наф келтираётган, ўзининг мустақил тижорат ишига эга бўлган мулкдор-тадбиркорлардир. Айнан ана шундай одамлар жамиятимизнинг таянчи бўлиб, унинг ижтимоий асосини ташкил этади. Чунки айнан шулар демократик ва бозор ислохотларини давом эттириш ва чуқурлаштиришдан, мамлакатни барқарор ва изчил ривожлантиришдан кўпроқ манфаатдор эканини таъкидлаш зарур»¹.

Ўрта синф ҳақида Президент: «Биз ўрта синф деб атайдиган бу ижтимоий қатлам тимсолида моҳият-эътиборига кўра, мамлакатимизда нафақат иқтисодий, балки сиёсий барқарорликни таъминлаш, юртимизнинг тараққиёти ва гуллаб-яшнаши йўлида асосий таянч бўладиган янги мулкдорлар синфи шаклланмоқда»², деган эди. Жаҳон тажрибасининг гувоҳлик беришича, аслида ўрта синф ривожланган иқтисодиёт негизидир. Шу ўринда юксак эҳтиром ва эътироф билан таъкидлаш жоизки, давлатимиз раҳбари 2007 йил 6 ноябрда Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати — Ўзбекистон либерал-демократик партиясининг IV қурултойидаги маърузасида: «Мен ўрта синф ҳақида гапирганда, айрим қўшни давлатлардаги каби турли фирром ва нопок йўллар билан беҳисоб мол-дунё орттирган ўта бойларни эмас, балки ўзининг ҳалол меҳнати, ақл-заковати, куч-гайрати билан даромад топаётган миллион-миллион тадбиркор ва ишбилармонларни тасаввур қиламан.

Мен ўрта синф, деганда, нафақат ўзининг, айна пайтда оиласи ва фарзандларининг тақдири ва келажagini шу замин билан узвий боғлаган, шу юртда бойлик топиш ва шу юртни бойитиш мақсадида тер тўкиб меҳнат қилаётган инсонларни кўз олдимга келтираман»³, деб таъкидлаб, «ўрта синф» атамасининг маъно-мазмунини очиб берган эди.

Тадбиркорлик мулккий муносабатлар доирасида юз беради. Мулкчилик турли-туман бўлганидек, тадбиркорлик ҳам бир хил эмас. Уни хусусий фаолият билан чеклаб бўлмайди. Хусусий тадбиркорлик билан бир қаторда жамоа, индивидуал-оилавий, давлат, аралаш (қўшма) тадбиркорликлар ҳам бўлади.

Тадбиркорлик турли мулк шаклларига таяниши мумкин. Масалан, акциядорлар жамияти доирасидаги тадбиркорликда, хусусан, жамоа, давлат ва хорижий капитал қатнашиши мумкин. Тадбиркорлик ривожланган жамиятда мулк эгалари кўпайганидан мол-мулкни талон-тарож қилгандан кўра, уни авайлаш ва кўпайтириш иқтисодий жиҳатдан ҳамма учун маъқул бўлади.

Тадбиркорликнинг муҳим белгилари ёки амал қилиш принципларига келганда, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик қуйидагиларни қамраб олади:

1) мулккий муносабатларнинг иштирокчиси бўлиш, ишлаб чиқариш омилларининг барчаси ёки айримларига ва яратилган товарларга эгаллик қилиш;

2) иқтисодий эркинлик, хўжалик фаолияти турини танлаш, уни ресурслар билан таъминлаш, олди-сотди ишларини юритиш, ишлаб чиқаришни бошқаришда эркинлик;

3) иқтисодий хатти-ҳаракатлар учун масъулиятни ўз зиммасига олиш, иш натижасига жавоб бериш, таваккал қилиб иш юрита олиш, иқтисодий жиҳатдан хатарли ишга қўл уриш;

4) фойда олишга интилиш; фойдага эришиш чора-тадбирларини кўриш, олинган фойдани ўз билганича қонуний ишлатиш;

5) тижорат сирини эга бўлиш, бизнесга оид ва ўзгаларга ошкор этилмайдиган маълумотларни сир тутиш;

6) рақобат курашида қатнашиш; бозорда амал қилувчи қоидаларга риоя этган ҳолда ҳалол рақобатда қатнашиб, унинг фирром, ёввойи усуллари билан воз кечиш;

7) ҳалоллик билан иш юритиш, қаллоблик, фирромлик ва алдамчиликка мойил бўлмаслик. Обрў (имиж)га эга бўлиш, бошқаларга ишониш ва бошқалар ишончини қозониб, шаън-эътибор

¹ Қаранг: *Каримов И.А.* Эришилган ютуқларни мустақамлаб, янги марралар сари изчил ҳаракат қилишимиз лозим // *Инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари — олий қадрият.* Т.14. — Т., 2006. —Б. 154.

² *Каримов И.А.* Биз танлаган йўл — демократик тараққиёт ва маърифий дунё билан ҳамкорлик йўли. — Т. 11. — Т., — 2003. —Б. 16.

³ *Каримов И.А.* Мамлакатни модернизация қилиш ва иқтисодиётимизни барқарор ривожлантириш йўлида. — Т.16. — Т., 2008. —Б. 96-97.

орттириш, фирма номини эъзозлаб, унга путур етказмаслик, фирмани обрўсизлантирмаслик, нафсни жиловлаш.

Бугунги кунда тадбиркорлик деганда унинг ўтмишдаги қўпол ёввойи шакллари эмас, балки замонавий яъни маданийлашган турлари ҳақида сўз юритилади. Ҳозирги замон тадбиркори энг аввал бозорни эҳтиёжбоп товарларга тўлдирга оладиган ишлаб чиқарувчидир. У янгиликни жорий эта оладиган, ишлаб чиқариш омилларидан оқилона фойдаланиб, иқтисодий ўсишни таъминлайдиган, ўзи ва жамиятининг бойлигини ошира оладиган, инсонларнинг фаровонлигига ҳисса қўша оладиган бўлиши зарур.

Республика Президенти тадбиркорликнинг ижодий фаолиятга айланишини таъминлайдиган шарт-шароитларга алоҳида эътибор бериш кераклигини таъкидлади. Биз ушбу фаолиятнинг XXI асрда ижодий фаолиятга айланишини қуйидагиларда кўрамиз:

- келажак иқтисодиёти ва тақдирининг тадбиркор қўлида бўлиши;
- ишбилармонлик фаолияти тадбиркор шахсий ҳаётининг ажралмас қисмига айланиши;
- фуқаро ўз иш услубини фаол ишбилармонлик тарзига сингдириши;
- қисқа вақт ичида фаровонлигини ўз меҳнати билан таъминлай олиши;
- кўпчиликнинг ишбилармонлиги билан эл назарига тушиши ва обрў-эътиборли бўлиши.

Юқоридагилар маданийлашган тадбиркорликка хос иқтисодий муносабатни билдиради. Тадбиркорлик фаоллашмаса, иқтисодий ўсиш юз бермаслигини жаҳон тажрибаси кўрсатди.

Тадбиркорлик инновация фаолияти тарзига кирса, яъни техника ва технология янгиликларини жорий этиш билан боғлиқ бўлса, иқтисодий ўсиш тезлашади. Инновация фан-техника янгиликларини ишлаб чиқаришда қўллаш демакдир. Инновация туфайли меҳнат унумдорлиги ўсади, янги товарлар пайдо бўлади, бозор янада тўйинади. Аммо инновацион тадбиркорлик учун илмий-техникавий ишланмалар, яъни патент, лицензия, ноу-хау бозори эркин ва байналмилал миқёсда амал қилиши шарт. Зеро, инновацион компаниялар бозорда керакли янгиликларни топа олишлари зарар.

Тадбиркорнинг банклар билан алоқаларида иқтисодий эркинлиги таъминланиши даркор. Ва тадбиркор ўзи танлаган банкда ҳисобварақ (счёти) очиши, ўз пул маблағларини ўз билганича қонуний ишлатиши, нақд пул қилиб ёки нақд пулсиз шаклда счётдан счётга кўчириб олиши мумкин. Тадбиркор қонуний фаолият билан шуғулланганида унинг молиявий ишларига аралашинишга ҳеч ким ҳақли эмас. Тадбиркор бюджет билан ҳам эркин алоқада бўлади. Белгиланган солиқ суммасини бюджетга тўлагач, бюджетдан тегадиган пулни ўзи ўзлаштиради. Кейинги йилларда тадбиркорлик субъектларини «бир дарча» орқали тезлик билан давлат рўйхатидан ўтказиш тизими ҳамда бир неча турдаги солиқларни тўлаш ўрнига кичик бизнесни ягона солиқ тўлови шаклидаги соддалаштирилган солиққа тортиш тизими жорий этилди. Бунда микрофирмалар ва кичик корхоналар учун ягона солиқ тўлови ставкалари 2005 йилда 13 %, 2008 йилда 10 %дан 8 % гача, 2009 йилдан бошлаб эса 7 % гача пасайтирилган бўлса, бу кўрсаткич 2011 йилда 6% га туширилди. Давлат солиқ қўмитасидан олинган маълумотларга кўра, ушбу тадбирлар натижасида 2011 йилда тадбиркорлар ихтиёрида 58 миллиард сўм маблағ қолдирилади. Бу — уларнинг янги истиқболли лойиҳаларини амалга оширишларига хизмат қилади. Янгидан ташкил этилаётган кичик ва хусусий корхоналарни қўллаб-қувватлаш учун имтиёзли кредитлаш тизими яратилди. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни молиялаштириш бўйича ихтисослаштирилган банк — «Микрокредитбанк» ташкил этилди. Кичик бизнес субъектларининг айланма маблағларини тўлдиришга кредит беришнинг максимал муддати 12 ойдан 18 ойгача оширилди. Тадбиркорлар ҳуқуқларининг ҳимоя қилинишини таъминлаш борасидаги ҳуқуқий нормалар мустаҳкамланди, тадбиркорлик субъектларининг хўжалик фаолиятига назорат қилувчи идораларнинг аралашувини кескин қисқартириш чоралари кўрилди. У хоҳлаган молиявий компания ёки ташкилот фаолиятида иштирок эта олади.

Демак, тадбиркорлик ўз-ўзидан давлат иштирокисиз, унинг ёрдамисиз ривож топмайди. Давлат солиқлар, субсидиялар, экспорт имтиёзлари, ўзининг ахборот хизматлари орқали, шунингдек, ўз ҳисобидан бепул умумий таълим бериш орқали тадбиркорликни қўллаб-қувватлайди. Тадбиркорлик юридик жиҳатдан қайд этилади, унияг шарт-шароити, қонун-қоидалари, ҳақ-ҳуқуқини белгиловчи, давлат ва жамоатчилик томонидан ҳимоя қилиниши ва кафолатланишини таъминловчи қонунлар амал қилади. Ўзбекистон Республикасининг «Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари

тўғрисида»ги қонунида тадбиркорларга ўз мол-мулкидан фойдаланиш эркинлиги, маҳсулотларни тақсимлаш мустақиллиги, ҳуқуқий тенглик, ихтиёрий ишга ёллаш, чекланмаган қонуний даромад олиш имкони кафолатланади.

2011 йилнинг Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили деб эълон қилиниши замирида жамиятимиз кўзлаган мақсад ётибди. У ҳам бўлса, дунёнинг демократик тараққий топган мамлакатлари қаторидан ўрин эгаллашдир.

Республикамызда сўнгги йилларда кичик бизнеснинг роли ва аҳамиятини инобатга олган ҳолда, уни қўллаб-қувватлаш ва янада ривожлантиришни рағбатлантириш бўйича аниқ чора-тадбирлар изчиллик билан амалга оширилмоқда, булар мамлакатимизда 2009-2012 йилларга мўлжалланган Инқирозга қарши дастур ҳамда Баркамол авлод йили давлат дастури талабларини қамраб олган. Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Тадбиркорлик фаолиятини янада қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2009 йил 15 май) қарори ҳамда «Таълим муассасаларининг битирувчиларини тадбиркорлик фаолиятига жалб этиш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги (2010 йил 28 июль) фармони, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишда рухсатномалар олиш тартиботларини такомиллаштириш ва соддалаштириш тўғрисида»ги (2009 йил 10 июнь), «Оилавий тадбиркорликни ҳамда хунармандчилик фаолиятини ривожлантириш ва кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги (2009 йил 29 июль) қарорлари эътиборга моликдир.

Маълумки, давлатнинг иқтисодий таъсири иқтисодий, ҳуқуқий ва маъмурий усуллар орқали юз беради. Сўнгги йилларда иқтисодий таъсирининг ислоҳ қилишнинг энг муҳим йўналишлари сифатида давлат ва назорат тузилмаларининг корхоналар, молия-хўжалик субъектлари ҳамда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг иқтисодий эркинлиги ва ҳуқуқларини сезиларли даражада кенгайтириш бўйича салмоқли ишлар амалга оширилди. Ноқонуний текширувлар сони камайди. Рухсат бериш билан боғлиқ 20га яқин тартиб-таомил бекор қилинди, ҳисобот маълумотларини ноқонуний талаб қилганлик учун жавобгарлик кучайтирилди.

Ҳозир мамлакатимизда 30 та тижорат банки, 115 та кредит ташкилоти, 36 та микрокредит ташкилоти ва 28 та ломбард фаолият юритмоқда. Эндиликда ушбу молия муассасалари кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг яқин ҳамкорига айланмоқда. Республикамызда 2010 йилда тадбиркорларга ажратилган кредитлар ҳажми 1,4 баробар кўпайиб, 2 триллион 700 миллиард сўмни ташкил этди.

Яратилган ҳуқуқий заминлар, қабул қилинган кафолатлар, имтиёз ва преференциялар юртимизда кичик бизнеснинг жадал ривожланишига имкон яратди. Бунинг натижасида унинг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 2000 йилдаги 31,0 %дан 2011 йил якунига келиб қарийб 54,0 % гача кўпайиши тахмин қилинмоқда. Бугунги кунда жами банд аҳолининг 74 % идан кўпроғи мазкур соҳада меҳнат қилмоқда, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг экспортда 13,6 %, импортда 36,6 % га етди. 2000 йилда бу кўрсаткичлар тегишлича 5,3 ва 27,4 %, аҳоли бандлигида 49,7 % ташкил этган эди. Бу рақамлар мамлакатимизда сўнгги йилларда кичик ҳажмдаги молиявий ресурслар билан таъминлашнинг махсус самарали шакли ҳисобланган микромолиялаш тизимини ривожлантиришга эътибор қаратилганлигини кўрсатмоқда.

Давлат раҳбари кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик дунёдаги тараққий топган давлатларда яратилаётган ялпи ички маҳсулот ҳажмида етакчи ва ҳал қилувчи ўрин эгаллаётганини таъкидлади.

Жаҳон тажрибаси шундан далолат берадики, айна кичик бизнес, хусусий тадбиркорлик жаҳон молиявий-иқтисодий инқирозининг салбий оқибатларини бартараф этишда энг самарали восита, аҳоли бандлигини таъминлаш, унинг даромадлари ошиб боришининг ғоят муҳим омил ҳисобланади. Дарҳақиқат, кичик бизнес маҳсулотининг ЯИМдаги ҳиссаси АҚШ ва Германияда – 50-55 %, Буюк Британияда – 55-60 %, Италияда – 57-60 %, Японияда – 52-55 %, Хитойда – 60-65 %. Кичик бизнес ташкил этади, умумий бандликда 50-70 % ни ва жами корхоналарда 97-99 % ни ташкил этади¹.

Давлат раҳбари мамлакатимизни модернизация қилиш йўлини изчил давом эттиришда «2011 йил — Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили»нинг ўрни беқийёслигига тўхталиб, кичик

¹ Лануста М.Г. Малое предпринимательство. – М., 2008. – С. 567-570.

бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили бўйича қабул қилинадиган давлат дастурида қуйидаги устувор йўналишларга алоҳида эътибор қаратиш зарурлигини таъкидлайди¹.

Устувор йўналишлардан бири — кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик фаолияти учун янада қулай муҳит яратишдан иборатлиги Президент маърузасининг асос бўлувчи фикрларидан бири ҳисобланади. Унда сўнгги йилларда тадбиркорлик соҳасида ўз ишини очиш учун рухсат олиш, солиқ, молия ва статистика органларига ҳисобот топшириш масалаларини тартибга солиш бўйича анча ишлар қилинганлиги ва қилинаётгани таъкидланиб, лекин бу соҳада бажарадиган ишларимиз ҳали кам эмаслиги кўрсатиб ўтилди.

Айни пайтда, кичик бизнес субъектларининг энергия, газ, сув ва канализация, иссиқлик таъминоти ва бошқа шу каби муҳандислик-коммуникация тармоқларига уланиши ёки уларни қуришда иштирок этиш учун рухсат олиш тартиб-қоидаларини соддалаштириш масаласи бўйича ҳам дастурда аниқ чора-тадбирлар белгиланиши ва уларнинг ижросини қатъий назоратга олиш даркорлиги давлатимиз раҳбари томонидан уқтирилди.

Бундан ташқари, Президент кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, ушбу соҳа ривожини учун янада кенг йўл очиб бериш мақсадида мавжуд норматив-ҳуқуқий базани танқидий нуқтаи назардан қайта кўриб чиқиш, янги қонун ҳужжатларини қабул қилиш масаласига тўхталди. Шу билан бирга жойларда кичик бўлса ҳам ўз ишини, ўз бизнесини очишга интилаётган хусусий тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш ўрнига, маҳаллий амалдорлар томонидан уларни кўролмаслик, қўлидан иш келадиган одамларнинг йўлига турли-туман ғов-тўсиқлар қўйилаётганига асло тоқат қилиб бўлмаслигини айтиб ўтиб, кейинги йилларда бундай салбий ҳолатларни бартараф этиш мақсадида тегишли ишлар олиб борилаётгани, жумладан, корхоналарнинг молия-хўжалик фаолиятига давлат ва назорат тузилмаларининг аралашувини кескин камайтириш, шунингдек, хўжалик ва тадбиркорлик субъектларининг иқтисодий ҳуқуқ ва эркинликларини сезиларли даражада кенгайтириш бўйича катта ишлар амалга оширилгани, лекин назорат органларига мансуб айрим мансабдорлар малакасининг пастлиги ҳануз ўтқир муаммо бўлиб қолаётган ва ишимизга салбий таъсир ўтказётгани ҳақида куюниб гапирди.

Шулар қатори кўпгина вилоят ва туманларда коррупция деган бало, яъни порахўрлик, тамағирлик, хизмат вазифасини суистеъмол қилиш каби иллатлар учраб тураётганини инкор этиб бўлмаслигини, қонунга зид бўлган бундай хунук ҳолатлар билан мураса қилишга чек қўйиш вақти етгани, коррупциянинг иқтисодий, сиёсий, ижтимоий ва маънавий соҳалардаги, мамлакатнинг барқарорлиги ва иқтисодий ўсишига ғов, охир-оқибатда аҳоли фаровонлигини ўстиришга салбий таъсир кўрсатувчи иллат эканлигини барчага тушунтириш зарурлигини давлатимиз раҳбари алоҳида қайд этди.

Ҳақиқатан ҳам, «мамлакатимизнинг келажагини ва обрў-эътиборини қадрлайдиган ҳар бир виждонли фуқаро бу таҳдидни эсда тутмоғи даркор. Ҳалол меҳнат қилиш, ўз билими, куч-ғайрати ва ижодий қобилиятини сарфлаш учун барқарор шарт-шароит бўлишини истайдиган, фарзандлари ва яқин кишилари келажакда ҳам демократик, фуқаролик жамиятида цивилизациялашган бозор муносабатларининг самараларидан тўла-тўқис фойдаланишини орзу қиладиган ҳар бир фуқаро, жиноятчилик ва коррупция йўлига ўз вақтида зарур тўсиқ қўйилмаса, бу иллатлар қандай аянчли оқибатларга олиб келиши мумкинлигини яхши англаб етмоғи лозим»¹. Чунки биз мамлакатимизни ислоҳ этиш ва модернизация қилишнинг янги даври — миллий тараққиётимизнинг навбатдаги мантиқий босқичи давом этаётган даврда яшайпмиз, зеро «ўз меҳнати, ақл-заковати ва салоҳияти билан ўзини ўзи боқадиган, ўзини ҳимоя қилишга, келажагини ўз қўли билан қуришга қодир бўлган халқни жаҳон аҳли эътироф этади. Барчамиз, аввало, ёшларимиз бу оддий ҳақиқатни ҳеч қачон унутмаслигимиз зарур»². Юртимизда тадбиркорлик янада ривожланаверса, тараққиётимиз ҳам шунчалик равнақ топиб бораверади. Энг муҳими, тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш уларни амалдаги қонунларни пухта эгаллашга ундайди. Бу келгусида тадбиркорнинг ҳуқуқий ва иқтисодий саводхонлиги ҳамда маданиятини юксалтиришга замин бўлади. У ўрта мулкдор даражасига

¹ Каримов И.А. Мамлакатимизни модернизация қилиш йўлини изчил давом эттириш — тараққиётимизнинг муҳим омилдир // Халқ сўзи. — 2010. — 8 дек.

² Каримов И.А. Хавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. Т.6. — Т., 1998. — Б. 429.

етганида сиёсий фаоллиги янада кучаяди: ён-атрофдаги демократик ўзгаришларга дахлдорлик ҳисси билан яшаш қўлами ортади. Бу жиҳатлар эса жамиятимизда барқарорликка ҳам иқтисодий, ҳам сиёсий таянч бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили» Давлат дастури тўғрисида»ги 2011 йилнинг 7 февраль қарорида мамлакатимизда ўзбек давлатчилиги барқарорлигининг сиёсий негизини ташкил этадиган мулкдорларнинг ўрта синфини шакллантириш, ички бозорни рақобатбардош ва сифатли маҳсулотлар билан тўлдириш, янги иш ўринлари яратиш ва шу асосда аҳоли даромадларини кўпайтириш ҳамда фаровонлигини оширишнинг муҳим омили, мамлакат тараққиёти йўлидаги фаол ҳаракатлантирувчи куч сифатида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни янада ривожлантириш учун қулай шарт-шароитлар яратиш бўйича аниқ мақсадга йўналтирилган кенг чора-тадбирлар комплексини амалга ошириш кўзда тутилган. Шунингдек, «Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили» Давлат дастурининг қуйидаги йўналишлари белгиланди:

— мамлакатимиз ва унинг ҳудудларида янада қулай бизнес-муҳит яратиш, хусусий мулкчиликнинг устуворлигини мустаҳкамлашга йўналтирилган қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ва бу борада ишончли кафолатларни таъминлаш, тадбиркорликка кўпроқ эркинлик бериш, давлатнинг бошқарув функциялари ва рухсат берувчи нормаларни камайтириш, бюрократик тўсиқ ва ғовларни олиб ташлаш, кичик бизнес субъектларининг молия-кредит ва хомашё ресурсларидан, улар ишлаб чиқарадиган маҳсулотларга давлат буюртмалари берилишидан кенг фойдаланишини таъминлайдиган бозор воситалари ва механизмларини татбиқ этиш;

— давлат ва назорат органларининг тадбиркорлик субъектлари молия-хўжалик фаолиятига аралашувини кескин қисқартириш;

— кичик корхоналар ташкил қилиш ҳамда кичик корхоналар ва тадбиркорларни рўйхатдан ўтказиш тартиб-қоидаларини янада соддалаштириш, кичик бизнес субъектларини қуриш ва уларни муҳандислик-коммуникация тармоқларига улаш, нотуражой хоналари ва зарур ер участкаларини ажратиб бериш борасидаги масалаларни ҳал этиш бўйича аниқ чора-тадбирларни қабул қилиш;

— кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик соҳаси учун солиқ ва бошқа тўловлар бўйича янада қулай шарт-шароитлар яратиш, имтиёз ва преференциялар бериш, ҳисоботлар тизими ҳамда молия, солиқ ва статистика органларига ҳисоботлар топшириш механизмини такомиллаштириш ва унификациялаш;

— кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига кредитлар бериш механизмини янада такомиллаштириш ва уларнинг ҳажмини ошириш, биринчи навбатда, инвестиция мақсадларига, бошланғич сармояни шакллантиришга кредитлар ажратиш, ишлаб чиқаришни модернизация қилиш ҳамда технологик янгилаш учун ўрта ва узоқ муддатли кредитлар бериш;

— кичик бизнесни ривожлантиришга хорижий инвестицияларни, авваламбор, халқаро молия институтларининг кредитларини ҳамда тўғридан-тўғри инвестицияларни кенг жалб этиш ва йўналтириш;

— саноат тармоқларида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш ҳамда юқори технологияга асосланган замонавий ишлаб чиқаришни ташкил этиш учун кенг имкониятлар яратиш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари томонидан ишлаб чиқаришга инновацион технологиялар жорий этилишини рағбатлантириш;

— кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг ташқи иқтисодий фаолиятдаги иштирокини кенгайтириш масалаларини тубдан ҳал этиш, уларнинг экспорт салоҳиятини оширишга, экспортга мўлжалланган маҳсулотини жаҳон ва минтақавий бозорларга олиб чиқишга кўмаклашиш;

— кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларини ахборот билан таъминлаш, шунингдек, кадрлар тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш масалаларида уларга консультатив кўмак бериш тизимини янада ривожлантириш².

¹ Каримов И.А. Мамлакатни модернизация қилиш ва иқтисодиётимизни барқарор ривожлантириш йўлида. — Т.16. — Т., 2008. — Б.98.

² Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти «Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили» Давлат дастури тўғрисидаги 2011 йил 7 февраль қарори // Халқ сўзи. — 2011. — 8 фев.

Ушбу қарор билан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2010 йил 14 декабрдаги фармойишига мувофиқ тузилган Республика комиссияси зиммасига «Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили» Давлат дастурининг бажарилишини ташкил этиш ва унинг мониторингини олиб бориш вазифаси, шунингдек, Қорақалпоғистон Республикаси ва вилоятларда Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раиси ва вилоятлар ҳокимлари бошчилигида тегишли ҳудудий комиссиялар ташкил этилиши ҳамда уларнинг зиммасига Дастурда кўзда тутилган тадбирлар республика ҳудудларида белгиланган муддатларда сўзсиз ва сифатли амалга оширилиши учун шахсий жавобгарлик юкланди.

Бунда:

- тадбиркорларнинг ўз ишини очиши билан боғлиқ масалаларда содир бўлаётган аниқ ўзгаришлар;
- кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг муҳандислик-коммуникация тармоқлари — энергия, газ, сув ва иссиқлик таъминоти ҳамда бошқа тармоқларга уланиши бўйича шарт-шароитларнинг яхшиланиши ва муддатлари қисқартирилиши;
- тадбиркорлик субъектларига ер участкалари, шунингдек, нотураржой хоналар ажратиб бериш билан боғлиқ ҳолат қанчалик яхшилангани;
- кичик бизнес субъектлари фаолиятини текшириш ва бошқа ортиқча чеклашларни, давлат ва назорат органларининг тадбиркорлар молия-ҳўжалик фаолиятига аралашувини қисқартириш борасидаги ишларнинг аҳволи қай тарзда ўзгараётгани;
- кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига тижорат банклари томонидан кредитлар ажратилиши билан боғлиқ ишларнинг аҳволи қанчалик ўзгарганига алоҳида эътибор қаратилиши уқтирилди.

Дастурда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари томонидан ишлаб чиқарилаётган маҳсулотлар экспорти ҳажми ўсишига алоҳида аҳамият берилган. Шу боис ушбу қарор билан Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси Иқтисодиёт вазирлиги, Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестициялар ва савдо вазирлиги, Давлат божхона қўмитаси билан биргаликда «товарлар ва хизматлар экспорти ҳамда импорти бўйича статистик ҳисобот шакллари кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари томонидан ишлаб чиқарилган товарлар ҳамда кўрсатилган хизматлар экспорти кўрсаткичлари бўйича алоҳида бўлим киритилиши» вазифаси юкланди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили» Давлат дастури тўғрисидаги қарори жамиятимизнинг иқтисодий ва сиёсий таянчи бўлган тадбиркорликнинг мақомини мустақамлаш йўлидаги стратегик қадам бўлиб, мустақилликнинг илк йилларида бошлаган ислоҳотларимизнинг узвий таркибий қисмидир. Зеро, давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик — жамиятимизнинг, бугунги ва келажак тараққиётимизнинг мустақам таянчи бўлиши лозим.

С. М. Зайнутдинов*
Д. Т. Атаджанов**

МАМЛАКАТИМИЗ ИҚТИСОДИЁТИДА КАСАНАЧИЛИК ФАОЛИЯТИНИНГ ЎРНИ ВА ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Республика Президенти И.Каримов «2009 йилда республикани ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш яқунлари ҳамда 2010 йилда иқтисодий ислохотларни чуқурлаштиришнинг энг муҳим устувор йўналишлари»га бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг 2009 йил 29 январдаги мажлисида қилган маърузасида иқтисодиётимизда амалга оширилаётган таркибий ўзгаришлар ва ўсиш суръатлари ҳақида сўз юритиб, кичик бизнес ва тадбиркорликни рағбатлантириш, хизмат кўрсатиш соҳасини жадал ривожлантириш, кишиларимиз даромадларини ошириш масаласини ҳал этиш борасида ҳам салмоқли ишлар амалга оширилаётганлигига тўхталиб ўтди. Шунингдек, аввало 2009–2012 йилларга мўлжалланган Инқирозга қарши чоралар дастури самарадорлигини ҳолисона баҳолаш принципиал аҳамият касб этишини таъкидлади.

Маълумки, саноат корхоналари билан кооперация асосидаги касаначиликни ҳамда пудрат шартномаси асосидаги уй меҳнатини рағбатлантириш аҳоли бандлигини таъминлашнинг муҳим йўналишларидан биридир. Ана шундай меҳнат фаолиятини ривожлантириш натижасида 130 мингта яқин иш ўрни яратилганини алоҳида қайд этиш лозим.

Бандлик даражасини оширишга қаратилган бундай чора-тадбирлар инқироз шароитида аҳолини ишончли ҳимоя қилиш, унинг даромади ва моддий фаровонлигини ошириш имконини таъминлади.

Аҳолининг реал даромадлари йил давомида 26,5 фоизга кўпайгани, иш ҳақи, пенсия ва нафақаларнинг ўсиши 2009 йилда ўрта ҳисобда 40 фоизни ташкил этгани бунинг тасдиғидир. 2010 йилда аҳолининг турли шаклдаги касаначилик ишларига жалб этилгани, халқ хунармандчилигини ривожлантириш, оилавий тадбиркорликни рағбатлантириш — буларнинг барчаси бандликни таъминлашнинг амалда ўзини оқлаган муҳим йўналиши деса бўлади.

2008 йилда жами 1523 та (шундан 168 таси касаначилик асосида) янги иш ўрини яратилиб, улар томонидан 59 млн. 595,5 минг сўмлик маҳсулот ишлаб чиқарилди, 49 та давлат унитар корхонаси ҳисобига 1355 та янги иш ўрини ташкил этилди. 2009 йилда қишлоқ жойларида касаначиликни янада ривожлантириш ҳисобига 70 минг, кичик корхона ва микрофирмаларни ривожлантириш орқали 110 мингта янги иш жойи яратилди.

Касаначиликнинг турли шакллари билан шуғулланиш учун шарт-шароит яратиш бериш, муҳтож оилаларни чорва моллари билан таъминлаш борасида амалга оширилган кўпгина ишлар натижасида фақат 2010 йилнинг олти ойи мобайнида касаначилик фаолияти ривожланиб, 300 мингта янги иш ўрни яратилди, шу жумладан оилавий бизнес билан банд бўлганлар сони 80,9 минг, корхоналар билан тузилган битим, шартнома асосида касаначилик қилувчилар сони 46,1 минг нафарни ташкил этди.

Республикамизнинг қишлоқ жойларида касаначилик фаолиятининг асосий бўғини бўлиб, шахсий ёрдамчи хўжалик, деҳқон ва фермер хўжаликларида бу соҳада чорва молларини кўпайтиришни рағбатлантириш дастури ишлаб чиқилган бўлиб, уни амалга ошириш юзасидан бажарилаётган чора-тадбирлар бугунги кунда сезиларли натижалар бермоқда. Фақат 2008 йилнинг ўзида қорамоллар боқиш билан шуғулланадиган 390 мингдан зиёд фуқарога меҳнат дафтарчаси очилди.

Мамлакатимизда чорвачиликни ривожлантириш дастурининг ижроси доирасида 2008 йили кимошди савдоларида 20300 бош қорамол сотилди. Биргина 2007 йилда мамлакатимиз аҳолига қорамол сотиб олиши учун 42,5 млрд. сўмлик имтиёзли кредитлар ажратган бўлса, 2008 йилда бу

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси иқтисодий фанлар кафедрасининг профессори, иқтисод фанлари доктори, профессор.

** Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси иқтисодий фанлар кафедрасининг ўқитувчиси.

рақам 48,2 млрд. сўмни ташкил этди. 2006 йилдан hozirга қадар мамлакатимиз аҳолисига, айниқса кам таъминланган oilаларга 103 мингдан зиёд қорамол берилди. Натижада аҳолини уй ишлари билан банд қилиш ҳамда қишлоқ аҳолисининг ижтимоий-моддий шароитларини бирмунча яхшилашга эришилди. Бу эса уларнинг ижтимоий ва ҳуқуқий ҳимоясини таъминлаш имконини берди. Шахсий ёрдамчи ва деҳқон хўжаликларида қорамол боқиш билан банд бўлганлар сифатида рўйхатга олинган фуқароларнинг умумий сони эса бир миллион нафардан ошиб кетди.

Янги иш ўринларини ташкил этиш борасида кўрилатган чора-тадбирлар 2009 йил охирига келиб иш билан банд бўлмаган меҳнатга лаёқатли аҳоли ўртасида ишсизлар сонини мамлакатимиз бўйича 5 фоизгача камайтириш имконини берди.

Президент И. Каримов: «Бугунги босқичда касаначилик соҳаси бандлик ва oilа бюджети даромадларини оширишнинг кўшимча манбаига айланиб бораётганини ҳеч ким инкор этолмайди. Айни вақтда касаначилик фуқароларни, биринчи навбатда, хотин-қизлар, айниқса, кўп болали аёлларни, ёрдамга муҳтож ногиронлар ва меҳнат қобилияти чекланган бошқа шахсларни ишлаб чиқариш фаолиятига жалб этиш учун муҳим ижтимоий аҳамият касб этмоқда», — деб таъкидлайди¹.

Ҳақиқатан ҳам, мамлакатимизда ишчи кучи бандлиги ва аҳоли даромадларини оширишда касаначилик фаолияти ҳамда шахсий ёрдамчи ва деҳқон хўжаликларида кундан-кун ижобий натижаларга эришилмоқда. Биргина 2008 йилда касаначилик фаолияти томонидан 34 млрд. сўмлик маҳсулот ишлаб чиқарилди ва хизматлар кўрсатилди. Касаначилик фаолияти орқали корхоналар ўзларига берилган имтиёзлар ҳисобидан 1 млрд. сўмдан ортиқ маблағни тежашга эришдилар.

Умуман, мамлакатимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик, айниқса касаначилик фаолиятини барқарор ривожлантириш борасида аҳамиятли ишлар амалга оширилиб, бу аҳоли турмуш даражасининг юксалишига сезиларли таъсир кўрсатмоқда.

Мамлакатимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришга устувор вазифа сифатида эътибор қаратилмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Йирик sanoat корхоналари билан касаначиликни ривожлантириш асосидаги ишлаб чиқариш ва хизматлар ўртасидаги кооперацияни кенгайтиришни рағбатлантириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 2006 йил 5 январь фармони ҳамда ҳукуматнинг тегишли қарорлари бунинг яна бир ёрқин далилидир. Чунки бу мазкур ҳужжатларни ҳаётга татбиқ этиш натижасида бир қатор ижтимоий-иқтисодий режаларни рўёбга чиқариш имкони яратилмоқда.

Энг аввало, мамлакатимиз аҳолисининг иш билан банд бўлмаган қисмини ишлаб чиқаришга жалб қилиш, oilа бюджети даромадларини кўпайтириш, уй меҳнатидан фойдалаган ҳолда аҳоли эҳтиёжи учун зарур маҳсулотлар ишлаб чиқариш ва баъзи хизматлар кўрсатиш орқали аҳолининг турмуш шароитини яхшилашга эришиш мумкин.

Юқоридаги қарор асосида касаначилик фаолияти тўғрисидаги низомнинг тасдиқланиши, республикада касаначиликни ташкил этиш шартлари, йўл-йўриқлари, қонун-қоидалари ҳамда касаначилар билан меҳнат шартномалари тузиш тартибини, уларга зарур асбоб-ускуналар, жиҳозлар ва материаллар етказиб бериш, улар меҳнатига ҳақ тўлаш ҳамда меҳнатини муҳофаза қилиш, касаначиларни ижтимоий суғурта қилиш тартиби ва иш берувчи корхоналар учун солиқ имтиёзлари устидан назорат қилиш механизмининг белгилаб берди.

Шунингдек, қарорда йирик sanoat корхоналари билан касаначилар ўртасида кооперация алоқаларининг мустаҳкамланиши, oilа бюджети даромадларини оширишдек муҳим муаммони ҳал этиш имконини беради. Касаначилик фаолияти қандай қилиб мамлакат иқтисодиётига салмоқли ҳисса қўшиши ва қандай натижаларга эришиш мумкин деган ҳақли савол туғилади. Чунки касаначилик фаолиятига доир қонун ҳужжатларида касаначилик фаолияти билан шуғулланувчи 16 ва ундан катта ёшдаги шахсларнинг касаначи билан якка тартибда моддий жавобгарлик тўғрисида шартнома тузиши зарурлиги талаб қилинса, 18 ёшдаги жисмоний шахс, яъни касаначи томонидан иш берувчи билан шартнома асосида унинг ишлаб чиқариш жойидан ташқарида, ўзига ёки oilа

¹ Каримов И. А. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози: Ўзбекистон шароитида уни бартараф этишнинг йўллари ва чоралари. — Т., 2009. — Б.19.

аъзоларига тегишли бошқа жойда иш берувчининг буюртмасига биноан маҳсулотлар ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатиш мақсадида ишларни бажариш билан боғлиқ фаолияти тартибга солинади.

Маълумки, қишлоқ жойлардаги ижтимоий ҳимояга муҳтож оилаларни иш билан таъминлаш давлатимиз томонидан олиб борилаётган ислохотларнинг устувор йўналишларидан биридир. Бундан ташқари, ижтимоий ҳимояга муҳтож ва меҳнат бозорида тенг шароитларда рағбатланишга қодир бўлмаган шахслар, шу жумладан ўн тўрт ёшга тўлмаган ва ногирон болалари бор ёлғиз ҳамда кўп болали ота-оналар, таълим муассасаларини тамомлаган ёшлар, Ўзбекистон Республикаси Қуроли Кучларидан, Ички ишлар вазирлиги, Миллий хавфсизлик хизмати ва Фавқулодда вазиятлар вазирлиги қўшинларидан бўшатирилганлар, ногиронлар ва пенсия ёшига яқинлашиб қолган шахслар, жазони ижро этиш муассасаларидан бўшатирилган ёки суд қарори билан тиббий йўсиндаги мажбурлов чораларига тортилган шахсларни касаначилик фаолиятига жалб этиш катта аҳамиятга эга.

Касаначилик фаолияти, бу ишлаб чиқариш соҳасида кийимлар тикиш, уларни таъмирлаш, матоларни бўйаш, гилам тўқиш, тўқимачилик, пойафзал тикиш, кўп меҳнат талаб қиладиган ишлар, турли буюмлар ясаш, тозалаш, қадоқлаш ва бошқа шу каби уй шароитида бажариладиган ишлардан иборат.

Мамлакатимиз иқтисодиётида касаначилар томонидан корхонанинг буюртмаларини бажариш учун зарур ускуналар етказиб бериш, уларга техник хизмат кўрсатиш тизимини ташкил этиш, жиҳозлар, материаллар ва ярим фабрикатлар билан таъминлаш, касаначиликда мажбурий тарзда техника хавфсизлигини ўқитиш ҳамда буюртмаларни талаб қилинган сифат стандартлари асосида ишлаб чиқариш, маҳсулотларни ташиш, бажарилган иш учун ҳисоб-китоб қилиш бўйича корхоналарнинг касаначилар олдидаги кафолат мажбуриятлари назарда тутилган ҳолда меҳнат шартномаси асосида бажарилади.

Йирик корхоналар билан касаначилар ўртасида тузилган меҳнат шартномасига биноан корхоналар касаначиларга буюртма бўйича маҳсулот ишлаб чиқариш ва хизматлар кўрсатишни ташкил этишда асбоб-ускуна, жиҳоз учун инвентарларни текин ёки ижарага бериши, лизинг асосида тақдим этиши мумкин. Касаначилик фаолияти билан шугулланувчиларда фуқароларнинг саломатлиги ва хавфсизлигини сақлаш, истеъмолчиларни сифатли маҳсулот ва хизматлар билан таъминлаш мақсадида махсус техника хавфсизлигига амал қилишни тақозо қиладиган, уй шароитида назорат қилишнинг имкони бўлмаган, кучли ток билан ишлайдиган, кўп энергия талаб қиладиган, техник жиҳатдан мураккаб ускуналар, шунингдек хавфли кимёвий бирикмаларни касаначиларга ижара ва лизинг асосида тақдим қилиш, улардан уй шароитида фойдаланиш қонун ҳужжатларида белгиланган фаолиятнинг айрим турларини амалга оширишга лицензия талаб қилинадиган фаолият билан шугулланиш тақиқланади.

Шу билан бирга, ёнғин хавфсизлигининг белгиланган қоидаларига, шунингдек касаначилик фаолияти билан шугулланаётган шахсларнинг айрим меҳнат турларига ёнғин ва санитария инспекцияси, давлат меҳнат техника инспекциясининг рухсати билан йўл қўйилиши мумкин.

Касаначининг корхона буюртмасини бажаришда вақтини, ортиқча сарф қилиши мумкин бўлган маблағларни тежаш мақсадида иш берувчи ўзининг буюртмасини бажариши учун зарур хомашё материаллар, бутловчи буюмлар ва ярим тайёр маҳсулотларни касаначиларга бериш ҳамда уларни етказишни таъминлашнинг шартлиги, касаначи ҳам, ўз навбатида, буюртмани бажариш учун хомашё, материаллар, бутловчи буюмлар ва ярим тайёр маҳсулотларни мустақил равишда сотиб олишга ҳақли эмаслиги белгиланган.

Касаначиларга ҳақ тўлаш корхона томонидан уларнинг бажарган ишлари ҳажмига қараб ишбай иш ҳақи принципи асосида амалга оширилади. У маълум турдаги фаолият билан шугулланганда, албатта, меҳнат сарфлайди. Шунинг учун ҳам улар ўзлари сарфлаган меҳнатларига яраша иш ҳақидан ташқари компенсация оладилар, яъни корхона иш билан боғлиқ равишда электр қуввати, сув, алоқа, машина асбоб-усуналарига хизмат кўрсатиш ҳамда уларни таъмирлаш, шахсий транспортдан фойдаланиш харажатлари, шунингдек иш берувчининг буюртмасини бажариш учун фойдаланиладиган ва касаначининг ўз мулки бўлган жиҳозлар ҳамда бошқа асбоб-ускуналар амортизацияси учун кетган харажатларни тўлайди.

Эътиборлиси шундаки, касаначилар фаолияти, қонунга биноан, фақат буюртма берувчи корхоналар белгиланган тартибда назорат қилувчи органлар томонидан текширилган тақдирда текширилиши мумкин. Бошқа ҳолларда эса назорат органлари касаначиларнинг ортиқча вақтини олиб, иш унумдорлигини пасайтиришига йўл қўйилмайди.

Юқорида келтирилган қарорда фақат касаначиларга нисбатан тўғридан-тўғри имтиёзлар назарда тутилмаган, балки товарлар ишлаб чиқариш, хизматлар кўрсатиш бўйича уларга буюртма берадиган корхоналарга қонун асосида энгилликлар берилган.

Масалан, бундай корхоналар 2006 йилнинг 1 февралидан бошлаб беш йил муддатга, шартнома асосида касаначиларга тўланадиган маблағларни тенг миқдорда, меҳнатга ҳақ тўлаш фондидан ягона ижтимоий тўловни тўлашдан озод қилиниши ҳамда меҳнат шартномасига кўра буюртма бераётган корхона томонидан касаначиларга ишларни бажариш мақсадида текин фойдаланишга берилган асбоб-ускуналар, жиҳозлар ва инвентарлар ҳамда касаначиларнинг улардан фойдаланиши даврида мулк солиғидан озод қилиниши белгилаб қўйилган. Берилган бундай имтиёзлар, ўз навбатида, касаначилар билан шартнома асосида ишлаб чиқаришни амалга ошираётган саноат корхоналари ва хизмат кўрсатиш тармоқлари учун ҳам рағбатлантиришдир.

Корхона ҳам аввало касаначилар меҳнатидан иқтисодий манфаатдор бўлади, яъни у ўз фаолиятини амалга ошириш учун касаначилар билан меҳнат шартномаси тузадиган бўлса, юқорида назарда тутилган имтиёзларга эга бўлади. Имтиёзлар орқали тежаб қолинган суммани ўз фаолиятини ривожлантиришга сарф қилиши, паст рентабелли ва кўп меҳнат талаб қилинадиган маҳсулотларни ишлаб чиқариш жараёнига кетадиган вақтни, асосийси, унга сарфланадиган маблағларни тежаши натижасида маҳсулот таннархини пасайтиришга эришади.

Юқоридаги қарор ижроси натижасида мамлакатимизнинг барча вилоятларида минглаб кичик, ўрта тадбиркорлик, касаначилик билан шуғулланаётган жисмоний шахслар, оилалар кўпайиб бормоқда.

2006 йилдан бошлаб касаначилик асосида хусусий цехлар барпо этиш ва уй меҳнатини ташкил қилиш режаси 131,9 %га бажарилиб, 7 мингдан кўпроқни ташкил этди. Шу жумладан меҳнат шартномаси асосида 6 мингга яқин янги иш жойлари яратилди. Тошкент шаҳрининг 130 та йирик саноат корхоналарида касаначилик фаолияти татбиқ этилди ва касаначилик асосида иш билан таъминланганлар сони 500 мингдан ортиб, унинг ярмини аёллар ташкил этди.

Фақат Андижон вилояти Булоқбоши туманида 37 та маҳалла бўлиб, бу ерда юз мингдан ортиқ аҳоли яшайди. Кичик ва хусусий тадбиркорликни шакллантириш мақсадида тумандаги «Пахтабанк» ҳамда «Халқбанк»нинг молиявий хизмати катта бўлмоқда. Қишлоқларда ушбу молиявий муассасаларнинг кичик филиаллари очилган. Айниқса, миллий ҳунармандчилик, чорвачилик, кулолчилик, уйда халқ истеъмоли буюмлари ишлаб чиқариш, бичиш, тикиш каби қўл меҳнатини ташкил қилишга қаратилган лойиҳаларни кредитлашга эътибор кучайтирилмоқда.

Банк муассасалари қишлоқ мулкдорлари билан узвий ишлашлари натижасида булоқбошилик тадбиркорлар банклар томонидан 250,5 миллион сўм кредит билан таъминландилар. Фақат «Пахтабанк» туман бўлими кичик ва ўрта бизнес тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қуватлаш учун 250 млн., халқ банки эса 5 млн. сўм миқдорда кредит ажратдилар. Тадбиркорликнинг ривожланиши натижасида халқ истеъмоли моллари 2 бараварга ошиб, туманда 2005 йилда 500 та янги иш ўринлари яратилди.

Сандиқсозлик, бешикчилик, дўппидўзлик, миллий нақшли кийим-кечаклар, сўзана тикиш мамлакатимиз аҳолисининг аждождардан ўтиб келаётган қадимги ҳунар турларидир. Айниқса, Шарқнинг муаззам масканларидан ҳисобланган Шаҳрисабзда халқ усталари мунтазам шуғулланиб келаётган касб-ҳунарлари 50 турдан ошади.

Бу ерда аҳоли учун керакли бўлган уй-рўзғор буюмлари ишлаб чиқариш йўлга қўйилган. Китоб ва Шаҳрисабзда 500 дан ортиқ касаначи уй шароитида ишлайди.

Биргина Қарши шаҳрида ҳунармандчиликнинг 25 тури билан шуғулланаётган мингга яқин усталар иш билан банд бўлиб, улар ёш шогирдларини ота-боболаримиздан мерос қолган қадимий ишларга ўргатмоқдалар.

Пахтакор туманида айни вақтда 50 мингга яқин аҳоли истиқомат қилади. Шундан 27 мингдан зиёди хотин-қизлардир. Улар барча соҳаларда фаол иштирок этиб, мамлакатимиз иқтисодиётига ўз ҳиссаларини қўшмоқдалар. Бугун ушбу туманда соғлиқни сақлаш соҳасида 379 нафар, таълим соҳасида 548 нафар ходим хизмат кўрсатаётган бўлса, 658 та фермер хўжалиги мавжуд бўлиб, 28 хонадонда тикувчилик, атторлик, ипакчилик каби касаначиликнинг турли шакллари йўлга қўйилганлиги натижасида мингдан ортиқ хотин-қиз иш билан таъминланди.

Мазкур фармонга кўра уйда ишлайдиган кишилар учун ҳам, касаначилик иш ўринларини яратган корхоналар учун ҳам бир қатор имтиёз ва қулайликлар белгиланган. Энг муҳими, касаначилар уй-рўзгор юмушлари, фарзанд тарбиясидан ажралмаган ҳолда оила бюджетини мустақамлайдиган фойдали меҳнат билан шуғуллана бошладилар.

Пахтакор туманида 2010 йилнинг 6 ойи мобайнида касаначилик асосида 348 та янги иш ўринлари яратилди. Эндиликда туманда кўрпа-ёстиқ, аёллар ва болалар либослари, эркаклар устки кийимлари тикилмоқда. Эътиборга молик томони шуки, миллий анъаналаримиздан бири бўлган каштачилик замонавийлик билан уйғунлашган ҳолда сайқаланмоқда. Президент фармонида касаначи ва иш берувчи ҳуқуқ ва мажбуриятлари тўлиқ белгиланган бўлса-да, бироқ унга тўлиқ амал қилмаслик ҳолатлари ҳам учраб турибди. Масалан, туман ўсимликларни ҳимоя қилиш маркази 2008 йилда 12 нафар касаначи билан шартнома тузган бўлса-да, уларнинг олти нафари иш ҳақини ўз вақтида олмаган. Шу боис туман прокурорининг аралашуви натижасида ушбу масала ижобий ҳал бўлди. Ҳозир туманда фаолият кўрсатаётган касаначилар сони 420 нафардан ошди.

Азим Бухоро зардўзлик санъати билан бутун дунёга машҳур десак, янглишмаймиз. Бу масканда зардўзлик санъати авлоддан-авлодга ўтиб келмоқда. Айниқса, Президентимиз фармонидан кейин зардўзликнинг касаначилик услубида олиб борилиши оммавий тус олиб кетди. Бугунги кунда касаначи-зардўзларга нафақат йирик саноат, тижорат корхоналаридан буюртмалар, балки хомашё, материаллар, зар иплари етказиб бериш кенг йўлга қўйилган.

Лекин шундай бўлса-да, амалдаги қонун ҳужжатларининг мазмун-моҳияти айрим давлат бошқарув ва назорат органларининг масъул ходимлари томонидан тўлиқ ўзлаштирилмаганлиги оқибатида тадбиркорлик субъектлари ва касаначилик фаолиятига тўсқинлик қилиш ҳамда уларнинг қонуний манфаатларини чеклаш ҳолатлари ҳали ҳануз учрамоқда.

Фақатгина 2010 йилнинг биринчи ярмида Бухоро вилоятида тадбиркорларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини чеклаган давлат бошқарув идораларининг 50 та ноқонуний қарори бекор қилинди ва 54 та қарорнинг ижроси тўхтатилди. Бундай ҳолатлар бир неча туманларда учраб туради.

Мамлакат раҳбарининг «Тадбиркорлик фаолиятини янада қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш тўғрисида»ги 2009 йил 15 май қарори хусусий тадбиркорлик ва касаначилик фаолиятини ташкил этиш ҳамда уни ривожлантириш учун шарт-шароит яратиш мақсадида қабул қилиниб, унга кўра тадбиркорлар томонидан тўланадиган айрим турдаги тўловлар бир неча баробарга пасайтирилган¹.

Буларнинг барчаси мамлакатимизда тадбиркорлик билан шуғулланиш учун кенг имтиёзлар ва қулай муҳит яратилганидан, уларни ҳуқуқий ҳимоя қилиш тизими кучайтирилганидан далолат беради.

Аммо, шунга қарамай, касаначилик билан шуғулланаётган фуқароларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, уларнинг эркин фаолият юритиши учун шароит яратиб бериш, унга масъул бўлган давлат органлари, ташкилотлари раҳбарлари, қолаверса, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг асосий вазифасидир.

¹ Халқ сўзи. — 2010. — 15 сент.

А. А. Абдуллаев*
С. Р. Дарвишов**

ТАДБИРКОРЛАРНИ ИЖТИМОЙ-ҲУҚУҚИЙ ҲИМОЯ ҚИЛИШ – МАМЛАКАТ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ ТАРАҚҚИЁТИНИНГ ГАРОВИ

Президент Ислоом Каримов Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 18 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасида «кириб келаётган 2011 йилни мамлакатимизда «Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили» деб эълон қилишни таклиф этди¹. Бу билан давлатимиз раҳбари мамлакатимизнинг иқтисодий-ижтимоий тараққиётини янги, янада юксак босқичга кўтариш мақсадини кўзлаганлигини ҳар бир фуқаро англаганини таъкидлаш жоиз.

Дарҳақиқат, хусусий тадбиркорлик самарали иқтисодий фаолият юритишнинг муҳим шаклларида бири сифатида жаҳон ҳўжалиги ва минтақалар миқёсида ўзининг бетақроқ ўрнига эга. Шунингдек, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик иқтисодиётда монополистик жараёнларнинг ривожланишига тўсиқ бўлиб, фан-техника тараққиётини жадаллаштиришга, миллий иқтисодиётда таркибий ўзгаришларни амалга оширишга туртки беради.

Жаҳон иқтисодий таълимотида тадбиркорлик ва унинг турли шакллари бўйича кўпгина таниқли иқтисодчилар тадқиқот олиб борганлар. Тадбиркорликни иқтисодий фаолият сифатида биринчилар қатори Ричард Кантильон, Ж.Бодо, Ж.Б.Сей тадқиқ этган.

Жамият тараққиёти билан кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг моҳиятига турли қарашлар ва ёндашувлар шакллана борди. Жумладан, И.А.Архипов: «Бизнес фойда олишга қаратилган ишлаб чиқариш, бандлик, тадбиркорликдир»² деб ҳисоблаган.

Иқтисодчи олимлардан Р.Хизрич ва М.Питерс тадбиркорлик қийматга эга янгилик яратиш жараёни бўлиб, бу жараёнда вақт ва иш кучи ўзлаштирилади, зиммасига молиявий, маънавий, ижтимоий жавобгарликни олувчи шахсий манфаатни қаноатлантиришга ва маълум даромад олишга олиб келади деб ҳисоблайдилар³.

Шунингдек, иқтисодчи олимлар «тадбиркор» тушунчасини қуйидагича таърифлайдилар: «Тадбиркор (мулкдор) ўзининг ташаббускорлигини меҳнат ва капитал ресурсларни товар ва хизматларни ишлаб чиқаришга жалб этган ҳолда иш юритишни фойдали бўлишини ваъда қилади. У тадбиркорлик фаолиятини юритиш билан боғлиқ бўлган қийин вазифаларни бажариш учун қарорлар қабул қилади»⁴.

Фарбий Европа олимларидан С.Розенблат, Б.Боннингтен ва Б.Нидисларнинг «Бизнес концепцияси» китобида бизнесга «жамият эҳтиёжларини қондириш тизими»⁵ деб қаралган.

Юқоридаги ёндашувлардан кўриниб турибдики, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик фаолияти ишлаб чиқариш ва иқтисодий хусусиятлари бўйича кўп қирралидир.

Республикамиз Президенти Ислоом Каримов таъкидлаганидек, «... кичик бизнеснинг ихчам ва ҳаракатчанлиги, бозор конъюктураси ўзгаришлари ва истеъмолчилар эҳтиёжларига нисбатан тез мослаша олиши уни жаҳон иқтисодий инқирози даврида янги иш ўринларини яратиш ва аҳоли даромадларини ошириш борасида энг қулай ва мақбул воситага айлантиради»⁶. Фақат юқори

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси бошлиғининг ўринбосари.

** Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси иқтисодий фанлар кафедрасининг ўқитувчиси.

¹ Каримов И. А. Мамлакатимизни модернизация қилиш йўлини изчил давом эттириш – тараққиётимизнинг муҳим омилидир // Халқ сўзи. – 2010. – 8 дек.

² Архипов И. А. Экономический словарь. – М., 2001. – С. 47.

³ Қаранг: Хизрич Р., Питерс М. Предпринимательство. – М., 1991. – С. 26.

⁴ Сажина М.А., Чибриков Г.Г. Основы экономической теории. – М., 1995. – С. 83.

⁵ Рыночная экономика. В 2-х томах. Т.1. – М., 1999. – С. 125.

⁶ Каримов И. А. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози, Ўзбекистон шароитида уни бартараф этишнинг йўллари ва чоралари – Т., 2009. – Б.46.

ижтимоий-иқтисодий самарадорликка эришиб фаолият юритаётган хусусий тадбиркорлик субъектларигина мамлакатлар ва минтақалар доирасида иқтисодий ўсишга ва бандликни таъминлашга ўз ҳиссаларини қўша оладилар.

Дарҳақиқат, жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози дунё мамлакатларига, жумладан, улар минтақаларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланишига жиддий ва айни пайтда турли даражада таъсир кўрсатди. Ҳозирги даврда мамлакатларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш жараёнлари, уларнинг табиий-ресурс салоҳияти, турли ривожланиш даражасидаги минтақаларнинг хусусиятлари ва айниқса, уларда хусусий тадбиркорликни ривожлантириш истиқболлари тўғрисида билим ва тасаввурга эга бўлмай туриб, жамият ҳаётидаги мавжуд ва янгидан юзага келаётган ижтимоий-иқтисодий муаммоларни тизимли ҳал қилиш мумкин эмас.

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг асосий хусусиятларидан бири иқтисодиётнинг, ушбу соҳасида фаолият юритаётган субъектларнинг доимо давлат томонидан қўллаб-қувватланишга эҳтиёжманд эканлигидир. Давлат моддий-техник, информацион, технологик, консультатив, маркетинг, таълим хизмати, молиявий таъминот ва бошқа йўналишларда тадбиркорликни қўллаб-қувватлайди ва тартибга солади.

Жумладан, бугунги кунда республикамызда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш, давлат томонидан тартибга солиш, ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш ва қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш талаб этилмоқда. Хусусий тадбиркорликнинг самарали фаолият юритиши, янги хусусий корхоналарни ташкил этиш ва уларни ривожлантиришда қатор молиявий, маъмурий ва ташкилий муаммолар сақланиб қолаётганлиги боис давлатимиз раҳбари Ислом Каримов «бошқарув тизимини такомиллаштириш, ортиқча бюрократик тўсиқларни бартараф этиш мақсадида *«Тадбиркорлик фаолияти соҳасида рухсат бериш тартиб-қоидалари тўғрисида»*ги Қонунни ишлаб чиқиш ва қабул қилишнинг муҳимлиги, бунда тадбиркорлик фаолиятини юритиш учун зарур бўлган рухсат бериш тартиб-қоидаларининг қатъий чекланган рўйхати ва турларини аниқ белгилаб қўйиш, қонунда назарда тутилмаган ортиқча рухсатнома ва рухсат бериш тартиб-қоидаларининг янги турлари киритилишини қонун билан кескин тақиқлаш зарур»¹ лигини вазифа этиб белгиладики, бу кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқий манфаатларини ҳимоя қилиш орқали тадбиркорликнинг ривожланиши учун янада қулай ва кенг имкониятлар яратди.

Шунингдек, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш ўзига хос хусусиятларга эгаллиги бу соҳада қонунчиликни такомиллаштиришни тақозо этмоқда.

Бу борада давлат раҳбари Ислом Каримов таъкидлаганидек, «ҳозирги вақтда яна бир муҳим масала — мамлакатимиз иқтисодиётида кичик бизнес, биринчи навбатда хусусий тадбиркорликнинг роли ва улушини янада кенгайтиришни таъминлай оладиган қонунларни қабул қилиш масаласи биз учун долзарб бўлиб қолмоқда.

Ўзбекистоннинг бу йилги ялпи ички маҳсулотига кичик бизнеснинг улуши 50 фоиздан ортиб бораётганига қарамасдан, афсуски, бу соҳа реал иқтисодиётимизда, авваламбор саноатда етакчи ўринни эгаллай олмаяпти. Ушбу вазифани ҳал этиш учун *«Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида»*ги қонуннинг янги таҳририни тайёрлаш зарур. Бу қонунда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларини ташкил қилиш йўллари соддалаштириш, уларнинг фаолияти учун кўпроқ эркинликлар беришни кўзда тутиш лозим»².

Хусусий тадбиркорлик йирик бизнес билан фаол ҳамкорлик қилади. У мамлакат ва унинг минтақаларида янги иш ўринлари яратиш, ишсизлик даражасини пасайтириш, малакали мутахассислар тайёрлаш муаммоларини ҳал этишда асосий роль ўйнайди. Маълумки, кичик корхоналар меҳнат унумдорлигининг даражаси ва самарадорликнинг баъзи кўрсаткичлари бўйича йирик корхоналарга нисбатан устунликка эга. Хусусий тадбиркорлик қўшимча иш кучини жалб этиш орқали жаҳон ҳўжалигининг мослашувчанлигини оширади ҳамда барқарор иқтисодий ривожланишни таъминлайди.

Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози шароитида давлат хусусий тадбиркорликни ривожлантиришни тартибга солишда постиндустриализм талаб этадиган янги замонавий

¹ Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. — Т., 2010. — Б.49.

² Ўша манба. — Б.51.

технологиялардан, Интернет тизимидан фойдаланиши мақсадга мувофиқ. Бу ҳокимиятларнинг ижрочи органларида ортиқча навбат кутишлар ва турли бюрократик тўсиқларни, шу билан бирга коррупциянинг ривожланишидан қутилиш имкониятини яратди. Интернет технологияларининг ривожланиши натижасида, давлат тендерларининг очиқлиги ва ресурслар тақсимотининг шаффофлиги таъминланмоқда. Шу билан бирга қонунчиликда йирик ва кичик корхоналарнинг ўзаро ҳамкорлиги таъминланиши лозим. Хусусан, давлат буюртмаларини тақсимлашда кичик корхоналарнинг иш бажариш бўйича иштирок этиши квоталарини таъминлаш зарур. Президент Ислом Каримов ушбу сектордаги муаммоларнинг ечимини енгиллаштириш мақсадида «концепция»да «Ушбу секторни кредитлаш, ресурслардан фойдаланиш, *давлат буюртмаларини олиши*, тадбиркорлик субъектлари ишлаб чиқараётган маҳсулотларни сотиш учун янги имтиёзлар бериш, халқаро амалиётга мувофиқ даромадларнинг йиллик декларацияси шаклига босқичма-босқич ўтиш, молия ва статистика ҳисоботлари тизимини янада соддалаштириш, жумладан, бундай ҳисоботларни ваколатли давлат органларига электрон шаклда тақдим этиш каби механизмлар ҳисобидан қўллаб-қувватлаш масалалари ҳам қонунда ўз аксини топиши даркор»¹лигини вазифа сифатида белгилаганлигини қайд этиш лозим.

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришда мамлакат ялпи ички маҳсулоти ҳажмида унинг ҳиссасини ошириш ҳукуматимиз олдида доимо муҳим вазифа бўлиб келган. Бу борада Президент томонидан қатъий кўрсатмалар ишлаб чиқилди. Ҳақиқатан ҳам, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик соҳасининг мамлакатимизни модернизация қилиш ва янгилашнинг ишончли таянчи бўлган мулкдорлар синфини, яъни ўрта синфни шакллантиришдаги аҳамияти беқиёс. Иқтисодиётнинг ушбу соҳаси юртимизда тез суръатлар билан ривожланиб бормоқда. Бу ўринда 2011 йилда мазкур соҳанинг ялпи ички маҳсулотдаги улушини 54 фоизга етказиш² давлатимиз раҳбари томонидан вазифа этиб белгиланди.

Кичик бизнеснинг ялпи ички маҳсулотдаги улуши ўтган 2010 йилда 52,5 фоизни ташкил этган эди.

Шу билан бирга, эришган муваффақиятларимизни Ислом Каримов дунёдаги тараққий топган мамлакатлар тажрибаси билан таққослаган ҳолда танқидий баҳолар экан, Ўзбекистонда ҳали бу йўналишда қилиниши лозим бўлган ишлар жуда кўплиги ҳақида гапириб, қуйидагиларни алоҳида таъкидлади³:

Биринчидан, мамлакатимизнинг барча минтақаларида бизнесни ривожлантириш учун янада қулай ишчан муҳит яратиш, тадбиркорлик, кичик ва хусусий бизнесга янада кенг эркинлик бериш, бюрократик тўсиқ ва ғовларни бартараф этиш бўйича зарур чора-тадбирларни амалга ошириш лозим.

Шу муносабат билан тадбиркорлик фаолияти муҳитининг қандай ҳолатда экани, бунинг учун зарур шарт-шароитларни яратиш ва бу фаолиятнинг амалдаги ривожланиш суръатлари барча даражадаги ҳокимлар фаолиятини баҳолашнинг асосий мезонига айланиши даркор.

Бош прокуратурага *кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг молиявий-хўжалик фаолиятига ҳар қандай ноқонуний аралашувни иқтисодий ислоҳотларни чуқурлаштириш бўйича давлат сиёсатига қарши қаратилган ҳаракат сифатида кўриб чиқиш ва ҳуқуқбузарларга нисбатан қонунчиликка мувофиқ жавобгарлик нормаларини қўллаш* вазифаси топширилади.

Иккинчидан, Вазирлар Маҳкамасига кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектлари фаолиятини тартибга соладиган қонун ҳужжатларини танқидий таҳлил қилиш вазифаси топширилади.

Эскирган, сунъий равишда ўйлаб чиқарилган ва кўпинча ҳеч кимга кераги бўлмаган чеклов ва тақиқларни бартараф этиш, давлат ва назорат органларининг кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг молия-хўжалик фаолиятига аралашувини янада кескин камайтириш даркор.

Учинчидан, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг кредитлар, хомашё ресурслари, шунингдек, давлат харидлари тизимидан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш зарур.

¹ Каримов И. А. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. — Т., 2010. — Б.51-52.

² Каримов И. А. Барча режа ва дастурларимиз Ватанимиз тараққиётини юксалтириш, халқимиз фаровонлигини оширишга хизмат қилади // Халқ сўзи. — 2011. — 22 янв.

³ Ўша манба.

2011 йилда Молия вазирлиги ва Иқтисодиёт вазирлигига махсус квоталар ажратиш орқали кичик бизнеснинг давлат харидлари тизимидан фойдаланишини кенгайтириш борасида алоҳида механизмни ишлаб чиқиш ва амалда қўллаш, кичик бизнес корхоналари томонидан ишлаб чиқарилаётган маҳсулотларни харид қилиш, кўрсатилаётган иш ва хизматларга доир давлат буюртмаларини жойлаштириш бўйича очиқ электрон тизимни босқичма-босқич жорий этиш вазифаси топширилади.

Марказий банк тижорат банклари билан биргаликда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларига кредитлар ажратиш, биринчи навбатда, инвестиция мақсадлари учун узоқ муддатли кредитлар ажратиш механизмларини янада такомиллаштириш ва уларнинг ҳажмини ошириш, бошланғич капитални шакллантириш, микрокредитлар бериш кўламини кенгайтириш борасидаги ишларни давом эттириши лозим. 2011 йилда тижорат банклари томонидан иқтисодиётнинг ушбу секторига ажратиладиган кредитлар ҳажмини камида 1,3 баробар кўпайтириш даркор.

Ўзбекистон банклар ассоциацияси тижорат банклари билан ҳамкорликда Инвестиция лойиҳалари бўйича лойиҳа хужжатлари тайёрлашни молиялаштириш жамғармасини ташкил қилиши зарур. Бу эса кичик бизнес субъектларининг бизнес режаларини тайёрлаш сарф-харажатларини камайтириш, уларнинг сифатини ошириш ва кредитлар бериш муддатларини қисқартириш имконини яратади.

Тўртинчидан, биз кичик бизнеснинг экспорт салоҳиятини ривожлантириш учун зарур ташкилий, ҳуқуқий, молиявий механизм ва шароитларни туғдириб беришимиз керак.

Кичик корхоналар учун ташқи савдо операцияларини расмийлаштиришдаги ортиқча ички тартиб-қоидаларини бартараф этиш, кичик бизнес соҳаси маҳсулотларини экспорт қилиш борасида қўшимча преференциялар бериш зарур.

Шуни тан олиш керакки, ҳар қандай кичик корхона ҳам ўз маҳсулотлари билан ташқи бозорга мустақил равишда чиқа олмайди. Чунки бунинг учун катта сарф-харажатлар керак бўлади, хорижий мамлакатлар бозорининг ҳолати ва қонунчилигининг ўзига хос хусусиятлари ҳақида етарлича ахборот ва билимларга эга бўлиш талаб этилади.

Ташқи иқтисодий алоқалар, инвестициялар ва савдо вазирлиги «Ўзстандарт» агентлиги ва Савдо-саноат палатаси билан биргаликда уч ой муддатда кичик бизнес корхоналарига ташқи бозорларда ўз маҳсулотларини сотишга қўмаклашадиган, маркетинг ўтказиш, сертификат ва рухсатномалар олишни таъминлайдиган механизмни яратиш учун барча зарур ишларни амалга ошириши даркор.

Энг муҳими, 2011 йилда яратиладиган иш жойларининг 600 мингдан зиёдини кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик соҳасида очишга мўлжалланганлигидир. 73 мингдан ортиқ иш ўрни транспорт ва муҳандислик-коммуникация инфратузилмасини жадал ривожлантириш лойиҳаларини амалга ошириш натижасида ташкил этилади. Касаначиликни, аввало, меҳнат шартномалари бўйича корхоналар билан кооперация асосидаги касаначиликни, шунингдек, оилавий тадбиркорликни ривожлантириш бандликни таъминлашнинг муҳим йўналиши бўлиб қолади ва бу қарийб 220 минг кишини иш билан таъминлаш имконини беради.

Шу боис ҳам Президентимиз Ислом Каримов «бугунги кунда кичик бизнес ва тадбиркорликни кенгайтириш учун *бизнеснинг янги ташкилий-ҳуқуқий шакли сифатида оилавий бизнесни қонуний белгилаб қўйиш вақти келди*. Мамлакатимизда бизнесни ташкил қилишнинг ушбу шакли бизнесни юритишда юзага келган миллий анъаналаримизга, хўжалик юритиш фаолиятининг мавжуд ҳолатига тўла мос келади. Ишончим комилки, бундай бизнесни ташкил қилишнинг қонунчилик базаси яратилса, оилавий бизнеснинг ҳуқуқий кафолатларини кучайтириш, иқтисодиётнинг турли соҳаларида унинг жадал ва кенг ривожланиши ва янги иш ўринларининг очилишига шароит туғилади»¹ деб таъкидлаши хонадон иқтисодиётини ривожлантиришнинг нақадар муҳимлигини белгилайди.

Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни янада ривожлантиришда тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқий манфаатларини ҳимоя қилиш мамлакатимизнинг иқтисодий негизларини мустаҳкамлайди, Ватанимиз тараққиётини халқаро майдондаги обрўсини янада оширади, энг муҳими, оммавий фаровонликни таъминлашнинг асосий омили бўлиб хизмат қилади.

¹ Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси – Т., 2010. – Б.49.

ПУДРАТ ИШЛАРИДА ИСТЕЪМОЛЧИЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ ЮЗАСИДАН БАЪЗИ МУЛОҲАЗАЛАР

2011 йилнинг Ўзбекистон Президенти томонидан «Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили» деб эълон қилиниши мамлакатимизнинг сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳаётида амалга оширилиши лозим бўлган бир қанча вазифаларни бажаришни тақозо этади.

Жумладан, «...бизнинг яқин истиқболдаги энг муҳим вазифамиз бошлаган ишларимизни изчил давом эттириш — истеъмол талабини кенгайтириш мақсадида социал соҳани ривожлантириш, меҳнатга ҳақ тўлашни янада ошириш, хизмат кўрсатиш секторини, инфратузилма объектларини ривожлантиришга, транспорт ва коммуникация лойиҳалари амалга оширилишига алоҳида эътибор беришдир»¹.

Маълумки, бозор иқтисодиётига асосланган муносабатларда асосий ўринда истеъмолчи туради. Чунки истеъмолчининг фаоллигини таъминламай туриб, ишлаб чиқариш, хизмат кўрсатиш ва иш бажаришнинг фаолияти мазмунсиз бўлиб қолади. Шу боис ишлаб чиқариш, хизмат кўрсатиш ва иш бажаришдан кўзланган асосий мақсад истеъмолчининг моддий ва маънавий эҳтиёжларини қондиришдан иборат. Демак, истеъмолчи ҳуқуқларининг давлат ва жамият томонидан алоҳида тартибда муҳофаза қилиниши ўта муҳим масаладир.

Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳаракатининг ватани деб Америка Қўшма Штатлари тан олинади. Илк бор бундай ҳаракатлар АҚШда пайдо бўлиб, XX асрнинг 60-йилларида Европа мамлакатларига тез тарқала бошлади. Бу ҳаракат нафақат бизнесда, балки сиёсатда ҳам муҳим роль ўйнай бошлади. Мазкур ҳаракат «консьюмеризм» деб аталиб, «истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳаракати» маъносини билдиради.

Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган дастлабки компаниялар XX асрнинг 60–80-йилларида АҚШда темир йўл компанияларининг йўловчи ва юк ташиш нархларининг доимий равишда ошириб борилишига қаршилик кўрсатишида намоён бўлган. Натижада, темир йўлда йўловчи ва юк ташиш нархлари белгиланишини давлат ўз назоратига олган.

1899 йилга келиб Истеъмолчилар миллий лигаси, 1935 йилда эса Истеъмолчилар иттифоқи тузилди ва ҳозирги кунда унга 5 млн. дан ортиқ одам аъзодир.

Консьюмеристик ҳаракат аста-секин куч тўплаб, 1962 йилнинг 15 мартида АҚШ президенти Ж. Кеннеди АҚШ конгрессига «Истеъмолчилар манфаатларини ҳимоя қилиш тўғрисида махсус нома» юборди ва унда истеъмолчиларнинг танлов ҳуқуқи, хавфсизликка бўлган ҳуқуқи, эшитиш ва маълумот олиш ҳуқуқлари ўз ифодасини топган. Бундан ташқари, номада истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилмай туриб иқтисодиётни ривожлантиришда мувозанатни сақлаб бўлмалиги тўғрисида фикр билдирилган. Шу сабабли, БМТ томонидан *15 март — Бутун жаҳон истеъмолчилар кун*и деб эълон қилинган.

Консьюмеристик ҳаракат 1935-1945 йилларда Европа мамлакатларида ҳам куч ола бошлаган². Буюк Британияда 1975 йилда истеъмолчилар ҳуқуқлари билан шуғулланувчи нодавлат ташкилотларидан ташқари, маҳаллий ҳокимият органлари даражасида давлат органлари ҳам ташкил этилмоқда. Бундан ташқари, «Which?» (Қандай?) номли истеъмолчилар журнали чоп этила бошланди. Германияда эса иқтисод, қишлоқ хўжалиги ва соғлиқни сақлаш вазирликлари қошида истеъмолчилик соҳасидаги муаммолар билан шуғулланувчи махсус бўлимлар ва Вазирликлараро қўмита фаолият кўрсатади. Жойларда эса ўлкалар бошқаруви даражасида истеъмолчилик марказлари иш олиб боради. Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича ўзига хос механизм Швецияда яратилган бўлиб, 1971 йилда у ерда истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича Омбудсман лавозими жорий

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси фуқаролик ҳуқуқи фанлари кафедраси бошлигининг ўринбосари.

¹ Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. — Т., 2010. — Б.53.

² Богуславский М.М. Международное частное право. — М., 1994. — С. 19.

қилинган. Омбудсман — юқори мартабали, ҳукумат ва парламентга ҳисобот берувчи лавозим ҳисобланади. У яқка тартибдаги ва жамоавий мурожаатларни кўриб чиқади, тегишли давлат ва нодавлат ташкилотлардан сўровномаларга жавоб олиш, тавсиялар бериш, истеъмолчи номидан судга даъво қилиш, қонунчилик ташаббуси билан чиқиш ва бошқа шу каби ваколатларга эга бўлиб, истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишда муҳим институт ҳисобланади. У келган аризаларни аксарият ҳолларда музокара йўли билан ҳал этади. Масалан, бир йилда Омбудсманга келиб тушган 4000 га яқин аризадан фақатгина 20 таси тижорат судларига юборилган, қолганлари эса музокара йўли билан ҳал этилган. Бунда Омбудсман институтининг жамиятда истеъмолчи учун яхшигина медиаторлик вазифасини бажариб келаётганини кўриш мумкин. Бу эса, ўз ўрнида, истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини тез ва тежамкор йўллар билан ҳимоя қилишнинг самарали механизми амал қилаётганидан дарак беради¹.

1980 йилларга келиб, собиқ Иттифоқда ҳам турли консьюмеристик ҳаракатлар, клублар ва жамиятлар пайдо бўла бошлади. 1987 йилда улар бирлашиб, Истеъмолчилар жамиятлари федерациясини ташкил этди. Унинг биринчи президенти этиб Анатолий Собчак сайланган. 1992 йилда ушбу Федерация Истеъмолчилар жамиятлари халқаро конфедерациясига айланди ва унинг таркибига собиқ Иттифоқ республикалари жумладан, Россия, Беларусь, Украина, Қозоғистон, Туркменистон, Тожикистон ва бошқалар кира бошладилар. Конфедерация аъзолари Мувофиқлаштириш Кенгаши ташкил қилдилар ва ҳар ярим йилда конгрессга йиғилиб туриш ҳақида келишиб олдилар.

Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришгач, мамлакатимизда истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида катта ишлар амалга оширилди. Биринчи навбатда, Конституциямизнинг 53-моддасида истеъмолчилар ҳуқуқларининг устунлиги кафолатланганлигини таъкидлаш жоиз, унга кўра «... давлат истеъмолчиларнинг ҳуқуқи устунлигини ҳисобга олиб, иқтисодий фаолият, тадбиркорлик ва меҳнат қилиш эркинлигини, барча мулк шакллариининг тенг ҳуқуқлилигини ва ҳуқуқий жиҳатдан баб-баравар муҳофаза этилишини кафолатлайди». Кўп ўтмай, ушбу конституциявий қоидадан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикасининг «Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги 1996 йил 26 апрель қонуни қабул қилинди ва ҳозирги кунга қадар уни такомиллаштириш ишлари давом этмоқда. Бунинг исботи сифатида ушбу қонунга беш мартаба ўзгартиш киритилганини кўрсатиш мумкин. Лекин бу билан ушбу қонун мукамал мазмунга эга бўлди дейишга ҳали эрта.

Суд амалиёти ва ушбу соҳада олиб борилаётган тадқиқотлар истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида ҳам ҳуқуқий муаммоларнинг етарли эканлигини кўрсатмоқда. Масалан, хизмат кўрсатиш соҳасида тадқиқотлар олиб борган цивилист олим Н.С.Нарматов «Ўзбекистон Республикасининг «Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги қонунида хизмат кўрсатиш тўғрисидаги шартномаларнинг ўзига хос хусусиятлари батафсил ўз ифодасини топмаган. Шу боисдан ҳам, ушбу қонун нормаларининг мазкур йўналишини, жиҳатини ҳисобга олиб, янада такомиллаштириш мақсадга мувофиқдир»² дея таъкидлаб ўтади.

Бунинг тасдиғи сифатида қуйидаги оддий мисолни келтириш мумкин. Ўзбекистон Республикасининг «Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги қонуни (1-моддаси)да истеъмолчига «... фойда чиқариб олиш билан боғлиқ бўлмаган ҳолда шахсий истеъмол ёки бошқа мақсадларда товар сотиб олувчи, иш, хизматга буюртма берувчи ёхуд шу ниятда бўлган фуқаро (жисмоний) шахс»³, деб таъриф берилган. Ушбу тушунчанинг мазмунидан нафақат товар, иш, хизматга буюртма берган, балки шу ниятда бўлган истеъмолчиларнинг ҳуқуқлари ҳам тўлиқ ҳимоя қилинади, деб тушуниш лозим. Лекин бу масалага амалий жиҳатдан ёндашсак, иш бажарувчи сифатсиз иш бажарган тақдирда етказилган зарар моддий қиймат ва шаклга эга бўлади. Шу боис зарарни қоплашни талаб қилиб, истеъмолчи ўзининг бузилган ҳуқуқларини тиклаши мумкин. Аммо, пудратчига буюртма бериш вақтида истеъмолчининг ҳуқуқлари бузилса (масалан, пудратчи оммавий оферта қилган иш, хизматни бажаришни асоссиз рад этса, яъни акцептни қабул қилмаса), бу ҳолда истеъмолчи ҳуқуқининг бузилиши ҳали моддий шаклга эга бўлмайди ва уларни тиклаш ўзига хос қийинчиликлар туғдиради. Яна бир жиҳатдан, истеъмолчи ўзининг ҳуқуқлари бузилганини исботлаши учун касса чеки ёки квитанция тақдим этиши шарт ва иш бажарувчи

¹ www.potreb.uz

² Нарматов Н.С. Ҳозирги шароитда хизмат кўрсатиш соҳасининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. — 2010. — 1-сон. — Б.95.

³ Ўзбекистон Республикасининг «Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги 1996 йил 26 апрель қонуни //Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг ахборотномаси. — 1996. — 5-6-сон.

ишни бошламасдан истеъмолчи ҳуқуқларини бузса, у ҳолда истеъмолчи на касса чеки, на квитанция тақдим эта олади. Бу эса унинг истеъмолчилик ҳуқуқларининг кафолатлари амалда тўлиқ таъминланмаганини кўрсатади.

Назаримизда, истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва уни янги босқичга кўтариш мақсадида қуйидагиларни амалга ошириш лозим:

Биринчидан, мамлакат аҳолисининг истеъмолчилик соҳасидаги ҳуқуқий саводхонлигини кўтариш керак. Масалан, Россия Федерациясининг Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги қонуни (3-моддаси)да истеъмолчиларнинг ўз ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш ҳуқуқи мустаҳкамлаб қўйилган. Унга кўра, истеъмолчилик соҳасида таълим олиш ҳуқуқини давлат таълим стандартлари, умумий таълим ва касбий таълим дастурларига киритиш, шунингдек истеъмолчиларга уларнинг ҳуқуқлари тўғрисида маълумот бериш тизимини ташкил этиш орқали амалга ошириш назарда тутилган¹. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда жамоатчилик иштирокини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 2002 йил 28 ноябрь қарорига мувофиқ Ўзбекистон Республикасида ҳам 2003–2004 ўқув йилидан бошлаб таълим муассасаларида истеъмолчилар ҳуқуқларига дахлдор қонун ҳужжатларини ўқитиш бўйича махсус курслар жорий этилган².

Шундай бўлса-да, мамлакатимизда истеъмолчилик соҳасида ҳуқуқий билимдонликни етарли даражада деб бўлмайти. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жамиятлари федерацияси бўлимларига истеъмолчилардан келиб тушган аризалар динамикасига эътибор берсак, 2008 йилда 8169 та, 2009 йилда 6658 та ва 2010 йилнинг 9 ойида 5596 та ариза келиб тушган, яъни улар сони йилдан-йилга камайиб бормоқда. 2010 йилги мурожаатларнинг 27,7 % савдо соҳасига, 10,6 % коммунал хизмат кўрсатиш, 2,2 % соғлиқни сақлаш, 4,4 % алоқа, 3,9 % транспорт, 16,5 % газ таъминоти, 4,7 % сув таъминоти, 10,2 % электр таъминоти ва 19,8 % бошқа соҳаларга тааллуқлидир³. Бу рақамлардан кўриниб турибдики, пудрат ишларида истеъмолчилик ҳуқуқлари аҳоли томонидан тўлиқ англаб етилмаган, шу билан бу борадаги норматив-ҳуқуқий база ҳам ҳали етарли даража эмас.

Иккинчидан, истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини самарали ҳимоя қилиш ва таъминлаш мақсадида, бу соҳада шартнома муносабатларини ривожлантириш ёки «истеъмолчилик шартномаси» атамасини амалдаги қонунчилик ва юридик луғатга киритиш лозим. Масалан, Молдова Фуқаролик кодексига «истеъмолчилик шартномаси» атамаси мавжуд бўлиб, унга алоҳида боб ажратилган⁴. Бу эса, ўз навбатида, мазкур соҳадаги ҳуқуқий қарашларни янги босқичга кўтаришга кўмаклашган.

Учинчидан, истеъмолчилик соҳасида бажариладиган ишларнинг сифатини назорат қилиш ва таъминлаш учун «стандартлар» ўрнатиш мақсадга мувофиқдир. Россия Федерациясининг Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги қонунининг муқаддимасида «стандарт» тушунчаси ўз ифодасини топган⁵. Бу фикрни цивилист олим Н.С.Нарматов янада бойитиб, давлат хизматларининг стандартлари республиканинг бутун ҳудудида кўрсатиладиган хизматларнинг ҳажми, сифати ва шартларига кўра ягона талабларга жавоб бериши, бир сўз билан айтганда, универсаллик хусусиятига эга бўлиши кераклигини кўрсатиб ўтган⁶.

Тўртинчидан, истеъмолчиларнинг ҳуқуқий мақомини аниқлаштириш мақсадида баъзи норматив ҳужжатларга тегишли қўшимча ва ўзгаришлар киритиш ҳамда расмий шарҳлар ишлаб чиқиш лозим. Жумладан, Россия Федерацияси Фуқаролик кодекси, Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги 1992 йил 7 февраль қонунидан ташқари, Россия Федерацияси Олий суди Пленумининг қарорлари⁷ ва турли соҳаларда хизмат кўрсатиш (иш бажариш) бўйича ҳуқумат

¹ www.ozpp.ru

² www.potreb.uz

³ *Максудов Ж., Шомансурова Н.* Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда жамоатчилик иштирокини кенгайтиришнинг асосий омиллари // Фуқаролик жамияти. — 2010. — № 3. — Б.25.

⁴ Гражданский кодекс Республики Молдова от 13 июня 2002 г. // www.cont.md

⁵ Россия Федерациясининг 1992 йил 7 февралдаги «Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги қонуни //www.ozpp.ru

⁶ *Нарматов Н.С.* Ҳозирги шароитда хизмат кўрсатиш соҳасининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. — 2010. — 1-сон. — Б.95.

⁷ Қаранг: Россия Федерацияси Олий суди Пленумининг 1994 йил 29 сентябрдаги 7- сонли, 1995 йил 25 мартдаги 64; 1996 йил 25 октябрдаги 10; 1997 йил 17 январдаги 2-сонли; 2000 йил 21 ноябрдаги 32; 2001 йил 10 октябрдаги 11; 2007 йил 6 февралдаги 6; 2007 йил 15 майдаги 24 -сонли қарорлари // www.ozpp.ru

томонидан қабул қилинган қоидаларда¹ қайси муносабатлар истеъмолчилик муносабатлари доирасига кириши аниқ-равшан шарҳлаб берилган. Ўзбекистонда эса истеъмолчиликнинг ҳуқуқий муносабатлари доираси бирор-бир норматив ҳужжатда аниқ ифодасини топмагани натижасида истеъмолчиликка оид қонун ҳужжатларини қўллашда баъзи муаммолар вужудга келмоқда. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг пудрат шартномасига бағишланган 37-бобига эътибор қаратсак, маиший пудрат, қурилиш пудрати, лойиҳалаш ёки қидирув ишлари пудрати, тажриба-конструкторлик ва технология ишлари пудрати шартномаларининг барчасида кимлар буюртмачи сифатида контрагент бўлиши мумкинлиги кўрсатиб ўтилмаган. Демак, буюртмачи сифатида ҳам жисмоний, ҳам юридик шахс иштирок этиши мумкин. Россиялик цивилист олим Е.А.Суханов қурилиш пудрати шартномасининг субъектлари асосан юридик шахслар ва тадбиркор жисмоний шахслар бўлиши мумкинлигини таъкидлайди². М.И.Брагинский бу масалада, қурилиш пудрати шартномаси фақатгина капитал қурилиш ёки капитал таъмирлаш ишлари юзасидан юридик шахслар ёки тадбиркор жисмоний шахслар ўртасида тузилади, фуқаролар эса бу каби ишларга буюртма берганида уларнинг истеъмолчилик ҳуқуқларини тўлиқ таъминлаш мақсадида қонун чиқарувчи маиший пудрат шартномаси қоидалари қўлланилишини белгилаб берганлигини билдирган³.

Россия Федерацияси Фуқаролик кодекси 740-моддасининг учинчи қисмида⁴, Қозоғистон Республикаси Фуқаролик кодекси 651-моддасининг бешинчи қисмида⁵, Тожикистон Республикаси Фуқаролик кодекси 755-моддасининг учинчи қисмида⁶ қурилиш ишларида буюртмачи сифатида жисмоний шахс иштирок этган ҳолларда маиший пудрат шартномаси қоидалари қўлланилиши кўрсатиб ўтилган. Арманистон Фуқаролик кодексининг 373-моддасида эса қурилиш пудрати шартномасига таъриф берилганида фақат ташкилот буюртмачи бўлиши мумкинлиги, фуқаро учун қурилиш ишлари бажарилганида эса маиший пудрат шартномасининг қоидалари қўлланилиши белгилаб қўйилган. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодексига ушбу ҳолат тўлиқ аксини топмаганлиги натижасида фуқаро қурилиш ишларига буюртма берганида истеъмолчи ҳуқуқлари инобатга олинган маиший пудрат шартномасидан фойдаланадими ёки томонларнинг тенг ҳуқуқлилиги принципига кўпроқ риоя этилган қурилиш пудрати шартномасининг қоидалари қўлланиладими, деган савол туғилади.

Яна бир ҳолат, агар ички ишлар идораси ходими ўзи учун форма кийими тикишга буюртма берса, у ушбу кийимдан шахсий ёки оилавий эҳтиёжларида фойдаланмаслигини, балки фақатгина хизматда кийиши мумкинлигини ҳамма яхши билади. Бу ҳолда у «истеъмолчи» бўладими ёки йўқми деган савол туғилади. М.И.Брагинский бу борада ҳарбий хизматчи ательега шахсан ўзи учун форма кийимини тиктириш учун буюртма берса, «истеъмолчи» бўлишини, агарда ушбу буюртмани ҳарбий қисм берадиган бўлса, бу ҳолда нафақат истеъмолчилик муносабатлари қоидалари, ҳатто маиший пудрат қоидалари ҳам қўлланилмаслигини айтиб ўтади⁷. Яъни, Россия Федерациясининг Фуқаролик кодексига, истеъмолчилик шартномасига Молдова Республикаси Фуқаролик кодексига каби алоҳида боб ажратилган бўлмаса-да, лекин маиший пудрат шартномаси яққол истеъмолчилик шартномаси эканлиги аниқ таъкидлаб ўтилган.

Бешинчидан, истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг қулай норматив ва амалий шароитларини яратиш лозим. Баъзи бир иқтисодиёти ривожланган давлатларнинг истеъмолчилик соҳасидаги қонунларига эътибор қаратсак⁸, олди-сотди, йўловчи ва юк ташиш, хизмат кўрсатиш (иш бажариш), тиббий хизмат ва бошқа шартномаларнинг хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда фуқаро қонунда бир тизимга келтирилган нормадан ўзига тегишли бўлим, боб ёки параграфлардан фойдаланишда қийналмайди. Ўзбекистон Республикасининг «Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя

¹ Автомототранспорт воситаларини таъмирлаш ва уларга техник хизмат кўрсатиш бўйича хизмат кўрсатиш (иш бажариш) қоидалари ва бошқалар //www.ozpp.ru.

² Қаранг: Гражданское право / Отв. ред. Е. А. Суханов. — М., 2003. — С. 538.

³ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Кн. 3. Договоры о выполнении работ и оказании услуг. — М., 2000. — С. 106.

⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть II // www.ozpp.ru.

⁵ Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 г. // Казахстанская правда. — 1999. — 17 июля.

⁶ Гражданский кодекс Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 г. // www.ozpp.ru.

⁷ Қаранг: Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Кн. 3. Договоры о выполнении работ и оказании услуг. — М., 2000. — С. 81.

⁸ Россия Федерациясининг «Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги қонуни //www.ozpp.ru.

қилиш тўғрисида»ги қонуни эса деярли тизимга келтирилмаган, моддаларнинг аксарияти олди-сотди шартномасида истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш контекстида яратилган, фақатгина 19-моддаси хизмат кўрсатиш (иш бажариш)да истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга бағишланган, у ҳам бўлса, пудрат шартномасидаги истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини тўлиқ ифодаламайди. Жумладан, пудратчининг материалидан иш бажарилганида истеъмолчиларнинг ҳуқуқлари, истеъмолчининг материалидан иш бажарилганида истеъмолчининг ҳуқуқларига доир, иш бажариш жараёнида уни суғурталаш каби масалалар ўз ифодасини топмаган.

Истеъмолчи ўзининг бузилган ҳуқуқларини тиклаши ёки ҳимоя қилиши учун унга иш бажарилганини тасдиқлайдиган бирон-бир ҳужжат, масалан, касса чеки, квитанция ёки бошқа шу каби ҳужжат тақдим этиши шарт. Савол туғилади: қачон охириги марта автотранспортга техник хизмат кўрсатилганида автосервис ходими чек, квитанция ёки бошқа ҳужжатни тақдим этган? Бу каби ҳолатларни уй-рўзғор, электр жиҳозлари ҳамда ташкилий техникани таъмирлаш устахоналарида, уй-жой таъмирлаш ишлари билан шуғулланувчи жисмоний шахслар иш бажарганида кузатиш мумкин. Баъзи чет мамлакатларда*, касса чеки, квитанция ва бошқа расмий ҳужжатдан ташқари, ўша корхона ёки фирма билан шартномавий муносабат бўлганлигини тасдиқловчи бошқа манбалар (Масалан, фирма ёки дўкон номи ёхуд белгиси акс эттирилган маҳсулотни қадоқлаш ашёси ёки пакети) ҳам билвосита далил сифатида тан олинади. Бунинг асосий сабаби нима, деган савол туғилади.

Аввало, иш бажарувчи ишининг сифатини кафолатлайдиган, низо чиққан тақдирда эса фуқаро фойдалана олиши мумкин бўлган ҳужжатни унга бериб, ўз зиммасига ортиқча мажбурият олишни истамайди. Бундан ташқари, истеъмолчилар ҳам аксарият ҳолларда чек ёки квитанция беришни талаб қилмайдилар. Ушбу оддий ҳужжатни талаб қилмаслик келажакда буюртмачининг истеъмолчи сифатида деярли барча ҳуқуқларини амалга оширишида қийинчилик туғдиради.

Олтинчидан, пудрат ишлари бажарилганида, истеъмолчи нархлар шаклланиши жараёни билан бевосита таништирилиши лозим. Президент И. Каримов таъкидлаганидек, «Бозорларимизда товарларнинг ишлаб чиқарувчидан истеъмолчига етиб боргунча кўп маротаба қўлдан-қўлга ўтиб сотилишига чек қўядиган, асосийси, ана шу ҳолатдан манфаатдорликка барҳам берадиган товар-пул муносабатларининг маърифий тизимини жорий этиш биз учун айниқса муҳимдир. Айнан шундай тизимнинг мавжуд эмаслиги бугунги кунда нархларнинг сунъий тарзда ўсиши, пировардида истеъмолчиларнинг манфаатларига путур етишига сабаб бўлмоқда»¹.

Фикримизча, нархлар шаклланишига алоҳида урғу берилишига сабаб, кўп ҳолларда нопок иш бажарувчиларнинг мақсади истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини бузиш эмас, балки ушбу йўл билан улардан кўпроқ моддий фойда кўришдан иборат бўлади. Шу сабабли, пудрат ишларини бажариш соҳасида уларнинг турига қараб давлат лицензия бериш органлари лицензиялар бериш вақтида иш бажарувчиларнинг ишига сифат стандарти қоидалари билан бир қаторда нархлар шаклланиши тартибига ҳам алоҳида эътибор қаратиши лозим.

Еттинчидан, юқорида санаб ўтилган барча ҳолларда истеъмолчининг шартномавий муносабатларда ҳуқуқлари бузилиши кўрсатилган бўлса, шартномадан ташқари ҳолларда истеъмолчиларнинг ҳуқуқлари бузилиши бирон-бир қонун ёки норматив ҳужжатда ўз аксини топмаган. Масалан, истеъмолчи буюртма бериш вақтида пудратчи корхонанинг ходими ўзининг ноқонуний хатти-ҳаракатлари билан истеъмолчининг ҳаёти, соғлиги ёки мулкига шартнома мазмуни билан боғланмаган ҳолда зарар етказиши. Бундай ҳолларда ходимнинг шахсан қонуний жавобгарлигидан ташқари унинг иш берувчиси истеъмолчи олдида жавобгар бўлиши керакми ёки йўқми, деган савол ҳам ўз ечимини топиши лозим.

Демак, пудрат ишлари соҳасида истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг самарали қонунчилик асослари ва амалий механизмларини яратиш борасида ҳали кўп ишларни амалга ошириш зарур.

* Европа Иттифоқига кирувчи мамлакатларда, Россия Федерацияси, Украина ва бошқ. // www.ozpp.ru.

¹ *Каримов И. А.* Ватан равнақи учун ҳар биримиз масъулмиз. Т. 9 – Т., 2001. – Б.84.

З. Я. Бабакаланов*

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА СУД-ҲУҚУҚ ТИЗИМИНИ ИСЛОҲ ЭТИШ ШАРОИТИДА ИЧКИ ИШЛАР ИДОРАЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ ҲУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Республикада амалга оширилаётган давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизациялаш жараёнлари давлат қурилиши ва бошқаруви ҳамда суд-ҳуқуқ тизимидаги ислоҳотлар каби ички ишлар бошқаруви соҳасида ҳам устувор йўналишларни белгилаб берди. Ушбу ислоҳотлар замирида ички ишлар соҳавий хизматлари фаолиятини янада такомиллаштириш, унинг самарадорлигини оширишда муайян натижаларга эришилди.

Тоталитаризмдан демократия ва бозор муносабатларига ўтишдек мураккаб давр моҳиятан асосий сиёсий, иқтисодий ва маданий тузилмаларни синдириб ташлашни англатади, бу эса ахлоқ-одоб меъёрларига салбий таъсир этади ва жиноятчилик ҳамда коррупция муқаррар равишда кучаяди¹.

Бундан ташқари, бугун жаҳонда: а) ҳаётнинг глобаллашиб ва жадаллашиб бораётганлиги; б) дунё ҳамжамиятини бошқариш, халқаро муаммоларни ҳал қилишнинг демократик усулларига қарши зўравонлик усулларини қўллашнинг кенгайиб бораётганлиги; в) диний экстремизм, сепаратизм, фундаментализм ва терроризмнинг кучаяётганлиги; г) халқаро (трансмиллий) уюшган жиноятчиликнинг янгидан-янги ҳудудларда, хусусан табиий ва меҳнат ресурсларига бой бўлган мамлакатларда фаолият юритишга борган сари кўпроқ уринаётганлиги; д) гиёҳвандлик воситаларининг ноқонуний айланиши кенгайиб бораётганлиги; е) миграция ва ахборот алмашиш жараёнларининг тобора тезлашиб бораётганлиги ҳам жиноятчиликнинг, хусусан унинг халқаро уюшган шакллари кенг тарқалишига хизмат қилмоқда. Бундай вазиятда жамиятда жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш, ҳуқуқбузарликлар, шу жумладан жиноятларнинг олдини олиш энг долзарб масалалардан бири ҳисобланади.

Мустақилликнинг дастлабки кунларидан бошлаб юртимиз тинчлиги ва осойишталигини кўролмайдиган гараз мақсадли кучлар борлиги ҳамда уларнинг миллий қадриятларимизга, мустақиллигимизга таҳдид солишга ҳаракат қилаётганлиги ҳар бир фуқародан огоҳ бўлишни, давлат органлари, айниқса ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, шу жумладан ички ишлар органларидан ўз фаолиятини янада такомиллаштириб боришини тақозо этди.

1999 йил 16 февралда Тошкент шаҳрида содир этилган террорчилик ҳаракатлари мамлакатимиз пойтахти Тошкентда жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш тизими замон талаблари даражасида бўлмаганлигини яққол кўрсатди.

Ўзбекистонда жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш, жиноятчиликка қарши кураш, хусусан, унинг олдини олиш соҳасида ислоҳотларни амалга оширишни ички ишлар идоралари тизимида бошлашни: *биринчидан*, жамиятда, аҳоли турар-жойларида жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш, жиноятчиликка қарши кураш, унинг олдини олиш тизимининг замон талаблари даражасида бўлмаганлиги; *иккинчидан*, аҳоли турар жойларида узлуксиз жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни кечаю кундуз таъминлашни, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ҳамда ундан жабрланганларга ўз вақтида ёрдам кўрсатишни самарали амалга ошириш тизимининг ташкил этилмаганлиги; *учинчидан*, бевосита аҳоли турар жойларида жиноятчиликнинг олдини олиш фаолиятини амалга оширувчи энг кўп сонли ва бу соҳада барча йўналишлар бўйича хизмат олиб

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси маъмурий ҳуқуқ кафедрасининг бошлиғи.

¹ Қаранг: *Каримов И.А.* Хавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. Т. 6. — Т., 1998. — Б.89.

борувчи ички ишлар идоралари турли хизматлари ўртасида самарали ҳамкорлик тизимининг ташкил этилмаганлиги; *тўртинчидан*, аҳоли турар жойларида жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлашга, жиноятчиликнинг олдини олишда ички ишлар идораларига ёрдам беришни хоҳлаган кенг жамоатчилик вакиллари ва фуқароларни жалб этиш ҳамда улар ўртасида самарали ҳамкорликни ташкил этиш тизимининг йўқлиги билан изоҳлаш мумкин.

Давлат раҳбарининг ташаббуси билан Тошкентда жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш тизимини тубдан ислоҳ қилиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Тошкент шаҳрида жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш концепцияси тўғрисида»ги 1999 йил 12 апрель қарори қабул қилинди. Ушбу ҳуқуқий ҳужжат жамиятда жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш тизимининг хизмат фаолияти бўйича энг кўп қиррали, миқдори жиҳатдан кўп сонли, аҳоли орасида у билан ёнма-ён туриб хизмат фаолиятини олиб борувчи марказий субъект бўлган ички ишлар идоралари тизимида туб ислоҳотларни бошлаб берди.

Ўтган давр мобайнида бевосита ички ишлар идоралари фаолиятига боғлиқ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 20 дан ортиқ фармон ва қарорлари ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари қабул қилинганлиги ҳам тизимда олиб борилаётган изчил ислоҳотлардан дарак беради.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлиси (2010 йил 12 ноябрь)даги маърузасида белгилаб берилган вазифалардан келиб чиқиб, ички ишлар идоралари фаолиятига боғлиқ бир қатор қонун ва қонун ости ҳужжатларини ҳам янгидан ишлаб чиқиш ҳамда қабул қилиш давр талабига мос бўлишини таъкидлаб ўтди¹.

Ҳақиқатан ҳам, мустақилликнинг дастлабки кунлариданоқ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақидаги»ги 1991 йил 25 октябрь қарори² билан Ички ишлар вазирлигининг Низоми ва таркибий тузилмаси тасдиқланган эди.

Ички ишлар идораларини ислоҳ этиш борасида дастлаб Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2001 йил 27 мартдаги «Ички ишлар идоралари фаолиятини такомиллаштириш тўғрисида»ги фармони ва ушбу фармон асосида Вазирлар Маҳкамасининг қарори билан ички ишлар идоралари тизимида таркибий тузилмавий ўзгартиришлар амалга оширилди. Жумладан, Вазирлар Маҳкамасининг 2001 йилги қарори билан Жиноят қидирув ва терроризмга қарши кураш бош бошқармаси, Тергов бош бошқармаси, Йўл-ҳаракати хавфсизлиги бош бошқармаси, ИИВ тизимида патруль-пост хизмати ва жамоат тартибини сақлаш бош бошқармаси, Ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бош бошқармаси, Ёнғин хавфсизлиги бош бошқармаси янгидан ташкил этилди.

Юқоридаги фармон ва қарорлар талаблари асосида ҳар бир маҳаллада милиция таянч пунктлари ташкил этилиб, Ички ишлар вазирлигининг энг қуйи тизими сифатида қайд этилди. Милиция таянч пунктларининг асосий вазифаси бевосита маҳаллалар ҳамда турар жойларда ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш этиб белгиланди.

Ички ишлар идораларида олиб борилаётган изчил ислоҳотларни давом эттириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2004 йил 19 июлдаги «Ички ишлар идоралари фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги фармони ҳамда ушбу фармон асосида Вазирлар Маҳкамасининг бир қатор қарорлари қабул қилинди. Ушбу фармон билан Ички ишлар вазирлигининг ҳуқуқий мақоми ва вазифалари янгидан белгилаб берилди. Мазкур фармонга мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси ички ишлар идоралари — махсус давлат хизмати бўлиб, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқларини ҳамда давлат ва жамият манфаатларини жиний тажовузлардан ҳимоя қилиш, жамоат тартибини ишончли сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлашдан иборат.

¹ Қаранг: *Каримов И. А.* Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. — Т., 2010. — Б.8.

² Ҳукумат қарорлари тўплами. — 1991. — 11-сон. — 36-м.

Ҳозирги кунда ички ишлар идоралари ўз фаолиятини юқорида қайд этилган қонун ости ҳужжатлари асосида олиб бормоқда. Лекин, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, қонунийликка риоя қилишнинг реал ҳуқуқий қафолатларини яратиш учун ички ишлар идоралари фаолиятини тартибга солишга қаратилган қонунлар қабул қилиниши лозим. Зеро, ҳуқуқий муносабатлар аввало қонунлар билан тартибга солиниши лозим. Бу борада ҳуқуқбузарлик ёки жиноят содир қилган шахсларга нисбатан ички ишлар идоралари ходимлари томонидан хизмат тақозоси билан, зарур ҳолларда махсус воситалар ва қурол қўллаш ҳуқуқи, ваколатлари борки, бу ҳолатларнинг фақат қонуности ҳужжатлари ёки буйруқлар билан ҳуқуқий тартибга солинганлигини етарли деб бўлмайди.

Ички ишлар идораларининг хизмат вазифаларини тўлиқ бажаришларини таъминлаш мақсадида, Республикамиз Президенти И.Каримов таъкидлаганидек, «...фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, жиноятлар содир этилишининг дастлабки босқичларидаёқ олдини олиш ва жиноятчиликка қарши кураш самарадорлигини оширишга хизмат қиладиган, демократик давлатларнинг умумэътироф этилган амалиётига мос келадиган қонунларни қабул қилиш лозим бўлади»¹.

Ички ишлар идоралари фаолиятини қонун билан тартибга солиш зарурлигини ҳуқуқшунос олимлар ҳам эътироф этишган².

Бизнинг фикримизча, ҳозирги кунда ички ишлар идоралари фаолиятини ҳуқуқий тартибга солишга, ҳуқуқий мақомини белгилашга, ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий ҳуқуқий ҳимоя қилишга қаратилган «Ички ишлар идоралари ходимларининг ижтимоий-ҳуқуқий ҳимояси тўғрисида»ги, «Ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш тўғрисида»ги, «Жамоат хавфсизлигини таъминлаш тўғрисида»ги қонунларнинг кечиктирмасдан қабул қилиниши мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Шунингдек, ҳозирги кунга қадар ички ишлар идоралари фаолияти билан бевосита боғлиқ бўлган Ички ишлар идораларининг интизом низоми ва Ички ишлар идораларида хизмат кийимини кийиш низоми қабул қилинмаганлиги ҳам шахсий таркибнинг хизмат фаолиятини ташкил этишда бир қатор муаммолар келтириб чиқармоқда.

Назаримизда, ички ишлар идоралари фаолиятини ҳуқуқий таъминлашга қаратилган ушбу таклифларнинг қонун чиқарувчи томонидан инобатга олинishi ҳамда тегишли қонун ҳужжатларининг қабул қилиниши ички ишлар идоралари бошқарув фаолиятини демократлаштириш ва такомиллаштиришда катта аҳамият касб этиши шубҳасиз.

¹ Каримов И. А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. — Т., 2010. — Б.14.

² Қаранг: Пулатов Ю.С., Исмоилов О. Фуқароларнинг шахсий хавфсизлигини таъминлаш бўйича ички ишлар органлари фаолиятини такомиллаштириш: асосий йўналишлар // Ҳуқуқ-Право-Law. — 2005. — 4-сон. — Б.48-50.

МАЪМУРИЙ ЖАВОБГАРЛИК ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИНИ ЛИБЕРАЛЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ МУАММОЛАРИ

Либераллаштириш ижтимоий-фалсафий категория сифатида ижтимоий ҳаётнинг турли соҳалардаги каби ҳуқуқий тизимга ҳам жадал кириб бормоқда. Бу борада, амалга оширилаётган чора-тадбирлар мамлакатимизда ҳуқуқ соҳасини эркинлаштириш, жамият ҳаётининг барча соҳаларини демократик ҳуқуқий давлат принципларига мослаштириш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга хизмат қилиб, Ўзбекистонда ҳуқуқ тизимини ислоҳ қилиш, унинг барча тармоқларини либераллаштириш ижтимоий-тарихий зарурият эканлигини намоён этмоқда. Демак, ҳуқуқий соҳани либераллаштириш ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти қуриш борасидаги муҳим ислоҳот бўлиб, унинг бош мақсади шахс ва фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини шакллантиришдир.

Ҳуқуқий ислоҳотлар, ўз навбатида, бир неча таркибий қисмларга эга бўлиб, уларга конституциявий-ҳуқуқий ислоҳотлар, суд-ҳуқуқ тизими соҳасидаги ислоҳотлар, юридик таълим-тарбия соҳасидаги ислоҳотларни киритиш мумкин. Ҳуқуқий ислоҳотларнинг ҳар бир йўналиши соҳанинг хусусиятларидан келиб чиқиб, ўз вазифа ва принципларига эга. Шу нуқтаи назардан суд-ҳуқуқ тизимидаги ислоҳотлар ҳам ўзига хос принципларга эга бир неча йўналишларда амалга оширилаётганини таъкидлаш жоиз.

Шундай қилиб, суд-ҳуқуқ тизимини либераллаштириш уни янада ислоҳ қилиш шароитида ҳуқуқий ислоҳотларнинг таркибий қисмини белгилаб қолмай, унинг муҳим йўналишларини ҳам ифодалайди. Шу ўринда мазкур соҳадаги ислоҳотларнинг алоҳида босқичи саналган ярашув институтининг кенг жорий этилаётганлиги эътиборга моликдир.

Давлат раҳбари томонидан илгари сурилган «Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»да ушбу институтнинг ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиётига 2001 йилдан бошлаб киритилгандан бери самарали фаолият кўрсатаётгани, бу эса ўзбек халқининг раҳмдиллик ва кечиримлилик каби кўп асрлик анъаналарига мослиги унинг изчиллик билан кенгайиб боришига асос бўлаётганини ҳамда ушбу институтнинг жорий этилиши натижасида ўтган давр мобайнида 100 минг нафарга яқин фуқаро жиноий жавобгарликдан озод этилганлиги алоҳида таъкидланган¹.

Таъкидлаш жоизки, 2001 йилда «Жиноий жазоларнинг либераллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодекслари ҳамда Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида»ги қонуннинг қабул қилиниши бу борадаги ислоҳотларни ҳуқуқий таъминлашда алоҳида аҳамият касб этди².

Ушбу қонунга мувофиқ Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига такрор содир этилиши жиноий жавобгарликни келтириб чиқарувчи айрим маъмурий жавобгарлик нормалари либераллаштирилди. Жумладан, маъмурий жавобгарликка оид қонун ҳужжатларида маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этганлик учун энг кам ойлик иш ҳақининг ўттиз бараваридан юз бараваригача бўлган миқдорда жарима ёки ҳуқуқбузарлик оқибатида шунча миқдорда зарар етказганлик учун маъмурий жавобгарлик белгилаб қўйилди³.

Ярашув институтининг амалиётда кенг қўлланилаётганлиги том маънодаги демократик жараённинг эркин кўринишидир «Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 66¹-моддасига ўзгартиш киритиш тўғрисида»ги 2009 йил 3 апрель қонуни билан ярашув доирасига кирувчи жиноят турларининг кенгайтирилиши, бу институтнинг истиқболли эканидан далолат беради⁴. Янги ҳуқуқий ҳодиса сифатида томонлар ярашувининг жиноий-ҳуқуқий маконда пайдо бўлиши халқимизнинг тарихий ва маданий урф-одатлари ҳамда қадриятларидан келиб чиқади. Хусусан, Бурҳониддин Марғиновичнинг «Ҳидоя» асарига келтирилишича, жиноят содир этган шахс жабр кўрган шахсга

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашишдаги долзарб масалалар лойиҳаси раҳбарининг ўринбосари, юридик фанлар номзоди, доцент.

¹ Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси — Т., 2010. — Б.22-23.

² Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг ахборотномаси, 2001. — 9-10-сон. — 165-м.

³ Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси. — Т., 2010. — 164, 174, 176-мод.

⁴ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. — Т., 2009. — 15-сон. — 171-м.

товон тўлагани учун жабр кўрган томон уни кечириб, қозидан (суддан) айбдорни жазодан озод қилишни талаб қилишга ҳақли бўлган. Товон ҳақи жазо сифатида қўлланилганидан сўнг уни айбдор уч йил мобайнида тўлаши лозим деб кўрсатилган¹.

Бир сўз билан айтганда, суд-ҳуқуқ тизимини либераллаштиришнинг муҳим таркибий элементи ҳисобланган томонлар ярашуви муайян даврларда такомиллашди ва ривожлантирилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.Каримов томонидан асос солинган «Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»да жиноят қонунчилигининг тобора либераллашуви шароитида айрим қонунбузарликларни жиноий юрисдикциядан маъмурий юрисдикцияга ўтказиш, маъмурий жавобгарликка оид қонунчиликни унификациялаш, маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни юритишнинг процессуал механизмларини такомиллаштириш, демократлаштириш, бу соҳада қонунийликни таъминлаш ва фуқароларнинг ҳуқуқларини ишончли ҳимоялаш бўйича вазифаларининг ҳал этилишини назарда тутувчи Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг янги таҳрирдаги лойиҳасини ишлаб чиқиш ғояси илгари сурилган.

Назаримизда, янги таҳрирдаги кодекс лойиҳасида маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги қонун ҳужжатларини либераллаштиришнинг баъзи жиҳатларига эътибор қаратилиши мақсадга мувофиқ.

1. Ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиётида самарали фаолият кўрсатаётган истиқболли институтлардан бири – ярашув институтини маъмурий қонунчиликка татбиқ этиш. Мазкур институтни маъмурий қонунчиликка татбиқ этиш заруриятини, *биринчидан*, кейинги йилларда амалдаги Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг айрим моддалари бўйича ҳуқуқбузарлик учун санкциялар миқдори оширилгани натижасида содир этилган маъмурий ҳуқуқбузарлик учун белгиланган жаримани ундириш масалаларида муаммолар юзга келаётгани², *иккинчидан*, келгусида айрим қонунбузарликларнинг жиноий юрисдикциядан маъмурий юрисдикцияга ўтказилиши натижасида мазкур институтга эҳтиёж юза келиши билан изоҳлаш мумкин.

Шу боис янги таҳрирдаги Кодексад қуйидаги мазмундаги модда ўз ифодасини топмоғи лозим: **«...- модда. Жабрланувчи билан ярашиш натижасида маъмурий жавобгарликдан озод этиш**

Маъмурий жавобгарликка тортилишига сабаб бўладиган маъмурий ҳуқуқбузарликни содир этган жисмоний шахс, жабрланувчи ёки унинг қонуний вакилининг талабига биноан, агар у жабрланувчи билан ярашган ва етказилган зарарни қоплаган бўлса, маъмурий жавобгарликдан озод этилади».

2. Маъмурий жавобгарлик масалаларини тартибга солувчи ҳуқуқий нормаларни аниқлаш мақсадида амалдаги қонунчиликни инвентаризация қилиш. Бу маъмурий жавобгарлик нормаларининг унификациялашувига олиб келибгина қолмай, балки маъмурий жавобгарликнинг либераллашувига ҳам имкон яратади. Ушбу фикримизни биргина норматив-ҳуқуқий ҳужжат таҳлилида асослашимиз мумкин.

Ўзбекистон Республикасида чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий мақоми асосан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1999 йил 26 февралдаги фармони³ билан тасдиқланган «Хорижий шахсга Ўзбекистон Республикасида яшаш гувоҳномаси, фуқаролиги бўлмаган шахсга Ўзбекистон Республикасида яшаш гувоҳномаси ва фуқаролиги бўлмаган шахс гувоҳномаси бериш тўғрисидаги низом» ҳамда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Хорижий фуқароларнинг ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг Ўзбекистон Республикасига келишлари, кетишлари, бу ерда бўлишлари ва транзит ўтишлари тартиби тўғрисида»ги 1996 йил 21 ноябрь қарори билан тартибга солинган⁴.

Ушбу норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг таҳлили шуни кўрсатадики, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни икки тоифага ажратиш мумкин: биринчиси, Ўзбекистон Республикасида вақтинча бўлиш учун келган чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар, иккинчиси, Ўзбекистон Республикасида доимий яшаш мақомига эга чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслардир. Ҳуқуқни қўллаш амалиёти ҳамда қонунчиликда бу ҳар икки тоифадаги чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар бир хил талқин қилинади. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 225-моддасида назарда тутилган маъмурий ҳуқуқбузарлик бўйича маъмурий ҳатти-ҳаракат (ҳаракатсизлик) субъектлари чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар. Ҳозирги кунда, айниқас Ўзбекистон Республикасида доимий яшаш гувоҳномасига эга фуқаролиги бўлмаган шахсларни (қисман доимий яшаш гувоҳномасига эга МДХ давлатларидан келган чет эл фуқароларини ҳам) Ўзбекистон

¹ Қаранг: *Ражабова М.А.* Шариатда жиноят ва жазо. — Т., 1996. — Б. 132.

² Ўзбекистон Республикасининг «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида»ги 2005 йил 28 декабрь қонуни таҳририда //Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2005. — 52-сон. — 384-м.

³ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1999. — 3-сон. — 65-м.; Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2004. — 22-23-сон. — 259-м.

⁴ http://lex.uz/home/mj_html.winLAV?pURL=512233&pID=512233

Республикаси МЖТКнинг 225-моддаси бўйича жавобгарликка тортиш, маъмурий ҳуқуқбузарлик иши юзасидан чиқарилган қарорларни ижро этишда айрим муаммолар юзага келмоқда. Чунки Ўзбекистон Республикасининг 2006 йил 15 декабрдаги ЎРҚ-70-сон қонуни билан МЖТК 225-моддасининг биринчи қисми санкцияси энг кам ойлик иш ҳақининг эллик бараваридан юз бараваригача қилиб белгиланди¹. Бу эса Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари хорижга чиқиш-кириш ва фуқароликни расмийлаштириш хизматларининг шу тоифадаги шахсларга нисбатан маъмурий жарималар қўллаш билан боғлиқ маъмурий амалиётида муаммоларни юзага келтирмоқда. Статистик маълумотларга қараганда, Тошкент шаҳрида доимий рўйхатда турган 24 мингдан ортиқ фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг қарийб 10 фоизи гувоҳномасининг амал қилиш муддати ўтганлиги аниқланган. Улар жарималар миқдорининг юқорилиги (энг кам ойлик иш ҳақининг эллик бараваридан юз бараваригача) сабабли, хорижга чиқиш-кириш ва фуқароликни расмийлаштириш хизматларига мурожаат қилмаган².

Миллий қонунчилигимизнинг аксарият нормаларида доимий яшаш ҳуқуқига эга чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар Ўзбекистон Республикаси фуқаролигига *тенглаштирилган*. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси *Меҳнат кодексининг* 14-моддаси (Ходим меҳнатга оид муносабатларнинг субъекти сифатида), *Фуқаролик кодексининг* 1169-моддаси (Жисмоний шахснинг ҳуқуқ ва муомала лаёқати), *Уй-жой кодексининг* 2-моддаси (Уй-жой тўғрисидаги қонун ҳужжатлари билан тартибга солинадиган муносабатлар), *Оила кодексининг* 222-моддаси (Ўзбекистон Республикасида ўзаро никоҳ тузган чет эл фуқароларининг никоҳдан ажралишини қайд этиш), 234-моддаси (Чет эл фуқаролари ҳамда фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг оилавий муносабатлардаги ҳуқуқ ва мажбуриятлари), *Солиқ кодексининг* 16-моддаси (юримдик ва жисмоний шахслар), 19-модда (Резидентлар ва норезидентлар), 305-модда (Солиқ тўловчилар), *Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисидаги қонуниинг* 14-моддаси (Ажнабий фуқаролар, фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг соғлиқни сақлаш ҳуқуқи), *Таълим тўғрисидаги қонуниинг* 4-моддаси (Билим олиш ҳуқуқи), *Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисидаги қонуниинг* (янги таҳрири) 3-моддаси (Виждон эркинлиги ҳуқуқи), *Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисидаги қонуниинг* 1-моддаси (Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари), *Одамнинг иммунитет танқислиги вирусини билан касалланишининг (ОИВ касаллигининг) олдини олиш тўғрисидаги қонуниинг* 3-моддаси (Ўзбекистон Республикаси фуқаролари, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ОИТС/ОИВ касаллиги юққан-юқмаганлигини аниқлаш мақсадида тиббий текширувдан ўтиш ҳуқуқи), *Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисидаги қонуниинг* 4-моддаси (Тадбиркорлик фаолияти субъектлари), *Психиатрия ёрдами тўғрисидаги қонуниинг* 3-моддаси (Ушбу Қонуннинг қўлланиш соҳаси), *Аҳолини сил касаллигидан муҳофаза қилиш тўғрисидаги қонуниинг* 4-моддаси (Аҳолини сил касаллигидан муҳофаза қилишнинг асосий принциплари), *Фуқароларнинг жамғариб бориладиган пенсия таъминоти тўғрисидаги қонуниинг* 4-моддаси (Жамғариб бориладиган пенсия таъминоти олиш ҳуқуқи), *Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисидаги қонуниинг* 4-моддаси (Муаллифлик ҳуқуқининг амал қилиш соҳаси) ва бошқ.

Ушбу таҳлил Ўзбекистон Республикасининг «Ўзбекистон Республикасида чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий мақоми тўғрисида»ги қонуни лойиҳасини ишлаб чиқиш заруриятини юзага келтиради ҳамда янги таҳрирдаги Кодекс лойиҳасида доимий яшаш ҳуқуқига эга чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларга нисбатан маъмурий санкцияларнинг либераллаштирилишига асос бўлиб хизмат қилади.

3. Маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларни кўриб чиқишнинг процессуал механизмларини такомиллаштириш ва демократлаштириш. Бу йўналишда маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларни юритишни таъминлаш чораларидан бири ҳисобланган маъмурий йўл билан ушлаб туриш муддатларини кўриб чиқиш, маъмурий процессуал мажбурлов чораларини қўллашда суд органлари санкцияси институтининг киритилиши ўз ифодасини топмоғи лозим. Маъмурий йўл билан ушлаб туриш процессуал мажбурлов чорасини қўллашда фақат судьянинг санкцияси асосида қўллаш тартибининг жорий этилиши суд-ҳуқуқ тизимини либераллаштириш ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш борасида умумэтироф этилган принциплар ва халқаро ҳуқуқ нормаларини имплементация қилишнинг мантиқий давоми ҳисобланади.

Мухтасар қилиб айтганда, янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг юқорида таклиф этилган маъмурий жавобгарлик эркинлаштирувчи нормалари, Ўзбекистон Президенти таъкидлаганидек, суд-ҳуқуқ тизимининг либераллаштирилиши муносабати билан маъмурий қонунчилик ва жиноий-ҳуқуқий сиёсатда юз берган катта миқёсдаги принципиал ўзгаришларни ўзида тизимли ва кенг қўламли тарзда акс эттириши лозим.

¹ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. — 2006. — 51–52-сон. — 498-м.

² Ўзбекистон Республикаси ИИВ Хорижга чиқиш-кириш ва фуқароликни расмийлаштириш бошқармасидан олинган маълумотлар.

ҚОНУНЧИЛИК ТЕХНИКАСИНING МОҲИЯТИ ВА АҲАМИЯТИ

Мамлакатимизда демократик ҳуқуқий давлат ва очиқ фуқаролик жамиятини шакллантириш мақсадида кенг қўламли ислоҳотлар босқичма-босқич амалга оширилмоқда. Ижтимоий ҳаётда рўй бераётган ўзгаришлар, табиийки, даставвал қонунчиликда намоён бўлади. Шу нуқтаи назардан мукамал қонунчиликни қарор топтириш жамият ва давлат ҳаётини янгилаш ва модернизациялашда ўта муҳим ўрин тутади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг ташаббуси билан парламент тизими ислоҳ қилиниб, мамлакатимизда икки палатали парламент таркиб топганлиги ҳамда янги қонунчилик технологияларини жорий этиш асосида қонунларнинг сифатини ошириш вазифаси кун тартибига қўйилганлиги сабабли қонунчилик техникасининг моҳиятини пухта илмий таҳлил этиш ўта долзарб мавзуга айланди. Бу, ўз навбатида, депутатлар, сенаторлар, мутасадди идоралар, мансабдор шахслар ҳамда шу соҳада бевосита илмий изланиш олиб боровчи тадқиқотчи ва олимлар зиммасига жиддий масъулият юклайди. Жумладан, янги шаклланган парламентнинг қонунчилик фаолиятини сарҳисоб қилиш, қонун ижодкорлиги сифати ва самарадорлигини ошириш, унга замонавий қонунчилик технологияларини жорий этиш фундаментал илмий ҳамда амалий тадқиқотлар ўтказишни талаб этади.

Давлат раҳбари И.Каримов таъкидлаганидек, «энг аввало, қонунчилик фаолиятимиздаги камчиликларни танқидий баҳолаб, бартараф этиш, қонунларимизнинг мукамал ва изчил бўлишига эришмоғимиз ва энг муҳими, барча ҳуқуқий давлатлар қатори қонун асосида яшашни ўрганишимиз зарур. Шу билан бирга, қонунчилик ва норматив асосларни шакллантириш жамиятни ўзгартириш ва ислоҳ этиш жараёнидан олдинроқ юришти керак»¹.

Мамлакатимизда ижтимоий муносабатларнинг қонунлар билан тартибга солиниши даражаси тобора кенгаймоқда. Жумладан, икки палатали парламент ташкил топганидан буён ўтган қисқа давр мобайнида 200 дан ортиқ қонунлар қабул қилинди. Олий Мажлис томонидан амалга оширилган ишлар нечоғлик таҳсинга сазовор бўлмасин, ҳаёт бир жойда тўхтаб қолмайди, юртимизни ривожлантириш борасида қўйилаётган ҳар бир қадам, ҳар бир босқич янги вазифаларни келтириб чиқаради ва буларнинг барчаси ўзига хос ечим талаб қилади.

Қонунчилик фаолияти ижодий ёндашув ва масъулият талаб этувчи сермашаққат жараёндир. Қонуннинг сифатли тайёрланиши унинг таъсирчанлиги ва самарадорлигини оширади ҳамда жамиятда ҳуқуқий тартибнинг мустақкам бўлишини кафолатлайди. Аксинча, қонунларда камчилик ва нуқсонлар қанча кўп бўлса, уни бузиш ва четлаб ўтиш имконияти ҳам шунча катта бўлади.

Шу боис, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институтини ташкил қилиш тўғрисида»ги 2005 йил 2 апрель фармонида қонун ижодкорлигининг сифати, унинг барча босқичларида эксперт баҳоларининг ролини ошириш вазифаси қўйилган². Ўзбекистон Республикасининг «Қонун лойиҳаларини тайёрлаш ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритиш тартиби тўғрисида»ги 2006 йил 11 октябрь қонунининг 13-моддасига кўра, қонунлар лойиҳалари қонунчилик техникаси қоидаларига мувофиқ бўлиши кераклиги эътироф этилган.

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, қонунчилик фаолиятига сўнгги йилларда алоҳида эътибор бериб келинмоқда. Шу ўринда таъкидлаш жоизки, қонунларнинг сифатли тайёрланишида қонунчилик

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси Сержантлар таркибини тайёрлаш бўйича олий курслари юридик цикли бошлиги в.б., юридик фанлар номзоди.

¹ Каримов И.А. Биз келажагимизни ўз қўлимиз билан қураимиз. Т.7. — Т., 1999. — Б.383.

² Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. — 2005. — 14-сон. — 100-м.

техникасининг аҳамияти беқийсдир. *Қонунчилик техникаси* — юридик техниканинг мустақил ва муҳим таркибий қисми бўлиб, қонунларнинг мукамаллиги ва самарадорлигини таъминлашга қаратилган қонунчилик ҳужжатларининг лойиҳаларини тайёрлаш, уларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш қоида, усул ва воситалари мажмуидан иборат.

Қонунчилик техникаси тушунчасини таҳлил қилишда «техника» сўзининг асл маъносига эътибор бериш лозим. «Техника» сўзи юнонча бўлиб, ўзбек тилида икки хил маънода қўлланилади: биринчиси — ишлаб чиқаришда қўлланиладиган меҳнат қуроллари — механизм, аппарат, мослама ва шу кабилар мажмуи, шунингдек уларни қўллаш, ўрганиш, такомиллаштириш соҳасидаги инсон фаолияти; иккинчиси — бирор иш ёки ҳаракатни бажариш йўллари, усуллари мажмуи, шу усулларни эгаллаганлик, маҳорат даражаси, санъат¹. «Юридик техника» ва «қонунчилик техникаси» тушунчаларида ишлатилган «техника» сўзида юқоридаги изоҳнинг иккинчи маъносини тушуниш лозим.

Юридик адабиётда қонунчилик техникасининг предмети, вазифалари, усул ва воситалари ҳақида кўп гапирилса-да, унинг моҳияти кўп ҳолларда эътибордан четда қолади. Ҳолбуки, ҳар қандай ҳодиса ва предметнинг моҳияти тўғрисидаги масала алоҳида аҳамиятга эга бўлиб, фақат ушбу ҳолатни аниқлагандан кейингина тегишли объектга таъриф бериш мумкин. Шу жиҳатдан, қонунчилик техникасининг моҳиятини аниқлаш учун энг аввало, ўрганилаётган ҳодисанинг юридик билимлар тизимидаги ўрни, ёки бошқача айтганда, унинг амалий ёки назарий соҳага тааллуқлилиги масаласини ҳал қилиш лозим. Таъкидлаш жоизки, мазкур масалалар юзасидан юридик адабиётда турли хил ёндашувлар мавжуд. Уларни умумлаштирган ҳолда қуйидаги уч гуруҳга ажратиш мумкин: 1) соф амалий; 2) соф илмий; 3) илмий-амалий (методологик)².

Бизнингча, қонунчилик техникаси масаласига илмий-амалий жиҳатдан ёндашиш мақсадга мувофиқ. Қонун лойиҳасини тайёрлаш ўта мураккаб ва масъулият талаб қиладиган иш ҳисобланади. Бу жараёнда кучли тафаккур ва маҳоратнинг ўзи камлик қилади, яъни илмий асосланган ҳулосалар ва амалий тажрибаларнинг уйғунлигига асослангандагина ижобий натижаларга эришиш мумкин.

Қонуннинг юридик кучи ва нуфузи, фикр ва ғояларнинг фақат халқ вакилларида олинганлиги билан белгиланмай, балки унинг ички ва ташқи томондан мукамаллиги, яъни сифати билан ҳам боғлиқдир. Бу борада машҳур юнон файласуфи Афлотун қонунларнинг мукамаллиги ва таъсир доирасига алоҳида тўхталиб: «Қонун чиқарувчилар шундай қонунлар ишлаб чиқсинларки, бу қонунлар таъсирида кишилар ўзларини жиноят содир этишдан тийсинлар», — деган. Француз мутафаккири, ҳуқуқшунос ва файласуф Шарль Луи Монтескьё ўзининг «Қонунлар руҳи» асарида, асосий эътиборни қонунларнинг ички мукамаллиги ва инсонларга таъсирига қаратиб, у ҳам Афлотуннинг фикрига қўшилади³.

Ижтимоий муносабатларнинг қонунлар ёрдамида мукамал тартибга солинишида қонунчилик техникасининг аҳамияти намоён бўлади. Қонунчилик техникасининг юқори даражада бўлиши қонунда ифодаланувчи ҳуқуқий норманинг ногўғри тушунилиши, турлича талқин этилиши ёки шарҳланишига йўл қўймайди, қонунчилик ҳужжати ифода шаклининг муносиб кўринишлари яратилишини таъминлайди. Натижада қонуннинг амалиётда қўллаш учун қулай бўлишига имкон яратади.

Шунингдек, қонунчилик техникаси қонун лойиҳаларининг юқори савияда ва сифатли бўлишини таъминлайди. Бу эса мазкур мамлакат қонунчилигидаги «бўшлиқ» ёки «ортиқчалик»ни аниқлашга ёрдам беради, қонунларни баъзи самара бермаётган ҳуқуқий нормалардан «тозалайди», кодекслаштириш ишларини муваффақиятли олиб боришда асосий ўрин тугади. Қонунларнинг амалиётда қўлланиши учун қулайликни оширади⁴.

Умуман, қонунчилик техникасининг икки асосий вазифаси мавжуд:

биринчиси — қонунчилик ҳужжатларининг шаклан тўғри тузилишини таъминлаш;

иккинчиси — маъно ва мазмун жиҳатидан тўғри бўлишига эришиш.

¹ Қаранг: Ўзбек тилининг изоҳли луғати. Т. 2. — М., 1981. — Б.169.

² *Нажимов М.К., Сайдуллаев Ш.А.* Қонунчилик техникаси. — Т., 2008. — Б.7.

³ Қаранг: *Монтескье Ш. Л.* О духе законов. — М., 1999. — С. 14.

⁴ Қаранг: *Кўчимов Ш. Н.* Ўзбек қонунчилик техникасининг истиқболлари // Қонун ижодкорлиги ва қонунчилик техникаси: назария ва амалиёт муаммолари. — Т., 2005. — Б.19.

Бу икки вазифани бажариш учун қонунчилик техникаси бир қатор тартиб-қоидаларга асосланади. Ҳар икки вазифа ҳам муҳим бўлиб, бирини иккинчисидан устунроқ қўйиш хато ҳисобланади. Бу икки вазифа ўзаро чамбарчас боғлиқ ва умумий мақсадга йўналтирилади.

Қонунчилик ҳужжатларини шаклан тўғри тузишга иккинчи даражали масала деб қараб бўлмайди. Чунки унинг ташқи кўриниши тўғридан-тўғри ички тузилиши (маъно ва мазмун жиҳати) билан боғлиқ ва қонуннинг шакли мукамал бўлмаса, уни қўллаш қийинлашади.

Қонуннинг ташқи тузилишини унинг номланиши, муқаддимаси, бўлим, модда ва қисмларида кўрадиган бўлсак, ички тузилиши қонундаги жумлаларнинг мантиқан тўғри тузилганлиги, юридик конструкция ва лингвистика қоидаларига асосланганлигида намоён бўлади. Бу каби масалаларнинг барчаси қонунчилик техникаси қоидалари орқали мувофиқлаштирилади, яъни қонунчилик техникаси қонун лойиҳаларининг ташқи ва ички тузилиши узвий ва мукамал бўлишини таъминлайди.

Қонун нормаларини маъно ва мазмун жиҳатдан тўғри ишлаб чиқишда қонунчилик техникасининг қўйидаги қоидаларига асосланиш лозим:

- қонун нормаларида имкон қадар мавҳум тушунчаларга йўл қўймаслик;
- тартибга солиниши назарда тутилаётган ижтимоий муносабатларни қонун нормаси тўлиқ қамраб олишига эришиш, яъни қонун нормасида бўшлиқ бўлмаслиги;
- мукамал юридик конструкция ҳосил қилиш;
- қонунчилик ҳужжатларидаги нормаларнинг мантиқий ва изчил бўлишини таъминлаш;
- нормалардаги талаб, қоида ва ҳар қандай тушунчанинг имкон қадар содда ва ҳаммага тушунарли бўлишига эришиш;
- қонун матнининг неча марта, ким томонидан ўқилишдан қатъи назар, бир хил тушунилишини таъминлаш;
- қонунчилик ҳужжатларида муқобил ва ҳавола этувчи нормаларни тўғри ҳосил қилиш;
- тилшунослик қоидаларига тўлиқ амал қилиш;
- қонунчилик ҳужжатларидаги нормаларнинг ғоявий жиҳатдан тўғри бўлишига эришиш;
- қонун нормасида ва умуман ҳуқуқ тизимида зиддиятларга йўл қўймаслик;
- сўз ва жумлаларни ҳис-ҳаяжондан холи қилиш.

Мазкур қоида ва талаблар нафақат қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш, балки амалдаги қонунларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритишда ҳам муҳимдир.

Хуллас, қонунчилик техникаси кенг доирадаги фалсафий қонуниятларга асосланиб, турли фанларнинг методларидан унумли фойдаланган ҳолда ўзига хос махсус методологик асосга эгадир. У жамият ва табиат қонуниятларини билишни, ижтимоий ва аниқ фанларнинг уйғунлашувини тақозо этади. Чунки қонунчилик ҳужжати ижтимоий муносабатларга бевосита таъсир этади ва шу боис мавҳум, тушунарсиз бўлиши асло мумкин эмас. Аксинча, қонун доимо аниқ, илмий асосланган, воқеликка мос ва самарали бўлмоғи лозим.

*Р. Кабулов**,
*И. Фазилов***

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Конституция Республики Узбекистан предоставляет всем гражданам Узбекистана широкие политические, социально-экономические, трудовые и иные демократические права и свободы. В ст.13 Конституции говорится, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Президент И. А. Каримов в докладе на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 г. подчеркнул, что одним из ключевых приоритетов демократического обновления страны является последовательная демократизация, либерализация судебной-правовой системы, направленная на обеспечение верховенства закона, законности, надежную защиту прав и интересов личности, говоря коротко — формирование правового государства и правосознания народа¹. Таким образом, можно констатировать, что права и свободы человека и гражданина находятся в центре внимания главы нашего государства, охраняются нормами Конституции, всех отраслей права, в том числе и уголовного.

Одним из преступлений, посягающих на права и свободы личности, является такое общественно опасное деяние, как торговля людьми. Ответственность за подобные деяния предусмотрена в международном праве, а именно в Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, одобренной резолюцией 317 (IV) Генеральной Ассамблеи ООН от 2 декабря 1949 г. и вступившей в силу 25 июля 1951 г. Наша страна присоединилась к данной Конвенции 12 декабря 2003 г. в соответствии с Постановлением №576-11 Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Свидетельством выполнения Узбекистаном обязательств, вытекающих из приведенного международно-правового акта, является принятие Закона Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» и установление в специальной уголовно-правовой норме ответственности за торговлю людьми (ст. 135 УК). Упомянутые законы содержат эффективные меры борьбы с торговлей людьми, ограждающие законопослушных граждан от преступных посягательств на их законные права и свободы, и способствуют предупредительно-профилактическому воздействию против такого рода преступлений.

Правоохранительные органы в последние годы заметно усилили борьбу с торговлей людьми. Однако нельзя сказать, что преступная деятельность лиц, занимающихся торговлей людьми, у нас в стране вовсе прекратилась. Следует отметить, что хотя рассматриваемое преступление в общей массе преступности занимает незначительное место, вызывает тревогу то обстоятельство, что оно имеет тенденцию к увеличению. Так, если в 2000-2003 гг. были зарегистрированы единичные случаи торговли людьми², то только за 9 месяцев 2008 г. количество этих преступлений возросло до 436 случаев. К уголовной ответственности по ст. 135 УК за указанный период времени привлечены 339 человек. Демографический состав лиц, привлеченных к уголовной ответственности по данной статье УК, следующий: 203 (59,88%) — мужчины, 136 (40,12 %) — женщины³.

* Начальник кафедры уголовного права Академии МВД Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор.

** Стажер-исследователь-соискатель отдела подготовки научно-педагогических кадров Академии МВД Республики Узбекистан.

¹ См.: *Каримов И.А.* Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Народное слово. — 2010. — 13 нояб.

² См.: *Кабулов Р., Гулямов З.Х. ва бошқ.* Одамлардан фойдаланиш учун уларни ёллашни тергов ва квалификация қилиш. — Т., 2005. — Б.5-6.

³ См. подробнее: *Қодиров Р.* Одам савдоси — умумжаҳон миқёсидаги муаммо // Ўзбекистон Республикаси Олий судининг ахборотномаси. — 2008. — №5. — Б.2.

По оценкам ООН, ежегодно более четырех миллионов людей во всем мире переправляются через границы государств для подневольного труда. Поэтому, согласно Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., торговля людьми признается одним из основных направлений деятельности международной организованной преступности, мировой доход от которой оценивается миллиардами долларов США, что сравнимо лишь с торговлей оружием и наркобизнесом. К примеру, доходы современных рабовладельцев только от продажи невольников составляют 7 млрд. долларов в год¹.

Эффективность борьбы с преступлениями подобного рода во многом зависит от верной, безошибочной квалификации содеянного, а это, в свою очередь, невозможно без глубокого и всестороннего юридического анализа положений уголовно-правовой нормы, предусматривающей ответственность за торговлю людьми. Вместе с тем анализ судебной практики показывает, что среди работников правоохранительных органов нет единого понимания содержания конструктивных признаков состава торговли людьми, и, соответственно, у них возникают сложности при квалификации и расследовании такого общественно опасного деяния.

В современном уголовном законодательстве Республики Узбекистан выделяется четыре вида объекта преступного посягательства — общий, родовой, видовой и непосредственный.

Родовым объектом рассматриваемого преступления, который отражает сравнительный характер общественной опасности той или иной группы преступлений, посягающей на общественные отношения, выступают общественные отношения, обеспечивающие безопасность личности.

Преступление, предусмотренное ст. 135 УК, является деянием, при котором виновный стремится эксплуатировать завербованного или приобретенного для выполнения определенной деятельности, в том числе сексуального характера, в результате чего потерпевший лишается права на свободный выбор вида деятельности и свободу передвижения. Исходя из этого, *видовым объектом* рассматриваемого преступления выступают общественные отношения, содержание которых составляет право на свободу, честь и достоинство личности, а *непосредственным объектом* — личная свобода человека как совокупность общественных отношений, направленных на защиту самостоятельного определения личностью своей дальнейшей деятельности. Свобода в этом аспекте понимается в узком смысле как возможность физического перемещения, определения своего места жительства, нахождения.

Дополнительным объектом рассматриваемого преступления могут выступать общественные отношения, направленные на охрану жизни и здоровья личности, порядка пересечения государственной границы Республики Узбекистан, нормальной деятельности органов власти, управления и общественных объединений, нормального нравственного, психологического и физического развития несовершеннолетнего и т.п.

С вопросом об объекте преступления тесно связан вопрос о *потерпевшем*, который выступает как участник (субъект) общественного отношения. В качестве потерпевшего закон называет *людей*, под которыми применительно к ст. 135 УК следует понимать одного или несколько человек. Следовательно, для квалификации деяния лица по ст. 135 УК не имеет значения пол, возраст и количество людей. Виктимологические последствия торговли людьми за 9 месяцев 2008 г. повлияли на 1449 человек, ставших потерпевшими от данного общественно опасного деяния. Из них 1283 — мужчины, 166 женщин и 28 несовершеннолетних². Толкование диспозиции ст. 135 УК позволяет утверждать, что к потерпевшим законодатель относит как граждан Республики Узбекистан, так и иностранных граждан и лиц без гражданства.

Под объективной стороной состава преступления понимается совокупность признаков, характеризующих внешний акт общественно опасного посягательства и вызванные им вредные изменения в окружающем мире. Без анализа объективной стороны преступления невозможно прийти к выводу о наличии или отсутствии в деянии лица состава преступления. С *объективной стороны* состав торговли людьми выражается в совершении разнообразных действий по купле-продаже человека либо его вербовке, перевозке, передаче, укрывательству или получению в целях его эксплуатации.

¹ См. подробнее: *Ражабова М.* Одам савдосига қарши қураш: ҳуқуқий асослар мустақамланди // Ўзбекистон Республикаси Олий судининг Ахборотномаси. — 2008. — №2. — Б.2-4.

² См.: *Қодиров Р.* Одам савдоси — умумжаҳон миқёсидаги муаммо // Ўзбекистон Республикаси Олий судининг ахборотномаси. — 2008. — №5. — Б.3.

Под *куплей* человека понимается его приобретение за определенную плату, а под *продажей* соответственно передача в распоряжение других лиц. Понятие купли-продажи определено в ст. 386 ГК.

Вербовка представляет собой деятельность по найму людей и может выражаться в подборе, поиске кандидатов, агитации, записи желающих и т.д.

Перевозка означает перемещение человека из одного места в другое любым видом транспорта. Дальность перемещения для квалификации значения не имеет. Перевозка может осуществляться как самим продавцом за отдельную плату, так и покупателем, который самостоятельно может доставить потерпевшего. Следовательно, перевозка входит в понятие купли-продажи. Однако можно предположить, что потерпевших могут перевозить вербовщики с целью последующей продажи или эксплуатации. В этом случае перевозка выступает самостоятельным действием, влекущим уголовно-правовые последствия. Это означает, что перевозка имеет две ипостаси: с одной стороны – это часть договора купли-продажи, с другой – самостоятельное деяние, за которое отдельно предусмотрена уголовная ответственность.

Передача предполагает действия, заключающиеся в предоставлении другим лицам потерпевшего после его купли-продажи самим покупателем, например, для временного размещения и проживания, использования, продажи и т.д. Передача может быть осуществлена и в виде дарения, в счет возмещения долга, ренты и т.п.

Укрывательство предполагает сокрытие потерпевшего при совершении указанных в законе действий. Оно может быть выражено в предоставлении жилища и иного места для сокрытия потерпевшего, например, содержание человека в подвале дома после его получения.

Получение человека означает совершение действий, носящих ответный характер передаче.

Состав преступления является формальным. Преступление считается оконченным с момента фактической купли-продажи человека либо с момента совершения других запрещенных действий.

Таким образом, анализ объективной стороны состава торговли людьми позволяет констатировать, что законодатель называет несколько форм действий, фактически не связанных между собой, и в силу этого имеющих различное толкование. Такое положение недопустимо для характеристики преступного посягательства в рамках основного состава, что требует определенной корректировки диспозиции ч. 1 ст. 135 УК. В этой связи нам представляется, что торговля людьми может быть определена следующим образом: *«Торговля людьми, то есть купля-продажа человека либо совершение в отношении человека иных сделок в форме его передачи и завладения им, а равно его вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение в целях эксплуатации»*. Думается, что если законодатель воспримет указанную формулировку понятия торговли людьми и внесет соответствующие коррективы в диспозицию ч. 1 ст. 135 УК, то это значительно облегчит понимание правоприменителем юридической природы состава данного преступления, что, несомненно, будет способствовать правильной квалификации содеянного.

Субъективная сторона торговли людьми характеризуется умышленной формой вины в виде прямого умысла. Лицо сознает общественно-опасный характер совершаемых деяний в отношении потерпевшего и желает осуществлять эти действия. В отдельных случаях имеет место сочетание умышленной и неосторожной вины, т.е. речь идет о совершении преступления со сложной виной (ст. 23 УК), где в отношении совершенной купли-продажи, вербовки, перевозки, передачи, укрывательства или получения человека у виновного лица имеется прямой умысел, а в отношении смерти или иных тяжких последствий – неосторожная форма вины (п. «б» ч. 3 ст. 135 УК). С учетом этого, когда виновное лицо в торговле людьми к указанным последствиям относится умышленно, содеянное надлежит квалифицировать дополнительно по статьям, предусматривающим ответственность за преступления против жизни и здоровья человека, т.е. квалификация преступления в этих случаях осуществляется по правилам совокупности преступлений.

Обязательным признаком субъективной стороны рассматриваемого преступления является наличие цели – эксплуатация человека. Следовательно, отсутствие такой цели у виновного лица не образует состава данного преступления. В соответствии с Разделом восьмым «Правовое значение терминов» Особенной части УК под *эксплуатацией* людей понимается «эксплуатация проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычай, сходные с рабством, подневольное состояние либо изъятие органов или тканей человека».

Мотив преступного поведения не предусмотрен законодателем в диспозиции статьи уголовного закона, устанавливающей ответственность за это преступление, в силу чего он не является

обязательным признаком субъективной стороны данного преступления и не влияет на квалификацию содеянного.

В рассматриваемом составе *субъектом* преступления выступает физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста. До достижения указанного возраста лицо не может осознавать характер и степень общественной опасности совершаемых действий. Наиболее сложным является вопрос об ответственности посредственного исполнителя, который совершает преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу возраста, невменяемости или других обстоятельств. Посредственное причинение вреда представляет собой своеобразный способ выполнения объективной стороны состава, при котором в качестве средства преступления используется человек. По общему правилу квалификации преступлений посредственный исполнитель несет ответственность как исполнитель преступления.

В ч. 2 ст. 135 УК предусмотрена повышенная ответственность за торговлю людьми, если это деяние совершается: а) путем похищения, применения насилия или угрозы его применения либо других форм принуждения; б) в отношении двух или более лиц; в) в отношении лица, заведомо для виновного находившегося в беспомощном состоянии; г) в отношении лица, находящегося в материальной или иной зависимости от виновного; д) повторно или опасным рецидивистом; е) по предварительному сговору группой лиц; ж) с использованием служебного положения; з) с перемещением потерпевшего через государственную границу Республики Узбекистан или с незаконным удержанием его за границей; и) с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего; к) с целью получения трансплантата.

Торговля людьми *путем похищения* человека характеризуется тайным, открытым либо с помощью обмана его завладением, а также изъятием и перемещением человека с места постоянного или временного его пребывания либо удержанием человека с лишением его свободы вопреки его воле. Способы похищения могут быть самыми разнообразными, но каждому из них должно предшествовать изъятие человека из естественной для него микросреды. В результате похищения человек лишается возможности передвигаться по своему усмотрению. Время пребывания потерпевшего в таком состоянии не имеет значения для квалификации содеянного.

Применение насилия или угрозы его применения либо других форм принуждения предполагает как фактическое причинение потерпевшему тяжкого, средней тяжести, легкого телесного повреждения, нанесение побоев или совершение иных действий, носящих характер истязания, так и угрозу причинения такого вреда. Угроза должна быть действительной и реальной. В тех случаях, когда торговля людьми совершается путем похищения, применения насилия или угрозы его применения либо других форм принуждения, действия виновного лица, при отсутствии других квалифицирующих признаков состава данного преступления, надлежит квалифицировать только по п. «а» ч. 2 ст. 135 УК.

Торговля людьми в отношении двух или более лиц характеризуется совершением незаконных действий в отношении как минимум двух лиц одновременно или при незначительном промежутке во времени, но при наличии единого умысла у виновного на это.

Квалифицируя деяние виновного как совершенного *в отношении лица, заведомо для виновного находившегося в беспомощном состоянии*, правоприменительные органы должны установить и доказать, что виновный осознавал факт использования беспомощного состояния потерпевшего, поскольку законодатель говорит о беспомощности жертвы, которая должна быть заведомой, т.е. достоверно известна виновному.

Судебная практика под беспомощным состоянием понимает состояние, при котором потерпевший не может понимать характера и значения совершаемых с ним действий (малолетство, физические или психические недостатки, иное болезненное или бессознательное состояние) или не может оказать сопротивление виновному, защитить себя от посягательства, осуществить свое право на необходимую оборону¹. При этом не имеет значения, привел ли потерпевшего в такое состояние сам виновный (алкоголь, наркотики, снотворное, гипноз) или потерпевший уже находился

¹ См.: Пункт 8 Постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О судебной практике по делам об умышленном убийстве» от 24 сентября 2004 г. // Сборник Постановлений Пленума Верховного суда Республики Узбекистан. 1991-2006. Т.2. – Т., 2006. – С. 461.

в этом состоянии. Вместе с тем свойство и характер действия на организм лекарственных препаратов, наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ могут быть установлены соответствующим экспертом, заключение которого необходимо учитывать при правовой оценке действий виновного.

Торговля людьми *в отношении лица, находящегося в материальной или иной зависимости* от виновного, характеризуется тем, что незаконные сделки совершаются в отношении потерпевшего, который находится на иждивении виновного и, используя такое состояние, он облегчает совершение преступления. Например, виновный требует вернуть ранее переданное потерпевшему имущество, отказывается предоставлять жилплощадь и т.п.

Иная зависимость — это зависимость нематериального характера, складывается она из фактических отношений, сложившихся между потерпевшим и виновным (например, оказание помощи в учебе).

Повторность применительно к данному составу преступления предполагает совершение лицом двух или более юридически тождественных преступлений, за которые оно ранее не осуждалось. Торговля людьми не может квалифицироваться как повторное, если к моменту совершения второго преступления истекли сроки давности привлечения к уголовной ответственности за ранее совершенное преступление.

Квалифицируя деяние виновного как совершенное *опасным рецидивистом*, правоприменительные органы обязаны предъявить ему обвинение с учетом этого признака. Так, лицо, ранее судимое за торговлю людьми по ч. 1 ст. 135 УК и вновь совершившее тождественное деяние, должно понести ответственность уже по п. «д» ч. 2 ст. 135 УК (торговля людьми, совершенная опасным рецидивистом).

Преступление не может квалифицироваться по признаку опасного рецидива, если судимость за ранее совершенное умышленное тождественное преступление снята с виновного в порядке амнистии или помилования, либо погашена или снята в установленном законом порядке, а также если к моменту его осуществления истекли сроки давности исполнения наказания¹.

Под торговлей людьми, совершенной *по предварительному сговору группой лиц*, следует понимать такое преступление, в совершении которого участвовало два или более лица, предварительно, т.е. до начала его осуществления, договорившихся о совместном его выполнении.

При квалификации действий виновных как совершенных по предварительному сговору группой лиц необходимо, чтобы все соучастники принимали участие в совершении рассматриваемого преступления, при этом не обязательно, чтобы все соучастники совершали одинаковые действия. Достаточно, чтобы каждый из них выполнил какую-либо одну функцию. Например, одни из соучастников могут выступать в качестве подстрекателей, другие же совершают первоначальные действия, связанные с вербовкой или перевозкой людей, а третьи непосредственно выполняют действия, связанные с их продажей.

Под *использованием служебного положения* следует понимать совершение указанных в законе действий должностным или иным лицом, использующим свое служебное положение.

Перемещение потерпевшего через государственную границу Республики Узбекистан означает ее фактическое пересечение и может осуществляться как с использованием обмана, введения в заблуждение потерпевшего в отношении целей вывоза, так и с применением насилия или угрозы его применения. В случае незаконного пересечения границы необходима дополнительная квалификация по ст. 223 УК, предусматривающей ответственность за незаконный выезд за границу или незаконный въезд в Республику Узбекистан.

Незаконное удержание потерпевшего за границей означает лишение его возможности реального возвращения на территорию Узбекистана или обращения к представителям посольства либо консульства Республики Узбекистан, установления с ними контактов.

Использование поддельных документов означает их официальное предъявление субъектом с целью сокрытия совершаемых действий по торговле людьми. Под *изъятием* документов следует

¹ См.: Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О практике назначения судами уголовного наказания» от 3 февраля 2006 г. // Сборник Постановлений Пленума Верховного суда Республики Узбекистан. 1991-2006. Т.2. — Т., 2006. — С. 493-494.

понимать незаконное лишение потерпевшего его документов, удостоверяющих его личность. *Соккрытие* документов означает их незаконное удержание, хранение субъектом.

Уничтожение документов, удостоверяющих личность потерпевшего, означает их фактическую ликвидацию, делающую невозможным идентификацию человека по ним.

Торговля людьми *в целях трансплантата* характеризуется сознанием виновного того, что потерпевший будет использован в качестве донора и желанием совершить в отношении его незаконные действия именно в этих целях. Если же факт использования потерпевшего в качестве донора сознанием виновного не охватывается, то квалификация содеянного по п. «к» ч. 2 ст. 135 УК не допустима.

В ч. 3 ст. 135 УК предусмотрены особо квалифицирующие признаки данного состава преступления, к числу которых относятся действия: а) совершенные в отношении лица, заведомо для виновного не достигшего восемнадцати лет; б) повлекшие смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия; в) совершенные особо опасным рецидивистом; г) совершенные организованной группой или в ее интересах.

Существенно повышающими ответственность за торговлю людьми является совершение этих действий в отношении потерпевшего, *не достигшего восемнадцати лет*. В соответствии со ст. 22 ГК, лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет, признается несовершеннолетним. Следовательно, при квалификации торговли людьми, совершенной в отношении такого лица, необходимо установить, что потерпевшее лицо в момент совершения преступления является несовершеннолетним, что и должно охватываться в обязательном порядке сознанием виновного.

Торговлю людьми, *повлекшую смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия*, следует признавать особо квалифицирующим признаком, если в процессе преступления потерпевшему причиняется смерть (например, в результате нечеловеческих условий содержания, отказа в предоставлении медицинской помощи и т.д.). Под иными тяжкими последствиями следует понимать, например, причинение в крупных размерах материального вреда, самоубийство или покушение на него, смерть близких лиц, тяжкое заболевание. К смерти и тяжким последствиям, как указывалось, вина у преступника должна быть только в форме неосторожности.

Для квалификации торговли людьми по признаку совершения его *особо опасным рецидивистом* необходимо, чтобы виновный в торговле людьми до его совершения был признан судом особо опасным рецидивистом.

Торговля людьми, совершенная опасным или особо опасным рецидивистом, свидетельствует о повышенной общественной опасности конкретного лица, поэтому, если отдельные соучастники являются таковыми, вменять в вину это обстоятельство другим лицам, принимавшим участие в совершении данного преступления, но не обладающего им, недопустимо.

Торговля людьми, совершенная *организованной группой или в ее интересах*, означает, что рассматриваемое преступление осуществлено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для торговли людьми (либо для совершения иных преступлений) или в ее интересах. Участники организованной группы независимо от их роли и степени участия в торговле людьми отвечают как соисполнители лишь по п. «г» ч. 3 ст. 135 УК без ссылки на ст. 29 УК.

Завершая рассмотрение содержания конструктивных признаков состава преступления торговли людьми, необходимо отметить, что единообразное понимание их смысла следственно-судебными работниками безусловно создает условия для выполнения задач уголовного права и процесса, соблюдения законности в правоприменительной деятельности, защиты прав и свобод человека.

ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИДА «ХАБЕАС КОРПУС» ИНСТИТУТИНИ ҚЎЛЛАШ ВА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЙЎЛЛАРИ

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари устуворлиги ҳамда олий қадрият ҳисобланиши ҳуқуқий мустаҳкамланган.

Инсоннинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари ноқонуний чекланишининг олдини олиш, уни шахсий ҳаётига асоссиз аралашувлардан ҳимоя қилиш, шахсий дахлсизлик, шунингдек, одил судловга эришиш ҳуқуқларини самарали таъминлаш қамоққа олиш тарзидаги эҳтиёт чорасини қўллашга санкция бериш ҳуқуқини судларга ўтказишдан кўзланган мақсаддир. Қайд этиш жоизки, ушбу тартибни ҳуқуқий тартибга солиш ва ривожлантириш босқичма-босқич амалга оширилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Қамоққа олишга санкция бериш ҳуқуқини судларга ўтказиш тўғрисида»ги 2005 йил 8 август фармони¹ эълон қилинганидан сўнг, ушбу муаммо мутахассислар, олимлар, амалиётчи ходимлар, жамоатчилик жалб қилинган ҳолда узоқ вақт мобайнида ва кенг қўламда муҳокама қилинди, кейинчалик Ўзбекистон Республикасининг «Қамоққа олишга санкция бериш ҳуқуқининг судларга ўтказилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги 2007 йил 11 июль қонуни² билан ҳуқуқий тартибга солинди ва 2008 йил 1 январдан кучга киритилди.

«Хабеас корпус» институтининг жорий этилиши, яъни 2008 йилдан эҳтиёт чораси сифатида қамоққа олишга санкция бериш ҳуқуқининг прокурордан судга ўтказилиши суд-ҳуқуқ соҳасини либераллаштириш йўлидаги қатъий қадам бўлди³. Чунки бунда одил суд фаолияти батафсил тартибга солинган, қарор қабул қилиш тартиби аниқ баён этилган бўлиб, қабул қилинган қарорлар устидан шикоятларни кўриб чиқиш тарафлар иштирокида амалга оширилади. Бу эса муайян мансабдор шахснинг яқкабошчиликдаги ваколатига чек қўйилиши натижасида ушбу институтнинг ҳуқуқий йўналишини тубдан ўзгартирди ва жиноят судлов ишларининг оммавий мақсадларига хизмат қилиши даражасининг кўтарилишига хизмат қилди.

Мазкур институтнинг амалиётга татбиқ этилиши инсоннинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари, унинг дахлсизлигини ҳимоя қилишда муҳим омил сифатида намоён бўлмоқда. Ушбу институт жорий 2008 йилнинг январидан буён судлар томонидан дастлабки тергов органларига 700 мартадан ортиқ ҳолатда мазкур эҳтиёт чорасини қўллаш рад қилингани ҳам буни яққол тасдиқлаб турибди⁴. Жумладан, 2008 йил мобайнида прокурорлар томонидан судларга айбланувчилар ва гумон қилинувчиларга нисбатан қамоққа олиш тариқасидаги эҳтиёт чорасини қўллаш тўғрисида 16610 та илтимоснома киритилган. Юқорида кўрсатилган илтимосномалардан 338 таси қондирилган, 348 таси эса рад қилинган⁵. Қамоққа олиш тарзидаги эҳтиёт чорасини қўллаш ҳақидаги қаноатлантирилган илтимосномалар сони 2010 йилда 2009 йилдагига нисбатан 19,6 фоизга камайган⁶.

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси жиноят процесси кафедрасининг бошлиғи, юридик фанлар номзоди, доцент.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг «Қамоққа олишга санкция бериш ҳуқуқини судларга ўтказиш тўғрисида»ги фармони // Халқ сўзи. — 2005. — 9 авг.

² Ўзбекистон Республикасининг «Қамоққа олишга санкция бериш ҳуқуқининг судларга ўтказилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Қонуни // Улим жазосини бекор қилиш ҳамда қамоққа олишга санкция бериш ҳуқуқини судларга ўтказишга оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўплами. — Т., 2007. — Б.18-34.

³ Каримов И.А Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. — Т., 2010. — Б.6.

⁴ Ўша жойда.

⁵ Кадыров Р.Х. Защита прав и свобод граждан является приоритетной задачей каждого демократического государства // Народное слово. — 2009. — 6 марта.

⁶ O'zbekiston Respublikasi Oliy sudida // <http://uza.uz/> Ўзбекистон ахборот агентлиги. 11.02.2011

Юқорида келтирилганлардан кўриниб турибдики, қамоққа олишнинг янги тартиби Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 19-моддасида назарда тутилган жиноят процессининг судга қадар бўлган босқичларида фуқароларнинг узвий ҳуқуқ ва эркинликларини чеклашнинг қонунийлиги ва асосланганлиги устидан суд назоратини амалга оширишнинг ҳақиқий қафолати бўлиб, жиноят процессида шахс мақомининг янада мустақамланишига олиб келади ва дастлабки тергов органларининг ҳуқуқни қўллаш фаолиятида қонунийликнинг қарор топишига хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2010 йил 12 ноябрдаги қўшма мажлисида қилган «Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси» ҳақидаги маърузасида суд-ҳуқуқ тизимини янада демократлаштириш вазифаларини самарали ҳал қилишга йўналтирилган ташкилий-ҳуқуқий чоралар қатори “Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 29- ва 31-бобларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритишни таклиф этди. Бу ўринда судга қадар иш юритув босқичида қўлланиладиган чоралар, яъни лавозимдан четлаштириш ва шахсни тиббий муассасага жойлаштириш тарзидаги процессуал мажбурлов чораларини фақат судьянинг санкцияси асосида қўллаш тартиби назарда тутилмоқда. Ушбу ваколатларнинг прокурордан суд органларига ўтказилиши суриштирув ва дастлабки тергов жараёнида суд назоратини кучайтириш, жиноят процессида «Хабес корпус» институтини қўллаш соҳасини янада кенгайтириш имконини беради. Энг муҳими, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш борасида умумэътироф этилган принциплар ва халқаро ҳуқуқ нормаларининг амалга оширилишини таъминлайди»¹ деб таъкидлади.

Ушбу вазифаларнинг ижро этилиши зарурияти қонун чиқарувчи ҳокимият органлари, судлар, ҳуқуқни муҳофаза этувчи органлар ва ҳуқуқшунос олимлар зиммасига катта масъулият юклайди. Бунда амалдаги процессуал қонунчиликка киритиладиган ўзгартиш ва қўшимчалар юқорида таъкидланган принциплар доирасида шакллантирилиши ва амалиётда қўлланилишига алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Фикримизча, Ўзбекистон Республикаси ЖПКга киритилган ўзгартиш ва қўшимчаларда лавозимдан четлаштириш ёки шахсни тиббий муассасага жойлаштириш тарзидаги процессуал мажбурлов чораларини қўллаш тўғрисида илтимоснома кўзгатиш, уни кўриб чиқиш ва ҳал этишнинг реал, ишчан механизмини шакллантириш мақсадга мувофиқ. Шу билан бирга, ушбу процессуал мажбурлов чораларини қўллаш механизмида прокурорнинг муҳим ва шу билан бирга ҳуқуқни ҳимоя қилувчи вазифасини бажариши эътибордан четда қолмаслиги зарур. Бунда мазкур процессуал мажбурлов чораларини қўллаш тўғрисидаги илтимосномани терговчи кўзгатиши ва прокурорнинг розилигини олишини белгилаш керак.

Лавозимдан четлаштириш ёки шахсни тиббий муассасага жойлаштириш тарзидаги процессуал мажбурлов чораларини қўллаш тўғрисидаги илтимоснома иш материаллари судга келиб тушган пайдан эътиборан 24 соатдан кечиктирмасдан судья томонидан кўриб чиқилиши лозим.

Ушбу процессуал мажбурлов чораларидан бирини қўллаш тўғрисидаги илтимоснома ва ушбу материалларни, жиноят процессининг асосий принципларига биноан, судья яқка тартибда ва ёпиқ суд мажлисларида кўриб чиқиши керак. Илтимоснома кўриб чиқиладиганида айблов томонидан прокурор ва ҳимоя томонидан ҳимоячи, шунингдек айбланувчи иштирок этиши, яъни суд мажлиси судлов ишларини кўриб чиқишнинг барча принципларига риоя қилган ҳолда ўтказилиши шарт.

Лавозимдан четлаштириш ёки шахсни тиббий муассасага жойлаштириш тарзидаги процессуал мажбурлов чораларини қўллашга оид илтимосномани кўриб чиқиш тартиби судларда ишларни кўриб чиқишнинг соддалаштирилган шакли асосида амалга оширилиши лозим. Бунда суд мажлиси процессуал мажбурлов чорасини қўллаш имкониятлари тўғрисидаги масалани кўриб чиқиш ва айбланувчига нисбатан ушбу чорани қўллаш заруратини асослаб берадиган прокурорнинг ахбороти билан бошланади. Шундан сўнг айбланувчи ёхуд ҳимоячи бунинг аксини асослаб беради. Бундан

¹ Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. — Т., 2010. — Б. 7.

ташқари, бошқа шахсларни ҳам эшитиш, шунингдек судга тақдим этилган материаллар тадқиқ этилиши мумкин. Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон жиноят процессида томонлар тенглиги ва тортишувига асосланган судга қадар иш юрителининг янги институти, яъни суд назорати намоён бўлади. Шу билан бирга, жиноят иши терговчи томонидан тергов қилиниши ва у шахсга нисбатан процессуал мажбурлов чораларини қўллаш зарурлиги тўғрисида судга қўшимча маълумотлар тақдим эта олиши сабабли терговчини судга чақиртириш тартибини ҳам жорий этиш керак.

Судья терговчи (прокурор)нинг айбланувчига уни лавозимидан четлаштириш ёки тиббий муассасага жойлаштириш тарзидаги процессуал мажбурлов чорасини қўллаш тўғрисидаги илтимосномасини кўриб чиқаркан, энг аввало, ушбу шахсга нисбатан шу процессуал мажбурлов чорасини қўллаш нақадар зарурлигини ва асослантирилганлигини аниқлаши лозим. Агар айбланувчига нисбатан ушбу процессуал мажбурлов чорасини қўллаш асослари етарли бўлмаса, унда судья процессуал мажбурлов чорасини қўллаш тўғрисидаги илтимосномани рад этиши лозим.

Судья айбланувчига нисбатан лавозимдан четлаштириш ёки шахсни тиббий муассасага жойлаштириш тарзидаги процессуал мажбурлов чорасини қўллаш жараёнида илтимосномани кўриб чиққанидан сўнг: 1) процессуал мажбурлов чорасини қўллаш тўғрисидаги; 2) процессуал мажбурлов чорасини қўллашни рад қилиш тўғрисидаги ажримлардан бирини чиқаришни жорий этиши керак.

Жиноят ишини кўриб чиқиш натижалари бўйича биринчи инстанция судлари томонидан қабул қилинадиган қарор турларидан фарқли ўлароқ, лавозимдан четлаштириш ёки шахсни тиббий муассасага жойлаштириш тарзидаги процессуал мажбурлов чораларини қўллаш тўғрисидаги ажрим у эълон қилинган пайтдан бошлаб кучга киради ва зудлик билан ижро этилиши керак.

Бироқ, Ўзбекистон Республикаси ЖПК 241-моддасининг иккинчи қисмида назарда тутилган қоидадан фарқли равишда, прокурор ёки айбланувчи, ҳимоячи томонидан апелляция тартибида эмас, балки кассация тартибида ажрим устидан шикоят қилиниши ва протест берилиши тартибини жорий этиш лозим. Чунки ЖПК 497¹-моддасининг биринчи қисмига асосан апелляция инстанцияси судлари биринчи инстанция судларининг қонуний кучга кирмаган ҳукм, ажрим, қарорларининг қонунийлиги, асослилиги ва адолатлилигини текширадилар, судга қадар иш юритув босқичида қамоққа олиш тарзидаги эҳтиёт чораси ва лавозимдан четлаштириш ҳамда тиббий муассасага жойлаштириш процессуал мажбурлов чораларини қўллаш тўғрисидаги ажрим эълон қилинган пайтидан кучга кириши сабабли ушбу ажрим устидан тушган протест ва шикоятлар ЖПКнинг 498, 499-моддаларига асосан кассация судлари томонидан кўриб чиқилиши тартибини жорий этиш керак.

Шу билан бирга, шахсни тиббий муассасада сақлаш муддатларини аниқ тартибга солиш ва узайтириш ҳолатларини батафсил тавсифлаш, шунингдек узайтиришнинг аниқ тартибини белгилиш керак.

Юқорида келтирилганлардан келиб чиққан ҳолда мамлакатимизда «Хабеас корпус» институтини қўллаш соҳасини янада кенгайтириш йўналишлари сифатида бугунги кунда прокурор томонидан ўтказилишига санкция бериладиган — мурдани эксгумация қилиш (ЖПК 148-м.), эксперимент (ЖПК 154-м.), тинтув (ЖПК 161-м.), олиб қўйиш (ЖПК 161-м.), телефон ва бошқа сўзлашув қурилмалари орқали олиб бориладиган сўзлашувларни эшитиб туриш (ЖПК 169-м.) тергов ҳаракатларини ўтказишга судлар томонидан санкция берилиши тартибининг жорий этилишини таклиф этиш мақсадга мувофиқ.

Хулоса қилиб айтганда, ишни судга қадар юритув босқичида шахс конституциявий ҳуқуқларининг чекланиши фақат судларнинг санкцияси билан амалга оширилиши тартиби жорий этилганлигининг пировард мақсади — мамлакатимизда шахснинг эркинлиги ва шахсий дахлсизлиги каби конституциявий ҳуқуқларини чеклаш масаласини ҳал этишда адолат, холислик ва бегаразликни таъминлашдан иборатдир.

ИЧКИ ИШЛАР ИДОРАЛАРИ ХОДИМЛАРИНИ ИЖТИМОЙ-ҲУҚУҚИЙ ҲИМОЯЛАШ: ТУШУНЧАСИ ВА МОҲИЯТИ

Хуқуқшунослик фани тараққиёти натижасида янгидан-янги ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш тизими ва уларни янада такомиллаштириш бўйича илмий изланишлар амалга оширилмоқда. Бу борадаги энг устувор вазифалардан бири ижтимоий ҳимоянинг турли йўналишларини бугунги ҳуқуқий модернизация жараёнларини инobatга олган ҳолда илмий таҳлил этишдир.

Ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоя қилиш масаласини ҳуқуқшунослик фани нуқтаи назаридан чуқур илмий-назарий таҳлил этиш, бу соҳадаги муаммоларни аниқлаш ҳамда бартараф этиш мазкур тизимда фаолият кўрсатаётган ходимларнинг ўз касбига янада масъулият билан ёндашиши, халқига садоқат билан хизмат қилишига замин яратади.

Ички ишлар вазирлиги тизимида фаолият юритаётган шахсларни ижтимоий ҳимоя қилиш натижасида мамлакат ўз аҳолисини, фуқароларнинг алоҳида тоифаси саналган давлат хизматчиларини ижтимоий ҳимоя қилиш орқали мамлакат мудофаа ва хавфсизлик тизимини янада мустаҳкамлаши мумкин.

Ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоялаш хусусида фикр юритишдан аввал унинг мазмун-моҳияти ва ижтимоий аҳамияти нимадан иборатлигини билиб олиш лозим. Бунинг учун «ижтимоий ҳимоя», «ижтимоий таъминот», «ижтимоий ҳимоя йўналишлари» каби тушунчаларнинг¹ моҳиятини тадқиқ этиш мақсадга мувофиқдир.

Ижтимоий ҳимоя ҳуқуқий давлат фаолиятининг энг асосий йўналишларидан биридир. Бунда давлатнинг ўз аҳолисини моддий ва маънавий қўллаб-қувватлаши назарда тутилади.

Юридик адабиётларда ижтимоий ҳимоя тушунчаси, моҳияти ва тавсифига оид бир қатор фикрларни учратиш мумкин. «Ижтимоий ҳимоя, — дея таъриф беради М.Усмонова, — давлат ва жамият томонидан бозор муносабатларига ўтиш даврида фуқароларни ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш мақсадида амалга ошириладиган кўп қиррали фаолият бўлиб, аҳолининг турмуш даражасини юксалтириш, таълим, соғлиқни сақлаш, турли хизматлар кўрсатиш, ишсизликдан ҳимоялашга қаратилган ижтимоий-иқтисодий, ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирлар мажмуидан иборат»².

«Ижтимоий ҳимоя деганда, — дея қайд этади Л. Ржаницина, — инсон қаерда яшашидан, миллатидан, жинсидан, ёшидан ва бошқа ҳолатларидан қатъи назар, ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқлари ва кафолатларини таъминлаш юзасидан давлат юритадиган сиёсат назарда тутилмоғи лозим»³.

Юридик нуқтаи назардан ушбу тушунчаларнинг ягона таърифини яратиш лозим. Чунки фуқаролар ижтимоий ҳимояни асл моҳиятига хос ҳолда англаш ва қўллашни билишлари керак.

Юқоридаги фикрларга асосланган ҳолда ижтимоий ҳимояга қуйидагича таъриф бериш мумкин: *Ижтимоий ҳимоя — аҳолининг кенг қатламларига, айниқса, иқтисодий жиҳатдан тўлиқ таъминланмаган фуқароларга, уларнинг фаровон турмуш шароитини таъминлаш мақсадида моддий ва маънавий ёрдам кўрсатиш билан боғлиқ фаолиятдир.*

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси маъмурий ҳуқуқ кафедрасининг ўқитувчиси.

¹ Қаранг: Ижтимоий ҳимоя: атамалар изоҳли луғати / Тузувчилар М. Х. Саидов, И.И. Насриев, З. Т. Тоҳиров, Ш. Х. Улугов. — Т., 2007. — Б.166—67.

² Усмонова М. Ўзбекистон Республикасида ижтимоий ҳимояни ташкил этишнинг фуқаролик-ҳуқуқий муаммолари: Юрид. фан. д-ри дис. ... автореф. — Т., 2006. — Б.10.

³ Қаранг: Ржаницина Л. С. Социальная защита: пятилетие реформ // Аналитический вестник. — 1997. — № 14. — С. 40.

Ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоялаш хусусида фикр юритганда, «ички ишлар идоралари ходими» тушунчасига эътибор қаратиш лозим. Чунки субъектни аниқлаб олиш масаланинг моҳиятини очишда алоҳида аҳамиятга эга.

А. Сатторовнинг фикрича, «Ўзбекистон Ички ишлар вазирлиги тизимининг органида, бўлинмасида, ташкилоти, муассасаси, таълим муассасасида хизматда бўлган ҳамда унга белгиланган тартибда ҳарбий унвонга тенглаштирилган махсус унвон берилган Ўзбекистон фуқароси ички ишлар органларининг ходими ҳисобланади»¹.

Ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоялаш умумий ижтимоий ҳимоянинг бир йўналишидир. Афсуски, ҳозирга қадар мамлакатимизда ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоялаш масаласи комплекс тадқиқ этилмаган.

Ички ишлар идоралари ходимлари мамлакатдаги муайян вазирлик тизимида фаолият олиб бораётган давлат хизматчисидир. Республикадаги барча фуқаролар каби ички ишлар идоралари ходимлари ҳам конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларга эга, ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоядан фойдаланишга ҳақлидирлар.

Шу муносабат билан келгусида ички ишлар идоралари ходимларининг ҳуқуқлари ва асосий мажбуриятлари билан бир қаторда ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоясини ҳам белгилаб берувчи „Ички ишлар идоралари тўғрисида“ги қонуннинг қабул қилиниши, *биринчидан*, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, қонунийликка қатъий ва оғишмай риоя қилиш, аниқ ижтимоий-ҳуқуқий кафолатга эга бўлиш; *иккинчидан*, жиноятларнинг олдини олиш ва унга қарши мурасасиз кураш олиб бориш йўналишида аниқ норматив асосларга таяниб ҳаракат қилиш; *учинчидан*, муайян ижтимоий рағбатга, аҳоли ўртасида обрў-эътиборга эга бўлиб, нуфузини кўтариш; *тўртинчидан*, хизмат сифатини ошириш ва фаолиятини янада либераллаштиришга олиб келади. Мамлакатимизда ички ишлар идоралари ходимларининг ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоясини ўрганиш, таҳлил қилиш, соҳадаги мавжуд муаммоларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш юзасидан илмий изланишлар амалга оширилиши давр тақозосидир. Айнан ички ишлар идоралари ходимларининг ижтимоий-ҳуқуқий ҳимояси хусусида ўзбек ҳуқуқшунослик фанида биринчи бор Д. Қ. Аҳмедов ўз мулоҳазаларини билдиради². Шунингдек, у рус тадқиқотчиси В. Петровнинг қуйидаги фикрларини келтиради: «аҳолининг ижтимоий ҳимояси» тушунчасига асосланган ҳолда, ички ишлар ходимларининг мақомини мустақамловчи норматив-ҳуқуқий базани тадқиқ этиб, «ички ишлар органлари ходимларининг ижтимоий ҳимояси» тушунчасини қуйидагича тавсифлаш мумкин: «Ички ишлар идоралари ходимларининг ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимояси уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасидаги муносабатларни тартибга солувчи ҳамда уларнинг самарали фаолиятини таъминлаш мақсадида баъзи имтиёз ҳамда устуворликлар берувчи ҳуқуқий нормалар мажмуасидир»³.

Фикримизча, юқоридаги таъриф бироз баҳсли, чунки унда «ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоя» нормалар мажмуаси сифатида баҳоланмоқда. Бундан ташқари, мазкур таърифда ижтимоий ҳимояга нисбатан ҳуқуқий ҳимояга кўпроқ эътибор қаратилган. Ижтимоий-ҳуқуқий ҳимояни фақат ҳуқуқий асослардан иборат нормалар тизими эмас, балки муайян жараён сифатида таърифлаш тўғри бўларди. Чунки ижтимоий ҳимоя муайян ҳаракатлар (натура ва бошқа моддий ҳамда маънавий неъматлар бериш) орқали амалга ошириладиган давлат функциясининг муҳим йўналиши ҳисобланади. Ўз навбатида, ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоялаш уларга муносиб ҳаёт кечиришлари учун шароит яратиш бериш, моддий ва маънавий қўллаб-қувватлаш, тегишли ёрдам кўрсатиш билан боғлиқ фаол ҳаракат сифатида баҳоланиши лозим.

Мухтасар айтганда, ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоя ижтимоий таъминот учун ҳуқуқий асосларни яратиш ва уларни самарали татбиқ этишидир. Ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий-

¹ Сатторов А. Х. Инсон ҳуқуқлари назарияси ва ички ишлар органлари фаолиятида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг долзарб муаммолари: Юрид. фан. д-ри дис. — Т., 2003. — Б.294.

² Қаранг: Аҳмедов Д. Қ. Бозор муносабатлари шароитида давлат ижтимоий ҳимоя сиёсатининг ҳуқуқий жиҳатлари. — Т., 2006. — Б.136–137.

³ Қаранг: Петров А. П. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел. — Хабаровск, 1995. — С. 4–5.

ҳуқуқий ҳимоялаш, бир томондан, ходимлар орасидан ижтимоий ҳимояга муҳтожларни аниқлаб, уларга режали асосда кўмак беришни (моддий-маънавий ёки натура шаклида) англатса, иккинчи томондан, мазкур жараённинг ҳуқуқий механизмларини шакллантириш ва амалга оширишда намоён бўладиган давлат функциясининг бир йўналиши сифатида баҳоланади.

Ички ишлар идоралари ходимларининг ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоясини ҳарбийлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи бошқа органлар ходимларининг ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоясидан фарқлаш лозим¹. Албатта, прокуратура, миллий хавфсизлик хизмати, адвокатура ва бошқаларнинг фаолиятидаги умумий мақсад мамлакатдаги тинчлик ва осойишталикни таъминлашга қаратилган бўлса-да, уларнинг хизмат тартиби ва функцияларида муайян ўзига хослик ҳамда фарқли жиҳатлар кузатилади. Масалан, прокуратура органлари ходимлари билан ички ишлар идоралари ходимлари фаолиятида иш вақти, ходимлар сони, фаолият йўналиши ва тури, иш ҳақи миқдори, таътилар, хизмат сафарлари билан боғлиқ бир-биридан фарқ қилувчи мезонларни кузатиш мумкин.

Ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоялаш масаласи доимо диққат-эътибор талаб этиб келган. Бу масалага эътибор бермаслик ижобий натижага олиб келмайди. Бу борада ўн йиллар олдин Россияда ички ишлар ходимлари ижтимоий ҳимоясига етарлича эътибор қаратилмаслиги натижасида ишга қабул қилиниб, уч йилгача ҳам ишламасдан бўшаб кетганлар жами ходимларнинг 25,5% ни ташкил этган².

Назаримизда, келгусида ички ишлар идораларида хизмат жараёни, унинг сифати ва самарадорлигини янада яхшилашга йўналтирилган ҳуқуқий асоснинг яратилиши муайян молиявий-иқтисодий шарт-шароитлар билан боғлиқлигини эътиборга олиб, ўз навбатида, ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоя соҳасида ҳам тегишли ўзгартишни амалга ошириш кераклигини тақозо этади.

Прокуратура органлари ходимлари ёки адвокатлар фаолиятида ички ишлар идоралари ходимлари фаолиятига нисбатан бошқачароқ ҳолат кўзга ташланади. Шу муносабат билан ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоялаш хусусида фикр юритганда уларнинг хизмат фаолиятидаги ўзига хос жиҳатларни эътиборга олиш лозим.

Юқорида ижтимоий ҳимоя борасида ички ишлар идоралари ва бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ўртасидаги фарқни таҳлил этдик. Ваҳоланки, тизимда фаолият олиб бораётган бошқармалар ва бўлимлар ходимларини ижтимоий ҳимоялашда ҳам ўзига хослик мавжуд. Масалан, «Тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширадиган мансабдор шахсларнинг ижтимоий ва ҳуқуқий ҳимояси» тушунчаси «ички ишлар идоралари ходими ҳимояси» тушунчасидан фарқ қилади. Бу ерда ҳам фарқланишдаги асосий мезон уларнинг хизмат турига бориб тақалади.

Ўзбекистон Президенти қайд этиб ўтганидек, „Тезкор қидирув фаолияти тўғрисида“ги қонуннинг мақсади тезкор-қидирув хусусиятидаги тадбирларни ўтказишда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, қонунийликка риоя қилишнинг реал ҳуқуқий кафолатларини яратишга йўналтирилган¹.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда «ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоялаш» тушунчасига қуйидагича таъриф бериш мумкин: *«Ички ишлар идоралари ходимларини ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоя қилиш — Ўзбекистон Ички ишлар вазирлиги тизимида хизматда бўлган ва белгиланган тартибда ҳарбий унвонга тенглаштирилган махсус унвон берилган ходимларни ҳаёт кечирishi ва хизмат фаолиятини амалга ошириши учун зарур бўлган моддий-маънавий неъматлар, буюм ва*

¹ Бу ҳақда батафсилроқ қаранг: *Беляхин В. Г.* Льготное пенсионное обеспечение и пенсии за выслугу лет. — М., 1995. — С.126; *Васин В. Н., Лобзиков В. П.* Правовая и социальная защита сотрудников ОВД // Проблемы борьбы с преступностью, охрана прав и законных интересов граждан в условиях перехода к рыночной экономике: Сб. науч. трудов. — М., 1996. — С.53–63; *Лончаков А. П.* Правовое регулирование административной деятельности милиции общественной безопасности. — Владивосток, 1996. — С. 72; *Лончаков А.П.* Органы внутренних дел в системе субъектов административно-правовой организации государственного управления. — Хабаровск, 1989. — С.112; ва бошқ.

² Қаранг: Состояние работы с кадрами органов внутренних дел Российской Федерации за 1998 год. — М., 1999. — С. 45.

воситалар билан таъминлашга қаратилган ҳуқуқий асосларни яратиш ва уларни ҳаётга самарали татбиқ этиш билан боғлиқ давлат функциясининг муҳим йўналиши ҳисобланади».

Мазкур таъриф кенг ифодаланган бўлса-да, ички ишлар идоралари ходимларининг ижтимоий-ҳуқуқий ҳимояси билан боғлиқ жараённи ўзида акс эттиради.

Хулоса сифатида қайд этиш жоизки, ички ишлар идоралари ходимлари ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоясининг аниқ тушунчасини белгилаш, унинг мазмунини тўғри талқин этиш бу соҳада амалга ошириладиган ислоҳотларнинг муваффақиятини таъминлайди, шунингдек ички ишлар идоралари ходимларини ўз вақтида, ҳуқуқ тамойилларига асосланган ҳолда ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоялаш тизим фаолиятидаги самарадорликни ошириш, мамлакатимиз сарҳадларини кўриқлаш, тинчлик ва осойишталикни таъминлаш, жиноятчиликка қарши курашда ижобий натижаларга эришишга хизмат қилади.

• Нашрга тайёрланди •

«Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги қонунни ҳаётга татбиқ этиш борасида амалга оширилиши лозим бўлган устувор вазифалар: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2011 йил 21 январь). – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2011.

Ушбу тўпلامда Ўзбекистон Республикасининг «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги қонунини ҳаётга татбиқ этиш борасида амалга оширилиши лозим бўлган устувор вазифаларга бағишланган республика илмий-амалий конференцияси материаллари жамланган. Унда мазкур қонун ҳужжатлари ижросини таъминлашнинг асосий йўналишлари, бунда ички ишлар идоралари, прокуратура, махсус ихтисослашган ўқув-тарбия муассасалари, маҳалланинг ўрни ҳамда вазифалари билан боғлиқ долзарб муаммолар ёритилган. Шунингдек, тўпلامдан вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга оид назарий-ҳуқуқий ва методологик масалалар, унинг процессуал жиҳатлари ҳамда бу борада жамоатчилик билан ҳамкорликни такомиллаштиришга доир фикр-мулоҳазалар ўрин олган.

Профессор-ўқитувчилар, илмий ходимлар, стажёр-тадқиқотчилар, амалиётдаги ходимлар ва барча қизиқувчиларга мўлжалланган.

¹ *Каримов И. А.* Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. – Т., 2010. – Б.26.

*И. А. Комтеев**

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НАРКОТИКАМИ, И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С НИМИ

Наркобизнес сегодня остается одной из наиболее серьезных угроз мировому сообществу. Не секрет, что деньги, вырученные именно от торговли наркотиками, идут на финансирование террористических актов, закупку оружия для незаконных вооруженных формирований. По оценке специалистов, доход от наркоторговли оценивается в 500 млрд. долларов США в год, что составляет около 10% всего мирового товарооборота¹. Наркобароны обслуживают до 400 миллионов постоянных клиентов. Каждый год по всему миру легализуется 200 млрд. долларов, полученных от наркоторговли².

Несмотря на огромный риск, колоссальная прибыльность наркобизнеса делает его весьма привлекательным для транснациональных организованных преступных групп, террористических организаций, использующих «наркоденьги» для финансирования своих операций. Участники этого преступного бизнеса идут на все, не считаясь ни с нормами международного права, ни национальных законодательств, ни тем более с теми пагубными последствиями, которые несет «белая смерть».

По данным ООН, около 40 процентов от мирового производства наркотиков сосредоточено сегодня в воюющем Афганистане. По различным международным оценкам, главным фактором, формирующим негативные тенденции в динамике развития наркоситуации в центральноазиатском регионе, в том числе и в Узбекистане, продолжает оставаться наркопроизводство в Афганистане и поток афганского героина и опия по «Северному маршруту». «Безусловным доказательством этому служит тот факт, что только за последние пять лет правоохранными органами Узбекистана из незаконного оборота изъято 3 тонны 713 кг героина и 3 тонны 286 кг опия, произведенных в Афганистане и предназначенных для доставки в западные страны. В 2009 г. в результате предпринятых мер правоохранными органами выявлено 8901 преступление»³.

Анализ преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ, показывает, что их основная масса совершается организованными группами. Более того, определенно известно, что членами организованных преступных групп зачастую являются граждане различных государств. Так, за 2009 год по республике за совершение наркопреступлений задержано 127 иностранных граждан⁴. В связи с этим, «в плане своевременного реагирования на наркоситуацию, силы и средства правоохранных и иных органов республики направлены на выявление и пресечение деятельности организованных преступных групп, повышение эффективности межведомственного взаимодействия в борьбе с контрабандой наркотических средств и дальнейшее укрепление международного сотрудничества в этой сфере»⁵.

Организованные группы, преследуя свои интересы, устанавливают связи с преступными

* Доцент кафедры уголовного права Академии МВД Республики Узбекистан, кандидат юридических наук, доцент.

¹ См.: Предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ. — М., 2003. — С. 8.

² См.: *Питер Лили*. Грязные деньги. Тайная правда о мировой практике отмывания денег, международной преступности и терроризме. — Ростов-на-Дону, 2005. — С. 18; *Захаров Г.С.* Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и предупреждение преступлений, составляющих ее источник. — М., 2007. — С. 45.

³ Информационный бюллетень. Центральноазиатский регион. — Т., 2010, — С. 47-48.

⁴ См.: Там же. — С. 51.

⁵ Там же. — С. 53.

группами других регионов. Организованные группы стран Южной и Центральной Азии, занимающиеся изготовлением наркотиков, поставляют их в основном контрабандным путем. Организованные группы России и стран Европы занимаются переработкой и последующей перепродажей наркотиков..

Следует отметить, что преступная схема торговли наркотиками за минувшие годы существенно не изменилась. Основная масса преступлений, связанных незаконным оборотом наркотиков, совершенных в Республике Узбекистан (около 80%), имеют отношение к транзитным перевозкам наркотиков по территории страны. Наркокурьерами в основном являются граждане Узбекистана, Афганистана и Таджикистана. Например, 22 мая 2009 г. в Сырдарьинской области при проверке автомашины «Нексия» выявлено и изъято 26,3 кг опия, сокрытых в тару со стиральным порошком, принадлежащим гражданину Таджикистана - пассажиру указанной автомашины. 25 ноября 2009 г. на узбекско-афганской границе в Сурхандарьинской области задержан гражданин ИРА, переправивший через реку Амударья на самодельной резиновой лодке 36,7 кг опия и 4,7 кг гашиша¹. На территорию республики наркотики проникают на юге в Сурхандарьинскую область из Таджикистана, а также из Афганистана через реку Амударья, на юго-востоке в Самаркандскую и Сырдарьинскую области и на северо-востоке в Ферганскую долину и Ташкентскую области. Анализ задержаний наркотических средств в 2009 г. показал, что доля провозимого афганского героина и опия через Таджикистан и Кыргызстан составляет порядка 84 процентов. Остальные 16 процентов проникают напрямую из Афганистана².

Как отмечалось выше, озабоченность мирового сообщества вызывает рост производства и объемов наркотиков в Афганистане. Но бороться с ним необходимо не только за счет усиления карательных и административных мер. Эту проблему можно и нужно решать в первую очередь через глубокие структурные преобразования афганской экономики, обеспечение занятости населения мирным и созидательным трудом. Борьба с преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, не является проблемой одного государства. В этом деле необходимо совместное сотрудничество всех заинтересованных государств.

Эффективная реализация задач, связанных с обеспечением безопасного, устойчивого развития региона, может быть решена при активном участии расположенных здесь государств. Именно поэтому особое значение приобретает достижение межгосударственного взаимопонимания, формирование действенного механизма для решения общерегиональных проблем экономического, водно-энергетического, транспортно-коммуникационного, экологического характера, затрагивающих жизненно важные интересы проживающих здесь народов. Важнейшим условием обеспечения безопасности, мира, стабильного развития в регионе является сотрудничество в структурах ШОС, ОЦАС, СНГ и других организациях.

Учитывая серьезный вызов наркобизнеса национальной безопасности государств, необходимо объединить международные усилия в борьбе с этим злом, разработать совместную межгосударственную программу, предусматривающую усиление борьбы с производством, распространением и потреблением наркотиков.

В целях организации международного сотрудничества в октябре 2002 г. на заседании Совета глав государств-участниц СНГ были подписаны документы, определяющие основополагающие принципы антинаркотического взаимодействия, Концепция сотрудничества государств-участниц СНГ в противодействии незаконному обороту наркотиков (7 октября 2002 г., г. Кишинев) и Программа по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Заметно активизировалось двустороннее международное сотрудничество Узбекистана с государствами Центральной Азии, Россией, Ираном, Китаем, Польшей, Италией, Пакистаном, Украиной, Грузией, Германией, Турцией, Болгарией, Латвией и другими странами. Реализуются многосторонние договоры в рамках СНГ, ШОС, Центральноазиатского регионального информационно-координационного центра (ЦАРИКЦ), ОДКБ.

¹ См.: Там же. — С. 50-51.

² См.: Там же. — С. 49.

●

Парламент Республики Узбекистан ратифицировал Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 г., Конвенцию о психотропных веществах 1971 г. и Конвенцию о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. Установлено полноценное сотрудничество с Международным комитетом ООН по контролю над наркотиками (МККН ООН).

На ежегодных совещаниях участников Меморандума о договоренности относительно субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками правительства Азербайджана, Казахстана, России, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана заявили о своей решимости принимать дальнейшие меры с целью укрепить «пояса безопасности», созданные вокруг Афганистана, для обеспечения контроля над наркотиками, положить конец поставкам прекурсоров, используемых для незаконного изготовления героина.

В целях усиления борьбы с незаконным оборотом наркотиков, выполнения международных обязательств Узбекистана в этой области Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 ноября 1996 г. было принято решение о создании Национального информационно-аналитического центра по контролю за наркотиками при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

В настоящее время, исходя из своих основных задач, Национальный центр:

— подготавливает соответствующие аналитические материалы и предложения в Кабинет Министров, Госкомиссию по вопросам наркотической ситуации, совершенствования организации борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров как на национальном, так и международном уровнях;

— в пределах своих полномочий обеспечивает контроль за выполнением министерствами, государственными комитетами, ведомствами, общественными объединениями, организациями, предприятиями независимо от форм собственности Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и Программы комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;

— осуществляет сбор и формирование банка данных, их обобщение и всесторонний анализ, а также представление в установленном порядке соответствующей информации заинтересованным министерствам, ведомствам и организациям, в том числе и международным, по вопросам незаконного оборота наркотических средств, профилактики наркомании и контроля за наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами в республике и за ее пределами;

— подготавливает материалы к заседанию Госкомиссии, рассматривает заявки юридических лиц на ввоз, вывоз и транзит наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, осуществляет контроль и мониторинг за выполнением постановлений Госкомиссии, протокольных решений, национальных программ по борьбе с наркотиками, реализацию проектов технического сотрудничества при содействии международных организаций¹.

В целях системного и комплексного подхода к решению проблемы противодействия незаконному обороту наркотиков в Узбекистане на основе использования международного опыта и поддержки соответствующих структур ООН разработана и утверждена Программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом, определившая приоритеты общенациональной антинаркотической политики страны. В этой связи предполагается координировать силы и средства всех заинтересованных органов государственного управления и общественности на местах в целях реализации мероприятий, обозначенных в программных документах. Эти мероприятия направлены на: совершенствование законодательства в области борьбы с наркоманией и наркобизнесом; усиление контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; развитие механизма противодействия незаконному обороту наркотиков; профилактику злоупотребления наркотиками, лечение и реабилитацию наркозависимых лиц.

Отмеченное — лишь часть проводимых в нашей стране мероприятий в области борьбы с наркоманией и наркотрафиком. В приоритетные планы Республики Узбекистан совместно с международными организациями также входят задачи по качественному усилению оперативного

¹ См.: <http://www.ncdc.uz/About.htm>

взаимодействия между правоохранительными органами республики по своевременному предупреждению и пресечению контрабанды наркотиков на территорию Узбекистана с акцентом на участки границ, пролегающие на наиболее активных маршрутах наркотрафика, продолжение и расширение практики проведения совместных оперативных мероприятий и обмена информацией с правоохранительными органами других государств, активизация взаимодействия региональных комиссий по контролю за наркотиками с органами местного самоуправления, общественными организациями и коллективами по предупреждению и пресечению незаконного культивирования наркосодержащих растений, дальнейшее совершенствование деятельности по раннему выявлению зависимых от психоактивных веществ, лечению наркозависимости с использованием комплексных медико-социальных и реабилитационных программ, совершенствование программ подготовки специалистов по наркологии, педагогических и социальных работников, расширение спектра услуг, предоставляемых в рамках программ снижения вреда, в частности психологической консультативной поддержки, услуг социальных работников, юристов.

• **Нашрга тайёрланди** •

G'iyosov Z. A., Botayev J. I.

Sud tibbiyoti va psixiatriyasi. Ikki jildli. 1-jild. Sud tibbiyoti: Darslik. — T.: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2010. — 146 b.

Дарсликда суд тиббиёти фани ва амалиётининг бугунги ҳолати, суд тиббиётининг мустақиллик йилларида Ўзбекистон Республикасининг қонунлари асосида ташкил этилган процессуал ва ташкилий фаолияти билан боғлиқ қонуний ва норматив асослари келтирилган.

Унда суд тиббиётининг асосий назарий ва амалий асослари ёритилган бўлиб, бу билимларни ўзлаштириш ИИВ Академиясининг тингловчилари учун муҳим ўрин тутди, шунингдек ундан ички ишлар органларининг ходимлари, терговчилар, ҳуқуқшунослар ва адвокатлар ҳам ўз фаолиятларида фойдаланишлари мумкин.

ИЧКИ ИШЛАР ИДОРЛАРИНИНГ ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ТИЗИМИДАГИ ЎРНИ ВА РОЛИ

Жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг ғоявий асослари Ўзбекистон Республикаси Президентининг асарларида ўз ифодасини топган. Давлатимиз раҳбари мустақилликнинг илк йиллариданоқ хавфсизлик масалаларига алоҳида эътибор қаратди.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Фуқароларнинг ҳаёти ва соғлиғига қарши қаратилган жиноятларнинг олдини олиш юзасидан қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги 1999 йил 15 март қарори ички ишлар идоралари тизимида ислохотларнинг навбатдаги босқичини бошлаб берди¹. Унда Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари томонидан фуқароларнинг хавфсизлигини таъминлаш, уларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини жинояткорона тажовузлар ва салбий кўринишлардан ҳимоя қилиш юзасидан аниқ мақсадли чора-тадбирлар кўрилаётгани, бу борада муаян натижаларга эришилаётган ва, шу билан бирга, жамоат хавфсизлигини таъминлашда айрим камчиликлар мавжудлиги қайд этилган.

Ушбу қарорга асосан Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари Ички ишлар вазирлиги бўлинмалари ва республика «Маҳалла» хайрия жамғармаси билан биргаликда шаҳар ва туман ҳокимликлари ҳузурида — *жазони ўташ жойларидан озод қилинган шахсларга ижтимоий-маиший ва ишга жойлашишда ёрдам кўрсатиш бўйича махсус комиссиялар тузилди*. Комиссияларга раҳбарлик қилиш ҳоким ўринбосарларидан бирига юклатилди, жойларда жамоат тартибини сақлашни таъминлашда ички ишлар идораларига кўмаклашиш учун «*Маҳалла посбони*» *жамоат тузилмалари* ташкил этилди, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳар бирида — илгари судланган, сурункали алкоголизмга чалинган ва маиший турмушда ҳуқуқбузарликлар содир этишга мойил шахсларга тарбиявий таъсир кўрсатиш учун оқсоқоллар, фахрийлар, аёллар ва ёшлардан, маданият ва дин вакилларидан иборат *яраштириш комиссиялари* тузилди.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг «Озодликдан маҳрум этиш жойларидан бўшатишган шахслар устидан ички ишлар идораларининг маъмурий назорати тўғрисида»ги қонунига (алоҳида оғир жиноятлар содир этган шахслар жазони ўтаганидан кейин улар устидан мажбурий назорат белгилашга оид) ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида таклифлар ишлаб чиқиш вазифаси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигига юклатилди.

Ўзбекистон Президенти Ички ишлар вазирлиги тузилмасида ҳам туб таркибий ислохотлар амалга оширилаётгани хусусида сўз юритиб, «ички ишлар органлари шахс ҳуқуқлари ва эркинликларини, жамоат тартиби ва фуқаролар хавфсизлигини ҳимоя қилишнинг ишончли гарови бўлиши лозим» деб таъкидлаб ўтган эди².

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг юқорида таъкидланган 1999 йил 15 март қарори талаблари асосида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Тошкент шаҳрида жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш концепцияси тўғрисида»ги 1999 йил 12 апрель қарори қабул қилинди.

Ушбу қарор асосида ички ишлар идораларига қўйилган талаблардан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикасида жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг илмий асосланган концепциясини ишлаб чиқиш долзарб вазифалардан бири ҳисобланади. Унда жамоат хавфсизлигини таъминлаш

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ маъмурий ҳуқуқ кафедраси бошлигининг ўринбосари в.б.

¹ <http://lex.uz/home>

² *Каримов И.А.* Ўзбекистон XXI асрга интилмоқда // Биз келажакимизни ўз қўлимиз билан курашимиз. Т. 7. — Т., 1999.

субъектларининг аниқ вазифалари, ваколатлари, ташкилий-ҳуқуқий асосларини белгиловчи норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштириш бўйича тадбирлар, тегишли субъектлар фаолиятини моддий-техник жиҳатдан яхшилаш тадбирлари ўз ифодасини топмоғи лозим.

Ушбу концепция Ўзбекистон Республикасида жамоат хавфсизлигини таъминлаш масалаларини тартибга солиб, жамоат хавфсизлигини таъминлаш тизимини ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш органлари фаолиятини ташкил этиш тартиби ва асосларини белгилайди.

Концепцияда «жамоат хавфсизлиги» тушунчаси ва хавфсизлик объектлари, субъектлари, принциплари ўз ифодасини топмоғи лозим. Жамоат хавфсизлиги объектларига инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, жамиятнинг моддий ва маънавий қадриятлари, қонунийлик ва ҳуқуқий тартибот, жамоат хавфсизлигини таъминлаш субъектларига давлат ҳокимияти органлари, жамоат бирлашмалари, фуқаролар киради.

Жамоат хавфсизлигини таъминлашга жамоат хавфсизлигига таҳдид солувчи ҳар қандай ҳодисаларга иқтисодий, сиёсий, ташкилий ва бошқа чоралар тизимидан иборат жамоат хавфсизлиги соҳасидаги ягона давлат сиёсатини амалга ошириш орқали эришилади.

Жамоат хавфсизлиги объектларининг ҳимояланганлигини етарли даражада таъминлаш учун жамоат хавфсизлиги соҳасида юзага келадиган ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи ҳуқуқий чоралар тизими ишлаб чиқилади ва ушбу соҳадаги давлат ҳокимияти органлари фаолиятининг асосий йўналишлари белгилаб берилади, шунингдек, давлатнинг жамоат хавфсизлигини таъминлаш органлари ташкил этилади ёки қайта ташкил этилади.

Жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг асосий принципларига қуйидагилар киради:

- 1) қонунийлик;
- 2) шахс, жамият ва давлат манфаатларига риоя этиш;
- 3) жамоат хавфсизлигини таъминлаш субъектларининг бошқа давлат органлари билан ўзаро ҳамкорлиги.

Назаримизда, ички ишлар идораларининг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолиятининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришни қуйидаги йўналишларда амалга ошириш мақсадга мувофиқдир.

Ҳозирги кунда ички ишлар идораларининг фаолиятини ташкил қилиш ҳамда жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш масалалари долзарблиги боис, мукамал қонунларга эҳтиёж катта. Бугун мазкур соҳага оид қилиш қонунлар ички ишлар идораларининг бутун фаолиятини эмас, балки ундаги маълум бир ижтимоий-ҳуқуқий муносабатларни тартибга солаётгани сабабли бу йўналишда бир қатор муаммо ва зиддиятлар келиб чиқмоқда. Буни: *биринчидан*, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг маълум бир идора, жамоат тузилмаси ёки ташкилот манфаатларини кўзлаган ҳолда ишлаб чиқилиши ҳамда фақат унинг субъектларига тааллуқли бўлиб, ушбу соҳада фаолият олиб бораётган бошқа субъектларга мажбурият юкловчи ёки ваколат берувчи характерга эга бўлмаслиги; *иккинчидан*, бугунги кунда ишлаб чиқиладиган ҳамда татбиқ этиладиган идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини чеклаш ёки бузишга шароит яратиб берувчи нормалар ҳам мавжуд эканлигида қўриш мумкин¹.

Юқоридаги муаммо ва зиддиятларни бартараф этиш учун бор имкониятларни тўлиқ ишга солган ҳолда жиноятчилик устидан самарали ижтимоий-ҳуқуқий назоратни амалга оширишнинг устувор йўналишларидан бири ҳисобланган жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш субъектларининг бу соҳадаги фаолиятини тартибга солувчи, шу жумладан улар ўртасида ҳамкорликни амалга ошириш усуллари, шакллари ҳамда механизмни белгилаб берувчи ягона «Жамоат тартибини сақлаш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг қонуни лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш мақсадга мувофиқдир. Зеро, тадқиқотимиз давомида

¹ Қаранг: *Мухторов Ж.С.* Ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш фаолиятини ҳуқуқий таъминлаш муаммолари // Ўзбекистон Республикасида қонунчиликни такомиллаштиришнинг долзарб муаммолари. — Т., 2005. — Б. 324—326.

ўтказган социологик сўровда «ички ишлар идоралари фаолиятини самарали ташкил этишга хизмат қиладиган қандай қонун ёки қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини қабул қилиш керак?» деган савол билан мурожаат қилинганида, иштирокчиларнинг 10,5% мазкур қонунни қабул қилиш мақсадга мувофиқ эканлигини таъкидладилар.

Ушбу қонун лойиҳасида жамиятнинг янги давр шароити, демографик, ижтимоий, иқтисодий, ғоявий, руҳий, сиёсий аҳволи эътиборга олинishi ҳамда фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларининг бузилмаслиги кафолатланиши билан бир қаторда, ушбу фаолиятда иштирок этувчи субъектларнинг вазифалари, жамоат тартибини сақлаш чораларининг мазмуни, уларни қўллаш шарт-шароитлари, доираси аниқ белгилаб қўйилиши керак. Бунда ривожланган хорижий давлатларда тўпланган илғор тажрибаларни инобатга олиш лозим.

Фуқароларнинг жамиятда ҳуқуқ-тартиботни таъминлашдаги иштирокини ҳуқуқий тартибга солиш ҳозирги куннинг долзарб масалаларидан бири эканини инобатга олиб, қолаверса ички ишлар идоралари негизида уларнинг жамоатчилик билан ҳамкорлигини самарали ташкил этиш ҳамда бу борадаги муаммоларни бартараф этиш учун «Ҳуқуқ-тартиботни таъминлашда фуқароларнинг иштироки тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг қонуни лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш давр талабидир. Мазкур қонунда: *биринчидан*, жамоатчиликнинг ҳуқуқ-тартиботни таъминлаш фаолиятини назорат қилиш ва тартибга солиш чоралари; *иккинчидан*, ҳуқуқ-тартиботни таъминлашда иштирок этувчи фуқароларга ижтимоий-ҳуқуқий кафолатлар; *учинчидан*, жамоат тузилмалари аъзоларининг ҳуқуқий ҳолати; *тўртинчидан*, ҳуқуқ-тартиботни таъминлашда жамоат тузилмаларининг ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари билан ҳамкорлик механизми белгилаб берилиши лозим.

Бугунги кунда жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлаш борасидаги ички ишлар идораларининг бир неча соҳавий хизматлари фаолиятини ҳуқуқий тартибга солувчи тегишли норматив-ҳуқуқий база муаяйн даражда такомилга етказилган бўлса-да, жамоат тартибини сақлаш ва патруль-пост хизмати йўналишида айрим тузилмалар фаолиятини ҳуқуқий тартибга солувчи қонун ҳужжатларининг қабул қилинишини тақозо этмоқда. Шундай тузилмалардан бири — маъмурий қамоққа олинган шахслар сақланадиган махсус қабулхоналардир. Таҳлилларга кўра, ички ишлар идоралари томонидан жамоат тартибини сақлаш, фуқаролар тинчлигини таъминлаш борасида бир қатор чора-тадбирлар кўрилатганлигига қарамай, кўча ва жамоат жойларида содир этилаётган майда безориликлар, безорилик, баданга шикаст етказиш каби ҳуқуқбузарлик ҳолатларининг ўсиши кузатилмоқда.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 10дан ортиқ моддасида суд томонидан маъмурий қамоқ жазосини қўллаш белгиланган. Бугунги кунда Республикада бешта (Тошкент шаҳри, Тошкент ва Наманган вилоятлари, Самарқанд вилоятида) маъмурий тартибда қамоққа олинган шахсларни сақлаш махсус қабулхоналари мавжуд.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2001 йил 31 май қарори асосида 2003 йилда «Маъмурий тартибда қамоққа олинган шахсларни сақлаш махсус қабулхонаси тўғрисида»ги Низом лойиҳаси ишлаб чиқилиб, Давлат рўйхатидан ўтказиш учун Адлия вазирлигига тақдим этилган, лекин ушбу масала бўйича фаолиятни белгиловчи қонуний актлар бўлмаганлиги сабабли, ишлаб чиқилган ҳужжат Адлия вазирлиги томонидан Давлат рўйхатидан ўтказилмаган. Бу, ўз навбатида, махсус қабулхонанинг ўз фаолиятини янада тўлиқ ва қонуний давом эттиришига салбий таъсир кўрсатмоқда.

Маълумки, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини рўёбга чиқариш ҳамда ҳимоя қилиш, давлат ва жамият ишларини бошқаришда уларнинг иштирокини фаоллаштириш, шунингдек жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, жиноятларнинг олдини олиш ҳамда жиноятчиликка қарши

¹ Багафсил маълумот учун қаранг: *Зиёдуллаев М.З.* Ўзбекистон Республикасининг «Фуқароларнинг мурожаатлари тўғрисида»ги қонунини янада такомиллаштириш юзасидан айрим мулоҳазалар // Миллий кадрлар ва шахс ижтимоий ҳимоясининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш. — Т., 2007. — Б.232–236.

курашда жамоат бирлашмаларининг роли жуда катта. Бироқ Ўзбекистон Республикасининг «Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида»ги 1991 йил 15 февраль қонунда жамоат бирлашмаларининг юқоридаги масалалар бўйича нафақат ички ишлар идоралари, балки бирорта ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган билан ҳамкорлиги ҳам белгиланмаган.

Мазкур қонунда жамиятнинг жамоат бирлашмалари фаолият кўрсатиши мумкин бўлган соҳалари, хусусан, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, жиноятларнинг олдини олиш, жиноятчиликка қарши кураш ҳамда аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтиришда барча ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари, жумладан ички ишлар идоралари билан ҳамкорлигининг йўналишларини акс эттирган мазкур қонунга алоҳида боб киритиш, шунингдек жамоат бирлашмаларининг ҳуқуқларини ўзида жамлаган бобда уларнинг мажбуриятларини ҳам ёритиш мақсадга мувофиқдир.

Бугунги кунда ички ишлар идоралари тизимида амалга оширилган кенг кўламли ислохотлар натижасида давр талабидан келиб чиқиб, кўпгина хизматларнинг номланиши ўзгартирилди. Шу сабабли Ўзбекистон Республикаси МЖТКнинг 248-моддасига унда кўрсатилган маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни ҳал қилишга ваколатли бўлган ички ишлар идоралари хизматларининг номларига, улар ҳал қиладиган маъмурий ҳуқуқбузарликлар тизимида янгича талаблардан келиб чиқиб ўзгартишлар киритиш мақсадга мувофиқдир.

Амалдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга тез-тез қўшимча ва ўзгартишлар киритилишининг олдини олиш, қолаверса, ишлаб чиқиладиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижтимоий ҳаётдан орқада қолмаслиги учун, уларда нафақат шаклланган, балки келгусида юзага келиши мумкин бўлган муносабатларни ҳам тартибга солишни кўзда тутиш керак¹.

Қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатларининг Конституция ва қонунларга мувофиқлигини таъминлаш.

Тадқиқ этиладиган фаолиятни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлилидан ҳозирги кунда ички ишлар идораларининг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш билан боғлиқ фаолиятини ҳуқуқий таъминловчи айрим қонуности, хусусан идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардаги баъзи нормалар республикамиз Конституцияси ва қонунларига мувофиқ келмаслигини кузатиш мумкин. Бунга, *биринчидан*, ушбу идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш жараёнида уларнинг лойиҳалари экспертизадан ўтказилмаганлиги, *иккинчидан*, қабул қилинаётган қонунларнинг кўп ҳолларда декларативлиги, яхши амал қилмаётгани боис, баъзан Конституция ва қонунларга зид ҳолда ижро ҳоқимиятининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари барча ҳуқуқий муносабатларни тартибга солиб келаётгани сабаб бўлмоқда².

Фикримизча, ички ишлар идораларининг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини тартибга солувчи идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг Конституция ва қонунларга мувофиқлигига эришиш учун қуйидагиларни амалга ошириш мақсадга мувофиқдир:

Биринчидан, ички ишлар идоралари фаолиятини профилактик ҳисобларсиз тасаввур қилиш қийин. Айрим мутахассис ва олимлар профилактик ҳисобга хатти-ҳаракатларида жиноят содир этиш эҳтимоли бўлган шахсларга доир маълумотларни аниқлаш, қайд этиш, тўплаш ва таҳлил қилиш борасидаги чоралар тизими сифатида қараш лозимлигини таъкидлашади³. Бизнингча, профилактик ҳисоб бу тариха таъриф бериш ундаги профилактик хусусиятни акс эттирмайди. Профилактик ҳисоб у қаратилган шахсга нисбатан аниқ профилактик чораларни қўллашда ўз аксини топиши билан аҳамиятлидир.

¹ Қаранг: *Муҳамедов Ў. Қ.* Қонун устунлигини таъминлаш – ҳуқуқий давлатнинг асосий тамойили // *Ҳуқуқ–Право–Law.* – 2001. – 3-сон. – Б. 85.

² Қаранг: *Рузметов Х. И.* Қонун ижодкорлиги жараёнида ҳуқуқий фан ютуқларидан фойдаланиш тўғрисида // *Ҳуқуқ–Право–Law.* – 2003. – 3-сон. – Б. 29.

³ *Пулатов Ю., Исмоилов О.* Фуқароларнинг шахсий хавфсизлигини таъминлаш бўйича ички ишлар органлари фаолиятини такомиллаштириш: асосий йўналишлар // *Ҳуқуқ–Право–Law.* – 2005. – 4-сон. – Б. 49.

Бугунги кунда профилактика инспекторлари томонидан амалга оширилаётган маъмурий назорат, шунингдек гиёҳвандлар ва сурункали ичкиликбозликка мубтало бўлганларни мажбурий давола-нишга юбориш суд қарори асосида амалга оширилиб, тегишли қонунлар билан тартибга солинаётган бўлса-да, профилактика (катта) инспекторларининг хизмат фаолияти бўйича йўриқномада кўрсатилган профилактик ҳисобларнинг қолганлари, жумладан оила-турмуш муносабатлари доирасида мунтазам равишда ҳуқуқбузарликларга йўл қўювчилар, вояга етмаган ҳуқуқбузарлар ҳамда фарзанди тарбияси билан шуғулланмайдиган ёки ўзларининг жамиятга зид хулқ-атвори билан уларга салбий таъсир кўрсатадиган ота-оналар ва «хавfli гуруҳ»га кирувчиларга нисбатан ўрнатиладиган ҳисоблар ҳозирги кунда қонун билан белгиланмай, суднинг қарорисиз олиб борилмоқда.

Ўзбекистон Конституциясининг фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустақамлаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликлари дахлсиз эканлиги, улардан суд қарорисиз маҳрум этиш ёки уларни чеклаб қўйишга ҳеч ким ҳақли эмаслиги тўғрисидаги 19-моддаси талаблари ижросини таъминлаш учун ушбу йўриқномада кўрсатилган профилактика инспекторлари томонидан олиб бориладиган профилактик ҳисобларни қонун билан тартибга солиш, уларни юритишнинг аниқ механизмини белгилаб қўйиш лозим.

Иккинчидан, ички ишлар идоралари субъектлари, хусусан профилактика инспекторларининг жамоатчилик билан ўзаро ҳамкорлигини ташкил этиш масаласи Президент фармонлари, Ҳукуматнинг тегишли қарорларида кўрсатилган бўлса-да, ҳозирги кунда ушбу ҳамкорлик механизми Ички ишлар вазирлигининг идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари билан белгиланмоқда. Назаримизда, ҳамкор-ликнинг бу тариқа ҳуқуқий тартибга солиниши Конституциямизнинг жамоат бирлашмаларининг фаолиятига ҳеч бир давлат органи ёки муассасаси аралашини мумкин эмаслиги тўғрисидаги 58-моддаси талаблари ва тегишли қонунларнинг нормалари ўртасида зиддият келтириб чиқаради. Фикримизча, юқорида таклиф этилган «Ҳуқуқ-тартиботни таъминлашда фуқароларнинг иштироки тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг қабул қилиниши бу борадаги муаммони бартараф этишга хизмат қилади.

Учинчидан, ички ишлар идораларининг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини ҳуқуқий таъминловчи қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ўртасидаги ўзаро, шунингдек улар билан Конституция ва қонунлар ўртасидаги зиддиятларни бартараф қилиш учун қабул қилинаётган қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг лойиҳаларини ҳам қонунлар лойиҳалари каби экспертизадан ўтказиш мажбурийлигини белгилаб қўйиш лозим.

Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш тартибини жорий этиш юқорида кўрсатилган зиддиятлар, камчилик ва муаммоларни бартараф этиш билан бирга аҳолининг қонунларга бўлган ишончи ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини оширишда алоҳида аҳамият касб этади¹.

¹ Қаранг: Мухторов Ж.С. Ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга доир қонунчилик ҳужжатларини экспертизадан ўтказишнинг ўзига хос хусусиятлари // Қонунчилик ҳужжатларини экспертиза қилиш муаммолари. – Т., 2005. – Б. 156–159.

К ВОПРОСУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАССЛЕДОВАНИЯ ФАКТОВ ФАЛЬШИВОМОНЕТНИЧЕСТВА

Выдвинутая Президентом Республики Узбекистан И. А. Каримовым Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране носит всеобъемлющий характер и является новым этапом в процессе демократизации страны¹.

В соответствии с целями Концепции на заседании Кабинета Министров Республики Узбекистан были подведены итоги социально-экономического развития в 2010 году, определены важнейшие приоритеты экономической программы страны на 2011 год. Глава нашего государства на данном заседании озвучил основные итоги минувшего года, которые вновь продемонстрировали, что в стране обеспечены стабильно высокие темпы роста и макроэкономическая сбалансированность экономики. Это стало возможным благодаря последовательной реализации принятой в стране собственной модели экономического развития и выработанной на ее основе глубоко продуманной и взвешенной эволюционной программы реформирования и модернизации. Как было отмечено, в Узбекистане удалось существенно снизить негативное воздействие мирового финансово-экономического кризиса на экономику, финансовую и банковскую системы. По итогам 2010 г. валовой внутренний продукт страны вырос на 8,5 процента, объемы производства промышленной продукции – на 8,3 процента, сельского хозяйства – на 6,8 процента, строительных работ – на 8,1 процента, розничного товарооборота – на 14,7 процента, платных услуг – на 13,4 процента. При снижении налоговой нагрузки на экономику Государственный бюджет исполнен с профицитом 0,3 процента к ВВП. Уровень инфляции не превысил установленный прогнозный показатель. Всемирная поддержка предприятий-экспортеров и диверсификация структуры экспорта, активное освоение новых внешних рынков сбыта обеспечили в 2010 г. прирост объемов экспорта на 10,8 процента и значительный размер положительного сальдо внешнеторгового баланса, рост золотовалютных резервов страны².

На заседании правительства отмечалось, что в истекшем году проделана большая работа по дальнейшему укреплению ликвидности и повышению устойчивости финансово-банковской системы страны. Совокупный капитал коммерческих банков в 2010 г. вырос на 36 процентов, достигнутый уровень достаточности капитала в размере 23 процентов в три раза превышает общепринятые международные стандарты. Только в 2010 г. объем депозитов возрос более чем в 1,5 раза³.

Экономическая политика, проводимая в Узбекистане, отличается дальновидностью и прагматизмом. И как результат — стабильность и устойчивость, позволяющие экономике страны развиваться поступательно и динамично. Позитивную оценку достижениям страны в условиях мирового финансово-экономического кризиса дают эксперты таких авторитетных организаций, как Международный валютный фонд, Всемирный банк и др. Темпы прироста валового внутреннего продукта Узбекистана в 2008 г. составили 9 процентов, в 2009 г. — 8,1 процента, а в 2010 г. — 8,5 процента, что является одним из высоких показателей в мире⁴.

* Преподаватель кафедры оперативно-розыскного права Академии МВД Республики Узбекистан.

¹ См.: Каримов И. А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Народное слово. — 2010. — 13 нояб.

² См.: Каримов И. А. Все наши устремления и программы — во имя дальнейшего развития Родины и повышения благосостояния народа // Народное слово. — 2011. — 28 янв.

³ См.: Там же.

⁴ См.: Там же.

Необходимо отметить, что Национальный банк осуществил самую крупную эмиссию облигаций в Узбекистане. Национальный банк внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан 20 января 2010 г. сообщил о регистрации трех выпусков корпоративных облигаций общим объемом 100 млрд. сумов.

На фоне этих достижений нельзя сбрасывать со счетов и тот факт, что данная благоприятная ситуация приходит в противоречие с действиями преступного мира, стремящегося оказать противодействие проводимым реформам. Так, по информации Главного следственного управления МВД республики, преступная группа пыталась воспользоваться повышенным спросом на автомобили «УзДЭУавто». «На собственные средства мошенники приобрели продукцию «УзДЭУавто» на Сергелийском авторынке. Затем пустили слух о продаже по низким ценам. Деньги, соответственно, надо заплатить вперед. В итоге в ловушку мошенников попали около 100 человек», — сообщил пресс-секретарь Главного следственного управления МВД Узбекистана С. Усманов. По его словам, чтобы не вызывать подозрения у покупателей, участники преступной группы пользовались печатями несуществующего ООО. Ими заверяли фальшивые договора и поддельные приходные квитанции. «Не дождавшись приобретенных фактически по фальшивым документам машин, к нам начали обращаться с заявлениями обманутые граждане. По всем фактам возбуждены уголовные дела. Два человека задержаны и находятся под стражей. Еще двое их сообщников объявлены в розыск», — сказал С.Усманов. Сумма, которую мошенники выманили у пострадавших, может превысить 1 млн долларов США.

Дело в том, что подобный крупный факт мошенничества в Узбекистане был связан с попыткой реализовать фальшивые банкноты в 1 млн долларов. Как сообщалось, в момент продажи фальшивых долларов были задержаны граждане России и Армении. Фальшивые купюры были изъяты в момент их реализации гражданину Узбекистана за 500 тысяч долларов. По словам пострадавшего, обладатели такого большого количества американской валюты пояснили ему, что срочно нуждаются в размене денег и потому отдавали ее за полцены. Экспертиза показала, что купюры долларов являются искусной подделкой¹.

В ретроспективном плане следует отметить, что до 90-х гг. на территории бывшего Союза фальшивомонетничество было достаточно редким преступлением и совершалось в большинстве случаев преступниками-одиночками. Это объяснялось, главным образом, тотальным и монопольным контролем со стороны государства за всеми видами доходов граждан.

Следственная практика свидетельствует о том, что в настоящее время фальшивомонетничеством занимаются хорошо организованные преступные группы. Поддельные деньги поступают из Польши, стран Балтии, Грузии, Азербайджана и некоторых субъектов Российской Федерации, например, Чеченской Республики.

Анализ литературы² и судебно-следственной практики свидетельствует о недостаточной разработанности отдельных вопросов тактики и методики расследования фальшивомонетничества. В частности, не полно исследована деятельность следователя в ходе доследственной проверки материалов, вопросы, касающиеся особенностей возбуждения уголовных дел данной категории. Необходимо уточнение роли следователя в раскрытии неочевидных преступлений данного вида на более ранних

¹ См.: ИА Press-uz.info <http://press-uz.info/index.php?title=home&nid=488&my=02208&st=0>

² См.: *Рустамбаев М.Х.* Уголовное право Республики Узбекистан. Особенная часть: Учебник для вузов. — Т., 2002; *Петрянин А. В.* Актуальность и необходимость международного сотрудничества в борьбе с фальшивомонетничеством // Вестник Владимирского юридического института. — 2007. — № 2. — С. 204–207; *Черкашин Е. Ф.* Борьба с подделкой денежных знаков // Российский юридический журнал. — 2007. — № 2. — С. 131–135; *Кочетов К. А.* Понятие и предмет фальшивомонетничества // Уголовный процесс и криминалистика. — Калининград, 2006. — С. 138–145; *Безлюдов О. А.* Проблемы борьбы с фальшивомонетничеством. — Минск, 1996; *Асатрян Х.А.* Характеристика личности участников организованных преступных групп, занимающихся фальшивомонетничеством // Вестник молодых ученых: приложение к журналу «Известия ИГЭА». — 2007. — № 1 (5). — С. 6–13.

стадиях выявления преступления. Требуют рассмотрения отдельные вопросы использования следователем соответствующего объема специальной информации о способах изготовления приспособлений и печати с них платежных банковских билетов.

Следует отметить, что в настоящее время встречаются два наиболее распространенных способа подделки банковских билетов: полная и частичная.

Частичная подделка — внесение изменений в отдельные реквизиты подлинного банковского билета, чаще всего в реквизиты, обозначающие достоинство билета, путем замены на реквизиты банковского билета большего достоинства. Такого рода переделки следует относить к «грубой» подделке, поскольку выполняются вручную с использованием примитивных приспособлений и в большей степени рассчитаны на невнимательность участников товарно-денежных отношений.

Полная подделка — изготовление банковских билетов (банкнот) с применением нерегламентированных материалов и технологических процессов. К числу способов, используемых изготовителями при полной подделке банковского билета, относятся:

полиграфический — с использованием глубокой, высокой, плоской (офсетной) и трафаретной печати;

электростатический (электрофотографический и электрографический) — с применением полноцветной копировально-множительной техники;

с помощью полноцветных выводных устройств к ГХЭВМ капельно-струйного типа;

с помощью лазерных цветных принтеров¹.

В перспективе преступники могут использовать новейшие цифровые офсетные машины типа INDIGO E-PRINT 1000+, которые в настоящее время пока не используются только лишь по причине их дорогой стоимости.

Особое место занимают подделки банковских билетов с использованием полиграфического способа. Такого рода подделки имеют высокую общественную опасность, поскольку только подделки, выполненные полиграфическим способом, могут иметь существенное сходство с подлинными, т. е. имитировать основные защитные свойства, на которые чаще всего обращают внимание граждане.

Наряду со способами изготовления банковских билетов, необходимо рассмотреть наиболее распространенные способы сбыта поддельных денег.

Под способом сбыта платежного банковского билета следует понимать систему последовательных действий субъекта (субъектов) по приобретению, сбыту (покупке, размену, возвращению долга) заведомо поддельных банкнот, обусловленных внутренним стремлением субъекта к незаконному обогащению.

Сбыт поддельных денег может существовать как минимум в двух формах. В зависимости от рассматриваемой формы следует говорить о степени организованности преступной группы и о времени хождения фальсификатов в обороте.

Первая форма сбыта платежного банковского билета (простая) — передача фальсификата их изготовителем непосредственно жертве — классический случай фальшивомонетчика-одиночки. Такая форма сбыта платежного банковского билета в настоящее время встречается не так часто, потому что время фальшивомонетчиков-одиночек прошло. Качество изготавливаемых ими подделок не отличается особым сходством с подлинными.

Особое внимание следует акцентировать на второй форме сбыта поддельного банковского билета — через сеть оптовых и мелкооптовых посредников и сбытчиков фальсификатов. Данная форма сбыта осуществляется организованными преступными группами фальшивомонетчиков. Анализ следственной практики свидетельствует, что фальсификаты изготавливаются на территории

¹ См. подробнее: *Шульгина Е.* Способы изготовления поддельных денег // Актуальные проблемы правотворчества и правоприменительной деятельности. — Иркутск, 2008. — С. 329–334; *Овдиенко В. В.* Экспертизы и регистрационные системы в раскрытии и расследовании фальшивомонетничества // Судебная экспертиза. — 2007. — № 4. — С. 101–106.

сопредельных государств организованными преступными группами, после чего через посредников-курьеров поставляются в Республику Узбекистан.

Отметим, что проблема активизации фальшивомонетчиков актуальна практически во всем мире. В частности, согласно последним данным Европейского центрбанка, в странах Евросоюза после введения в 2002 г. единой валюты из обращения изъято 3 млн. фальшивых евро. Всего же в мире, сообщает агентство «Финанс», находится в обороте порядка 11 млрд евробанкнот общим номиналом 614 млрд. При этом наиболее «популярными» у фальшивомонетчиков являются банкноты достоинством 20 и 50 евро. По данным Европола, самые «качественные» подделки изготавливаются в Восточной Европе, прежде всего в Болгарии. По распространению фальшивых купюр в Европе лидируют (в порядке убывания) Франция, Италия, Испания и Германия¹.

Сложность раскрытия и расследования фальшивомонетничества, совершаемого организованными преступными группами, заключается в том, что зачастую организаторы и изготовители поддельных денег находятся за пределами страны, где выявляются изготовленные ими поддельные деньги, а задерживаемые мелкооптовые сбытчики, как правило, с ними не знакомы. Поиск основных участников преступной группировки, как показывает практика, значительно осложняется многими факторами. Одним из них является высокая конспирация в деятельности фальшивомонетчиков, которая усложняет правоохранительным органам своевременное выявление крупнооптовых сбытчиков-курьеров, поставляющих фальсификаты мелкооптовым сбытчикам.

Изготовление и сбыт фальшивых денег может осуществляться непосредственно на территории страны. Так, например, в одно из кафе г. Навои вошли пятеро мужчин, которые тихо и мирно пообедав, расплатились по счету, но тем не менее были задержаны на выходе. Все купюры, которыми расплатились мужчины (а счет составил более 34 тыс. сумов), оказались фальшивыми. Прибывшие на вызов сотрудники органов внутренних дел задержали участников «праздничного» обеда до выяснения обстоятельств. В итоге было установлено, что группу возглавляют двое ранее судимых жителей г. Навои. Также был установлен пункт, где производилась распечатка фальшивых денег. Здесь были обнаружены соответствующая техника, свыше 91 тыс. сумов поддельных денег².

На наш взгляд, успешное раскрытие и расследование фальшивомонетничества невозможно без четкого, согласованного взаимодействия следователя и иных служб и подразделений правоохранительных органов. Наиболее эффективной формой взаимодействия является создание следственно-оперативных групп, специализирующихся на расследовании фальшивомонетничества, совместное планирование и производство мероприятий, направленных на достижение целей расследования.

Изучение материалов уголовных дел, специальной литературы, а также внутриведомственных нормативных документов показало, что проблемы, имеющиеся в организации взаимодействия следователя с иными службами органов внутренних дел, можно разделить на три группы: организационного, процессуального и психологического характера.

Группу проблем взаимодействия организационного характера составляют, прежде всего, значительная рабочая нагрузка следователей и оперативных работников, недостаточность соответствующих технических средств и т.д.

¹ См. об этом: *Войтов А. Г.* Деньги: Учебное пособие. — М., 2002; *Фальшивые деньги: Фальшивомонетничество* /Б. С. Болотский, А. Р. Гильмутдинов, В. Д. Ларичев и др.; под ред. В. Д. Ларичева. — М., 2002; *Антонов В. М., Болотский Б. С., Пономарев Н. С.* Раскрытие и предупреждение фальшивомонетничества. — М., 1994; *Борисова Е. В., Каламбет А. П., Моисеев А. В.* И снова о фальшивомонетничестве и его последствиях // Закон и право. — 2001. — № 2. — С. 13–14; *Потудинский В. П., Семяков И. В.* Краткий экскурс в историю возникновения фальшивомонетничества // Труды юридического факультета Северо-Кавказского государственного технического университета. Выпуск 8. — Ставрополь, 2005. — С. 217–222; *Пономарева Н. С.* Современное фальшивомонетничество требует совершенствования международно-правовых документов в этой сфере // Международное публичное и частное право. — 2007. — № 1. — С. 65–67.

² См.: ИА Press-uz.info <http://press-uz.info/index.php?title=home&nid=488&my=02208&st=0>

К проблемам процессуального характера можно отнести несовершенство законодательной базы. Так, решение вопросов взаимодействия существенно затрудняет не совсем четкие полномочия органа дознания, особенно в части функциональных обязанностей, которые могли бы быть отражены в Законе Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности». Как справедливо указал Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов, «само принятие данного Закона соответствовало бы общепринятой практике демократических государств, ибо он призван создать реальные правовые гарантии соблюдения законности, обеспечения прав и свобод граждан при проведении мероприятий оперативно-розыскного характера. В то же время он будет способствовать повышению эффективности мер по предупреждению, своевременному пресечению на ранних стадиях преступлений, а также качества дознания и предварительного следствия, обеспечит дальнейшую либерализацию деятельности правоохранительных органов в этой сфере и, в первую очередь, органов МВД»¹.

В связи с этим предлагается внести в УПК нормы, регулирующие деятельность каждого члена специализированных следственно-оперативных групп. Данная специализация способствовала бы повышению эффективности расследования рассматриваемых преступлений.

Психологическая совместимость сотрудников, участвующих в раскрытии и расследовании преступлений, связанных с фальшивомонетничеством, является залогом эффективности их дальнейшей деятельности, которая зависит от многих параметров (например, различие в возрасте субъектов взаимодействия, наличие или отсутствие опыта работы, тип характера, увлечения и т. п.).

Рассматривая организацию взаимодействия как одну из форм управленческой деятельности, приходим к выводу, что она не может существовать без грамотного руководства. Для специально создаваемых следственно-оперативных групп это руководство может быть общим, осуществляемым руководством ОВД, прокурором, и специальным, осуществляемым следователем. Причем специальное руководство следственно-оперативных групп отличается от общего по формам и методам.

К формам специального руководства следственно-оперативных групп относятся: обсуждение следователем совместно с членами группы результатов ранее проведенных ими следственных действий по факту фальшивомонетничества; постановка задач перед участниками по выполнению предстоящих тех или иных действий; проведение консультаций по наиболее сложным вопросам расследования; активное участие следователя в соответствующих мероприятиях с осуществлением руководящих функций.

Расследование фальшивомонетничества должно основываться на солидной базе электронной информации, качественном проведении технико-криминалистических экспертиз документов и, что самое главное, опираться на систематическое повышение профессионального уровня следователей по расследованию такого рода преступлений (изучение и обобщение имеющегося опыта, курсы повышения квалификации и т. д.).

¹ Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Народное слово. — 2010. — 13 нояб.

Е. Ю. Агзамова*

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Информационные технологии – универсальный инструмент и достижение человечества, один из главных ресурсов развития современного общества, одна из основных общечеловеческих ценностей.

Став мощным средством познания и преобразования мира, информационные технологии в то же время превратились в настоящее время в серьезную угрозу — в обществе актуализируется проблема информационно-психологической безопасности как противодействия оказываемому давлению на сознание, чувства и волю людей посредством манипулирования информацией и использования современных психотехнологий, которые способны против воли и желания людей изменять психические состояния и психологические характеристики человека, модифицировать поведение и ограничивать свободу выбора.

Почему противодействие негативному информационно-психологическому воздействию должно стать неотъемлемой составляющей деятельности правоохранительных структур? Да потому, что именно правоохранительные органы и являются одним из первых субъектов манипулятивного воздействия противодействующей стороны. Особую значимость вопросы информационно-психологической безопасности для сотрудников правоохранительных органов приобретают и в связи с тем, что они выполняют свои обязанности зачастую в экстремальных условиях; для сотрудника очень важно сохранять способность адекватно воспринимать окружающую действительность, принимать верные решения в соответствии со своими убеждениями.

К угрозам негативного информационно-психологического воздействия на сотрудников органов внутренних дел можно отнести следующие:

- причинение вреда психическому и психосоматическому состоянию;
- блокирование на неосознаваемом уровне свободы волеизъявления, искусственное привитие синдрома зависимости;
- утрата способности к политической, культурной и нравственной самоидентификации;
- манипуляция сознанием;
- разрушение позитивных установок, нравственных принципов, жизненно важных интересов личности.

Что же касается угроз коллективному сознанию, то они могут проявляться в виде противоправных информационных воздействий со стороны определенных формальных или неформальных групп, организаций с целью разрушения общности интересов сотрудников органов внутренних дел, создания трудностей на пути реализации этих интересов, дискредитации отдельных сотрудников, оказания психологического давления на них. Источниками таких угроз являются криминальные «передель» собственности, конфронтационные отношения между преступными группами.

Противодействие негативному информационно-психологическому воздействию является элементом системы обеспечения информационно-психологической безопасности личности сотрудника ОВД, которую целесообразно рассматривать как *состояние защищенности психики от действия многообразных информационных факторов (воздействий), препятствующих или затрудняющих*

* И.о. доцента кафедры психологии и профессиональной этики Академии МВД Республики Узбекистан, кандидат психологических наук.

формирование и функционирование адекватной информационно-ориентировочной основы социального поведения человека и в целом жизнедеятельности в современном обществе¹. Здесь необходимо учитывать, что воздействие направлено на ориентировочную основу деятельности человека, т.е. на то, что лежит в основе любой деятельности человека вообще, или, другими словами, на сам психологический механизм человеческой деятельности. И в этом главная опасность.

В целях обеспечения информационно-психологической безопасности необходимо:

— проанализировать существующие научные данные по проблеме обеспечения информационно-психологической безопасности как отдельного сотрудника ОВД, так и сотрудников ОВД в целом;

— тщательно изучить реальные формы и методы ведения информационно-психологической «войны» против сотрудников правоохранительных органов, выполняющих свой конституционный и гражданский долг в условиях применения против них различных видов психологического давления;

— осуществить квалифицированный, глубокий и целенаправленный анализ возможных способов противодействия информационно-психологическому влиянию извне, удачного использования контринформационного воздействия, разработать на этой основе опережающие психотехнологии противодействия негативному информационно-психологическому воздействию.

Необходимо осуществление целого ряда защитных мер, начиная от регулирования и анализа информационных потоков¹ и повседневного формирования в обществе атмосферы спокойствия, уверенности в компетентности органов власти, возможностях спецслужб до обучения сотрудников с использованием специализированных форм психологической подготовки.

Как отмечает Д.Г.Попов, в основу организации противодействия негативному информационно-психологическому воздействию должен быть положен системный подход, предполагающий для начала определение основных целей противодействия. К ним могут быть отнесены:

— создание или формирование такого морально-психологического состояния, которое бы обеспечивало выполнение сотрудниками и коллективами сотрудников поставленных задач;

— трансформация или нейтрализация последствий информационных и психологических операций и акций противника и иного негативного информационно-психологического воздействия;

— создание условий для формирования моральной стойкости у населения и высокой гражданской ответственности у сотрудников органов внутренних дел;

— активное воздействие на мировоззрение, эмоционально-психологическое состояние и поведение противодействующей стороны в соответствии с интересами обеспечения безопасности страны и др.²

В качестве основных задач информационно-психологического противодействия могут быть определены:

— выявление и классификация потенциальных и реальных источников и каналов (информационных потоков) негативного информационно-психологического воздействия на сотрудников и членов их семей; определение способов и средств их блокирования, воздействия на них, ликвидация последствий их деятельности;

— организация эффективного взаимодействия как внутри органов управления, между структурными подразделениями, между управлениями структуры, так и между аналогичными

¹ См.: Попов Д.Г. Противодействие негативному информационно-психологическому воздействию как подсистема обеспечения информационной безопасности государства // Юридическая психология. — 2009. — № 2. — С.27.

² В настоящее время в США осуществляется круглосуточный мониторинг сообщений средств массовой информации (как международных, так и национальных). Сюда входят перевод и изучение аналитических статей СМИ, иностранных радио- и телепередач, экстремистских заявлений религиозных проповедников, материалов сети Интернет и др., что, по мнению американских специалистов, жизненно важно для обеспечения национальной безопасности государства. (См. об этом: Супрун В.Н., Чварков М.А. К вопросу о совершенствовании борьбы за информационно-психологическое превосходство (опыт США) // Юридическая психология. — 2008. — №3.)

³ См.: Попов Д.Г. Противодействие негативному информационно-психологическому воздействию как подсистема обеспечения информационной безопасности государства // Юридическая психология. — 2009. — № 2. — С.27.

подразделениями взаимодействующих структур, общественными организациями в интересах противодействия негативному информационно-психологическому воздействию противодействующей стороны;

— изучение (мониторинг) общественного мнения с целью выявления негативного информационно-психологического воздействия на сотрудников, членов их семей;

— определение основных критериев оценки морально-психологического состояния различных категорий сотрудников, членов их семей для определения степени негативного информационно-психологического воздействия;

— обучение сотрудников навыкам и приемам индивидуальной и групповой защиты от негативного информационно-психологического воздействия;

— осуществление подготовки органов управления к противодействию как в условиях повседневной деятельности, так и в чрезвычайных ситуациях.

— подготовка руководителей и личного состава к непосредственному осуществлению мероприятий и акций противодействия; выработка у сотрудников психологической готовности к выполнению задач в условиях негативного информационно-психологического воздействия.

Требованиями, предъявляемыми к организации противодействия негативному информационно-психологическому воздействию, по мнению специалистов, должны быть: системность; адекватность; целеустремленность; категоричность; последовательность; активность; комплексность; оперативность¹.

Системность предполагает научный, системный подход к проблеме организации противодействия негативному информационно-психологическому воздействию и достигается выработкой единой методологии решения проблем такого противодействия на всех уровнях.

Комплексность достигается организацией четкого взаимодействия как внутри одной структуры, так и с различными заинтересованными взаимодействующими структурами.

Целеустремленность достигается правильным определением целей и задач, объектов защиты на основе глубокого знания специфики их деятельности, основных характеристик складывающейся обстановки и обоснованного предвидения ее изменений.

Категоричность заключается в том, что мероприятия и акции противодействия должны быть реализованы с учетом возрастных, половых, национальных, культурных особенностей, религиозных взглядов и т.д.

Адекватность, рассматриваемая как соответствие мероприятий и акций противодействия степени негативного воздействия, достигается всесторонним осмыслением сильных и слабых сторон защищаемого объекта.

Активность заключается в настойчивом стремлении добиваться выполнения поставленных задач в любой обстановке и всеми возможными способами за счет творческой и умелой организации применения имеющихся сил и средств, в проявлении инициативы.

Оперативность заключается в своевременном блокировании каналов поступления негативной информации, быстрой ликвидации последствий воздействия или снижении его деструктивных последствий.

Эффективность проявляется в достижении максимально возможного результата, соответствующего поставленной цели, при минимальных затратах в использовании сил и средств.

Можно выделить несколько основных направлений обеспечения информационно-психологической безопасности:

экспертиза сильных и слабых мест социально-психологической структуры коллектива сотрудников ОВД, состояния культуры труда, психологического состояния конкретных сотрудников, внешних и внутренних угроз и пр.;

научное консультирование по проблемам создания положительного имиджа подразделения ОВД и его первого лица, разработки системы внутренней безопасности, кадрового обеспечения ОВД, психологической безопасности сотрудников и пр.;

¹ См.: Там же.

обучение — тренинги по вопросам эффективного служебного общения, применения технологий разрешения конфликтных ситуаций, обеспечения психологической готовности сотрудников к действиям в экстремальных ситуациях, противодействия манипулятивным воздействиям и т.д.

Одним из главных факторов противодействия информационно-психологическому воздействию является изучение технологий и механизмов негативного воздействия, направленного на трансформацию личности сотрудника и его морально-психологического состояния. По мнению А. А. Акмасовой, особую опасность представляют преднамеренные манипулятивные воздействия на личность (психотропное, психоаналитическое, нейролингвистическое, информационно-пропагандистское) с целью явного или скрытого побуждения к определенным действиям.

Психотропное воздействие представляет собой воздействие на психику людей фармакологическими препаратами, наркологическими средствами, которые влияют на биохимические процессы в нервной системе человека и регулируют уровни его бодрствования, активности, качество восприятия обстановки.

Психоаналитическое воздействие представляет собой воздействие на подсознание человека, внушаемое в бодрственном состоянии, состоянии гипноза или сна (внушение остается вне личной сферы психики, благодаря чему и все дальнейшие последствия происходят без контроля личности).

Нейролингвистическое воздействие предполагает воздействие, изменяющее мотивацию людей путем введения в их сознание специальных лингвистических программ, усвоение которых позволяет изменить в заданном направлении убеждения, взгляды и представления человека.

Информационно-пропагандистское воздействие представляет собой воздействие словом, информацией с целью формирования определенных взглядов, убеждений.

Обучение навыкам противодействия негативному информационно-психологическому воздействию должно начинаться с развития познавательной активности и обучения сотрудников самостоятельно приобретать знания, анализировать поступающую информацию. Это связано с тем, что обладающий знаниями человек может самостоятельно создать самый первый и простой механизм психологической защиты в виде психологического барьера недоверия ко многим информационным потокам, сформировать установку на необходимость использования анализа и критического отношения к поступающей информации.

Противодействие негативному информационно-психологическому воздействию обеспечивается за счет избирательности в выборе сотрудниками используемых источников, каналов и средств получения информации, освещающих обстановку в мире, стране и в ОВД.

Что же касается основного содержания информационно-психологического противодействия, то оно должно включать в себя:

- разъяснение сотрудникам приемов и техники пропагандистской деятельности, психологических акций с целью формирования установок по их критическому восприятию;

- разъяснение личному составу сущности, целей, задач, тематики, форм и методов психологического воздействия и манипуляций со стороны противодействующей стороны, их направленности, истинных намерений и интересов; ознакомление с фактами, свидетельствующими об изощренных приемах и методах, применяемых с целью воздействия на индивидуальное и групповое сознание сотрудников органов внутренних дел;

- прогнозирование тематики и символики возможных информационно-психологических акций противодействующей стороны с целью упреждения воздействий и, тем самым, снижения их эффективности или нейтрализации (источник информации, первым сообщивший о событии, зачастую становится более предпочтительным для аудитории, чем другие);

- контроль общественного мнения сотрудников подразделений по поводу осуществляемого на них информационного воздействия;

- анализ морально- и социально-психологической обстановки в подразделении;

- оценка степени подверженности отдельных сотрудников и подразделений пропаганде и психологическим действиям противодействующей стороны;

— формирование готовности сотрудников противостоять слухам, домыслам и непроверенным сведениям.

Эффективному противодействию негативному информационно-психологическому воздействию на сотрудников будут способствовать следующие психологические условия:

— формирование у них положительной мотивации к службе в органах внутренних дел, личностному и профессиональному совершенствованию (организация профессионального отбора, совершенствование кадровой политики, воспитание и обучение сотрудников, систематическая работа, в том числе и психологическая, по формированию профессиональной компетентности, умений применять полученные теоретические знания на практике и др.);

— выработка у сотрудников рефлексивных навыков (размышление, связанное с имитацией мыслей и действий противника с анализом собственных рассуждений и выводов¹), самопознания, позволяющих оценивать и учитывать проявления индивидуально-психологических особенностей, механизмов психологической защиты в процессе противодействия манипулятивному воздействию;

— развитие навыков выбора и реализации техник и стратегий индивидуального и группового противодействия негативному информационно-психологическому воздействию в межличностной и массовой коммуникации;

— регулярное участие сотрудников в социально-психологических тренингах, развивающих навыки выявления манипуляций и противодействия им, рефлексивного управления собственным психоэмоциональным состоянием;

— создание в коллективе обстановки открытости при обсуждении актуальных проблем жизнедеятельности подразделения, социально-политической обстановки;

— развитие коллективных навыков противодействия слухам и домыслам, направленным на дестабилизацию морально-психологического состояния сотрудников.

Реализация этих условий позволит повысить эффективность системы противодействия негативному информационному воздействию на сотрудников органов внутренних дел как в экстремальных, так и повседневных условиях оперативно-служебной деятельности.

Отечественный и зарубежный опыт показывает, что защита личного состава от информационно-психологического воздействия должна представлять собой систему мероприятий, направленных на профилактику, оценку, срыв информационно-психологического воздействия и ликвидацию его негативных последствий. При этом упор, на наш взгляд, следует делать на профилактику негативных влияний.

Профилактика информационно-психологического воздействия предполагает осуществление комплекса мероприятий по снижению восприимчивости и подверженности личного состава такому воздействию. В качестве конкретных профилактических мероприятий могут быть:

1) функционирование на должном уровне системы информирования сотрудников через средства массовой информации и пропаганды, обладающих имиджем высокой надежности и достоверности;

2) создание устойчивой обратной связи от аудитории к источнику информации;

3) формирование в коллективе такой эмоциональной среды, которая исключала бы возможность преднамеренного распространения слухов и домыслов;

4) обеспечение эффективного руководства на всех уровнях управления и совершенствование деятельности по работе с личным составом;

5) прогнозирование возможного информационно-психологического воздействия и организация контрмер;

б) психологическая подготовка личного состава и др.

В настоящее время особое значение приобретает психологическая подготовка сотрудников ОВД, представляющая собой специально организованный, целенаправленный процесс воздействия на сотрудников по формированию, развитию и активизации необходимых качеств, обуславливающих

¹ См.: Асямов С.В., Пулатов Ю.С. Профессионально-психологический тренинг сотрудников органов внутренних дел: Учебное пособие. — Т., 2001. — С.41.

успешное, эффективное выполнение ими оперативно-служебных задач. В рассматриваемом аспекте важным является формирование у сотрудников следующих знаний, умений и навыков:

- знание методов и приемов противодействия негативному информационно-психологическому воздействию, их адекватный выбор;

- умение выявлять, распознавать признаки негативного информационно-психологического воздействия;

- навыки мобилизации ресурсов личности для противодействия негативному информационно-психологическому воздействию;

- навыки осуществления непосредственного противодействия негативному информационно-психологическому воздействию (выбор и использование психотехник противодействия в межличностной и массовой коммуникации);

- навыки рефлексивного самопознания и саморегуляции;

- навыки коллективного противодействия слухам и домыслам, направленным на дестабилизацию морально-психологического состояния сотрудников.

Поскольку объектом негативного информационного воздействия выступает профессиональная направленность сотрудников, то в ходе психологической подготовки одно из центральных мест должно занимать формирование психологической устойчивости системы профессиональной направленности личности сотрудника (стабильность приоритетов ценностно-мотивационной сферы, доминирующая внутренняя профессиональная мотивация, сочетающаяся с приоритетом социально-значимых ценностей, осознанной моральной нормативностью поведения, ответственностью, эмоциональной уравновешенностью и самоконтролем в процессе взаимодействия с коллегами, а также при интерпретации сообщений СМИ и противодействии манипуляциям). Устойчивое состояние этой системы обеспечивают внутренняя согласованность, взаимодополняемость, взаимообусловленность и непротиворечивость компонентов направленности личности, а также сформированность и включенность в коммуникативный процесс качественного образования, представляющего собой профессиональные психологические знания, умения и навыки обеспечения устойчивости профессиональной направленности сотрудников ОВД. Все это выполняет основную функцию защиты мировоззренческой основы личности сотрудника, ее целостности от воздействия негативных информационно-психологических факторов, сопровождающих оперативно-служебную деятельность. При этом чувство патриотизма, историческое самосознание, гордость за свою профессию, за принадлежность к правоохранительным органам, являющиеся важнейшей предпосылкой формирования невосприимчивости личного состава органов внутренних дел к психологическим воздействиям, должны стать основой, на которой строится вся система информационно-психологического противодействия.

Р.Х. Душанов*,
Ё.А. Фарфиев**

ИЧКИ ИШЛАР ИДОРАЛАРИ ХОДИМЛАРИНИ КАСБГА ТАЙЁРЛАШНИНГ ПСИХОЛОГИК АСОСЛАРИ

Бугунги кунда мамлакатимиз тинчлиги, осойишталигини таъминлаш, жиноятчиликнинг олдини олиш ва унга қарши курашиш, жамиятимизда адолат ҳамда қонун устуворлигига эришиш ички ишлар идоралари ходимлари, қолаверса, ҳар бир фуқаронинг муқаддас бурчидир.

Республикамызда ички ишлар идоралари соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар Ватан ҳимояси, юрт тинчлиги ҳамда давлат келажаги учун жонкуяр, олижаноб, фидойи, ўз хизмат бурчини сидқидилдан бажарадиган виждонли ходимларни тарбиялаб етиштириш вазифасини қўймоқда. Чунки бугунги мураккаб шароитда ички ишлар идоралари ходимларининг халқ олдидаги нуфузини кўтариш, унга бўлган ишончини мустаҳкамлаш бевосита ана шу ислохотлар самарасига боғлиқ.

Шу маънода Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислам Каримовнинг ички ишлар идоралари ходимлари фаолиятидаги касб масъулиятига оид қуйидаги фикрлари диққатга сазовордир: «Бу соҳада хизмат қиладиган одамлар ўзининг профессионал касб ва фуқаролик бурчини, ўз вазифасини қанчалик ҳалол ва сидқидилдан ижро этиши муболағасиз бутун ҳокимиятнинг обрўси, кишиларимизнинг адолатга ишончи қай даражада бўлишини белгилайди»¹. Шу боис ички ишлар идоралари ходимлари хизмат вазифаларини бажаришда ўзларига берилган ваколатларни суийестемол қилмасликлари, аксинча ҳар бир ҳуқуқ ва ваколат ортида халқ ҳамда давлат олдидаги бурч, масъулият туришини тўлиқ англаб етишлари зарур.

Ички ишлар идоралари ходимлари фаолиятининг самарадорлигини белгиловчи омиллар, шунингдек, ушбу фаолиятнинг психологик жиҳатларини таҳлил қилиш, унинг ўзига хос хусусиятларини ўрганиш, шу орқали бу фаолиятни такомиллаштиришнинг психологик механизмларини ишлаб чиқиш ва йўлга қўйиш давр талабидир.

Ҳар қандай инсон кундалик ҳаётида одамлар билан учрашиб, мулоқотга киришади ва бу мулоқот жараёнида ҳар икки томон ўзининг ички ва ташқи руҳий оламини намоён қилади. Ана шу руҳий ҳолатларнинг барчаси инсоннинг психикасини ташкил қилади.

Ички ишлар идоралари фаолиятини такомиллаштиришнинг асосий йўналишларидан бири *ходимларни психологик жиҳатдан тайёрлаш*дир. Ҳар қандай касбий фаолият инсонга муайян талаблар қўяди ҳамда унинг шахси ва бутун турмуш тарзида ўзига хос из қолдиради. Ички ишлар идоралари ходими касбий фаолият самарадорлигини белгилаб берувчи қандай шахсий хислатларга эга бўлиши лозимлигини аниқлаш учун ушбу фаолиятнинг ўзини психологик жиҳатдан таҳлил қилиш, унинг ўзига хос жиҳатларини аниқлаш, таркибий тузилишини очиб бериш зарур. Касбий фаолиятнинг қонуниятларини аниқлаш уни нафақат ўрганиш, балки такомиллаштиришга қаратилган ташкилий тадбирлар тизимини ишлаб чиқишга ҳам имкон беради.

Ички ишлар идоралари ходимларини психологик тайёрлашдан кўзланган *мақсад* уларда хизмат фаолиятининг ҳар қандай мураккаб шароитларида касбий жиҳатдан тўғри, аниқ, юқори ишчанлик билан ҳаракат қилиш кўникмаларини шакллантиришдан иборат.

Ички ишлар идоралари ходимларининг шахсий, биринчи навбатда, касбий жиҳатдан муҳим хислатларига алоҳида талаблар қўйилади. Ушбу фаолият ходимларда ҳиссий-иродавий барқарорликни, стресс ҳолатларини вужудга келтирувчи омиллар таъсирига қарши психологик иммунитет шакллантиришни талаб этади.

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси психология ва касб этикаси кафедраси доценти в.б., психология фанлари номзоди.

** Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси психология ва касб этикаси кафедрасининг катта ўқитувчиси.

¹ Каримов И.А. Ўзбек халқи ҳеч қачон, ҳеч кимга қарам бўлмайди. Т. 13. – Т., 2005. – Б. 189.

Психологик тайёргарликнинг асосий *вазифалари* қуйидагилардан иборат:

– ходимларнинг ички ишлар идоралари учун типик бўлган стресс омиллар ва уларнинг таъсирига психологик чидамлилигини ошириш;

– ходимларда психологик хислатларни ривожлантириш, оператив хизмат фаолиятининг турли мураккаб ва хавфли шароитларида ҳар қандай вазифани ҳам муваффақиятли бажаришларига ёрдам берувчи уқув ва кўникмаларнинг ўзига хос жиҳатларини шакллантириш.

Психологик тайёргарлик ходимлар касб маҳоратининг таркибий қисмидир. У ходимнинг шаклланган ва ривожланган психологик хусусиятлари мажмуи бўлиб, оператив хизмат фаолиятининг ўзига хос ва муҳим психологик хусусиятларига жавоб беради ва уни амалга оширишнинг зарур шарт-шароитларидан бири ҳисобланади.

Психологик тайёргарлик ходимнинг касб маҳоратини кескин оширади. Илмий тадқиқотлар ва мавжуд ижобий тажриба профессионал таълим тизимига психологик тайёргарликни мақсадга йўналган тарзда ошириб боришнинг махсус вазифалари, шакл ва усулларини киритиш зарурлигини кўрсатмоқда. Бугунги кунда психологик тайёргарлик – ички ишлар идоралари касб тайёргарлигининг муҳим таркибий қисмидир. «Шахсий таркиб сифати унинг касбий маҳорати даражаси, ахлоқий-руҳий даражаси, жисмоний тайёргарлиги ва интизоми билан белгиланади»¹.

Ички ишлар идоралари ходимларининг психологик тайёргарлиги ходимларга оператив хизмат вазифаларини муваффақиятли ва самарали бажариш учун зарур бўлган сифатларни шакллантириш, ривожлантириш ва фаоллаштириш бўйича махсус ташкил этилган мақсадга мувофиқ таъсир кўрсатиш жараёнидир.

Психологик тайёргарлик хизмат фаолиятининг хусусиятларига боғлиқ. Шунга кўра, унинг мазмуни аниқ ифодаланган касбий йўналишга эга бўлмоғи лозим.

Ходимлар психологик тайёргарлигининг мазмунига қуйидагиларни киритиш мумкин: жиноятчиликка қарши курашга психологик жиҳатдан тайёр бўлиш хислатларини шакллантириш; махсус оператив хизмат фаолиятининг турли жиҳатларига психологик йўналганликни ривожлантириш; касбий жиҳатдан муҳим бўлган билиш хислатларини шакллантириш ва ривожлантириш; турли тоифадаги фуқаролар билан психологик алоқа ўрнатиш уқув ва кўникмаларини шакллантириш ва ривожлантириш; оператив хизмат фаолиятининг турли вазиятларида ролга киришиш кўникмаларини таъминлаш; фуқаролар билан мулоқотга киришишнинг мураккаб, низоли вазиятларида таъсир этишнинг психологик-педагогик усулларини қўллаш маҳоратини шакллантириш; оператив хизмат фаолиятининг оғир вазиятларида ўзини тута олиш ва психологик барқарорликни таъминлаш; шахснинг ижобий ҳиссий-иродавий хислатларини ривожлантириш, ходимларга ўзини тутиш ва бошқариш усулларини ўргатиш; иродавий фаолликни ва иродавий ҳаракат кўникмаларини шакллантириш; ишдаги руҳий зўриқишларга тайёрлаш.

Жиноятчиликка қарши курашда психологик жиҳатдан тайёрлаш. Маълумки, бу психологик тайёргарликдаги энг муҳим жиҳатдир. Бу ўринда асосийси ходимларнинг касбий йўналганлигини шакллантириш, уларда фаолиятга нисбатан барқарор касбий қизиқишни ривожлантириш ҳисобланади.

Шунингдек, бу тайёргарлик ходимларда ҳар қандай қонунбузарликка нисбатан мурасасизлик, ҳуқуқий нормаларни сўзсиз бажаришдан иборат барқарор одатни, кучли ривожланган ҳақиқат, адолат ва қонунийлик ҳиссини шакллантиришни тақозо этади.

Махсус оператив хизмат фаолиятининг турли жиҳатларига психологик йўналганликни ривожлантириш. Бу ходимларни психология асослари билан таништириш, уларда иш жараёнида одамлар, гуруҳлар психологиясини инобатга олиш кўникмалари ва одатларини шакллантиришни тақозо этади. Оператив хизмат фаолиятининг психологик жиҳатларини тушуниш ходимларнинг ўтказиладиган тергов, оператив қидирув ва бошқа ҳаракатлардаги психологик хусусиятларни билишлари ва ҳисобга олишларини назарда тутати.

Касбий жиҳатдан муҳим бўлган билиш хислатларини шакллантириш ва ривожлантириш. Ушбу хислатлар ходимлар билиш фаолиятининг самарадорлигини таъминлайди. Билиш фаолиятига касбий зийраклик, идрок, қузатувчанлик, хотира, тафаккур ва тасаввур хосдир. Ушбу хислатларни

¹ Каримов И.А. Ўзбекистон XXI аср бўсағасида: хавфсизликка таҳдид, барқарорлик шартлари ва тараққиёт кафолатлари. — Т., 1998. — Б.128.

ривожлантиришга қаратилган махсус машқлар ходимларнинг касбий жиҳатдан муҳим маълумотларни эсда олиб қолиш, эсда сақлаш ва қайта эсга тушириш самарадорлигини ошириш қоидаларини, мантиқий фикрлаш ва ижодий тасаввурни ривожлантиришнинг асосий усуллари ва уларга доир билимларни эгаллашларига йўналтирилган.

Турли тоифадаги фуқаролар билан психологик алоқа ўрнатиш уқув-маҳорати ҳамда кўникмаларини шакллантириш ва ривожлантириш. Ички ишлар органлари ходимларининг фаолиятини турли тоифадаги фуқаролар (жабрланувчилар, гувоҳлар, гумон қилинувчилар, махсус ҳисобда турганлар ва ҳ.к.) билан доимий мулоқотда бўлишсиз тасаввур этиш мумкин эмас. Олинадиган оператив муҳим ахборотнинг сифати ходимларнинг улар билан муомала қилиш, психологик алоқа ўрнатиш, ишончли муносабатга киришиш қобилиятига боғлиқ. Бу эса, ўз навбатида, бутун фаолиятнинг самарадорлигига таъсир кўрсатади. Психологик тайёргарлик давомида ходимлар психологик алоқа ўрнатиш усуллари ва йўллари тизимини эгаллашлари керак. Уларда нотаниш кишилар билан тезда алоқа ўрнатиш ва уларни ўзига мойил қилиш, одамларнинг фикрини эшита олиш, мулоқот жараёнида психологик тўсиқларни енга олиш маҳорати шаклланиши лозим. Психологик тайёргарлик ходимларнинг психологик алоқа ўрнатиш жараёнини енгиллаштиришга имкон берувчи муайян қоидаларни ўзлаштиришларини тақозо этади.

Оператив хизмат фаолиятининг турли вазиятларида ролга киришиш кўникмаларини шакллантириш. Ички ишлар идоралари ходимларининг касбий маҳоратини ташкил қилувчи муҳим таркибий қисмлардан бири жиноятларни очиш ёки уларнинг олдини олиш учун зарур ахборотни олиш мақсадида фойдаланиладиган ролга кириш кўникмаларидир. Шу боис психологик тайёргарлик давомида ходимлар ўзларининг ички ишлар идоралари ходими эканликларини, ҳақиқий ҳолатларни, мулоқотга киришишдан кўзлаган мақсадларини ниқоблай олиш маҳоратини шакллантиришлари керак.

Фуқаролар билан мулоқотга киришишнинг мураккаб, низоли вазиятларида таъсир этишининг психологик-педагогик усуллари қўллаш маҳоратини шакллантириш. Фуқаролар билан муомала қилиш жараёнида юзга келадиган низоли вазиятлар ички ишлар идоралари ходимлари фаолиятида одатий ҳолдир. Шу боис ходимларда низоли вазиятни бартараф этиш маҳоратини шакллантириш, уларга низоларни ҳал қилиш усулларини ўргатиш жуда муҳим. Ходимлар фаолиятининг самарадорлиги кўп жиҳатдан одамларга психологик таъсир кўрсатишнинг ишонтириш, мажбурлаш, рағбатлантириш сингари муайян усулларидан моҳирлик билан фойдаланишларига боғлиқ. Ходимларда низоли вазиятда ўзини тутишнинг турли тактик усуллари қўллаш ҳамда низоли вазиятдан оператив мақсадда фойдаланиш кўникмалари ҳам шаклланиши керак.

Оператив хизмат фаолиятининг оғир вазиятларида ўзини тута олиш ва психологик барқарорликни таъминлаш. Ходимлар ўзларининг кундалик амалий ишларида касбий вазифаларини бажариш сифатига таъсир этиши мумкин бўлган кўплаб ноқулай психологик ҳолатлар таъсирига дуч келадилар. Психологик барқарорликка ходимларнинг салбий ҳолатлар таъсирига тушмаслик қобилиятида намоён бўладиган психологик тайёргарликнинг муҳим кўрсаткичларидан бири сифатида қаралади. Бу ўринда оператив хизмат вазифаларини бажариш чоғида мазкур қийинчиликларга олдиндан кўзи етишига оид қобилиятни шакллантириш муҳим. Психологик барқарорликнинг шаклланиши ходимларнинг энг катта психологик қийинчиликлар шароитида ўз вазифаларини камчиликсиз бажариш машқини олишига ёрдам беради. Бунга машқлар ва амалий машғулотлар жараёнида оғир вазиятларни моделлаштириш йўли билан эришиш мумкин.

Шахснинг ижобий ҳиссий-иродавий хислатларини ривожлантириш, ходимларга ўзини туттириш ва бошқариш усулларини ўргатиш. Ходимларнинг психологик барқарорлигини ва оғир вазиятларда ўзини тута билиш қобилиятини шакллантириш уларда масъулият, муваффақиятсизликка чидаш, таваккалга мойиллик ва барқарорлик, ўзини бошқара олиш, собитлик каби муайян ҳиссий-иродавий хислатларни шакллантиришни тақозо этади. Ходимлар ўз хатти-ҳаракатлари ва ҳис-туйғуларини назорат қилиш ҳамда бошқариш усуллари эгаллаган бўлишлари керак. Улар машғулот ва машқлар жараёнида ўзларини бошқариш, асабий зўриқишни йўқотиш, ички имкониятларни қўйилган вазифани бажаришга йўналтириш усуллари эгаллайдилар.

Иродавий фаоллик ва иродавий ҳаракат кўникмаларини шакллантириш. Ички ишлар идоралари ходимлари ўзларининг амалий фаолиятларида вазифани сифатли бажаришни қийинлаштирадиган, баъзан эса қўйилган мақсадга эришишга тўсқинлик қиладиган турли хил қийинчиликлар ва

тўсиқларга дуч келадилар. Бундай вазиятларда улар ушбу қийинчилик ва тўсиқларни енгишга ундовчи иродавий фаолликни намойиш этишларига тўғри келади. Иродавий ҳаракат кўникмаларини ривожлантиришга машғулотлар жараёнига қўйилган вазифани бажаришга тўсқинлик қилувчи муайян элементлар, тўсиқларни киритиш ёрдам беради. Бундай машқлар жараёнида тўпланган иродавий фаоллик тажрибаси шахс иродасини, иродавий хислатларини ривожлантиришга таъсир этади.

Ишдаги руҳий зўриқишларга тайёрлик. Ички ишлар идоралари ходимлари фаолиятига хос хусусиятлардан бири шундаки, таъсир этувчи омилар кўпинча стресс ҳолатини келтириб чиқаради, асаб тизимига ҳаддан ташқари катта оғирлик тушади. Бу, ўз навбатида, улар амалга оширадиган фаолиятнинг самарадорлигига салбий таъсир кўрсатади. Шу боис ходимлар ушбу жараёнлар кечилишининг асосий қонуниятлари ҳамда қисқа вақт ичида иш қобилиятини тиклашга ва ортиқча асабий зўриқишни бартараф этишга ёрдам берадиган усуллар (чунончи, психологик бошқарув машқларини бажариш усуллари) билан таништирилиши зарур.

Бундан ташқари, хизмат вазифаларини самарали бажаришда махсус полигонлар, тренажёрлар, ҳар хил тўсиқлар, психологик тайёргарлик хоналарининг ўрни беқийёсдир.

Сўнги вақтларда психологик тайёргарликни ташкил этишда ички ишлар ходимларининг касбий-психологик тренингдан фойдаланиш борган сари кўпроқ аҳамият касб этмоқда. Касбий-психологик тренинг ходим шахсининг касбий муҳим хислатларини самарали ривожлантиришга имкон берувчи мақсадга қаратилган машқлар тизимидир. Ушбу тренинг ходимнинг касбий фаолияти самарадорлигини оширадиган тегишли психологик усулларни эгаллашини ҳам тақозо этади.

Психологик тайёргарликни амалга ошириш учун қуйидаги *касбий-психологик тренинг усуллари* қўлланилади: билиш хислатлари тренинги; коммуникатив тренинг; ролга кириш тренинги; психологик бошқарув машқлари; психо-техник ўйинлар.

Касбий-психологик тренинг усуллари оператив ходим учун зарур бўлган хислатлар, кўникмалар ва маҳоратни самарали шакллантириш ва ривожлантиришга имкон беради.

Билиш хислатлари тренингига касбий хотира, касбий кузатувчанликни ривожлантириш ва касбий идрок тажрибасини тўплаш бўйича тренинглар, касбий зийракликни ривожлантириш бўйича машқлар киритилади.

Коммуникатив тренинг психологик алоқа ва ишончли муносабат ўрнатиш, оператив қизиқиш уйғотувчи шахсларга психологик таъсир кўрсатиш кўникмаларини эгаллашни ўз ичига олади.

Ходимлар оператив хизмат вазифаларини бажариш жараёнида турли ролларни бажаришларига тўғри келади. Бошқа қиёфага кириш, ўз хатти-ҳаракатларини ниқоблаш ва асослаш қобилияти ички ишлар ходимлари касбий маҳоратининг зарур таркибий қисми бўлиб, унда тегишли хислатларни шакллантириш учун *ролга кириш тренинги* катта аҳамият касб этади. Ролга кириш кўникмалари роль гимнастикалари, яъни нутққа ва нутқсиз воситаларга тегишли ролга мос ташқи ифодали белгилар бағишлаш, ушбу воситаларни қўллашда импровизация қилиш қобилиятини ривожлантиришга қаратилган махсус машқларни бажариш орқали ривожлантирилади.

Ҳиссий-иродавий жараёнларни бошқара олиш кўникмаларини эгаллаш учун *психологик бошқарув машқларидан* фойдаланилади. Бу машқлар шахснинг ҳиссий ҳолатларини бошқаришга, ортиқча асабийлик, зўриқишни бартараф этишга, ходимнинг фаолиятида муайян ижобий кайфият яратишга имкон берувчи ўзини ўзи бошқаришнинг энг оддий усулларидан фойдаланиш кўникмаларини эгаллашга қаратилган. Ушбу гуруҳга аутоген машқлар, иродавий ўзини ўзи бошқариш усулларини эгаллаш ҳам киритилган.

Психотехник ўйинлар ходимларни психологик тайёрлашнинг самарали усули бўлиб, ўйин тарзидаги хатти-ҳаракатларни бажариш орқали муайян хислатларни шакллантириш учун қўлланилади. Психотехник ўйинлар психологик жиҳатдан амалдаги вазиятларга яқин бўлган, ҳақиқатда мавжуд вазиятларни қарор топтиришга асос бўладиган муайян ролларни, ўзаро ҳаракатларни бажаришни назарда тутлади.

Психологик тайёргарлик усуллари *оператив хизмат фаолияти шароитлари ва қийинчиликларини психологик моделиштириш* ҳам киритилади. Бу оператив хизмат фаолиятининг ҳақиқий вазиятларига яқин бўлган ташқи ва ички (психологик) шароитларни яратишга имкон берувчи йўллар, усуллар ва воситалар мажмуидир.

Психологик тайёргарлик усуллари орасида *амалий вазифаларни психологик таҳлил қилиш ва бажариш усули* ҳам ажратилиши мумкин. Ушбу усулнинг афзаллиги ходимлар касбий психологик тайёргарлигининг даражасини ҳақиқатда текшириш имкониятидир. Амалий вазиятларни ҳал қилиш ходимларга эгалланган билим, кўникмалар ва уқувларни оператив хизмат фаолиятида қўллашга имкон беради.

Касбий-психологик тренинг вазифалари, мазмуни ҳамда амалга ошириш йўлларининг мураккаблиги ва масъулиятлилиги уни ўтказишни ташкил этишга ва усулларига юқори талаблар қўйилишини белгилаб беради. Касбий-психологик тренингни амалга оширишда уни ташкил этишнинг муайян принципларига суяниш зарур. Қўйидаги умумий принциплар мавжуд: тренингнинг илмий асосланганлиги ва мақсадга мувофиқлиги; тренингнинг касбий йўналганлиги; уни ўтказишда мунтазамлилик ва кетма-кетлик; таълим олувчиларнинг онглилиги ва фаоллиги; тайёргарлик кўришнинг барча учун осонлиги.

Касбий-психологик тренингнинг қўлланиладиган восита ва усуллари мажмуининг *илмий асосланганлиги ва мақсадга мувофиқлиги* унинг психологик жиҳатдан нозик жиҳатларини чуқур ва аниқ билиш ҳамда юридик психология ва педагогика тавсияларига риоя қилиш зарурлигидан келиб чиқади.

Тренингнинг касбга йўналганлиги тайёргарлик вазифалари ва мазмунининг ходимлар касбий фаолиятининг хусусиятлари ва улар дуч келадиган психологик қийинчиликлардан келиб чиқиб максимал даражада аниқлик киритилишида ифодаланади. Шундан келиб чиқиб ўқув вазифалари, усуллари, объектларини танлаш, шарт-шароитлар ва ҳаракатларни имитация қилиш зарур.

Касбий-психологик тренингни ўтказишда *мунтазамлик ва кетма-кетлик* янги билим, кўникма ва уқувлар аввалгилари асосида эгалланганда, аввалгилари эса ривожлантиришни талаб этганда психологик тайёргарликни ўтказишда қатъий мантиқий алоқа бўлишини талаб этади. Бунда оддийдан мураккабга, синалгандан синалмаганга томон бориш; машқ қилувчиларнинг ҳақиқий билимларини ва аввалги машғулотларда эришган натижаларини тўлиқ ҳисобга олган ҳолда катта, аммо бажарса бўладиган қийинчиликларни яратиш зарур. Ушбу машғулот топшириқлари (вазифалари, суръати, шароитлари ва ш.к.)даги қийинчиликлар аввалгиларидан бироз кўпроқ бўлгани маъқул. Агар машқ қилувчи, ҳаракат қилишига қарамай, вазифани умуман бажара олмаётган бўлса, қийинчиликни камайтириш лозим.

Машқлар вақтидаги қийинчиликлар тингловчиларнинг имкониятларини сафарбар қилади, таълим жараёни тезлашади, натижалар ҳам ошиб боради. Вазифалар оддий, осон бажариладиган бўлса, машғулотларга қизиқиш пасаяди, таълим суръатлари секинлашади.

Таълим олувчиларнинг онглилиги ва фаоллиги принципи ходимларнинг ўз қобилиятларини такомиллаштириб боришлари, билим олишларини фаоллаштириш, психологик тайёргарлик бўйича машғулотларга барқарор қизиқишларини шакллантиришга қаратилган онгли фаолиятини таъминлашдан иборат. Машқ қилувчи нимани ва қандай тартибда бажариш кераклигини аниқ тушуниб олиши зарур. Бунда ҳаракатни эгаллаш суръатлари ва даражаси ҳамда амалиётда бажариш самарадорлиги ошади.

Тайёргарлик кўришнинг осонлиги принципи психологик тайёргарликни ходимларнинг зарур билимлар ҳамда талаб этилаётган кўникма ва уқувларни ўз ақлий ва жисмоний кучларини муайян даражада зўриқтириш эвазига онгли равишда ўзлаштира олишлари учун қулай тарзда ташкил этиш ва ўтказишни талаб этади.

Касбий-психологик тренингни самарали ташкил этишнинг муҳим шартларидан бири ходимларнинг ўз имкониятларини, касблари учун муҳим шахсий хислатларининг ривожланганлик даражасини билишларидир. Бу эса ходимга тайёргарлик дастурини тўғри белгилаш, ўз кучларини керакли йўналишда жамлаш имконини беради. Бу борада ходимга ўз психологик имкониятларини яхшироқ билиш имконини берадиган муайян оддий психодиагностик усуллардан фойдаланиш катта ёрдам бериши мумкин.

Ходим касбий фаолиятининг асосий психологик хусусиятлари ва таркибий элементларини кўриб чиқиш ҳам унинг фаолияти қанчалик мураккаб ва серқирралигидан далолат беради.

Касбий фаолият ходимга турли талаблар қўяди. Улар орасида энг муҳимларидан бири *шахсда касбий-хислатларнинг ривожланган бўлиши*. Бунга биринчи навбатда қуйидагилар киради: шахсига хос хислатларнинг касбий-психологик йўналганлиги; психологик барқарорлик; ривожланган иродавий хислатлар: мураккаб вазиятларда ўзини тута билиш, жасурлик, мардлик, оқилона таваккалга мойиллик; яхши ривожланган коммуникатив хислатлар; турли тоифадаги кишилар билан тезда алоқага кириша олиш, ишончли муносабатлар ўрната олиш ва уни сақлай билиш; турли хил профилактик ишларни амалга оширишда фуқароларга психологик таъсир кўрсата олиш қобилияти; ривожланган, касбий жиҳатдан муҳим бўлган билиш хислатлари: кузатувчанлик ва диққатлилик, ривожланган хотира, ижодий тасаввур; ривожланган тафаккур, ақлий ишга мойиллик, фаросат, ривожланган интуиция; зийраклик, мураккаб вазиятдан чиқиб кета олиш.

Ушбу хислатлар инсонга туғилганидан хос эмас, уларни шакллантириш ва ривожлантириш — давомли ва қийин жараён, аммо у ички ишлар идоралари ходимларининг касбий шаклланиши учун зарур шартдир. Ушбу хислатларнинг ходим шахсида бўлмаслиги ёки етарли ривожланмаганлиги ўз функционал вазифаларини меъёрида бажаришига халақит беради, фаолиятида хатоларга йўл қўйишига, ўз касбига мослаша олмаслигига ва касбий бузилишига олиб келади. Шу боис ходимларда ушбу хислатларни шакллантиришга хизмат қиладиган касбий-психологик тайёргарлик катта аҳамият касб этади.

Ички ишлар идоралари ходимларининг хизмат жараёнида ўз ҳолатини бошқариш зарур бўлган вазиятлар тез-тез юзага келади. Руҳий ва жисмоний зўриқишлар ҳаддан ташқари юқори бўлганида, бунинг устига ходим ўз хатти-ҳаракатларини ёмон бошқарганида асабийлашиш юзага келади. Бу эса фаолият самарадорлигини пасайтиради ва унинг нотўғри ташкил этилишига, ишда жиддий хато ва камчиликларга олиб келиши мумкин. Бундай вазиятларнинг такрорланиши кўпинча ўзига бўлган ишончнинг йўқолишига, асабий депрессияларга олиб келади. Масалан, ўтказилган тадқиқотларнинг кўрсатишича, жиноят қидирув бўлимларининг сўралган ходимларидан 30% уйқусининг бузилишидан шикоят қилганлар, 80% дан кўпроғи невротик ҳолат кўринишларининг бир неча аломатлари борлигини таъкидлаганлар. Бу аломатлар иш кунининг охирига борганда чарчаш (70%), диққатнинг пасайиши (30%), тажанглик (20%), бош оғриғи ва айланиши (10%), уйқучанлик ва дармонсизлик (10%)ларда намоён бўлади³.

Шу боис ходимларнинг ҳиссий-иродавий ўзини ўзи бошқариш йўллари ва усулларини эгаллашлари бугунги кунда жуда долзарб вазифадир. Хизмат фаолиятида асаблари мустакамроқ бўлган, рақиб (жиноятчи) билан курашишга яхшироқ шайлана оладиган, нафақат жисмоний ва ақлий имкониятларидан оқилона фойдалана оладиган, балки асабий-руҳий фаоллигини мақбул даражада сақлай оладиган, тезкор-хизмат фаолиятининг мураккаб вазиятларида ўзининг иродавий фаоллигини намоён қила оладиган ходимлар кўпроқ муваффақиятни қўлга киритадилар.

Ходимдаги ҳиссий-иродавий барқарорликка унинг касбий фаолиятга психологик жиҳатдан тайёрлигини кўрсатувчи аломатлардан бири сифатида қараш мумкин. Бу, ўз навбатида, ҳар бир ходимнинг касбий малака ва кўникмаларини шакллантиришга хизмат қилади. Ҳиссий-иродавий барқарорлик деганда, мураккаб вазиятларда муваффақиятли ишлаш учун қулай бўлган психик ҳолатни сақлаш қобилияти тушунилади. Ҳиссий-иродавий барқарорлик қуйидагиларда намоён бўлади: экстремал вазиятларда ходимда ҳаракатларининг самарадорлигини пасайтирувчи ва ноаниқликлар, адашишлар туғдирувчи психологик реакцияларнинг йўқлиги; психологик жиҳатдан мураккаб бўлган шароитларда вазифани беҳато бажариш машқини олганлик; касбий зийракликни сақлаш, таваккал, хавф-хатар, қутилмаган вазиятларга нисбатан оқилона эҳтиёткорлик ва диққатни намоёйиш этиш; ишларни қатъий қонун асосида юритишга таъсир этувчи шахсларнинг руҳий таъсирига берилмаслик;

³ Қаранг: Асямов С.В., Пулатов Ю.С. Ички ишлар идоралари ходимларининг касбий-психологик тренинги. — Т., 2002. — Б.35—36.

жиноятларнинг олдини олишга, уларни очиш ва тергов қилишга қаршилик кўрсатувчи шахсларга қарши психологик кураш олиб бориш қобилияти; психологик жиҳатдан мураккаб, низоли, ифвогарона вазиятларда ўзини йўқотмаслик.

Ҳиссий-иродавий ўзини ўзи бошқариш жараёни қуйидаги учта асосий принципга таянади: релаксация; визуаллаштириш; ўзини ўзи ишонтириш.

Релаксация принципнинг моҳиятини тана ва руҳнинг биргаликда ишлашга тайёрланиши ташкил этади. Айнан релаксация пайтида ўз ички овозингизни эшитиш ҳамда ўз организмнинг ва тафаккур фаолиятингизнинг алоқасини ҳис этишингиз мумкин. Релаксация ёки бўшашиш тана ва руҳни кераксиз зўриқишдан ва одамни бўшаштириб юборадиган жиҳатлардан озод қилишни билдиради, у инсонга фойдали психологик ва физиологик таъсир кўрсатади. Бу ўзаро таъсир кўрсатувчи жараён: унда мия хотиржамлашгани сайин тана бўшашади, тана бўшашгани сайин мия хотиржам бўла боради.

Иккинчи принцип — **визуаллаштириш**. Интуитив тафаккур онга кириб боришининг турли йўллари билан фойдаланади. Асосийси манзара ҳосил қилиш ёки миянгизда образларни гавдалантириш йўлидир. Визуаллаштириш йўналган тасаввурни эшитиш, кўриш, ҳид билиш, таъм билиш, тери билан ҳис этиш сезгилари ҳамда уларнинг комбинациялари ёрдамида фаоллаштиришнинг турли усуллари билдиради. Аслида, инсон мияси объектив олам образларига ҳам, онда юзага келадиган образларга ҳам бир хилда жавоб беради. Шу боис визуаллаштириш кўникмалари инсонга ўз ички имкониятларидан яхшироқ фойдаланиш, руҳий жараёнларнинг кечишини фаоллаштириш имконини беради.

Ўзини ўзи ишонтириш принципнинг моҳияти шундаки, биз ўзини ўзи ишонтириш ёрдамида ички образларимизни онгимизда акс-садо сифатида бир неча марта такрорланадиган сўзлар билан ифодалаймиз. Ўзининг ички кучи ва қўллаб-қувватланиши билан тўлган бу сўзлар ҳис-туйғулар даражасида чуқур қабул қилинади. Бундай ички акс-садони «Мен буни қила оламан» сўзларида намоён бўладиган муносабат, ният ва майл сифатида ифодалаш мумкин. Ўзини ўзи ишонтириш муваффақиятга эришиш мумкинлиги ҳақида биринчи шахс номидан ҳозирги замонда ифодаланган аниқ таъкиддир. Инсоннинг ўзига қарата айтган сўзлари ўз мақсадларига эриша олишига бўлган ишончини кучайтиради ва қайси йўналишда ҳаракат қилиш кераклигини кўрсатади. Бу сўзлар мияни мақсадга эришиш борасида ишлашга ва бунда фаол иштирок этишга мажбур қилади. Ўзини ўзи ишонтириш — образларни сўзда ифодалашга имкон берувчи фаол мойилликдир.

Аутоген машқлар организмнинг аввалдан бошқарилмайдиган функцияларини бошқариш имкониятини оширишга қаратилган машқлар тўпламини ўз ичига олади. Аутоген машқ — немис олими И.Г.Шульс таклиф этган ўзини ўзи ишонтириш усули. Ушбу методда дастлаб ўзини ўзи ишонтириш орқали мушаклар тонусининг бўшашига — релаксацияга эришилади, сўнгра ушбу ҳолатда организмнинг у ёки бу функциясига қаратилган ўзини ўзи ишонтириш амалга оширилади.

Бугунги кунда ходимларнинг касбий фаолият самарадорлигини таъминлайдиган зарур, профессионал жиҳатдан муҳим хислатларини ривожлантириш, фаолиятининг ишончлилигини оширувчи, одамлар билан моҳирона ишлашига ёрдам берувчи усулларни ўзлаштиришлари жуда муҳим. Шу боис касбий-психологик тайёргарликнинг истиқболли йўналиши бўлган ички ишлар идоралари ходимларининг касбий-психологик тренинги бугунги кунда катта қизиқиш уйғотади.

Е. И. Макаренко*

ЗАДЕРЖАНИЕ ПОДОЗРЕВАЕМОГО: УКРАИНСКАЯ ДОКТРИНА

Постановка проблемы. В текущем году исполняется 10 лет, как в рамках «малой судебной реформы 2001 года» из содержания действующего Уголовно-процессуального кодекса Украины (далее – УПК)¹ и одновременно из учебной литературы по уголовному процессу и криминалистике (соответственно и из учебных программ указанных дисциплин для вузов МВД страны) было исключено такое процессуальное (следственное) действие, как «задержание подозреваемого» в совершении преступления (а равно разыскиваемого обвиняемого, скрывающегося от органов дознания или досудебного следствия, или осужденного, совершившего побег из места лишения свободы), которое, тем не менее, и до сих пор проводится органами дознания и следователями по расследуемым уголовным делам. При этом, дополнив ст. 149 УПК частью 2, законодатель предложил толковать «задержание» временной мерой пресечения, заключающейся в изоляции подозреваемого путем помещения его в изолятор временного содержания на срок, не превышающий 72 часов.

Таким образом, за всю историю своего существования «институт задержания преступников» впервые на законодательном уровне поддался изменению настолько, что потерял, на наш взгляд, свое исходное предназначение в сфере уголовного судопроизводства, и это обстоятельство вызывает у нас серьезную обеспокоенность. Между тем правильное применение «института задержания» имеет важное значение для обеспечения законных прав и интересов граждан, укрепления законности и правопорядка в Украине.

Анализ публикаций, в которых ранее исследовалась данная проблема. Проблемы задержания правонарушителей являются предметом исследования разных отраслей (уголовного, уголовно-процессуального, административного, таможенного) права и прикладных юридических наук (криминалистики, теории оперативно-розыскной деятельности и др.). Что касается задержания лиц, совершивших преступление и скрывающихся от органов дознания, досудебного следствия и суда, то оно всегда являлось предметом более пристального внимания ученых-процессуалистов и криминалистов. В частности, в разнообразных аспектах эти вопросы представлены в трудах нескольких поколений ученых, начиная с И.Т. Тарасова (в 1875 г.), который первым выделил институт задержания преступника как полицейскую меру безопасности². Почти сто лет спустя интересными публикациями по данной тематике зарекомендовали себя свыше четырех десятков зарубежных ученых-процессуалистов и криминалистов, в частности В. В. Бабурин, И. А. Веретенников, В. Н. Григорьев, А. П. Гуляев, И. М. Гуткин, А. А. Давлетов, И. О. Дворяк, Е. М. Клюков, А. В. Колеснев, Н. В. Луговец, К. В. Матисов, В. Ю. Мельников, Д. Я. Мирский, А. В. Ольшевский, А. В. Павлов, И. Л. Петрухин, Е. А. Пидусов, Н. В. Попков, И. А. Ретюнских, Л. А. Сергеев, О. Б. Смушкин, В. И. Тихоненко, Л. В. Франк, Ю. Д. Федоров, О. И. Цоколова, В. И. Янушко и др.³

* Профессор кафедры криминалистики Днепропетровского государственного университета внутренних дел (Украина), кандидат юридических наук, профессор.

¹ См.: Уголовно-процессуальный кодекс Украины (утвержден Законом Верховного Совета Украинской ССР от 28 декабря 1960 г., введен в действие с 1 апреля 1961 г., действует до сих пор с многочисленными изменениями и дополнениями).

² См.: Тарасов И. Т. Личное задержание как полицейская мера безопасности: [В 2-х ч. Ч. 1-2 / Соч. И. Тарасова]. Рассуждение, представленное для публичной защиты на степень магистра И. Тарасовым. – Киев, 1875.

³ См.: Франк Л. В. Задержание и арест подозреваемого в советском уголовном процессе (Уголовно-процессуальное и криминалистическое исследование). – Душанбе, 1963; Клюков Е. М. Задержание подозреваемого по советскому

Казалось бы, важность и практическая необходимость задержания подозреваемого должны вызывать не менее пристальное внимание и интерес и украинских ученых, однако отечественных ученых, которых заинтересовали эти вопросы, не так много: А. Г. Александровский, А. И. Белоусов, А. Я. Дубинский, Н. Н. Короткий, В. О. Малярова, Н. А. Погорельский, В. М. Тертышник, А. П. Черненко, А. К. Чернова и др., в том числе и автор данной статьи¹. Труды указанных авторов, безусловно, представляют определенную научную и практическую ценность, поскольку благодаря им «институт задержания преступников» имеет свою историю, восходящую своими истоками к теории легальных доказательств. Постепенно создавался институт задержания подозреваемых (а также разыскиваемых обвиняемых и осужденных, сбежавших с места лишения свободы), совершенствуясь в соответствии с изменениями, происходившими в жизни общества и государства. Наиболее прогрессивно, на наш взгляд, этот институт был выражен в ст.ст. 104, 106 УПК Украинской ССР, где он имел весомый статус следственного действия.

Исходные предпосылки и цель исследования. Анализ законодательных актов и научных публикаций по исследуемой проблематике дает нам основания полагать, что «задержание» является многозначным термином, каким в зависимости от контекста того или иного нормативного акта на протяжении длительного времени обозначали разные правовые и неурегулированные нормами права явления. Иначе говоря, в системе законодательства Украины «институт задержания» без решения суда формировался не одним, а несколькими законами: «О милиции», «Об ОРД», «Об организационно-правовых основах борьбы с организованной преступностью», Кодекс Украины об административных правонарушениях, УПК Украины. Как следствие, «задержание» попало в число тех правовых явлений, существование которых постоянно сопровождается клубком проблем. Более того, можно утверждать, что предпринимаемые попытки их решения, не внося полной ясности, нередко порождали новые.

уголовно-процессуальному праву: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1972; Федоров Ю. Д. Тактика задержания. – Т., 1975; Янушко В. И. Тактика задержания подозреваемых. – Минск, 1981; Петрухин И. Л. Задержание // Проблемы кодификации уголовно-процессуального права. – М., 1987. – С. 51–65; Задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления: Учебное пособие / А. П. Гуляев, С. А. Данилюк, С. Н. Забарин; под общ. ред. А. П. Гуляева. – М., 1988; Григорьев В. Н. Задержание подозреваемого органами внутренних дел. – Т., 1989; Задержание вооруженных преступников: Учебное пособие / Янушко В. И., Круглов В. А., Бабовоз С. П., Дворник Г. М. – Минск, 1994; Дворяк И. А. Тактика личного задержания преступника и применения приемов самозащиты без оружия: Учебное пособие. – М., 1996; Гуткин И. М. Актуальные вопросы уголовно-процессуального задержания: Учебное пособие. – М., 1980; Веретенников И. А. Задержание подозреваемого как комплексный правовой институт: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2001; Ретюнских И. А. Процессуальные проблемы задержания лица по подозрению в совершении преступления: Дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2001; Лидусов Е. А. Задержание подозреваемого по делам о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ: процессуальные и криминалистические аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002; Бабурин В. В. Незаконное задержание: уголовно-правовой и уголовно-процессуальный аспекты: Монография / В. В. Бабурин, П. Л. Сурихин. – Красноярск, 2004; Луговой Н. В. Задержание подозреваемого и иные меры процессуального принуждения: Дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2004; Мельников В. Ю. Задержание подозреваемого: Дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2004; Матисов К. В. Задержание и доставление в ОВД лиц, подозреваемых в совершении преступлений: Учебно-методическое пособие. – Челябинск, 2005; Ольшевский А. В. Задержание подозреваемого как мера уголовно-процессуального принуждения: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006; Физическое задержание правонарушителей с использованием подручных средств: Учебно-методическое пособие / А. В. Колеснев, А. Н. Новиков, М. И. Литвиненко. – Домодедово, 2007; Попков Н. В. Задержание подозреваемого и обвиняемого как вид государственного принуждения: Дис. ... канд. юрид. наук. – Нижний Новгород, 2007; Цоколова О. И. Теория и практика задержания, ареста и содержания под стражей в уголовном процессе: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2007; Смушкин А. Б. Задержание в структуре тактической операции при расследовании преступлений. – Саратов, 2008; Павлов А. В. Задержание обвиняемого, находящегося в розыске: Дис. ... канд. юрид. наук. – Омск, 2009; и др.

¹ См.: Дубинский А. Я. Некоторые вопросы правовой регламентации задержания подозреваемого в совершении преступления // Материалы теоретической конференции по итогам научно-исследовательской работы профессорско-преподавательского состава за 1972 год (Киевская ВШ МВД СССР). – Киев, 1973. – С. 87–92; Тертышник В. М. Задержание подозреваемого: содержание и процессуальная форма // Вопросы уголовного процесса и криминалистики. – М., 1988; Макаренко Е. И. Розыск и задержание подозреваемых (обвиняемых) в наркобизнесе: Учебное пособие. – Днепропетровск, 2005; Малярова В. О. Тактико-криминалистические и процессуальные основы поиска и задержания преступника: Дис. ... канд. юрид. наук. – Харьков, 2005; Белоусов А. И. Задержание подозреваемого как временная мера пресечения в уголовном процессе Украины: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Одесса, 2006; Погорельский Н. А. Задержание подозреваемого: проблемы, обоснования, решения // Юридический советник. – 2007. – № 6 (20). – С. 92–97; Чернова А. К. Задержание лица, подозреваемого в совершении преступления: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Одесса, 2009; и др.

Учитывая это, сегодня крайне важно обстоятельно проанализировать как соответствующие изменения в украинском законодательстве, так и следственно-судебную практику его применения за последнее десятилетие. Ставя это себе это в качестве задачи, мы стремились реанимировать взгляды относительно сущности и места «института задержания подозреваемого» в системе мер уголовно-процессуального принуждения; оценить, насколько изменения в законодательстве 1996 и 2001 годов повлияли на практику задержания преступников и насколько последняя отвечает стандартам, отмеченным международными институциями в их замечаниях и рекомендациях, адресованных правительству Украины. В конечном итоге, сопоставление национального законодательства с международными стандартами задержания и поведения с задержанными даст наглядную картину наших успехов и просчетов.

Изложение основного материала исследования. Быстрое установление и задержание лиц, виновных в совершении преступлений, всегда считалось одной из сложных задач⁹⁰ органов уголовного преследования, степень выполнения которого была и остается важнейшим показателем эффективности их деятельности в борьбе с преступностью. Испокон веков эта важная сфера правоохранительной деятельности протекает в условиях повышенной конфликтности и противостояния, из-за чего требует совершенной правовой регламентации. Вот как это регламентировалось, например, во времена Киевской Руси: «В случае, когда хозяином был схвачен вор на месте преступления (во дворе, в доме или хлеве), его насильственные действия по задержанию (и даже убийство) вора считались правомерными, если тот оказывал сопротивление. Если же вор не оказывал никакого сопротивления, то хозяин обязан был связать его и отвести на княжеский двор для осуществления суда»¹.

В современной Украине задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений, часто соединено со значительными трудностями, что объясняется несовершенством действующего законодательства. Так, например, параграф 1 ст. 5 Европейской Конвенции² предусматривает одно из ключевых требований законности задержания без ордера – наличие разумного подозрения. Между тем, у практических работников часто нет четкого представления относительно сути подозрения в уголовном процессе, однообразного понимания оснований задержания лиц по подозрению в совершении преступления, в особенности, что понимается под «иными данными», предусмотренными ч. 2 ст. 106 УПК Украины (ст. 221 УПК Узбекистана). Указанные обстоятельства не способствуют единообразному и правильному толкованию «задержания» в науке и применению этого принудительного действия в практической деятельности, что нередко порождает в следственной практике серьезные процессуальные ошибки и т. п.

Действительно, как показывает проведенное нами обобщение и анализ материалов уголовных дел, по которым органами дознания и досудебного следствия осуществлялось задержание подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступления³, пока что крайне редко можно встретить такой случай, когда бы задержание было полностью безукоризненным с точки зрения соблюдения закона. Так, во время задержания сотрудники милиции допускают серьезные процессуальные ошибки:

¹ *Примаченко В.Ф.* Задержание лица, совершившего преступление, как обстоятельство, исключющее преступность деяния: Дис. ... канд. юрид. наук. – Днепропетровск, 2008. – С. 21. Статьи 21, 38 кр. ред.; ст. 40 шир. ред. «Русской Правды», составленной в 1016 г. на основе обычного права, действовавшего в XI–XII ст. на всей территории Киевской Руси как главный источник правовых, социальных и экономических отношений восточных славян.

² Упомянутая Европейская Конвенция 1950 г. – единственный международный документ, который имеет целью не только защиту широкого круга гражданских и политических прав людей, но и создает систему их защиты, потому что одновременно она является договором юридически обязательным для Высоких Договаривающихся Сторон, который устанавливает систему контроля за осуществлением прав человека в пределах страны-члена Совета Европы, в который входит и Украина. Поэтому ее ценность состоит не столько в фиксации прав и свобод, сколько в создании механизма их имплементации, сущность которого заключается в возникновении на европейском пространстве особого органа – Европейского Суда по правам человека (г. Страсбург).

³ Нами проинтервьюировано 352 следователя органов внутренних дел, которые специализируются на расследовании преступлений корыстно-насильственной направленности, и по специально разработанной программе изучено 620 уголовных дел, находившихся в производстве следователей управлений (отделов) УМВД-УМВДТ восточных (Харьковской, Луганской, Донецкой и Днепропетровской) областей Украины по расследованию организованной преступной деятельности.

иногда задержание и изоляция подозреваемых осуществляется бессновательно до возбуждения уголовного дела (по данным нашего исследования подобные факты составили 14,7 %); во время задержания сотрудники милиции не всегда фиксируют фактические данные, имеющие доказательственное значение для дела; в протоколах задержания часто не находят отражения с надлежащей полнотой основания задержания и объяснения задержанных лиц; подозреваемому не всегда детально разъясняются его процессуальные права, он допрашивается в качестве свидетеля и вынужден свидетельствовать против себя под угрозой уголовной ответственности¹; порой к лицу, задержанному во время совершения преступления «с поличным» и обоснованно подозреваемому в совершении преступления, применяются меры административного воздействия – задержание сроком до 10-15-30 суток, препятствуя тем самым реализации им своего законного права на защиту от инкриминируемых обвинений.

Не является тайной, что преодолевая сопротивление, сотрудники милиции нередко превышают установленные законом допустимые пределы применения принуждения. Иногда их действия граничат со служебным злоупотреблением имеющимися властными полномочиями. Обращения задержанных подследственных и осужденных граждан к Уполномоченному по правам человека, к национальным судебным органам и правозащитным организациям, в Европейский суд по правам человека подтверждают, что в современной практике правоохранительных органов Украины имеются факты так называемого «теневого» задержания, когда лицо задерживается намного раньше, чем это отмечено в протоколе о его задержании (например, Виктор Копча (г. Кривой Рог) был задержан в 6 часов утра 25 ноября в 2003 г., а к судье доставлен лишь 30 ноября 2003 г., поскольку протокол о задержании был оформлен только 27 ноября 2003 г.²).

Безусловно, упомянутые негативные факты из современной практики задержания подозреваемых имеют принципиальное значение в свете требований ст.ст. 14, 106 УПК и ст.ст. 3, 24, 28-30, 55-57, 61-63 Конституции Украины.

Справедливости ради надо отметить, что по выполнению обязательств по международным договорам в плане защиты прав человека на свободу и личную неприкосновенность Украиной осуществлены конкретные меры. Наиболее существенно стандарты защиты этого права отразились в новой Конституции Украины (1996 г.), принятие которой обозначило собой ощутимый шаг по укреплению гарантий неприкосновенности человека. Закрепленные в ней предостережения направлены на то, чтобы любой, даже временный досудебный арест человека не применялся произвольно, а был следствием непредвзятого, тщательным образом взвешенного решения. Так, в ч. 2 ст. 29 отмечается: *«Никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе как по мотивированному решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом»*. При этом, допуская как исключение из общего правила задержание человека без постановления суда, ч. 3 той же статьи предусматривает единственное условие – *«В случае неотложной необходимости предотвратить преступление или его пресечь, уполномоченные на то законом органы могут содержать лиц под стражей в качестве временной меры пресечения»*³.

Цитата из Конституции Украины приведена вовсе не случайно. Дело в том, что нынешняя конституционная регламентация досудебного ареста все же не является идеальной. Более того, в

¹ Это во многом обусловлено тем, что по законодательству (ст. 43-1 УПК) Украины «подозреваемым признается лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, либо лицо, к которому применена мера пресечения до вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого». В то время, как в других странах (например, согласно ст. 47 УПК Узбекистана) «подозреваемый – это лицо, в отношении которого в деле имеются данные о совершении им преступления, но недостаточные для привлечения его к участию в деле в качестве обвиняемого. О признании лица подозреваемым дознаватель, следователь или прокурор выносит постановление».

² См.: Предотвращение пыток в Украине: Выполнение национальных и международных стандартов обращения с лицами, задержанными и лишёнными свободы: Пособие для работников правоохранительных органов и наблюдателей за соблюдением прав человека. – Киев, 2003. – С. 2; Права человека в Украине – 2006; <http://helsinki.org.ua/index.php?id=177338182>; <http://prava.kiev.ua/n83.php>.

³ См.: Конституция Украины (принята на пятой сессии Верховной Рады Украины 28 июня 1996 г. (Закон Украины от 28 июня 1996 г.; с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Украины от 8 декабря 2004 г.).

законодательной норме использован произвольный, трудно переводимый оборот. В частности, если предостережение законодателя «никто не может быть арестован или содержаться под стражей» как интуитивно, так и этимологически воспринимается лицами, пытающимися понять закон, как «никто не может быть задержан или взят под стражу», то как понимать слова «в случае неотложной необходимости предотвратить преступление или его пресечь ... органы могут применять содержание лиц под стражей»? Выходит, что в последних словах речь идет не о физическом задержании лица как средстве, которое реально не дает ему возможность довести преступление до конца, а о его содержании под стражей. А куда ж подевалось «задержание» — физический захват лица и доставление его в орган уголовного преследования, представляющие собой неотъемлемые этапы задержания лица и, как правило, предшествующие взятию его под стражу?

Представляется, что данное обстоятельство предопределено тем, что ни «Толковый словарь», ни «Этимологический словарь украинского языка» не содержат давно и широко употребляемого в законодательстве и на практике термина «затримання» (рус. - «задержание»)¹. Однако достаточно обратиться к «Словарю Ожегова» или «Толковому словарю живого великорусского языка Владимира Даля», чтобы убедиться в том, что слова «задержание», «задерживать» толкуются как «останавливать, не пускать, не давать свободы, воли, движению, воспрепятствовать передвижению кого-нибудь, задерживать кого-то»². Бесспорно, что идет речь о физическом захвате лица, а не ограничении ее воли путем взятия под стражу. Поэтому изменение статуса «задержания» со следственного действия на временную меру пресечения, по нашему убеждению, является ошибочным шагом украинского законодателя.

Не совсем удачным следует признать также и содержание ч. 3 ст. 29 Конституции Украины, допускающей кратковременное задержание без соответствующего на то решения суда лишь с целью «предотвратить преступление или его пресечь». На наш взгляд, это требование не может быть реализовано в действующем УПК и повседневной практике именно из-за того, что неоправданно «связывает руки» правоохранителям. А как им прикажете действовать в случае неотложной необходимости задержания лица, которое не готовится (или совершает), а только что совершило оконченное преступление и пытается убежать? Кстати, именно такого характера ситуации как основания задержания сформулированы в ст. 106 действующего УПК. Выходит, что согласно ч. 3 ст. 29 Конституции задержание подозреваемого в большинстве случаев, предусмотренных ст. 106 УПК, следует признать неправомерным.

Как результат, введенное ч. 3 ст. 29 Конституции ограничение задержания без ордера фактически игнорируется как действующим уголовно-процессуальным законодательством, так и повседневной практикой, которая большую пользу видит в преемственности и неизменности выверенных временем положений УПК. Хотя предусмотренные им ограничения относительно оснований задержания лица в той формулировке и толковании, которые они приобрели на практике, давно потеряли свой сдерживающий эффект. Сегодня задержание осуществляется на основании любых данных, которые есть в распоряжении органа дознания или следователя, независимо от того, находится лицо, принимающее решение о задержании, в ситуации «*неотложной необходимости предотвратить преступление или его пресечь*» или нет.

Ввиду того, что в действующем законодательстве Украины отсутствуют самостоятельные критерии, которые бы, с одной стороны, четко определяли условия законности «фактического» задержания, и, с другой стороны, регулировали бы правоотношения, складывающиеся в период между «фактическим» задержанием и составлением протокола задержания, на практике получило распространение «теневое» задержание.

В приведенной ситуации, как видно, страдают обе стороны, являющиеся участниками этапа возникновения подозрения и задержания, — и органы уголовного преследования, и лицо, попавшее

¹ См.: Этимологический словарь украинского языка: В 7-ми томах. Т. 2. — С. 242, 296. http://litopys.org.ua/djvu/etymolog_slovyk.htm.

² См.: <http://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=8129>; Толковый словарь живого великорусского языка Владимира Даля / <http://slovardalja.net/word.php?wordid=8603>.

под подозрение. Правоохранители заполняют правовой вакуум методами и средствами, которые не всегда удовлетворяют современным требованиям защиты прав и интересов граждан, а подозреваемые испытывают на себе все расходы деятельности «силовых» ведомств.

Чтобы исключить такие случаи из практики, нужны дополнительные организационно-правовые гарантии. Одной из них могло бы стать законодательное закрепление правила о том, что орган дознания или следователь вправе задержать лицо, подозреваемое в совершении преступления, лишь при наличии оснований для возбуждения уголовного дела. Эффективной гарантией также может послужить повсеместное введение правила, согласно которому оперативные дежурные по ОВД и дежурные по ИВС не должны принимать задержанного без указания в протоколе задержания регистрационного номера уголовного дела, а прокуроры, осуществляющие надзор за законностью, получив сообщение о задержании, должны требовать представления в течение суток постановления о возбуждении уголовного дела.

Уголовное преследование в Украине сейчас находится на изломе, когда, с одной стороны, очевидным является противоречие между консервативностью действующего уголовно-процессуального законодательства (1961 г.) и всей системы дознания и досудебного следствия, а с другой, – евроинтеграция с устремлением построить суверенное, независимое, демократическое, социальное, правовое государство, неотъемлемыми чертами которого должны стать верховенство закона, недопустимость произвола во взаимоотношениях государственных должностных лиц с гражданами, ограничение принуждения, в частности, задержание лишь в случаях, когда оно является действительно необходимым для защиты интересов общества.

Эффективность выполнения этого важного задания сотрудниками подразделений уголовного розыска и досудебного следствия напрямую зависит от содержания и качества их профессиональной подготовки. Это обязывает работников учебных заведений системы МВД Украины готовить специалистов для указанных подразделений таким образом, чтобы они знали и умели многое, а главное – как установить и задержать опасного преступника и остаться при этом живыми. Автор данной статьи знаком со спецификой розыскной работы органов дознания и досудебного следствия никак не с чужих слов. Собственный опыт убедил его в том, что если специальную подготовку курсантов заменяют другими предметами выучки или если их жалеют на занятиях, то в экстремальной ситуации – во время непосредственной операции по задержанию преступника доучиваться и наверстывать упущенное будет поздно, последний «неуд» поставит пуля или нож преступника. Кстати, об этом убедительно свидетельствует ведомственная статистика: за последние 20 лет в Украине при выполнении служебных обязанностей по задержанию преступников 988 работников милиции погибли и 7031 получили увечья. Только в 2010 году погибли 11 и тяжело ранены 134 сотрудника милиции¹.

Принимая во внимание печальную статистику, руководству МВД и подчиненных ему вузов стоит задуматься над тем, все ли необходимое делается сегодня для того, чтобы современные выпускники – потомки Шерлока Холмса, Глеба Жеглова и Владимира Шарапова были способны осуществлять свою нелегкую работу на высоком профессиональном уровне? К сожалению, утверждать это бесспорно мы не можем. Спросите, почему? Да потому что, если в рамках физической подготовки отработка курсантами соответствующих приемов задержания преступников осуществляется также, как и 20-30 лет назад, то в курсе такой специальной дисциплины, как «Криминалистика», вопросы задержания не отрабатываются. Причина одна – с переименованием «задержания» во временную меру пресечения оно потеряло статус неотложного следственного действия, в силу чего традиционное криминалистическое учение «Тактика задержания преступников» (см. Учебную программу МВД СССР 1984 г.) просто исключено из содержания учебного процесса.

¹ См.: Речь Министра внутренних дел Украины А. Могилева 20 августа 2010 г. по случаю чествования памяти милиционеров, погибших при исполнении служебных обязанностей http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/396277.jsessionid=4562F664C0225C537471_C32F133CB682

Вывод. Институт задержания лиц, совершивших преступление, регулирует сложные процессы отношений, возникающие между человеком и обществом и даже мировым сообществом. Степень совершенства этого института сегодня требует научного переосмысления через призму судебно-правовой реформы в Украине, неоднозначности толкования некоторых теоретически и практически значимых аспектов процессуальной регламентации и практики задержания преступников. Без сомнения, «задержание» (в особенности с поличным) нельзя отождествлять с такими мерами пресечения, как «взятие под стражу», «домашний арест» и т. п., потому что оно было и остается процессуальным действием, способствующим получению важных доказательств. Поэтому процедура применения задержания, каждый элемент его хода, отображая реальное развитие этого института, должны быть максимально урегулированы в нормах УПК, как это сделано, например узбекским законодателем¹, что будет служить повышению его эффективности.

• Янги нашр •

Шоимов Н.Б.

Ички ишлар органларининг экологик қонунлар ижросини таъминлаш фаолияти: Ўқув қўлланма. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2011. – 70 б.

Қўлланмада ички ишлар органларининг экологик қонунлар ижросини таъминлаш фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш, жумладан, «ички ишлар органларининг экологик қонунлар ижросини таъминлаш фаолияти» тушунчаси, мазмуни, бу соҳасидаги фаолият шакллари, ички ишлар органлари томонидан экологик ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш хусусиятлари, ички ишлар органларининг экологик қонунлар ижросини таъминлашда жамоат ташкилотлари ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан ҳамкорлиги, экологик қонунлар ижросини таъминлаш фаолияти ва уни бузганлик учун юридик жавобгарлик турлари, ички ишлар органларининг экологик қонунлар ижросини таъминлаш функциялари ва уларни такомиллаштириш чоралари каби масалалар кўриб чиқилган.

Экология ҳуқуқи фанининг мавзуларини ўрганишда қўшимча қўлланма сифатида тавсия этилади.

Олий ва ўрта махсус таълим муассасаларининг ўқитувчилари ва талабаларига, тингловчи ва курсантларга, аспирантлар, илмий ходимлар, амалиёт ходимлари ва ушбу мавзуга қизиқувчи барча китобхонларга мўлжалланган.

¹ В отличие от украинского, узбекский законодатель отвел в УПК «институту задержания» целую главу 27, содержащую 16 статей.

С.Қувватов*

ЖИНОЯТ ИШТИРОКЧИСИНИНГ ЭКСЦЕССИ УЧУН ЖАЗО ТАЙИНЛАШ

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси 30-моддасининг тўртинчи қисмидаги «бошқа иштирокчиларнинг жиноий нияти билан қамраб олинмаган қилмиши учун уни содир этган шахс жавобгар бўлади», - деб белгиланган нормада бажарувчи эксцесси тўғрисида сўз юритилади. Бу ҳолатда бажарувчининг фаолияти айниқса катта аҳамият касб этади, чунки иштирокчиларнинг жавобгарлиги айни шу субъектнинг ҳаракатларига боғлиқ бўлади. Бу ҳолатда бажарувчининг фаолияти айниқса муҳим аҳамият касб этади, чунки иштирокчиларнинг жавобгарлиги айни шу субъектнинг ҳаракатларига боғлиқ бўлади.

Иштирокчиликда содир этиладиган жиноятларда иштирокчининг функционал роли ва унинг жавобгарликка таъсири, айниқса, айрим иштирокчиларнинг умумий жиноий режа чегарасидан четга чиққан ҳолда муайян хусусият касб этади.

Эксцесс атамаси латинча «excessus» сўзидан келиб чиққан ва бирор нарсдан четга чиқиш, бўйин товлаш, оғиш деган маънони англатади. Жиноят ҳуқуқида иштирокчи эксцесси деганда мазкур субъектнинг бошқа иштирокчиларнинг нияти билан қамраб олинмаган жиноят содир этиши тушунилади¹.

Ўзбекистон юридик энциклопедиясида таърифланганидек, «Эксцесс бажарувчи — бошқа иштирокчиларнинг жиноятдан ташқари яна бир жиноятни содир қилган бажарувчи. Бир гуруҳ шахслар томонидан содир этилган жиноят квалификация қилинаётганида иштирокчиликдаги бажарувчилардан бири гуруҳ томонидан келишилмаган бошқа жиноятни содир қилса, унга баҳо беришда айрим қийинчиликлар вужудга келади. У жиноят ҳуқуқида эксцесс бажарувчи дейилади»².

М. Усмоналиев табири билан айтганда, бажарувчи иштирокчиларнинг жиноий ниятидан ташқари содир этган жинояти учун жавобгар бўлади ва бажарувчининг қилмиши эксцесс жиноятдир. Эксцесс деганда, бошқа иштирокчиларнинг жиноятдан ташқари бошқа бир жиноятни бажарувчи томонидан содир қилиш тушунилади³.

Жиноят ҳуқуқи назариясида эксцессни микдор ва сифатга бўлиб ўрганиш қабул қилинган⁴. Микдор кўрсаткичли эксцессда бажарувчи бошқа иштирокчиларнинг жиноий нияти асосида жиноят содир қилади, лекин унинг оқибати бошқа иштирокчилар ўйлаганидан кўра оғирроқ бўлади. Масалан, далолатчи ўз ўртоғини уларни сотганлигини айтиб, дўшослашни буюради, лекин бажарувчи оғир тан жароҳати етказди. Сифат кўрсаткичли эксцессда бажарувчининг ҳаракатлари бошқа иштирокчиларнинг жиноий ниятидан умуман фарқ қилади. Масалан, уч нафар шахс шахсий мулкни ўғирлашга келишади ва бажарувчи ўзаро келишув асосида хонадонга киради. Кутилмаганда хонадонга уй эгаси қайтиб келади, шунда бажарувчи ўқотар қурол қўллаб уй эгасига оғир тан жароҳати етказди ҳамда ўғриланган моллар билан яширинади. Бунда бажарувчининг ҳаракати бошқа

* Самарқанд давлат университети ҳуқуқшунослик факультети жиноий-ҳуқуқий фанлар кафедрасининг тадқиқотчиси.

¹ Қаранг: *Бриллиантов А.В., Иванова Я.Е.* Уголовное право России в схемах и определениях. — М., 2011. — С. 58.

² Ўзбекистон юридик энциклопедияси / Нашр учун масъул Р.А.Муҳитдинов ва бошқ.; Масъул муҳаррир Н.Тойчиев. — Т., 2010. — Б. 547.

³ Қаранг: *Усмоналиев М.* Жиноят ҳуқуқи. Умумий қисм: Дарслик. — Т., 2005.

⁴ Қаранг: *Рустамбаев М.Х.* Жиноят ҳуқуқи. Умумий қисм. — Т., 2005; *Усмоналиев М.* Жиноят ҳуқуқи. Умумий қисм. — Т., 2005;

иштирокчиларнинг жиноий ниятидан умуман фарқ қилади. Бу вазиятда жиноят бажарувчиси босқинчилик, қолган иштирокчилар эса ўғрилик (ташкилотчилик, ёрдамчилик ва далолатчилик) учун жиноий жавобгарликка тортиладилар зеро, «бошқа иштирокчиларнинг жиноий нияти билан қамраб олинмаган қилмиш учун уни содир этган шахс жавобгар бўлади» (30-м. 4-қ.).

Иштирокчи эксцессининг ўзига хос хусусиятларига батафсилроқ тўхталамиз.

Жиноятнинг бажарувчиси мўлжалланган жиноятни эмас, балки бошқа жиноятни содир этади.

Бунда миқдор эксцессига ҳам, сифат эксцессига ҳам йўл қўйилиши мумкин.

Биринчидан, миқдор эксцесси бажарувчи ўзи иштирок этаётган махсус муносабатларга қарши қаратилган у ёки бу даражада хавfli турдош жиноятни содир этишида ифодаланиши мумкин. Масалан, фуқаронинг далолатчилигига кўра, жиноят иши бўйича суриштирув олиб бораётган шахс қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, гайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллаиди (245-м.) ёки, айтайлик, айбсиз кишини жавобгарликка тортади (230-м.).

Жиноятнинг бажарувчиси эксцессга йўл қўяр экан, қўшимча объектга ҳам зиён етказилишида ифодаланадиган махсус муносабатларга тажовуз қилиши мумкин (масалан, юқорида келтирилган ҳолатда гувоҳни кўрсатувлар беришга мажбурлаш зўрлик ишлатиш, хўрлаш ёки қийнаш билан боғлиқ ҳолда (икки объектли жиноят) содир этилган бўлса)¹. Бундай ҳолларда иштирокчи мўлжалланган жиноятни уюштирилганлик, уни содир этишда далолатчилик ёки ёрдамчилик қилганлик учун жиноятнинг бажарувчиси эса — эксцесс учун, яъни бошқа иштирокчиларнинг нияти билан қамраб олинмаган қилмиш содир этганлик учун жавобгар бўлади.

Иккинчидан, сифат эксцессига бажарувчи бошқа махсус ёки умумий объектларга қарши қаратилган ўзга жиноятни содир этиши мумкин. Масалан, иштирокчи мансабдор шахсни ўз душманини ишга қабул қилишни асоссиз равишда рад этишга даъват этади. Аммо бажарувчи турдош бўлмаган бошқа жиноятни содир этади: ишга кирмоқчи бўлган шахсга нисбатан зўрлик ишлатади.

Бажарувчи бундан ташқари, умумий объектларга қарши жиноят содир этиши ҳам мумкин. Бундай ҳолларда ҳам иштирокчиларнинг жавобгарлиги бажарувчи эксцесси қоидаларига мувофиқ аниқланиши лозим.

Кўриб чиқилаётган ҳолларда (бажарувчи мўлжалланган жиноятни эмас, балки бошқа жиноятни содир этганида) бажарувчининг ҳаракатлари сифат эксцесси содир этилган тақдирда амалда содир этилган жиноят учунгина эмас, балки иштирокчилар онги билан қамраб олинган жиноятни содир этишга тайёргарлик кўриш учун ҳам жавобгарликни назарда тутувчи модда бўйича квалификация қилиниши лозим.

Жиноятнинг бажарувчиси, мўлжалланган ва иштирокчи билан келишилган жиноятдан ташқари, янги жиноят содир этади. Бундай ҳолларда иштирокчиларнинг жавобгарлиги улар содир этишга розилик берган ва уларнинг нияти билан қамраб олинган жиноятда иштирок этганлик учун келиб чиқади. Жиноятнинг бажарувчиси жиноятлар мажмуи бўйича, яъни мўлжалланган жиноятни содир этганлик учун ва қўшимча тарзда эксцесс доирасида содир этилган жиноят учун жавобгар бўлади.

Жиноятда бажарувчи эксцесси яна шунда ҳам ифодаланиши мумкинки, бажарувчи янги жиноятни янада хавфлироқ усулда содир этади ва бунинг натижасида қилмиш бутунлай ўзгача мазмун касб этади.

Айрим ҳолларда бажарувчи айни шу махсус муносабатларга қарши қаратилган жиноятни, баъзи ҳолларда эса — бошқа махсус ёки умумий муносабатларга қарши қаратилган жиноятни янада хавфлироқ усулда содир этиши мумкин.

Жиноятда иштирокчилар бажарувчини тавсифлайдиган ҳолатларни англашлари зарур. Бу ҳолда мазкур ҳолатлар (жиноят субъекти белгилари) иштирокчилар томонидан содир этилган қилмишни квалификация қилишда ҳисобга олиниши даркор.

¹ Қаранг: Уголовное право Российской Федерации: Учебн. пособие. — М., 2001. — С. 141.

Жиноят натижасида юз берган оқибат билан қилмиш ўртасида сабабий боғланиш бўлиши керак. Агар мўлжалланган жиноий режадан оғиш бажарувчи фаолияти оқибатларининг турли хил ташқи омиллар таъсирида ривожланиши туфайли юз берган бўлса, ўзгарган жиноий қилмиш учун иштирокчилар ҳам жавобгар бўлишлари лозим¹.

Бу ҳолат жиноятларда қилмиш яқин ва узоқ келажакда, шу жумладан олдиндан айтиб бўлмайдиган оқибат сабаб бўлишга қодир бўлган хулқ-атвор қоидаларининг бузилишида ифодаланади. Қоиданинг бузилиши ва оқибатнинг вақт бўйича бир-биридан ажралганлиги баъзан қоиданинг бузилиши ва оқибат ўртасида сабабий боғланиш йўқдек таассурот қолдириши мумкин.

Таъкидлаш жоизки, махсус таркибли жиноятларда сабабий боғланишни мураккаблаштирувчи омиллар турлича хусусият касб этади. Мазкур ҳолат бундай жиноятлардаги бажарувчи эксцессида ҳам эътиборга олинishi зарур. Масалан, жабрланувчига нисбатан зўрлик ишлатишни бажарувчи мансабдор шахс эканлигини иштирокчи билмаган бўлса, бажарувчи эксцессида иштирокчи мансаб ваколатлари чегарасидан четга чиқишда иштирокчилик учун эмас, балки соғлиққа қарши жиноятга тайёргарлик кўрганлик ёки бундай жиноятни содир этишга суиқасд қилганлик учун жавобгар бўлиши лозим. Агар махсус субъект белгилари қонун чиқарувчи томонидан жавобгарликни оғирлаштирувчи ҳолатлар сифатида назарда тутилган бўлса, бажарувчи эксцессида мазкур ҳолатни билмаслик ҳам иштирокчининг жавобгарликни оғирлаштирувчи ушбу жиноят таркиби учун жавобгарлигини истисно этади. Масалан, фирибгарлик жиноятининг бажарувчиси ўз хизмат мавқеидан фойдаланиб жиноят содир этишни мўлжаллаётганини иштирокчи билмайди. Сўнгра бажарувчи эксцессга йўл қўяди — бошқа жиноят содир этади. Бу ҳолда иштирокчи оддий фирибгарлик содир этишга тайёргарлик кўриш учун жавобгар бўлиши лозим.

Бунда икки ҳолатни эътиборга олиш зарур:

а) қоидани бузишга йўл қўйган шахс ва таъсир предмети (жабрланувчи ёки муайян объект) айна бир муносабатлар тизимида унинг таркибий элементлари сифатида кирадилар. Шахсни таъсир объекти билан битта, ягона тизимга киритиш субъектнинг объектга муносабати акс этувчи мажбуриятлар воситасида амалга оширилади;

б) тизим элементлари ўртасида билвосита алоқалар мавжудлиги туфайли, бу элементлардан бирининг ўзгариши бошқа элементнинг ўзгаришига сабаб бўлади².

Масалан, ҳарбий бўлмаган шахс соқчини объектни кўриқлашдан чалғишга оғдиради, соқчи эса постни ўз ташаббусига кўра ўзбошимчалик билан ташлаб кетади, бунинг натижасида бегона шахс кўриқланаётган объектдаги мулкни талон-торож қилади.

Бу ерда бажарувчи эксцесси йўқ. Махсус муносабатлар тизимида ўзгариш юз беради: бажарувчи ўзининг хулқ-атворини тартибга солувчи нормадан четга чиқади. Ташкилотчи ёки далолатчи соқчини ўз вазифаларини бузишга оғдирар экан, турли хил оқибатлар юз бериши мумкинлигига кўзи этади ва уларнинг юз беришига онгли равишда йўл қўяди. Шу туфайли ҳам юз берган оқибатларда иштирокчи ҳам айбдор бўлиши лозим.

Юқорида тавсифланган тизимдан ташқарида юз берган оқибат мазкур шахс ҳаракатларининг оқибати сифатида эътироф этилиши мумкин эмас. Ўзга муносабатлар тизимида юз берган қўшимча оқибатлар бажарувчининг алоҳида ҳаракатлари (эксцесс) натижаси бўлиши мумкин ва улар учун иштирокчилар жавобгар бўлмасликлари керак.

¹ *Аветисян С.С.* Эксцесс исполнителя в преступлениях со специальным составом // Военно-уголовное право (вкладка к журналу «Право в Вооруженных Силах»). — 2003. — №12.

² *Тер-Акопян А.А.* Ответственность за нарушение специальных правил поведения. — М., 1995. — С. 141.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪКТОВ ФУНКЦИИ ЗАЩИТЫ В АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОМ ПРОЦЕССЕ

Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов в докладе «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан отметил: «Необходимо всесторонне, с учетом динамично развивающихся процессов демократизации проработать и принять Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в новой редакции. В действующий Кодекс, принятый в 1994 году, за прошедший период более 60 раз вносились изменения и дополнения, и его новая редакция должна системно, комплексно отразить те масштабные принципиальные изменения, которые произошли в уголовной политике, административном законодательстве в связи с либерализацией судебно-правовой системы. В нем, в частности, следует отразить тенденции по декриминализации уголовного законодательства, перевод тех или иных правонарушений из уголовной в административную юрисдикцию. Он должен обеспечить унификацию законодательства об административной ответственности, представленного сегодня в десятках нормативно-правовых актах. В нем следует также предусмотреть меры по совершенствованию, демократизации процессуальных механизмов рассмотрения дел об административных правонарушениях, обеспечению законности, надежной защиты прав граждан в этой сфере»¹.

Из вышеуказанного следует, что в настоящее время актуальным является совершенствование административно-юрисдикционного процесса, в частности осуществления функции защиты.

При определении процессуальных функций, их видов и содержания следует исходить, прежде всего, из целей рассматриваемой процессуальной деятельности. В рамках административно-юрисдикционного процесса реализуется административная ответственность. Данный вид юридической ответственности предполагает установление виновности лица в совершении административного правонарушения и применение к нему определенного административного наказания². Поэтому административное преследование, а этот термин уже вошел в научный оборот, вполне оправданно можно отнести к функции административно-юрисдикционного процесса. В отдельных работах для обозначения функций этого вида процесса используется терминология уголовно-процессуального права. Так, например, О. С. Рогачева категорична в своих суждениях: «В административно-юрисдикционном процессе, так же, как и в уголовном, есть две функции: обвинение и защита»³. Применение термина «обвинение» для обозначения функции рассматриваемого процесса не представляется, по нашему мнению, целесообразным.

Во-первых, в действующем КоАО Республики Узбекистан отсутствует аналогичная УПК Республики Узбекистан норма, регулирующая предъявление обвинения в совершении административного правонарушения. Во-вторых, в науке уголовно-процессуального права термин «уголовное преследование» употребляется как равнозначный термину «обвинение»⁴ либо для

* Преподаватель кафедры криминалистики Академии МВД Республики Узбекистан.

¹ Каримов И. А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Народное слово. — 2010. — 13 нояб.

² О понятии и содержании административной ответственности см. подробнее: Дугенец А. С. Административная ответственность в российском праве: Дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2005.

³ Рогачева О. С. Административно-правовой статус адвоката в производстве по делам о нарушениях законодательства о налогах и сборах: Монография. — Воронеж, 2003. — С. 67.

⁴ См., например: Божьев В. П. Состязательность на предварительном следствии // Законность. — 2004. — № 1. — С. 5.

обозначения функции первого (уголовное преследование) и второго (обвинение) порядка. Поэтому для единства обозначения однотипной функции административно-юрисдикционного процесса целесообразно использовать термин «административное преследование»¹. Уяснение понятия, содержания и пределов административного преследования представляет особую значимость, поскольку защита как функция административно-юрисдикционного процесса предполагает наличие соответствующего источника нарушения законных прав участников процесса.

К основным характеристикам функции защиты в административно-юрисдикционном процессе следует отнести субъектов, ее осуществляющих. Проблема субъекта в праве всегда является центральной. Не исключение и субъекты функции защиты в административно-юрисдикционном процессе. Именно они являются носителями прав и обязанностей как участники данного процесса, с их поведением связывается возникновение, прекращение и изменение правоотношений. Какой бы абстрактной ни была функция защиты, она складывается из действий определенных участников административно-юрисдикционного процесса. Разумеется, рассматриваемая функция процесса не может отождествляться с функциями участников производства по делам об административных правонарушениях. Но, с другой стороны, ее реализация немыслима без конкретных процессуальных действий участников со стороны защиты (заявление ходатайства, обжалование постановления и др.). Проблема субъектов функции защиты в административно-юрисдикционном процессе предполагает решение двух взаимосвязанных задач: во-первых, определение системы участников процесса со стороны защиты, во-вторых, установление объема и содержания их процессуальной деятельности.

Анализ главы XXII КоАО «Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении» позволяет выделить субъектов защиты в рассматриваемом процессе. К ним относятся, прежде всего, лицо, привлекаемое к административной ответственности (ст. 294), законные представители (ст. 296), адвокат (ст. 297). Несмотря на различия в процессуальном статусе их объединяет то, что процессуальная деятельность указанных участников производства по делам об административных правонарушениях направлена на защиту от административного преследования. Что касается иных участников административно-юрисдикционного процесса, то ими защитные действия выполняются исключительно в случаях нарушения их прав в рамках этого процесса.

Анализируя действующее законодательство об административной ответственности, Л. Б. Хван указывает: «Перспективы административной реформы и практика показывают, что одним из актуальных направлений деятельности адвоката становится его участие в административном судопроизводстве, в решении вопросов, возникающих во взаимоотношениях органов административной юрисдикции и не только граждан, но и юридических лиц»². Мы полностью согласны с этим мнением и предлагаем в число лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, включить и законного представителя юридического лица, внося соответствующие изменения в главу XXII КоАО.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, является главной процессуальной фигурой со стороны защиты. Это обусловлено не только большим по сравнению с другими субъектами защиты объемом процессуальных прав, но и особым процессуальным положением лица, интересы которого противоположны интересам субъектов, осуществляющих функцию административного преследования. Более того, его интересы предопределяют и процессуальную позицию других участников административно-юрисдикционного процесса со стороны защиты.

Затрагивая проблему законности интересов лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, необходимо подчеркнуть, что о законном интересе

¹ См., например: *Лобанов А.П.* Функции уголовного преследования и защиты в российском судопроизводстве: Автореф. ... дис., выполненной в виде монографии, на соискание ученой степени доктора юридических наук. — М.: 1996. — С. 21.

² *Хван Л.Б.* Адвокат и производство по делам об административных правонарушениях в Республике Узбекистан: Учебное пособие / Отв. ред. проф. М.Х. Рустамбаев. — Т., 2006. — С.4.

этого участника административно-юрисдикционного процесса можно говорить лишь в отношении его «процессуального интереса»¹, т.е. желания использовать те средства защиты, которые предусмотрены действующим законодательством. Что касается «материального интереса» этого лица, то критерий законности вряд ли является универсальным. Одно из основных стремлений лица, виновного в совершении административного правонарушения, — избежать ответственности или снизить ее неблагоприятные последствия. Под законным интересом лица, привлекаемого к административной ответственности, по мнению В.А.Мельникова, следует понимать:

во-первых, недопустимость привлечения лица к административной ответственности за правонарушение, которое оно в действительности не совершало;

во-вторых, стремление лица не быть привлеченным к административной ответственности за более тяжкое административное правонарушение, нежели то, которое оно совершило в действительности;

в-третьих, стремление лица обеспечить охрану личных и имущественных прав и не подвергаться мерам принуждения, не вызываемыми интересами установления истины и достижения других задач административного производства².

Такая трактовка законных интересов лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, представляет, по нашему мнению, скорее попытку раскрыть принцип презумпции невиновности («недопустимость привлечения лица к административной ответственности за правонарушение, которое оно в действительности не совершало»), чем определить цели защиты. Вне их остались опровержение необоснованного или незаконного административного преследования, смягчение меры административного наказания, освобождение от административной ответственности и др. Напомним, что под функцией защиты в административно-юрисдикционном процессе понимается деятельность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и других участников процесса с целью защиты прав и законных интересов этих лиц, минимизации последствий привлечения к административной ответственности, восстановления нарушенных прав и интересов, осуществляемая способами и средствами, закрепленными нормами КоАО. Поэтому для характеристики защитной деятельности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, важно обратиться к правам и законным интересам этого участника административно-юрисдикционного процесса.

Правовой статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, претерпел немало изменений. Причем его трансформация, как уже отмечалось выше, неотделима от судьбы прав человека в Узбекистане, динамики отношений личности и власти, формирования цивилизованного административно-юрисдикционного процесса. Главным результатом этой трансформации явилось обретение лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, гарантированного права на защиту. Данное право основано на положениях ст. ст. 22, 25, 26, 27, 30, 43, 44 Конституции Республики Узбекистан, которые имеют значение не только для уголовного, но и административно-юрисдикционного процесса. Исходя из этих конституционных положений, действующий КоАО значительно расширил права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Обобщенная характеристика этих прав представлена в ст. 294 КоАО. Вместе с тем, для возможно полного обеспечения прав и интересов лица, привлекаемого к административной ответственности,

¹ Разделение интереса подозреваемого на «материальный» и «процессуальный» принято в уголовно-процессуальной науке. См., например: *Бойков А.Д.* Этика профессиональной защиты по уголовным делам. — М., 1978; *Пивень А.В.* Право подозреваемого на защиту в российском уголовном процессе: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Краснодар, 1999; и др.

² См: *Мельников В.А.* Право лица, привлекаемого к административной ответственности, на защиту: Дис. ... канд. юрид. наук. — Волгоград, 1995. — С. 35.

на наш взгляд, необходимо дополнить часть первую данной статьи указанием о возможности пользования и другими правами, предусмотренными КоАО.

Право знакомиться со всеми материалами дела является одной из основных гарантий обеспечения интересов лица, в отношении которого ведется производство по делу об административной ответственности. Реализация этого права дает возможность уяснения обстоятельств дела, его полноты, объективности изложения фактов, обоснованности квалификации содеянного и др. Без такой информации нельзя составить представление о сути административного преследования, выработать защитную позицию. Кроме этого, ознакомление с материалами дела позволяет проверить объективность правоприменителей при составлении процессуальных документов.

Законодатель предоставил право лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, знакомиться с материалами дела. Вместе с тем, для полноты обеспечения его прав в соответствующей статье следовало бы сделать оговорку об ознакомлении «со всеми материалами дела в полном объеме». Тем самым было бы закреплено правило, в соответствии с которым указанный участник административно-юрисдикционного процесса может знакомиться с материалами дела в полном объеме. По действующему КоАО «лицо, привлекаемое к административной ответственности, вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, обжаловать постановление по делу» (ч.1 ст. 294). На наш взгляд, в случае дополнения этой части ст. 294 КоАО положением о возможности пользования *«иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом»* лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло бы иметь более широкие возможности защиты своих прав в административно-юрисдикционном процессе.

В КоАО в отличие от УПК не определен момент ознакомления лица, в отношении которого ведется производство по делу об административной ответственности, с материалами дела. Видимо, исходя из смысла ст. 294 КоАО, предоставляющей право ознакомления со всеми материалами дела, речь идет об ознакомлении со сформированным делом об административном правонарушении на стадии его рассмотрения. Это не исключает ознакомления с отдельными процессуальными документами, составляемыми на других стадиях. Более того, закон обязывает предоставить возможность задержанному подписать протокол, т.е. ознакомиться с ним (ч.2 ст. 286 КоАО) и др.

Право давать объяснения позволяет уточнить обстоятельства дела, высказать свою оценку фактической и юридической стороне содеянного. Закон не ограничивает ни предмет объяснений, ни стадии процесса, ни формы объяснений. Они могут касаться любых обстоятельств дела, излагаться устно или письменно. Следует подчеркнуть, что давать объяснения — это право лица, в отношении которого ведется производство по делу об административной ответственности, а не его обязанность. Поэтому данный участник административно-юрисдикционного процесса может и не давать никаких объяснений. Такая защитная позиция является вполне правомерной.

Статья 276 КоАО определяет, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке органы (должностные лица) устанавливают наличие или отсутствие административного правонарушения, виновность данного лица в его совершении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела. Эти данные устанавливаются следующими средствами: протоколом об административном правонарушении, объяснениями лица, привлекаемого к административной ответственности, и показаниями потерпевшего, свидетелей, заключением эксперта, вещественными доказательствами, протоколом об изъятии вещей и документов, а также иными материалами.

Видимо, речь идет о представлении только тех доказательств, которые может представить само лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (вещественные доказательства, документы и др.). Но и эти доказательства могут стать таковыми лишь после их процессуального закрепления. Это связано с тем, что основное бремя поиска и закрепления доказательств в соответствии с законом лежит на субъектах, осуществляющих административное преследование. Поэтому в большинстве случаев лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, лишь заявляет ходатайство о получении того или иного доказательства по делу (опрос свидетеля, назначение экспертизы, изъятие вещей и документов).

Право заявлять ходатайства – важная гарантия защиты лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. При этом заявление ходатайства является одним из средств, обеспечивающих состязательность административно-юрисдикционного процесса. Ходатайства дают возможность довести свою позицию до правоприменителей, обратить их внимание на обстоятельства, исключая или смягчающие ответственность. Закон не содержит каких-либо ограничений в отношении предмета ходатайств, формы их изложения. Однако, исходя из анализа административно-процессуальных норм, ходатайства не должны выходить за пределы доказывания по конкретному делу об административном правонарушении. Но при любых условиях, на любой стадии процесса лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, не может быть лишено законного права заявить соответствующее ходатайство. И такое право должно быть предоставлено правоприменителем.

Заявленные ходатайства подлежат обязательному рассмотрению судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело. Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится в виде определения, что дает возможность в последующем обжаловать такое решение. В судебной практике имели место случаи, когда лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, выносило определение об удовлетворении ходатайства привлекаемого к административной ответственности лица, но не принимало мер для реального его удовлетворения.

Исходя из вышеизложенного, на наш взгляд, было бы целесообразно КоАО дополнить новой статьей 270¹ «Ходатайства по делам об административных правонарушениях» в следующей редакции: «Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, имеют право заявлять ходатайства, подлежащие обязательному рассмотрению судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится данное дело.

Ходатайство заявляется в письменной форме и подлежит немедленному рассмотрению. Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, в виде определения».

ҚОНУН ИЖРОСИНИ ТАЪМИНЛАШ: УСТУВОР ВАЗИФАЛАР

ИИВ Академиясида «Ўзбекистон Республикасининг «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги қонунини ҳаётга татбиқ этиш борасида амалга оширилиши лозим бўлган устувор вазифалар» мавзуида республика илмий-амалий конференцияси ўтказилди.

Конференция ишида Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси, Адлия, Ички ишлар, Олий ва ўрта махсус таълим, Тошкент шаҳри ва пойтахт вилояти ҳокимияти, Республика «Маҳалла» хайрия жамғармаси ва бошқа нодавлат нотижорат ташкилотлари, амалиёт ходимлари ва оммавий ахборот воситаларининг вакиллари иштирок этдилар.

Анжуманни ИИВ Академияси бошлиғи вазифасини вақтинча бажарувчи юридик фанлар доктори Т. Р. Саитбаев очди. Конференцияда «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги қонун ижроси билан боғлиқ ечимини кутаётган масалалар муҳокама қилинди.

Анжуманда сўзга чиққан ИИВ ҲООБ бошлиғининг ўринбосари И. Жаҳонгиров, республика Бош прокуратураси бўлим прокурори О. Эшбаков, ИИВ Академияси жиноятларнинг олдини олиш кафедрасининг бошлиғи юридик фанлар доктори, профессор И. Исмаилов, республика «Маҳалла» хайрия жамғармаси бошқаруви раисининг биринчи ўринбосари Р. Шералиев, республика болалар ижтимоий мослашув марказининг лойиҳа раҳбари фалсафа фанлари номзоди Н. Исроилов кун тартибидаги куйидаги масалалар юзасидан фикр-мулоҳазаларини билдирдилар:

қонуннинг ижроси учун масъул субъектлар томонидан унинг мазмун-моҳиятини ҳар томонлама ва чуқур ўрганишни методик таъминлаш;

қонуннинг ижроси бўйича масъул субъектларнинг бу соҳадаги фаолиятини ташкилий, ҳуқуқий, тактик, моддий-техник жиҳатдан таъминлаш;

қонун ижросини мониторинг қилиш ва бу жараёнда аниқланган муаммо, хато ва камчиликларни бартараф этиш;

қонуннинг ижроси учун масъул субъектларнинг бу борадаги амалий кўникма ва тажрибаларини шакллантириш ҳамда бойитиш;

вояга етмаганларни ижтимоий-ҳуқуқий ёрдам кўрсатиш маркази ва ихтисослашган ўқув-тарбия марказларига суд тартибида жойлаштириш;

қонуннинг аҳоли, айниқса ота-оналар ва вояга етмаганлар ўртасида тарғиб қилинишини таъминлаш;

қонун ижроси бўйича ўз мажбуриятларини бажармаётган ёки тўлиқ бажармаётган субъектлар жавобгарлигини таъминлаш ва ҳоказо.

Конференция якунида «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги қонун ижросини таъминлаш, хусусан, бу борада тегишли идора ва ташкилотларнинг фаолиятини, улар ўртасидаги ҳамкорликни такомиллаштиришга доир таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилди.

СЕМИНАР-ТРЕНИНГ, ПОСВЯЩЁННЫЙ ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЖЕНЩИН

16-18 марта 2011 года состоялся международный семинар-тренинг на тему «Осуществление мер Национального плана действий по реализации заключительных замечаний Комитета по правам женщин ООН по итогам рассмотрения Четвертого национального доклада Республики Узбекистан по выполнению положений Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и задачи органов внутренних дел», организованный Академией Министерства внутренних дел Республики Узбекистан в сотрудничестве с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане.

В работе семинара приняли участие представители правоохранительных органов, национальных институтов по правам человека, высших образовательных учреждений, научной общественности, неправительственных организаций, средств массовой информации.

Семинар-тренинг открыли первый заместитель начальника Академии МВД Республики Узбекистан, кандидат юридических наук М. Т. Тургунов и Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане Посол Иштван Венцель.

На семинаре с докладом «Международные стандарты по правам человека и международные обязательства Республики Узбекистан» выступила доцент кафедры теории и практики прав человека Академии МВД, кандидат юридических наук Л.Ф. Исхакова.

Выступления международных экспертов Х. Хухтанен и Ф. Швиндта были посвящены международным стандартам по правам женщин и практике обеспечения прав женщин в правоохранительных органах зарубежных стран.

В семинаре приняла участие начальник отдела Национального центра по правам человека Республики Узбекистан Ф. Х. Бакаева с докладом «Обзор национального законодательства и практики Республики Узбекистан по правам женщин: состояние и тенденции».

В ходе семинара-тренинга состоялся плодотворный диалог участников с международными экспертами. При этом зарубежные эксперты получили возможность узнать об основных направлениях реформ, осуществляемых в Узбекистане, конкретных мерах по выполнению положений Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Эксперты единодушно подчеркнули, что проводимые в нашей стране последовательные и поэтапные шаги по имплементации норм международных стандартов в области прав женщин вызывают большой интерес у зарубежных специалистов, так как основным направлением реформ в данной сфере является обеспечение прав и законных интересов женщин.

По результатам семинара были выработаны предложения и рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование механизма обеспечения прав женщин — сотрудников правоохранительных органов. Было выражено общее мнение о том, что подобные мероприятия способствуют более глубокому пониманию сути и значения международных стандартов и национального законодательства по обеспечению прав женщин.

По итогам международного семинара-тренинга его участникам были вручены сертификаты о прохождении обучения в сфере обеспечения прав женщин.