

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
А К А Д Е М И Я

С.М. СЕЛИМАНОВА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ  
ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ

МОНОГРАФИЯ

ТАШКЕНТ – 2016

*Одобрено Редакционно-издательской коллегией  
Академии МВД Республики Узбекистан*

*Рецензенты:*

доктор юридических наук, профессор **Б.Исмаилов**;  
кандидат юридических наук, доцент **Н.П.Азизов**

**Селиманова С.М.**

**С–29**      **Международный опыт лицензирования:** Монография. –  
Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2016. – 112 с.

В монографии рассматриваются вопросы правового регулирования и правоприменительной практики лицензирования в зарубежных странах. В ней осуществлено изучение опыта стран Европы, Америки, Азии, стран СНГ и Центральной Азии по регулированию порядка лицензирования отдельных видов деятельности.

Для преподавателей, старших научных сотрудников-соискателей, самостоятельных соискателей, соискателей, слушателей и курсантов высших образовательных учреждений, а также практических работников правоохранительных органов.

**ББК 67.91**

## ВВЕДЕНИЕ

В Узбекистане уделяется особое внимание созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности, устранению излишних административных барьеров. Сформирована и постоянно совершенствуется законодательная и нормативно-правовая база, принимаются меры по снижению административных издержек, сокращению видов и упрощению разрешительных процедур для осуществления предпринимательской деятельности. Разработаны и приняты в общей сложности более 400 законов, направленных на реформирование и модернизацию экономики, которые стали прочным правовым фундаментом дальнейшей либерализации и модернизации экономики, гарантом необратимости проводимых рыночных реформ.

В Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране подчеркнута важность Закона Республики Узбекистан «О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской»<sup>1</sup>. Это связано с совершенствованием системы управления, устранением излишних бюрократических барьеров. Было отмечено, что необходим строго ограниченный перечень и виды разрешительных процедур для ведения предпринимательской деятельности.

Таким образом, следует отметить, что малый бизнес и частное предпринимательство играют важную роль в развитии экономики Узбекистана, исходя из чего возрастает актуальность изучения международного опыта в сфере разрешительных процедур с целью выявления и использования положительного опыта в развитии экономических отношений в нашей стране.

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране: Доклад Президента Республики Узбекистан на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан [\\http: \\ press-service.uz\\](http://press-service.uz)

## Глава 1. ОПЫТ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В НЕКОТОРЫХ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ ЕВРОПЫ, АМЕРИКИ И АЗИИ

В юриспруденции и правоприменительной практике на протяжении продолжительного времени эффективно используется сравнительное правоведение для изучения передового зарубежного опыта в целях использования при совершенствовании национального законодательства. Это позволяет глубже изучить состояние и характер процессов и явлений происходящих в общественно-правовых отношениях, понять объем и характер взаимного правового влияния, возможности, широту и методы использования опыта зарубежных стран. В свою очередь непринятие, недостаточное внимание и неполная оценка международного опыта приводит к усеченности и неполноценности исследования тех или иных социально-правовых институтов. Кроме этого в закрытом и замкнутом правовом поле невозможно выявление и оценка сложившейся ситуации и любые решения принятые без учета зарубежного опыта будут мягко говоря неверными, а в корне не правильными. Как справедливо отмечал Первый Президент Ислам Каримов: «...Для нас единственно правильный путь это не губительная самоизоляция, а путь интеграции в мировое сообщество, несмотря на то, что мы видим определенные трудности и несовершенства этого процесса»<sup>1</sup>. Таким образом, при исследовании системы лицензирования в Республике Узбекистан считаем целесообразным обратиться к опыту некоторых зарубежных стран по правовому регулированию и осуществлению лицензирования как метода государственного управления.

Интересным является опыт зарубежных стран, где институт лицензирования обрел место в системе права. Исследование и анализ практики применения законодательства способствуют формированию четкого представления о возможных подходах к законодательной политике в сфере лицензирования и последствиях принятия тех или иных решений. Во внимание был взят опыт стран, где лицензирование имеет солидную историю, сами страны развитую рыночную экономику, а состояние общества и экономики этих стран на определен-

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. От региональной безопасности к безопасности глобальной // По пути созидания. Т.4. – Т., 1997. – С.30.

ных этапах развития позволяют провести сравнение с состоянием общественных отношений в сфере экономики в нашей стране.

Несмотря на то, что среди зарубежных правоведов и экономистов пока еще не достигнуто согласие по принципиальным вопросам оценки необходимости государственного вмешательства в экономику, их работы могут служить фундаментом исследования конкретных методов государственного регулирования, в том числе лицензирования.

Лицензирование, как и другие методы государственного регулирования, можно квалифицировать по нескольким признакам, например, по объектам лицензирования либо по наличию (отсутствию) количественных ограничений на деятельность. К количественным ограничениям при лицензировании можно отнести лимитирование числа выдаваемых лицензий на осуществление транспортной деятельности в США. В США до сих пор действует количественное ограничение при лицензировании банковской деятельности: соискатель обязан доказать, что район или город, в котором предполагается образование нового банка, нуждается в нем. В Германии до недавнего времени при выдаче лицензий на дальние автомобильные перевозки оговаривали объем перевозимых грузов<sup>1</sup>.

В США применяется позитивное и негативное лицензирование. Примером негативного лицензирования может служить процедура, применяемая Комиссией по ценным бумагам. Так, согласно закону о ценных бумагах 1933 г. все заявления об обороте акций и других ценных бумаг, содержащие информацию о них, подлежат регистрации в Комиссии и считаются зарегистрированными, если в течение 20 дней после их передачи Комиссии последняя не откажется от регистрации, выдав соответствующий приказ. Негативное лицензирование встречается чаще, чем позитивное.

Другая классификация методов государственного регулирования экономики может быть проведена по объектам лицензирования. Так, лицензированию может подлежать не только деятельность хозяйствующих субъектов, но и некоторые виды профессиональной деятельности. В 60-е г.в США существовало 1240 видов деятельности, занятие которыми разрешалось только при наличии лицензии<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Allgemeinesverwaltungsrecht. D-r Hartmut Maurer. Verlag C. H. – Beck Мьнchen, 2009. Teil 3.

<sup>2</sup> Administrative Law: A Casebook Bernard Schwartz, Roberto L. Corrada, J. Robert Brown, Jr. Aspen Publishers, Inc. 2006.

В США широко распространено лицензирование и правовое регулирование профессиональной деятельности не только на федеральном уровне, уровне законодательства штатов, но и по объектам лицензирования.

Береговая охрана выдает лицензии морякам, управление гражданского воздухоплавания — авиамеханикам, Комиссия по ценным бумагам — брокерам и продавцам ценных бумаг. Объектами лицензирования могут быть не только профессия или вид предпринимательской деятельности, но и производственные процессы, например, автомобильные перевозки, эксплуатация подъемных сооружений. Система лицензирования США направлена на обеспечение безопасности и благополучия общества и подтверждение того, что лица, работающие в конкретных сферах, максимально квалифицированы и следуют определенным юридическим и экономическим стандартам. Требования по лицензированию едины во всех штатах, и лицо, желающее получить лицензию в другом штате, может без затруднений сделать это. Однако существуют и такие производства, которые оказывают значительное экономическое и экологическое влияние на жизнь людей. Некоторые виды этой деятельности регулируются федеральным законодательством.

Как отмечает Ж.Феслер, анализирувавший государственное регулирование потребительского рынка экономически развитых стран, лицензирование связано с необходимостью оптимизации и повышения эффективности управления государственными органами постоянно развивающейся предпринимательской деятельности и создания эффективного механизма по регулированию правоотношений, возникающих в данной сфере между государственными органами, организациями, гражданами<sup>1</sup>.

Л. Мизес при оценке данного метода регулирования обратил внимание на значимость отказов в выдаче лицензий: выдача лицензии не цель, а техническое средство ее достижения с точки зрения государства; лицензии, в которых было отказано или за которыми даже не обращались, имеют большее значение, чем те, которые были выданы<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> *Fesler J. The Politics Of The Administrative Process* New York: Chatham House Publishers, Inc, 1991

<sup>2</sup> *Мизес Л. Бюрократия. Запланированный хаос. Антикапиталистическая ментальность.* – М., 1993. – С. 45-52.

Несмотря на то, что среди зарубежных правоведов и экономистов пока еще не достигнуто согласие по принципиальным вопросам оценки необходимости государственного вмешательства в экономику, их работы могут служить фундаментом исследования конкретных методов государственного регулирования, в том числе лицензирования.

Зарубежные ученые, такие как П. Смит, М. Халил, Х. Интвен, выделяют несколько целей лицензирования в области связи, относя к ним, во-первых, необходимость регулирования оказания публичных услуг<sup>1</sup> — базовые услуги связи рассматриваются в большинстве стран в качестве важнейшей (необходимой) публичной услуги. Несмотря на то, что в зарубежных странах наблюдается необратимая тенденция в направлении приватизации и опоры на рыночные регуляторы, большинство государств продолжает осуществлять контроль в данной сфере для обеспечения предоставления базовых услуг связи в интересах общества. В большинстве стран лицензии являются важным инструментом осуществления такого рода контроля.

Приватизация или коммерциализация также отнесена к одной из целей лицензирования — лицензия необходима при приватизации государственного оператора связи.

Указанные авторы говорят о том, что лицензирование является одним из регуляторов структуры рынка. Важнейшим аспектом регулирования является определение структуры рынка связи, в частности, количества операторов, имеющих лицензии на предоставление услуг связи. Во многих странах основной целью лицензирования новых операторов является усиление конкуренции. Благодаря лицензированию новых операторов конкуренция стала основной чертой некоторых рынков связи (например, сотовая связь, услуги Интернета), но не всех. В частности, это не распространилось на рынок базовых услуг. Важнейшая цель лицензирования на многих рынках заключается в обеспечении жизнеспособности новых конкурентоспособных участников рынка, а также преимуществ для потребителей в связи с их присутствием на рынке. С другой стороны, хотя процедура лицензирования повышает уровень конкуренции, она в то же время может ограничить доступ на рынок субъектов предпринимательской деятель-

---

<sup>1</sup> Administrative Law Review (Административное право зарубежных стран). — М., 2000. — С. 34-41.

ности или даже сохранить монополию по политическим или экономическим причинам. Например, государство, добиваясь увеличения доходов в казну от приватизации, может предоставлять недавно приватизированному оператору монопольные права на определенный период времени. Несмотря на то, что сохранение монополий в целом снижает эффективность рынка связи, многие государства мирятся с этим как с проблемой «переходного периода». В таких случаях либерализация обычно осуществляется поэтапно.

Лицензирование также может использоваться для обеспечения государственных доходов. Выдача лицензий по результатам проведенных торгов может дать разовые поступления в бюджет. Кроме того, ежегодные лицензионные платежи зачастую являются постоянным источником доходов для финансирования деятельности регулирующего органа или для иных целей.

Определенность в вопросах регулирования — это также одна из целей лицензирования. Четко определяя права и обязанности лицензиата, регулирующего органа, лицензия может существенно повысить уровень доверия к режиму лицензирования. Определенность в этих вопросах является важнейшим элементом лицензирования, цель которого состоит в привлечении новых операторов и инвестиций. Это особенно касается привлечения иностранных инвестиций в развивающиеся страны или страны с переходной экономикой с повышенной степенью инвестиционного риска.

При исследовании зарубежного опыта по лицензированию были выявлены некоторые общие сходства регулирования системы лицензирования и его особенности. В связи с тем, что институт лицензирования на протяжении более трех веков эффективно применяется в странах Европы нами был изучен опыт некоторых европейских стран по лицензированию профессий и видов деятельности. Следует отметить, что вопрос лицензирования законодательством Германии урегулирован более подробно. Так, Германское торговое право принято в 1897 г. и состоит из четырех книг: нормы о торговых деятелях, о торговых товариществах, о торговых сделках и о морском праве. По вопросам торгового права принято много изменений и дополнений, законов, выходящих за рамки торгового права. Одним из основных законодательных актов, определяющих порядок лицензирования, является Закон о порядке ведения промысловой деятельности



(Gewerbeordnung). В качестве базового принципа закон регулирует положения о свободе промысловой деятельности, которая может быть ограничена исключительно в случаях, предусмотренных законом. Общее требование – обязанность уведомлять органы управления о создании предприятия и начале его работы. Закон предписывает предпринимателю присылать сообщение в органы управления в случаях:

- изменения места нахождения предприятия;
- изменения предмета деятельности предприятия или существенного расширения номенклатуры выпускаемых товаров или оказываемых услуг, в результате чего деятельность предприятия выходит за установленные рамки;
- прекращение деятельности предприятия.

Если предприниматель не заявил об осуществлении деятельности, органы государственного управления вправе прекратить такую деятельность. Аналогичные последствия наступают, если деятельность ведет иностранное юридическое лицо, чья правоспособность не признана Германией. Следовательно, по общему правилу лицензирование в Германии носит явный заявительный характер, а не разрешительный, как в иных странах. Исключение составляют лишь виды деятельности, для занятия которыми предприниматели нуждаются в особой квалификации (медицина, страхование), или производство оборудования, нуждающегося в систематическом специальном контроле, т.е. такого оборудования, которое может представлять опасность и для работников предприятия, и для иных лиц. В Законе подробно регламентированы требования по видам деятельности, для занятия которыми предприниматель должен обладать определенными навыками. Например, указано, что недостаточность компетенции может быть основанием для отказа в выдаче лицензии. При этом закон не только рассматривает профессиональную компетентность как предпосылку для выдачи лицензии, но и допускает возможность признания не соответствующей этим требованиям уже осуществляемой деятельности, если для этого появляются определенные фактические основания. Отсюда следует, что германский законодатель стремится подробно регламентировать все вопросы, касающиеся лицензирования хозяйственной деятельности. Все вопросы предпринимателя и административных органов освещены ясно, с учетом всех возможных обстоятельств.

Положения Закона об административных процедурах Германии (Verwaltungsverfahrensgesetz) в большей степени соответствуют представлениям административного права как с точки зрения понятийного аппарата (а соответственно и сферы применения законодательства об административных процедурах), так и с точки зрения применяемой законодательной техники.

Анализ законодательного понятия административной процедуры ФРГ позволило О.В.Морозовой прийти к выводу, что данная категория в соответствии с законодательными предписаниями характеризуется, во-первых, внешним характером деятельности органов исполнительной власти, и, во-вторых, представляет собой порядок неюрисдикционной деятельности органов публичной администрации по рассмотрению и разрешению индивидуальных дел. То есть исключаются не только внутриведомственные отношения (как и в США), но и включаемое законодателем США нормативное регулирование.<sup>1</sup> Соболев О.С., изучившая основы лицензирования предпринимательской деятельности в зарубежных странах (на примере Украины, Германии, США), утверждает, что лицензирование предпринимательской деятельности как средство государственного регулирования экономики часто применяется в зарубежных странах и при этом системы лицензирования предпринимательской деятельности в странах Европы имеют общие черты<sup>2</sup>. А.А.Коэн говорит, что глобальные интеграционные процессы, характерные для современного мира, порождают тенденцию к постепенному сближению банковских систем различных государств, которые первоначально характеризовались большим количеством индивидуальных признаков, что объяснялось историческими особенностями их становления. Этот процесс имеет следствием необходимость рецепции отдельных фрагментов банковского (финансового) законодательства более экономически развитых стран (например, Соединенные Штаты Америки)<sup>3</sup>. В.В.Егоров на основании анализа норм лицензионного права США, РФ и Германии

---

<sup>1</sup> Морозова О.В. Административные процедуры в РФ, США, ФРГ: Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – 22 с.

<sup>2</sup> Соболев О.С. Лицензирование предпринимательской деятельности (правовой аспект): Автореф. дисс...канд.юрид.наук. – М., 2004. – 21 с.

<sup>3</sup> Коэн А. А. Банковские системы России и США (сравнительно-правовое исследование). Автореф.дис... канд. .юрид. наук. – М., 2011. – 25 с.

делает вывод, что вид лицензии определяет не только права лицензиата по использованию предмета лицензии, но и его правомочия в отношении судебной и иной защиты против нарушителей прав по соответствующему охранному документу на объект промышленной собственности, составляющий предмет лицензионного соглашения<sup>1</sup>. Кроме этого, он предполагает, что при отсутствии определенно сформулированного положения лицензионного соглашения об обязанности лицензиата по освоению предмета лицензии, вопрос должен решаться на основании установления действительного волеизъявления сторон при обязательном непосредственном действии принципа равенства сторон, что должно предупреждать применение презумпции наличия такой обязанности лицензиата<sup>2</sup>.

В Соединенных Штатах Америки лицензирование имеет существенные особенности. В США институт лицензирования привлек внимание исследователей, среди которых следует отметить работы Т. Каплоу (T. Caplow), В. Геллхорна (W. Gellhorn), Л. Фридмана (L. Friedman). Особенностью построения лицензионной системы в США является то, что инициатива во введении лицензирования исходила не от государственных органов, а от членов профессионального сообщества, профсоюзов, ассоциаций предпринимателей и т.п.

Закон об административной процедуре (Administrative procedure act) США объединяет издание индивидуальных и нормативных актов в единое понятие – правотворчество (rule making). Другой составной частью деятельности органов исполнительной власти является рассмотрение органами исполнительной власти индивидуальных дел по жалобам частных лиц на действия должностных лиц публичной администрации (adjudication). Таким образом, Закон об административной процедуре США разделяет деятельность органов исполнительной власти США на положительную, в ходе которой издаются нормативные и индивидуальные акты, и негативную (юрисдикционную), в ходе которой рассматриваются дела по обжалованию<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> *Егоров В.В.* Лицензии и лицензионные соглашения применительно к промышленной собственности в международной торговле по праву России, США, Великобритании и Германии: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2003. – 22 с.

<sup>2</sup> См.: Там же.

<sup>3</sup> Administrative procedure Act 5 USA. ([http // iresist.com/ice/Administrative-procedureAct-5USA](http://iresist.com/ice/Administrative-procedureAct-5USA))

О.В. Морозова по результатам изучения административных процедур в РФ, США, ФРГ приходит к выводу, что Закон об административной процедуре США 1946 г. (*Administrative procedure act*), принимая во внимание сферу его применения, с точки зрения правовой науки должен рассматриваться скорее как закон об административном процессе, поскольку включает в себя широкий спектр административных правоотношений, как- то: издание нормативных и индивидуальных актов (*rule making*), обжалование актов в рамках исполнительной власти (разрешение конкретного административного дела юрисдикционного характера) (*adjudication*), судебное обжалование (*judicial review*), а также сопряженные с ними вопросы<sup>1</sup>. Исходя из этого, она отмечает, что под *rule making* понимается только нормотворческая деятельность, которая носит общеобязательный характер, *adjudication* представляет собой индивидуально-направленную деятельность, включающую в себя рассмотрение индивидуальных дел юрисдикционного (дела об обжаловании) и позитивного характера (издание индивидуального акта)<sup>2</sup>.

Так, в свою очередь, А.А.Коэн, осуществивший сравнительно-правовое исследование банковских систем России и США утверждает, что в Соединенных Штатах наблюдаются черты национальной и субнациональной банковских систем, когда существуют две параллели органов макроуровня (федеральный и штатов) и две параллели кредитных организаций (национальные и зарегистрированные на уровне штатов), в то время как в России подобная организация банковской системы отсутствует, и орган власти в лице Банка России является единым для всех зарегистрированных кредитных организаций<sup>3</sup>.

В свою очередь С.В.Пыхтин, осуществивший исследование теоретико-правовых проблем лицензирования банковской деятельности установил, что в банковском праве США вместо термина «лицензия» используется термин «хартия». Выдача хартии преследует две цели: а) обосновать процесс вхождения в банковскую деятельность соблюдением определенных экономических требований; б) убедиться в

---

<sup>1</sup> Морозова О.В. Административные процедуры в РФ, США, ФРГ: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – 22 с.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Коэн А. А. Банковские системы России и США (сравнительно-правовое исследование): Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – 25 с.

компетентности и добросовестности управления банком. При этом хартия в банковском праве США рассматривается как «окончательное одобрение», которое, в отличие от «предварительного одобрения», являющегося одним из промежуточных этапов создания банка, выдается только после оплаты уставного капитала и «предпринятия других шагов, необходимых для создания банка» в течение одного года с момента получения «предварительного одобрения»<sup>1</sup>.

Соболь О.С. утверждает, что в Соединенных Штатах Америки лицензирование деятельности предпринимателей имеет существенные особенности и состоит в лицензировании их профессиональной деятельности<sup>2</sup>. Кроме этого, В.В.Егоров на основании изучения соответствующих положений права и доктрины США и Германии утверждает, что обязанность лицензиата по освоению предмета лицензии признается отсутствующей, если она не выражена *expressis verbis*, в случае неисключительного лицензионного соглашения<sup>3</sup>.

Учитывая, что на начало XX в. бизнес, основанный на знании определенной профессии, был организован в США преимущественно как индивидуальный, а не корпоративный, возникший правовой институт был сформирован в виде института лицензирования профессиональной деятельности. В ходе развития правового института в XX в. имело место неизбежное расширение границ его регулирования за счет деятельности предпринимательских образований. Однако данная тенденция сказалась на предмете регулирования, но не изменила его объект: лицензирование предпринимательских образований не исключает лицензирования профессиональной деятельности физических лиц. При лицензировании различных видов деятельности применяется как широкое профессиональное самоуправление, так и прямое государственное регулирование, а также широкий спектр других форм регулирования. Это показывает, что ограниченный допуск представителей профессионального сообщества к осуществлению

---

<sup>1</sup> *Пыхтин С.В.* Лицензирование банковской деятельности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004. – 23 с.

<sup>2</sup> *Соболь О.С.* Лицензирование предпринимательской деятельности (правовой аспект): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004. – 21 с.

<sup>3</sup> *Егоров В.В.* Лицензии и лицензионные соглашения применительно к промышленной собственности в международной торговле по праву России, США, Великобритании и Германии: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2003. – 22 с.

публичных функций, а также передача большего числа полномочий на местный уровень способна повысить качество управления.

Объем разрешенной деятельности, виды деятельности, подлежащие лицензированию, основания освобождения от получения лицензии могут определяться органами власти в соответствии с государственной политикой. В США, например, термин «лицензия» определяется в общей форме. Согласно параграфу 2 «е» Закона об административной процедуре 1946 г., лицензией является разрешение, сертификат, регистрация, членство, освобождение от какой-либо обязанности либо другая форма разрешения. В США под первоочередными целями лицензирования понимаются цели защиты и безопасности общества от недобросовестной либо неквалифицированной коммерческой практики. Однако при этом лицензирование может преследовать цель регистрации, ограничения конкуренции, регулирования цен, фискальные цели или иметь запретительный характер. Из изложенного следует, что лицензирование, преследуя, прежде всего, цель обеспечения безопасности определенных общественных отношений, является универсальной мерой государственного принуждения и может быть направлено на защиту широкого круга интересов общества и государства.

Кроме того, в США применяются разные подходы к лицензированию, есть так называемая профессиональная лицензия, т.е. лицензируется профессиональная деятельность физических лиц. Лицензирование профессиональной деятельности физических лиц осуществляется, главным образом, на уровне штатов, хотя в ряде случаев оно может быть произведено и органами власти на уровне Федерации. Многие виды деятельности требуют получения разрешений и для организации в целом (лицензии на ведение определенного вида предпринимательской деятельности) и на уровне специалистов этой организации. Так, существуют две разновидности лицензий для специалистов: а) получаемые корпорациями для своих специалистов (при смене места работы такие лицензии прекращают свое действие и должны быть получены повторно на новом месте работы); б) получаемые непосредственно самими специалистами (эта лицензия может быть использована и в дальнейшем, такие лицензии получают бухгалтеры, архитекторы).

Кроме вышесказанного, хотелось бы заметить, что исследования выявили, что в настоящее время в США подлежат лицензированию

около 800 профессий. В большинстве штатов компетенцией в сфере лицензирования обладают лицензионные комиссии, определяются также основные моменты, связанные с процедурой получения лицензии соискателем, сроком действия лицензии, территорией ее действия.

При рассмотрении опыта лицензионных отношений в Китае, хотелось бы отметить, что они регулируются Законом Народной Китайской Республики «Об административном лицензировании» от 27 августа 2003 г. Он предусматривает выдачу административных лицензий в соответствии с реализацией принципов открытости, справедливости и беспристрастности.

Положения, регулирующие административную лицензию, должны быть открыто объявлены. При реализации лицензии должен соблюдаться принцип создания нормальных условий для работы людей, обеспечения эффективности и высокого качества услуг.

Административная лицензия выдается в соответствии с правилами экономического и социального развития и должна способствовать реализации инициатив граждан, юридических лиц и других организаций, обеспечению общественных интересов и социального порядка и гармоничному развитию экономики, общества и экологии.

При изучении опыта лицензирования зарубежных стран были выявлены критерии отнесения вида деятельности, для осуществления которой необходимо получение административной лицензии. К ним относятся:

- специальные действия, имеющие прямое отношение к государственной безопасности, общественной безопасности, макроэкономическому контролю, защите окружающей среды, общественному здоровью, безопасности жизни и собственности;

- проведение геологоразведочных работ и разработка полезных ископаемых, распределение общественных ресурсов, реализация видов деятельности, которые затрагивают общественные интересы, и осуществляться при условии получения специального статуса;

- профессии, которые заключаются в предоставлении общественных услуг и напрямую затрагивающие общественные интересы, и для осуществления которых требуются особые квалификация, условия и навыки;

- применение оборудования, мощностей, производство продуктов, имеющие прямое отношение к государственной безопасности, здоровью людей, безопасности жизни и собственности и которые должны

быть проверены путем проведения инспекции, тестирования, и карантина, в соответствии с техническими стандартами и регламентами.

Уполномоченным органом выдачи административных лицензий является Государственный совет, который может принимать решения, на основе которых могут выдаваться административные лицензии. После выдачи лицензий. Государственный совет вносит предложение в парламент и его постоянные комитеты по подготовке соответствующих законов и административных положений.

После получения одобрения Государственного совета, народные правительства провинций, автономных регионов и муниципалитетов имеют право назначить один административный орган для реализации административных лицензий, принадлежащих нескольким административным органам, в соответствии с принципами упрощения, унификации и эффективности.

В случаях, когда гражданину, юридическому лицу или любой другой организации необходимо получить административную лицензию для осуществления определенной деятельности, данному лицу необходимо подать заявление в административный орган.

При соискании административной лицензии заявитель предоставляет необходимые материалы и информацию административному органу и несет ответственность за правильность предоставляемой информации. Административный орган не имеет права требовать от заявителя предоставления технической или иной информации, которая не имеет отношения к лицензируемой деятельности.

Административный орган должен принять решение о предоставлении административной лицензии в течение 20 дней со дня принятия заявления, если подобное решение не может быть принято сразу же. Если административный орган не может принять решение в отведенный срок, то данный срок может быть продлен на 10 дней по решению лица, который руководит данным органом.

Административный орган при рассмотрении заявлений на получение административной лицензии учитывает следующие факторы:

1) если вид деятельности не подпадает под действие административной лицензии, то орган обязан сразу же уведомить соискателя об отказе;

2) если деятельность не находится в юрисдикции административного органа, то административный орган уведомляет заявителя об отказе и рекомендует обратиться с заявлением в нужную инстанцию;



3) если выявленные неточности в документах могут быть исправлены на месте, то соискателю должна быть предоставлена такая возможность;

4) если материалы для получения лицензии являются не полными или не соответствуют требованиям закона, административный орган должен уведомить соискателя об этом сразу же или же в течение 5 дней. Если административный орган не сделал этого в течение этого времени, то заявление считается принятым;

5) если деятельность подпадает под юрисдикцию административного органа, и поданные материалы соответствуют требованиям законодательства и если соискатель вовремя исправил все недочеты, то заявление должно быть одобрено.

При одобрении или отказе в выдаче административной лицензии, административный орган обязан выдать свидетельство, в котором указывается дата решения, заверенное печатью административного органа.

Если в соответствии с законом, административная лицензия должна быть сначала рассмотрена в нижестоящем органе перед предоставлением этого решения вышестоящему органу, нижестоящий орган прямо передает свое предварительное мнение и все материалы вышестоящему органу. Вышестоящий орган не имеет права требовать от соискателя повторного предоставления документов.

Административный орган, который принимает решение о выдаче административной лицензии, выдает один из следующих документов:

1) разрешение, лицензию или другие лицензионные свидетельства;

2) квалификационный сертификат или другие квалификационные документы;

3) разрешительные документы административного органа и доказательные документы;

4) другие сертификаты для административной лицензии, в соответствии с законами и положениями.

Интерес вызывает вопрос осуществления лицензионного контроля в КНР. Так, в случаях, когда административный орган проводит инспекцию, тестирование или карантин, то данный орган обязан поставить отметку, запись или печать о процессе и результатах проведенной проверки в соответствующих документах.

В качестве положительного опыта можно отметить, что в отдельных случаях, когда осуществление лицензионной деятельности имеет большую общественную значимость, или это предусмотрено условиями предоставления административной лицензии, то административный орган проводит открытое обсуждение вопроса выдачи лицензии, с извещением общественности.

Если административная лицензия напрямую затрагивает интересы заявителя и других лиц, перед принятием решения об административной лицензии административный орган должен проинформировать заявителя или заинтересованное лицо об их праве обратиться с просьбой о проведении слушания. Если заявитель или заинтересованное лицо обращается с просьбой о проведении слушания в течение пяти дней со дня оповещения, административный орган обязан провести подобные слушания в течение 20 дней.

В случаях, когда лицензиат намеревается продлить срок действия административной лицензии, то он подает заявление в административный орган, принявший решение о выдаче административной лицензии, за 30 дней до истечения срока лицензии.

Процедуры по выдаче административной лицензии административным органам путем проведения аукционов в общем плане соответствуют требованиям законодательства по выдаче лицензии. После определения победителя аукциона или тендера в соответствии с процедурами проведения аукциона и тендера административный орган выдает соответствующее свидетельство о предоставлении административной лицензии победителю аукциона или тендера.

При выдаче административной лицензии и проведении инспекций осуществления лицензируемой деятельности, административный орган не имеет права взимать какую-либо плату. Вышестоящие административные органы осуществляют надзор и контроль за нижестоящими административными органами в области выдачи административных лицензий и выявляют нарушения и применяют к нарушителям предусмотренные законодательством меры.

Административными органами ведется учет выданных лицензий, также подаются данные для их включения в единую архивную компьютерную систему данного органа и других административных органов для осуществления проверки деятельности лицензиата в рамках административной лицензии.

В случаях выявления фактов занятия лицензиатом деятельностью, не совместимой с условиями административной лицензии и данные нарушения не подпадают под юрисдикцию лицензирующего административного органа, административный орган, который находится в местности, где осуществляется незаконная деятельность, обязан послать уведомление, содержащее информацию о незаконных действиях и принятых мерах, лицензирующему административному органу.

Административный орган, принимающий решение, или любой вышестоящий орган, имеет право в приведенных ниже обстоятельствах аннулировать административную лицензию по просьбе заинтересованной стороны или в рамках своей компетенции:

если сотрудники административного органа, которые выдали административную лицензию, злоупотребили своим служебным положением;

если лица, принимавшие решение о выдаче административной лицензии, не имели права принимать такое решение;

если решение о выдаче административной лицензии принималось с нарушением законодательства;

если заявитель, который получил лицензию, не выполнил условий, предъявляемых к данной лицензии;

если другие случаи, которые в соответствии с законодательством ведут к аннулированию административной лицензии.

Если лицензиат получает административную лицензию посредством обмана, подкупа или иными незаконными способами, данная административная лицензия подлежит аннулированию.

Таким образом, резюмируя вышесказанное следует заметить, что лицензирование как метод государственного регулирования экономики применяется во многих странах. Кроме этого, сказанное об опыте осуществления лицензионного регулирования за рубежом с очевидностью показывает, что в государствах с рыночной экономикой лицензия используется для защиты прав потребителей и создания гарантийных условий функционирования частного бизнеса. Мировой опыт показывает, что в демократических государствах с развитой рыночной экономикой лицензирование продолжает сохраняться как одно из средств государственного регулирования деятельности хозяйствующих субъектов.

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы выделить основные особенности лицензирования в странах, где данное направление успешно развивается.

1. Лицензирование коммерческой деятельности как дискреционный акт государственного управления, ограничивающий конституционные права и свободы, обязательно требует законодательного закрепления.

2. Размеры платы за лицензию обязательно закрепляются законодательным статутом или подзаконным нормативным актом, оформленным на основании статутов.

3. Введение лицензирования в большинстве случаев обусловлено необходимостью в интересах общества ограничить число лиц, занимающихся определенными видами деятельности, защитой здоровьем и безопасностью людей, сохранностью местных достопримечательностей и т.п. В относительно редких случаях лицензирование устанавливается для получения дохода.

4. Сумма лицензионных сборов в бюджете органов исполнительной власти невелика, и только в бюджет местных органов лицензионные сборы приносят определенный вклад, хотя и меньший, чем от налогообложения или дотаций властей.

5. Процесс лицензирования в ряде стран иногда заменяется эквивалентной по характеру действия выдачей патентов или местным налогообложением.

6. Роль лицензирования в современных, развитых государствах как регулятора экономики значительно уступает методам государственного стимулирования.

## **Глава 2. ОПЫТ НЕКОТОРЫХ СТРАН СНГ ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Тенденции развития в нашей стране современных демократических институтов направлены на установление взаимосвязи и взаимообусловленности национального законодательства с международными правовыми стандартами. Поэтому в рамках исследования системы лицензирования был осуществлен сравнительно-правовой анализ состояния правового регулирования и осуществления лицензирования в странах СНГ с целью выявления положительного зарубежного опыта с целью использования передового положительного зарубежного опыта совершенствования национального законодательства в сфере лицензирования. Изучение показало, что нормативно-правовое регулирование системы лицензирования в странах СНГ в части видов деятельности, на осуществление которых требуются специальные разрешения (лицензии), и уполномоченных на их выдачу государственных органов и организаций, их прав и полномочий имеет значительные различия.

### ***2.1. Опыт Российской Федерации по лицензированию отдельных видов деятельности***

В Российской Федерации институт лицензирования регламентируется Федеральным Законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 г.

Данный Закон не распространяет свое действие на такие виды деятельности, как деятельность кредитных организаций; деятельность, связанная с защитой государственной тайны; деятельность в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; деятельность в области связи; биржевая деятельность; деятельность в области таможенного дела; нотариальная деятельность; страховая деятельность; деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг; осуществление внешнеэкономических операций; осуществление международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров; приобретение оружия и па-

тронов к нему; использование результатов интеллектуальной деятельности; использование орбитально-частотных ресурсов и радиочастот для осуществления телевизионного вещания и радиовещания (в том числе вещания дополнительной информации); использование природных ресурсов, в том числе недр, лесного фонда, объектов растительного и животного мира; деятельность, работы и услуги в области использования атомной энергии; образовательная деятельность.

В данном Законе применяются следующие основные понятия: лицензия, лицензируемый вид деятельности, лицензирование, лицензионные требования и условия, лицензирующие органы, лицензиат, соискатель лицензии, реестр лицензий.

Основными принципами осуществления лицензирования являются: обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации; установление единого перечня лицензируемых видов деятельности; установление единого порядка лицензирования на территории Российской Федерации; установление лицензионных требований и условий положениями о лицензировании конкретных видов деятельности; гласность и открытость лицензирования; соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Критериями определения лицензируемых видов деятельности являются виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Лицензирование осуществляется по 122 видам лицензируемой деятельности.

К полномочиям Правительства Российской Федерации относятся: утверждение положения о лицензировании конкретных видов деятельности; определение федеральных органов исполнительной власти, осуществление лицензирования конкретных видов деятельности; установление видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

К полномочиям лицензирующих органов относятся: предоставление лицензий; переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий; приостановление действия лицензий; возобновление

действия лицензий; аннулирование лицензий; ведение реестра лицензий; контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Срок действия лицензии не может быть менее чем пять лет. Срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата. Продление срока действия лицензии осуществляется в порядке переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии. Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено бессрочное действие лицензии.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в соответствующий лицензирующий орган следующие документы: заявление о предоставлении лицензии с указанием наименования и организационно- правовой формы юридического лица, места его нахождения для юридического лица, фамилии, имени, отчества, места жительства, данных документа, удостоверяющего личность, для индивидуального предпринимателя, лицензируемого вида деятельности, который юридическое лицо или индивидуальный предприниматель намерены осуществлять, копии учредительных документов и копия свидетельства о государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариусом) для юридического лица; копия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом) для индивидуального предпринимателя; копия свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом); документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии; сведения о квалификации работников соискателя лицензии.

За предоставление недостоверных или искаженных сведений соискатель лицензии несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лицензирующий орган принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в срок, не превышающий шестидесяти дней со дня поступления заявления о предоставлении ли-

цензии со всеми необходимыми документами. Соответствующее решение оформляется приказом лицензирующего органа.

Более короткие сроки принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии могут устанавливаться положениями о лицензировании конкретных видов деятельности. Лицензирующий орган обязан в указанный срок уведомить соискателя лицензии о принятии решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии.

Уведомление о предоставлении лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме с указанием реквизитов банковского счета и срока уплаты лицензионного сбора за предоставление лицензии. Уведомление об отказе в предоставлении лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме с указанием причин отказа. В течение трех дней после представления соискателем лицензии документа, подтверждающего уплату лицензионного сбора за предоставление лицензии, лицензирующий орган бесплатно выдает лицензиату документ, подтверждающий наличие лицензии.

Основанием отказа в предоставлении лицензии является: наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации; несоответствие соискателя лицензии, принадлежащих ему или используемых им объектов лицензионным требованиям и условиям. Не допускается отказ в выдаче лицензии на основании величины объема продукции (работ, услуг), производимой или планируемой для производства соискателем лицензии.

В решении о предоставлении лицензии и в подтверждающем наличие лицензии документе указываются: наименование лицензирующего органа; наименование и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения для юридического лица; фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, для индивидуального предпринимателя; лицензируемый вид деятельности; срок действия лицензии; идентификационный номер налогоплательщика; номер лицензии; дата принятия решения о предоставлении лицензии.

В случае преобразования юридического лица, изменения его наименования или места его нахождения, либо изменения имени или места жительства индивидуального предпринимателя, либо утраты



документа, подтверждающего наличие лицензии, лицензиат юридическое лицо (его правопреемник) или индивидуальный предприниматель обязан не позднее чем через пятнадцать дней подать заявление о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, с приложением документов, подтверждающих указанные изменения или утрату документа, подтверждающего наличие лицензии. При переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, лицензирующий орган вносит соответствующие изменения в реестр лицензий. Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, осуществляется в течение десяти дней со дня получения лицензирующим органом соответствующего заявления. За переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, взимается плата в размере 100 рублей, которая зачисляется в соответствующий бюджет.

Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий, определенных положением о лицензировании конкретного вида деятельности, осуществляется лицензирующими органами в пределах их компетенции.

Лицензирующие органы имеют право: проводить проверки деятельности лицензиата на предмет ее соответствия лицензионным требованиям и условиям; запрашивать у лицензиата необходимые объяснения и документы при проведении проверок; составлять на основании результатов проверок акты (протоколы) с указанием конкретных нарушений; выносить решения, обязывающие лицензиата устранить выявленные нарушения, устанавливать сроки устранения таких нарушений; выносить предупреждение лицензиату.

Лицензирующие органы вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления лицензирующими органами неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий. Лицензирующий орган обязан установить срок устранения лицензиатом нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии. Указанный срок не может превышать шесть месяцев. В случае, если в установленный срок лицензиат не устранил указанные нарушения, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии. Лицензиат обязан уведомить в письменной форме лицензирующий орган об устранении им нарушений, повлекших за собой приостановление дейст-

вия лицензии. Лицензирующий орган, приостановивший действие лицензии, принимает решение о возобновлении ее действия и сообщает об этом в письменной форме лицензиату в течение трех дней после получения соответствующего уведомления и проверки устранения лицензиатом нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии. Плата за возобновление действия лицензии не взимается. Срок действия лицензии на время приостановления ее действия не продлевается. Лицензия теряет юридическую силу в случае ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации, за исключением его преобразования, либо прекращения действия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя. Лицензирующие органы могут аннулировать лицензию без обращения в суд в случае неуплаты лицензиатом в течение трех месяцев лицензионного сбора за предоставление лицензии. Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа в случае, если нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий повлекло за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации. Одновременно с подачей заявления в суд лицензирующий орган вправе приостановить действие указанной лицензии на период до вступления в силу решения суда. Решение о приостановлении действия лицензии, об аннулировании лицензии или о направлении заявления об аннулировании лицензии в суд доводится лицензирующим органом до лицензиата в письменной форме с мотивированным обоснованием такого решения не позднее чем через три дня после его принятия. Решение о приостановлении действия лицензии и об аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Лицензирующий орган не вправе проводить проверки по предмету ведения иных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Лицензирующие органы ведут реестры лицензий на виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют. В реестре лицензий указаны сведения о регистрации лицензии в реестре лицензий; основания и даты приостановления и возобновления действия лицензии; основание и дата аннулирования лицензии; иные сведения,

определенные положениями о лицензировании конкретных видов деятельности. Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц. Информация, содержащаяся в реестре лицензий, в виде выписок о конкретных лицензиатах предоставляется физическим и юридическим лицам за плату. Размер платы за предоставление указанной информации составляет 10 рублей. Плата за предоставление информации, содержащейся в реестре лицензий, зачисляется в соответствующий бюджет.

За рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии взимается лицензионный сбор в размере 300 рублей. За предоставление лицензии взимается лицензионный сбор в размере 1000 рублей.

Перечень работ и услуг по космической деятельности, ветеринарной деятельности и медицинской деятельности устанавливается положениями о лицензировании указанных видов деятельности.

*Положительные и отрицательные аспекты лицензирования:*

1) за предоставление недостоверных или искаженных сведений соискатель лицензии несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) в Законе «О лицензировании отдельных видов деятельности» определяется перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии;

3) в Законе четко определены основные принципы осуществления лицензирования;

4) в Законе не определен порядок и сроки, причины получения дубликата.

## ***2.2. Опыт Республики Беларусь по лицензированию отдельных видов деятельности***

Согласно, Указу Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также Положением «О лицензировании отдельных видов деятельности» утвержденным данным Указом, Приложению № 1 к Положению о лицензировании отдельных видов деятельности и Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются специальные раз-

решения(лицензии), и уполномоченных на их выдачу государственных органов и государственных организаций, Приложению № 2 к Положению о лицензировании отдельных видов деятельности регулируются отношения по лицензированию отдельных видов деятельности.

Так, в Положении употребляются следующие основные термины и определения: лицензиат, лицензионные требования и условия, лицензирование, лицензирующие органы, лицензия, основные лицензионные требования и условия, реестр лицензий, соискатель лицензий. В Положении определяются виды деятельности, работ и (или) услуг, составляющих вид деятельности, на которые выдана лицензия, обособленным подразделением, в том числе филиалом, лицензиата – юридического лица, если в лицензии не содержится сведений об этом обособленном подразделении, в том числе филиале, либо выполняемые им работы и (или) услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, для такого обособленного подразделения, в том числе филиала, в лицензии не указаны; виды деятельности, работ и (или) услуг, составляющих вид деятельности, на которые выдана лицензия, на иной, помимо определенной в ней территории, которая является незаконной и запрещена Положением. Право на получение лицензии имеют юридические лица Республики Беларусь; индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь, физические лица, ходатайствующие о предоставлении им права занятия адвокатской, частной нотариальной деятельностью либо деятельностью, связанной с коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов. За выдачу лицензии, продление срока действия лицензии, выдачу дубликата лицензии взимается государственная пошлина. Особенностью являются то, что полномочия лицензирующего органа могут быть возложены на его структурные подразделения, территориальные органы, подчиненные организации. Еще одной особенностью является то, что должностные лица лицензирующих органов за нарушение требований за невнесение в лицензию сведений привлекаются к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности. Лицензия выдается на конкретный вид деятельности.

Территории, на которой соискатель лицензии намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности, наименования и адреса налогового органа по месту постановки соискателя лицензии на учет, учетного номера плательщика соискателя лицензии (при его нали-

чии); копии учредительных документов юридического лица, документа, свидетельствующего о проведении государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

легализованную выписку из торгового реестра страны, в которой иностранная организация учреждена, или иное эквивалентное доказательство юридического статуса иностранной организации в соответствии с законодательством страны ее учреждения;

документ об уплате государственной пошлины за выдачу лицензии; документа, удостоверяющего личность, и документа, подтверждающего полномочия руководителя юридического лица, документа, удостоверяющего личность, и доверенности, выданной иностранной организацией, документа, удостоверяющего личность.

Заявление о выдаче лицензии должно быть рассмотрено лицензирующим органом в течение 15 рабочих дней со дня приема документов. Лицензирующий орган по результатам рассмотрения заявления о выдаче лицензии и прилагаемых к нему документов, а также материалов по результатам оценки и (или) экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям принимает одно из следующих решений: о выдаче лицензии ее соискателю; об отказе в выдаче лицензии ее соискателю. При выдаче лицензии ее соискатель либо его уполномоченный представитель должен быть ознакомлен с законодательством, определяющим лицензионные требования и условия осуществления вида деятельности, о чем делается соответствующая отметка в лицензии. О принятом решении лицензирующий орган письменно уведомляет соискателя лицензии в течение 3 рабочих дней со дня принятия этого решения.

В Положении расписан порядок выдачи дубликата в случае утраты лицензии, а именно для получения дубликата лицензии лицензиат либо его уполномоченный представитель обязан представить в соответствующий лицензирующий орган:

заявление о получении дубликата лицензии;

документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за выдачу дубликата лицензии.

Дубликат лицензии выдается в течение 3 рабочих дней со дня представления указанных в части второй настоящего пункта документов.

До выдачи дубликата лицензии действие лицензии не приостанавливается.

После подачи заявления о выдаче лицензии лицензирующий орган либо уполномоченные этим лицензирующим органом его структурные подразделения, территориальные органы, подчиненные организации вправе провести оценку соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям, установленным для лицензируемого вида деятельности, а также для работ и (или) услуг, составляющих соответствующий лицензируемый вид деятельности, указанных соискателем лицензии. По результатам оценки проводившим ее лицензирующим органом либо уполномоченным этим лицензирующим органом составляется заключение о соответствии или несоответствии возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям, которое подписывается уполномоченным в установленном порядке должностным лицом данного органа.

Экспертиза проводится лицензирующим органом или юридическим лицом независимо от организационно-правовой формы, имеющими в своем составе специалистов соответствующей квалификации, либо физическим лицом соответствующей специальности и квалификации, подтверждаемых дипломом, аттестатом, свидетельством, удостоверяющими получение надлежащего образования, и документами, удостоверяющими стаж работы по определенной специальности, которым в соответствии с законодательством предоставлено право на проведение определенного вида экспертизы.

В ходе проведения экспертизы соискатель лицензии (лицензиат) имеет право:

- присутствовать при проведении экспертизы и давать необходимые для эксперта пояснения;

- представлять дополнительные документы;

- знакомиться с результатами экспертизы.

Результаты экспертизы должны свидетельствовать о соответствии или несоответствии возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям.

Срок проведения оценки и (или) экспертизы не должен превышать 10 рабочих дней.

Лицензия выдается по форме, которая содержит:

- наименование органа, выдавшего лицензию;

- номер лицензии;

наименование лицензируемого вида деятельности;

сведения о лицензиате (наименование и местонахождение юридического лица, иностранной организации, фамилия, собственное имя, отчество, регистрация по месту жительства физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, учетный номер плательщика);

номер и дату принятия решения о выдаче лицензии, продлении срока ее действия, внесении в лицензию изменений и (или) дополнений; срок действия лицензии;

регистрационный номер лицензии в реестре лицензий;

сведения о составляющих лицензируемый вид деятельности работах и (или) услугах, на осуществление которых выдана лицензия, об особых лицензионных требованиях и условиях;

сведения о представительстве иностранной организации, об обособленных подразделениях, в том числе филиалах (наименование и местонахождение), с указанием составляющих лицензируемый вид деятельности работ и (или) услуг;

сведения о территории действия лицензии;

отметку о дне получения лицензии ее соискателем либо его уполномоченным представителем, а также ознакомлении этих лиц с законодательством, определяющим лицензионные требования и условия осуществления вида деятельности.

Лицензия действует на всей территории Республики Беларусь или ее части, определенной в лицензии.

Обособленные подразделения, в том числе филиалы, осуществляют лицензируемый вид деятельности, а также работы и (или) услуги, составляющие соответствующий лицензируемый вид деятельности, на основании лицензии, выданной юридическому лицу.

При осуществлении вида деятельности на основании лицензии по договору простого товарищества право на осуществление этого вида деятельности принадлежит его участнику (юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, являющемуся участником данного товарищества), имеющему соответствующую лицензию.

Лицензия выдается на срок не менее 5 и не более 10 лет.

Срок действия лицензии исчисляется со дня принятия лицензирующим органом решения о ее выдаче. Указанный срок может быть продлен по заявлению лицензиата неоднократно.

Для продления срока действия лицензии лицензиат либо его уполномоченный представитель обязан не позднее чем за один месяц и не ранее чем за 3 месяца до истечения этого срока подать в соответствующий лицензирующий орган заявление о продлении срока действия лицензии с приложением документа об уплате государственной пошлины за его продление.

Лицензирующий орган на основании представленного лицензиатом заявления в течение 10 рабочих дней принимает решение о продлении срока действия лицензии.

В случае выявления в представленном лицензиатом заявлении недостоверных сведений, необходимых (имеющих значение) для принятия решения о продлении срока действия лицензии, лицензирующий орган принимает решение об отказе в продлении срока действия лицензии. При этом повторное обращение лицензиата в лицензирующий орган с заявлением о продлении срока действия лицензии не допускается.

При возобновлении действия лицензии в связи с признанием судом вынесенного лицензирующим органом решения о приостановлении, прекращении действия либо аннулировании лицензии неправомерным:

лицензия, действие которой было приостановлено, продлевается на срок, в течение которого она была приостановлена;

лицензия, действие которой было прекращено, продлевается на срок, истекший со дня прекращения действия лицензии до дня возобновления ее действия;

срок действия лицензии, которая была аннулирована, продлевается на срок, истекший со дня принятия лицензирующим органом решения об аннулировании лицензии до дня возобновления ее действия.

Лицензиат обязан в месячный срок обратиться в соответствующий лицензирующий орган для внесения в лицензию изменений и (или) дополнений в случае:

изменения наименования, местонахождения лицензиата — юридического лица, иностранной организации или фамилии, собственного имени, отчества, регистрации по месту жительства лицензиата — физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя;

вступления в силу решения лицензирующего органа либо вступления в законную силу решения суда о прекращении действия лицен-



зии по одному или нескольким обособленным подразделениям, в том числе филиалам, в отношении одной или нескольких работ и (или) услуг, составляющих соответствующий лицензируемый вид деятельности, или на определенной территории.

Лицензирующий орган принимает документы, представленные для внесения в лицензию изменений и (или) дополнений, рассматривает их и выносит соответствующее решение.

В случае внесения в лицензию изменений и (или) дополнений лицензиату выдается лицензия, оформленная на новом бланке.

При выявлении лицензирующим или другим государственным органом (его структурным подразделением, территориальным органом, подчиненной организацией), иной организацией, которые в пределах своей компетенции осуществляют контроль (надзор) за осуществлением лицензиатами лицензируемых видов деятельности нарушений лицензиатом (его работником, обособленным подразделением, в том числе филиалом) законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий такой лицензирующий или другой контролирующий (надзорный) орган выносит лицензиату в установленном порядке требование (предписание) об устранении выявленных нарушений и устанавливает срок их устранения. Этот срок не может превышать 6 месяцев.

В случае выдачи лицензиату требования (предписания) об устранении выявленных нарушений контролирующим (надзорным) органом данный орган должен в течение 3 рабочих дней сообщить в лицензирующий орган о вынесенном требовании (предписании).

*Действие лицензии прекращается:*

по истечении срока, на который она выдана;

в случае нарушения лицензиатом срока обращения в лицензирующий орган для внесения в лицензию изменений и (или) дополнений;

по решению лицензирующего органа либо суда о прекращении действия лицензии.

*По решению суда действие лицензии может быть прекращено:*

если лицензирующим органом принято незаконное решение о внесении в лицензию изменений и (или) дополнений, продлении срока ее действия;

если нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий повлекло за собой причинение ущерба национальной безопасно-

сти, общественному порядку, нравственности, правам и свободам, жизни и здоровью граждан, окружающей среде;

в случае препятствования лицензиатом деятельности лицензирующего или другого контролирующего (надзорного) органа в проведении мероприятий по контролю за соблюдением лицензиатом законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий, в том числе невыполнения лицензиатом законных распоряжений или требований должностных лиц таких органов при исполнении ими служебных полномочий, предоставления этим должностным лицам недостоверных документов и иных сведений, относящихся к осуществлению лицензируемого вида деятельности. Действие лицензии прекращается со дня принятия лицензирующим органом, вступления в законную силу принятого судом решения о прекращении действия лицензии.

*Лицензия аннулируется по решению:*

*лицензирующего органа, если:*

лицензия выдана на основании представленных ее соискателем недостоверных сведений, необходимых (имеющих значение) для принятия решения о выдаче лицензии;

лицензиат не обращался за получением лицензии в течение 6 месяцев со дня принятия решения о ее выдаче;

лицензия выдана на основании заключения экспертизы, признанной в недействительной;

*лицензиатом*, в отношении которого применен упрощенный порядок лицензирования и получено отрицательное экспертное заключение по результатам проведения экспертизы соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям и условиям, а также в случае отказа лицензиата от проведения такой экспертизы;

*суда* – в случае принятия незаконного решения о выдаче лицензии.

Лицензия считается аннулированной со дня принятия лицензирующим органом решения о ее выдаче.

Лицензирующий орган в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о прекращении действия либо аннулировании лицензии письменно уведомляет об этом лицензиата с указанием оснований и даты прекращения либо аннулирования действия лицензии.

Лицензиат не позднее дня, следующего за днем истечения срока действия лицензии, получения в установленном порядке уведомления

о прекращении действия либо аннулировании лицензии, вступления в законную силу решения суда о прекращении действия либо аннулировании лицензии, обязан прекратить осуществление лицензируемого вида деятельности.

Лицензирующие органы формируют и ведут реестры лицензий. В реестре лицензий указываются: наименование органа, выдавшего лицензию;

номер лицензии; сведения о лицензиате (наименование и местонахождение юридического лица, иностранной организации, фамилия, собственное имя, отчество, регистрация по месту жительства физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, учетный номер плательщика); регистрационный номер лицензии в реестре лицензий; номер и дата принятия решения о выдаче лицензии; срок действия лицензии; наименование лицензируемого вида деятельности; сведения о составляющих лицензируемый вид деятельности работах и (или) услугах, на осуществление которых выдана лицензия, об особых лицензионных требованиях и условиях;

сведения о представительстве иностранной организации, об обособленных подразделениях, в том числе филиалах, с указанием составляющих лицензируемый вид деятельности работ и (или) услуг;

сведения о территории действия лицензии;

сведения о внесении в лицензию изменений и (или) дополнений, приостановлении, возобновлении, продлении срока действия лицензии, прекращении ее действия, аннулировании лицензии;

сведения об утрате лицензии и о выданных дубликатах.

Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой, если иное не установлено законодательными актами. Информация из реестра лицензий предоставляется на основании: запроса – государственным органам, иным государственным организациям, подчиненным Президенту Республики Беларусь или Совету Министров Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси, судам и нотариусам; запроса и документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за предоставление информации, содержащейся в реестре лицензий, – юридическим и физическим лицам.

Лицензирующие или другие государственные органы, иные государственные организации в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением лицензиатами законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий.

В разделе II предусмотрены особенности лицензирования отдельных видов деятельности, которые распределены по главам, на виды и подвиды лицензируемой деятельности (37 видов).

Каждый вид лицензирования отдельной деятельности содержит отдельную главу, с перечислением основных понятий, лицензирующего органа, правами и обязанностями соискателя лицензии. Кроме этого, к соискателю лицензии предъявляются лицензионные требования и условия. При каждом лицензирующем органе создается Квалификационная комиссия по вопросам лицензируемого вида деятельности, а также проводится оценка (экспертиза) соответствию соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям. Кроме этого, определен порядок в случае нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий приостановления действия лицензии, прекращение, аннулирование лицензии, а также порядок его обжалования.

Интересным представляется определение видов лицензионной деятельности. Во-первых, все виды лицензируемой деятельности в алфавитном порядке подробно расписаны в данном Положении. Так, например, лицензирование адвокатской деятельности осуществляется Министерством юстиции, лицензирование банковской деятельности Национальным банком, лицензирование ветеринарной деятельности осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия, которое имеет 3 подвида лицензируемой деятельности, лицензирование деятельности в области автомобильного транспорта осуществляется Министерством транспорта и коммуникаций, имеющая 5 подвидов лицензируемой деятельности, лицензирование деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения, имеющая 19 подвидов деятельности. Лицензирование деятельности в области промышленной безопасности осуществляется Министерством по чрезвычайным ситуациям, имеющая 8 подвидов лицензируемой деятельности, лицензирование деятельности в области связи, осуществляется Министерством связи и информатизации, имеющая 13 подвидов лицензируемой деятельности и др.

Лицензирование деятельности, связанной с оздоровлением детей за рубежом осуществляется Управлением делами Президента Республики Беларусь. Лицензирование деятельности, связанной с осуществлением контроля радиоактивного загрязнения, осуществляется Министерством по чрезвычайным ситуациям. Лицензирование дея-

тельности, связанной с трудоустройством граждан за границей, сбором и распространением (в том числе в глобальной компьютерной сети Интернет) информации о физических лицах в целях их знакомства осуществляется Министерством внутренних дел, имеющая 2 подвида лицензируемой деятельности. Лицензирование деятельности, связанной с продукцией военного назначения, осуществляется Государственным военно-промышленным комитетом. Лицензирование деятельности, связанной с производством алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции, непивцевого этилового спирта и табачных изделий, осуществляется Государственным комитетом по стандартизации, имеющей 4 подвида лицензируемой деятельности.

Лицензирование деятельности связанной с производством алюминия, свинца, цинка, олова, меди и отливкой готовых изделий и полуфабрикатов из алюминия и тяжелых цветных металлов, осуществляется Министерством промышленности, имеющей 2 подвида лицензируемой деятельности. Лицензирование деятельности связанной со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов, осуществляется Министерством внутренних дел, имеющей 4 подвида деятельности. Лицензирование издательской деятельности осуществляется Министерством информации, имеющей 10 подвигов лицензируемой деятельности.

Лицензирование медицинской деятельности, осуществляемой Министерством здравоохранения, имеющей 75 подвигов лицензируемой деятельности. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Министерством образования, имеющей 4 подвида лицензируемой деятельности.

Лицензирование оказания юридических услуг, осуществляемой Министерством юстиции, имеющей 3 подвида лицензируемой деятельности. Лицензирование оптовой и розничной торговли нефтепродуктами осуществляется Белорусским государственным концерном по нефти и химии, имеющей 3 подвида лицензируемой деятельности.

Лицензирование оптовой торговли и хранения алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции, непивцевого этилового спирта и табачных изделий, осуществляемыми облисполкомами и Минским горисполкомом, имеющей 3 подвида лицензируемой деятельности. Лицензирование оптовой и розничной торговли нефтепро-

дуктами осуществляется Белорусским государственным концерном по нефти и химии, имеющей 8 подвидов лицензируемой деятельности.

Лицензирование охранной деятельности, осуществляемой Министерством внутренних дел, имеющей 3 подвида лицензируемой деятельности. Лицензирование полиграфической деятельности, осуществляемой Министерством информации, имеющей 3 подвида лицензируемой деятельности.

Лицензирование профессиональной и биржевой деятельности, осуществляемой Министерством финансов, имеющая 6 подвида лицензируемой деятельности. Лицензирование розничной торговли алкогольными напитками и (или) табачными изделиями, осуществляемый Минским горисполкомом, городскими (в том числе в городах с районным делением) и районными исполкомами информации, имеющей 2 подвида лицензируемой деятельности.

Лицензирование страховой деятельности, осуществляемой Министерством финансов, имеющей 3 подвида лицензируемой деятельности. Лицензирование фармацевтической деятельности, осуществляемой Министерством здравоохранения, имеющей 13 подвидов лицензируемой деятельности. Лицензирование частной нотариальной деятельности, осуществляемой Министерством юстиции.

*Положительные и отрицательные аспекты лицензирования:*

1. Настоящее Положение разделяется на две части, в первой части определяются общие положения, определяющие основные понятия, выдачу лицензии и т.д.

2. При подаче заявления соискателя лицензии лицензирующие органы проводят оценку и экспертизу соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и условиям.

3. Лицензия выдается на срок не менее 5 и не более 10 лет.

4. Должностные лица лицензирующих органов за нарушение лицензионных требований привлекаются к дисциплинарной, административной, уголовной ответственности.

5. Определен порядок и сроки выдачи дубликата в случае утраты лицензии.

6. В прекращении и аннулировании лицензии приводится один и тот же случай, когда лицензиат не обращался за получением лицензии в течение трех месяцев со дня принятия решения, что приводит к заблуждению то ли это прекращение, то ли аннулирование.

7. Не определен порядок и сроки проведения контроля.

### ***2.3. Опыт Украины по лицензированию отдельных видов деятельности***

Закон Украины «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности», определяющий виды хозяйственной деятельности, был принят 1 июня 2000 г. и содержит 24 статьи. В данном Законе определен порядок лицензирования, устанавливается государственный контроль в сфере лицензирования, ответственность субъектов хозяйствования и органов лицензирования за нарушение законодательства в сфере лицензирования. Данный Закон определяет основные понятия: аннулирование лицензии, производство (изготовление), хозяйственная деятельность, все лицензиаты определены как субъекты хозяйствования, которые получили лицензию на осуществление определенного вида хозяйственной деятельности, подлежащей лицензированию, лицензия, лицензионные условия, лицензирование, место проведения физическим лицом – предпринимателем хозяйственной деятельности, подлежащей лицензированию, орган лицензирования, плата за лицензию, повторное нарушение предписания об устранении нарушений лицензионных условий, предписания об устранении нарушений законодательства в сфере лицензирования, субъект хозяйствования – зарегистрированное в установленном законодательством порядке юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющее хозяйственную деятельность, кроме органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физическое лицо – предприниматель, а также инвестор, в том числе иностранный, торговец.

Основными принципами являются обеспечение равенства прав, законных интересов всех субъектов хозяйства; защита прав, законных интересов, жизни и здоровья граждан, защита окружающей среды и обеспечения безопасности государства, установление единого порядка лицензирования видов хозяйственной деятельности на территории Украины, установление единого перечня видов хозяйственной деятельности, подлежащих лицензированию, введение лицензирования отдельного вида хозяйственной деятельности.

Реализацию государственной политики в сфере лицензирования осуществляет Верховная Рада Украины, которая определяет основ-

ные направления государственной политики в сфере лицензирования, законодательные основы ее реализации. Кабинет Министров Украины, специально уполномоченный орган по вопросам лицензирования, а также органы исполнительной власти, определенные Кабинетом Министров Украины, уполномоченные законом государственные коллегиальные органы, специально уполномоченные исполнительные органы советов, уполномоченные осуществлять лицензирование определенных видов хозяйственной деятельности.

Своеобразной особенностью лицензирования на Украине является то, что созданный Специально уполномоченный орган по вопросам лицензирования: разрабатывает основные направления развития лицензирования; разрабатывает проекты нормативно-правовых актов по вопросам лицензирования; согласовывает проекты нормативно-правовых актов по вопросам лицензирования, которые разрабатываются и принимаются органами исполнительной власти; обобщает практику применения нормативно-правовых актов по вопросам лицензирования; осуществляет надзор за соблюдением органами лицензирования законодательства в сфере лицензирования и дает разъяснения по его применению, осуществляет методическое руководство, информационное обеспечение деятельности органов лицензирования; определяет формы документов в сфере лицензирования и правила оформления; согласовывает по представлению органа лицензирования лицензионные условия; осуществление определенного вида хозяйственной деятельности и порядок контроля за их соблюдением, формирует экспертно-апелляционный совет; организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов по лицензированию; ведет Единый лицензионный реестр; организует заказ, снабжение, учет и отчетность расходования бланков лицензий; выдает предписания об устранении нарушений законодательства в сфере лицензирования. Для обеспечения подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по лицензированию специально уполномоченный орган по вопросам лицензирования осуществляет разработку учебных программ, методических рекомендаций и пособий, устанавливает порядок подготовки и аттестации специалистов по лицензированию. Для осуществления своих полномочий специально уполномоченный орган по вопросам лицензирования имеет свои территориальные органы, действуют на основании положений,



которые утверждаются специально уполномоченным органом по вопросам лицензирования.

Орган лицензирования: обеспечивает выполнение законодательства в сфере лицензирования; утверждает лицензионные условия осуществления определенного вида хозяйственной деятельности и порядок контроля за их соблюдением по согласованию со специально уполномоченным органом по вопросам лицензирования, выдает и переоформляет лицензии, выдает дубликаты лицензий на определенный вид хозяйственной деятельности, принимает решение о признании лицензий недействительными; осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий; выдает предписания об устранении нарушений лицензионных условий; аннулирует лицензии на определенный вид хозяйственной деятельности; формирует и ведет лицензионный реестр.

Экспертно-апелляционный совет является коллегиальным органом, созданным при специально уполномоченном органе по вопросам лицензирования. К компетенции экспертно-апелляционного совета относятся: экспертиза проектов нормативно-правовых актов органов исполнительной власти по вопросам лицензирования; разработка рекомендаций по основным проблемам государственной политики в сфере лицензирования; предоставление предыдущих выводов относительно предложений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, объединений граждан и предпринимателей относительно целесообразности введения лицензирования определенных видов хозяйственной деятельности или его отмены; рассмотрение заявлений, претензий и жалоб субъектов хозяйствования на решения органов лицензирования относительно нарушения этими органами законодательства в сфере лицензирования; анализ и разработка рекомендаций по совершенствованию лицензирования.

Состав экспертно-апелляционного совета формируется из государственных служащих, ученых, других специалистов и представителей общественных организаций. Положение об экспертно-апелляционном совете и его состав утверждается Кабинетом Министров Украины.

Экспертно-апелляционный совет имеет право привлекать для консультаций и экспертизы государственных служащих, ученых и других специалистов на общественных началах. Проекты нормативно-правовых актов, предложения и обращения (апелляции) рас-

смаатриваются экспертно-апелляционным советом в течение двадцати рабочих дней со дня их регистрации в специально уполномоченном органе по вопросам лицензирования. По результатам рассмотрения представленных проектов нормативно-правовых актов, предложений и обращений (апелляций) принимается решение экспертно-апелляционного совета, которое оформляется протоколом, подписывается председателем и секретарем экспертно-апелляционного совета. Решение экспертно-апелляционного совета по вопросам обращений (апелляций) является основанием, для издания специально уполномоченным органом по вопросам лицензирования распоряжения об устранении нарушений законодательства в сфере лицензирования, допущенных органом лицензирования. В данном Законе предусматриваются лицензионные условия, которые устанавливают квалификационные, организационные, технологические и другие требования для осуществления определенного вида хозяйственной деятельности. Субъект хозяйствования обязан осуществлять определенный вид хозяйственной деятельности, подлежащей лицензированию, в соответствии с установленными для этого вида деятельности лицензионными условиями. В лицензионные условия относительно видов хозяйственной деятельности, для осуществления которых необходимы специальные знания, включаются квалификационные требования к работникам субъектов хозяйствования юридических лиц и (или) к физическим лицам – предпринимателям. В лицензионных условиях устанавливается требование к субъекту хозяйства о необходимости уведомления органа лицензирования об изменении данных, указанных в документах, прилагаемых к заявлению о выдаче лицензии. Лицензионные условия и изменения к лицензионным условиям подлежат обнародованию в порядке, установленном законодательством, и вступают в силу через десять дней с даты государственной регистрации нормативно-правового акта.

Особенностью лицензионных условий являются нормативно-правовые акты, устанавливающие квалификационные, организационные, технологические и другие требования для осуществления определенного вида хозяйственной деятельности.

Субъект хозяйствования обязан осуществлять определенный вид хозяйственной деятельности, подлежащей лицензированию, в соответствии с установленными для этого вида деятельности лицензионными условиями.

В лицензионные условия относительно видов хозяйственной деятельности, для осуществления которых необходимы специальные знания, включаются квалификационные требования к работникам субъектов хозяйствования юридических лиц и (или) к физическим лицам – предпринимателям.

В случае, если для осуществления определенных видов хозяйственной деятельности, подлежащих лицензированию, необходимы особые требования относительно зданий, помещений, оборудования, других технических средств, такие требования включаются в лицензионные условия.

В лицензионных условиях устанавливается требование к субъекту хозяйства о необходимости уведомления органа лицензирования об изменении данных, указанных в документах, прилагаемых к заявлению о выдаче лицензии.

Субъект хозяйствования обязан осуществлять определенный вид хозяйственной деятельности, подлежащей лицензированию, в соответствии с установленными для этого вида деятельности лицензионных условий. В лицензионные условия относительно видов хозяйственной деятельности, для осуществления которых необходимы специальные знания, включаются квалификационные требования к работникам субъектов хозяйствования юридических лиц и (или) к физическим лицам – предпринимателям. В случае, если для осуществления определенных видов хозяйственной деятельности, подлежащих лицензированию, необходимы особые требования относительно зданий, помещений, оборудования, других технических средств, такие требования включаются в лицензионные условия. В лицензионных условиях устанавливается требование к субъекту хозяйства о необходимости уведомления органа лицензирования об изменении данных, указанных в документах, прилагаемых к заявлению о выдаче лицензии.

В заявлении о выдаче лицензии должны содержаться следующие данные:

1) сведения о субъекте хозяйствования – заявителе: наименование, местонахождение, банковские реквизиты, идентификационный код - для юридического лица;

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, идентификационный номер физического лица – плательщика налогов и других обязательных платежей – для физического лица;

2) вид хозяйственной деятельности.

Орган лицензирования принимает решение о выдаче лицензии или об отказе в ее выдаче в срок не позднее десяти рабочих дней с даты поступления заявления о выдаче лицензии и документов, прилагаемых к заявлению, если специальным законом, регулирующим отношения в определенных сферах хозяйственной деятельности, не предусмотрен иной срок выдачи лицензии на отдельные виды деятельности.

Сообщение о принятии решения о выдаче лицензии или об отказе в выдаче лицензии направляется (выдается) заявителю в письменной форме в течение трех рабочих дней с даты принятия соответствующего решения. В решении об отказе в выдаче лицензии указываются основания такого отказа.

Основаниями для принятия решения об отказе в выдаче лицензии являются: недостоверность данных в документах, представленных заявителем, для получения лицензии; несоответствие заявителя согласно поданным документам лицензионным условиям, установленным для вида хозяйственной деятельности, указанного в заявлении о выдаче лицензии.

В случае отказа в выдаче лицензии на основании выявления недостоверных данных в документах, поданных заявителем о выдаче лицензии, субъект хозяйствования может подать в орган лицензирования новое заявление о выдаче лицензии не ранее чем через три месяца с даты принятия решения об отказе в выдаче лицензии.

С целью обеспечения эффективного и рационального использования ограниченных ресурсов, применения новейших технологий и оборудования, создания выгодных для государства условий эксплуатации таких ресурсов, лицензирование видов хозяйственной деятельности, осуществление которых связано с использованием ограниченных ресурсов, в случае поступления нескольких заявлений о выдаче лицензий, осуществляется только по результатам открытых конкурсов.

Объявление о проведении конкурсов на получение лицензий дается органом лицензирования не позднее чем за шестьдесят дней до дня проведения конкурса на получение лицензии и подлежит обязательной публикации в официальных печатных изданиях.

Для участия в конкурсе на получение лицензии на конкурсной основе субъекты хозяйствования не позднее чем за тридцать дней до

дня проведения конкурса подают в орган лицензирования уведомление о намерении принять участие в конкурсе, а также другие документы, предусмотренные порядком проведения конкурса на получение лицензии вида деятельности, подлежащего лицензированию на конкурсной основе.

Решение о результатах конкурса оформляется протоколом и утверждается руководителем органа лицензирования в срок не позднее пяти рабочих дней с даты проведения конкурса.

Сообщение о принятии решения о выдаче лицензии по результатам конкурса или об отказе в выдаче лицензии по результатам конкурса направляется (выдается) заявителю в письменной форме в течение трех рабочих дней с даты утверждения решения о результатах конкурса.

Бланки лицензий являются документами строгой отчетности, имеют учетную серию и номер.

Орган лицензирования должен оформить лицензию не позднее чем за три рабочих дня со дня поступления документа, подтверждающего внесение платы за выдачу лицензии. Если заявитель в течение тридцати календарных дней со дня направления ему уведомления о принятии решения о выдаче лицензии не подал документ, подтверждающий внесение платы за выдачу лицензии, или не обратился в орган лицензирования для получения оформленной лицензии, орган лицензирования, оформивший лицензию, имеет право отменить решение о выдаче лицензии или принять решение о признании такой лицензии недействительной.

За выдачу лицензии взимается плата, размер и порядок зачисления которой в Государственный бюджет Украины устанавливаются Кабинетом Министров Украины.

Основаниями для переоформления лицензии являются: изменение наименования юридического лица (если изменение наименования не связано с реорганизацией юридического лица) или фамилию, имя, отчество физического лица – предпринимателя; изменение местонахождения юридического лица или места жительства физического лица – предпринимателя; изменения, связанные с осуществлением лицензиатом определенного вида хозяйственной деятельности. В случае возникновения оснований для переоформления лицензии лицензиат обязан в течение десяти рабочих дней подать органу лицен-

зирования заявление о переоформлении лицензии вместе с лицензией, подлежащей переоформлению, и соответствующими документами или их нотариально заверенными копиями, которые подтверждают указанные изменения.

Орган лицензирования в течение трех рабочих дней с даты поступления заявления о переоформлении лицензии и документов, прилагаемых к нему, обязан выдать переоформленную на новом бланке лицензию с учетом изменений, указанных в заявлении о переоформлении лицензии.

Одновременно с переоформленной на новом бланке лицензией орган лицензирования на основании данных лицензионного реестра бесплатно выдает лицензиату заверенные им копии такой лицензии.

Основаниями для выдачи дубликата лицензии являются: потеря лицензии; повреждение лицензии. В случае утраты лицензии лицензиат обязан обратиться в орган лицензирования с заявлением о выдаче дубликата лицензии, к которому прилагается документ, удостоверяющий внесение платы за выдачу дубликата лицензии.

Орган лицензирования обязан в течение трех рабочих дней с даты получения заявления о выдаче дубликата лицензии выдать заявителю дубликат лицензии вместо утерянной или поврежденной.

Орган лицензирования после поступления заявления о выдаче лицензии формирует лицензионное дело относительно каждого субъекта, в котором хранятся документы, которые подаются субъектом хозяйствования для выдачи, переоформления лицензии, выдачи дубликатов лицензии, документы, связанные с изменением данных в документах, прилагаемых к заявлению о выдаче лицензии, а также копии решений органа лицензирования о выдаче, переоформлении и аннулировании лицензии, о выдаче дубликатов лицензии, предписания об устранении нарушений лицензионных условий. Орган лицензирования фиксирует дату поступления документов в журнале учета заявлений и выданных лицензий. Журнал учета заявлений и выданных лицензий ведется на каждый вид хозяйственной деятельности, подлежащей лицензированию. Журнал учета заявлений и выданных лицензий должен содержать сведения о заявителе, дату поступления заявления на выдачу лицензии, номер и дату принятия решения о выдаче лицензии или об отказе в ее выдаче, а также сведения о выдаче копий лицензии.

Орган лицензирования формирует и ведет лицензионный реестр из определенного вида хозяйственной деятельности.

В лицензионный реестр заносятся: сведения о субъекте хозяйствования – лицензиата; сведения об органе лицензирования, который выдал лицензию; вид хозяйственной деятельности согласно выданной лицензии; дата принятия решения о выдаче лицензии и номер решения; серия и номер лицензии; срок действия лицензии, сведения о переоформлении лицензии, выдаче дубликата лицензии, выдаче копий лицензии; основания, дата и номер распоряжения о необходимости устранения нарушений лицензионных условий; основания, дата и номер решения об аннулировании лицензии; основания, дата и номер решения о признании лицензии недействительной.

Специально уполномоченный орган по вопросам лицензирования ведет Единый лицензионный реестр, содержащий сведения лицензионных реестров и идентификационные коды органов лицензирования. Информация, содержащаяся в Едином лицензионном реестре и лицензионных реестрах, является открытой и размещается на официальном веб-сайте специально уполномоченного органа власти по вопросам лицензирования, кроме информации о лицензиатах по их паспортным данным, адреса места жительства, банковских реквизитов, идентификационных кодов юридических лиц или идентификационных номеров физических лиц – плательщиков налогов и других обязательных платежей. За пользование их данными взимается плата, которая зачисляется в Государственный бюджет Украины.

Государственный надзор за соблюдением органами лицензирования требований законодательства в сфере лицензирования осуществляет специально уполномоченный орган по вопросам лицензирования путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Специально уполномоченный орган по вопросам лицензирования осуществляет внеплановые проверки соблюдения органами лицензирования требований законодательства в сфере лицензирования лишь на основании поступления в него в письменной форме заявления (сообщения) о нарушении требований законодательства в сфере лицензирования, или с целью проверки выполнения распоряжений об устранении нарушений органом лицензирования требований законодательства в сфере лицензирования.

Орган лицензирования во время проверки предоставляет специально уполномоченному органу по вопросам лицензирования ре-

шения и другие документы по вопросам лицензирования и обеспечивает условия для проведения проверки.

По результатам проверки специально уполномоченный орган по вопросам лицензирования в течение пяти рабочих дней со дня окончания проверки составляет акт в двух экземплярах. Один экземпляр акта выдается руководителю органа лицензирования, деятельность которого проверялась, второй – хранится специально уполномоченным органом по вопросам лицензирования.

Контроль за наличием лицензии у субъектов хозяйствования осуществляют органы исполнительной власти, государственные коллегиальные органы, на которые по закону возложены функции контроля за наличием лицензий, путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий осуществляет орган лицензирования в пределах своих полномочий путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Плановые проверки соблюдения лицензиатом лицензионных условий проводятся не чаще одного раза в год.

Основаниями для аннулирования лицензии являются: заявление лицензиата об аннулировании лицензии; акт о повторном нарушении лицензиатом лицензионных условий; наличие в Едином государственном реестре юридических лиц и физических лиц – предпринимателей сведений о нахождении юридического лица в состоянии прекращения путем ликвидации (пребывания физического лица – предпринимателя в состоянии прекращения предпринимательской деятельности) или о государственной регистрации его прекращения.

Должностные лица органов лицензирования и специально уполномоченный орган по вопросам лицензирования в случае несоблюдения законодательства в сфере лицензирования несут ответственность по закону. К субъектам хозяйствования за осуществление хозяйственной деятельности без лицензии применяются финансовые санкции в виде штрафов в размерах, установленных законом. Указанные штрафы направляются в Государственный бюджет Украины.

Ограничения в осуществлении предпринимательской деятельности могут осуществляться в деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. Деятельность, связанная с изготовлением и реализацией



военного оружия и боеприпасов, добычей янтаря, охраной отдельных особо важных объектов права государственной собственности, перечень которых определяется в установленном Кабинетом Министров Украины порядке, а также деятельность, связанная с проведением криминалистических, судебно-медицинских, судебно-психиатрических экспертиз и разработкой, испытанием, производством и эксплуатацией ракет-носителей, в том числе с их космическими запусками с любой целью, может осуществляться только государственными предприятиями и организациями. Деятельность, связанная с техническим обслуживанием и эксплуатацией первичных сетей (кроме местных сетей) и спутниковых систем телефонной связи в сетях связи общего пользования (кроме спутниковых систем телефонной связи в сетях общего пользования, которые имеют наземную станцию сопряжения на территории Украины и создаются или разворачиваются с помощью национальных ракет-носителей или национальных космических аппаратов), выплатой и доставкой пенсий, денежной помощи малообеспеченным гражданам, осуществляется исключительно государственными предприятиями и объединениями связи.

#### *Положительные и отрицательные аспекты лицензирования*

1. В Законе определен новый субъект – субъект хозяйствования.
2. Вопросы лицензирования на Украине осуществляет специально уполномоченный орган.
3. Лицензирование отдельных видов деятельности регистрируются в Едином лицензионном реестре.
4. Организован по вопросам лицензирования Экспертно-апелляционный совет, который осуществляет экспертизу проектов нормативно-правовых актов органов исполнительной власти по вопросам лицензирования; разработка рекомендаций по основным проблемам государственной политики в сфере лицензирования; предоставление предыдущих выводов относительно предложений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, объединений граждан и предпринимателей относительно целесообразности введения лицензирования определенных видов хозяйственной деятельности или его отмены; рассмотрение заявлений, претензий и жалоб субъектов хозяйствования на решения органов лицензирования относительно нарушения этими органами законодательства в сфере лицензирования; анализ и разработка рекомендаций по совершенствованию лицензирования.

Состав экспертно-апелляционного совета формируется из государственных служащих, ученых, других специалистов и представителей общественных организаций. Положение об экспертно-апелляционном совете и его состав утверждается Кабинетом Министров Украины.

5. Определены порядок и сроки проведения конкурса на получение лицензии для хозяйственной деятельности, осуществление которой связано с использованием ограниченных ресурсов.

6. Орган лицензирования после поступления заявления о выдаче лицензии формирует лицензионное дело относительно каждого субъекта.

7. Определен порядок и сроки, а также основания выдачи дубликатов лицензий.

8. Государственный надзор за соблюдением органами лицензирования требований законодательства в сфере лицензирования осуществляет специально уполномоченный орган, кроме этого, надзор осуществляется органами исполнительной власти, государственными коллегиальными органами.

9. Неточно расписаны основания, порядок и сроки переоформления лицензии.

#### ***2.4. Опыт Азербайджанской Республики по лицензированию отдельных видов деятельности***

Лицензирование и развитие предпринимательства в Азербайджанской Республике и дальнейшее совершенствование правил лицензирования некоторых видов деятельности осуществляется согласно Указу Президента Азербайджанской Республики «О совершенствовании Правил выдачи специального разрешения (лицензии) на некоторые виды деятельности», принятого 2 сентября 2002 г.

Данные Правила выдачи специального разрешения лицензии на некоторые виды деятельности состоят из шести глав, определяющих общие положения, а также двух Приложений Перечней «Видов деятельности, на осуществление которых требуется специальное разрешение (лицензия), и размеры государственной пошлины, уплачиваемой за выдачу специального разрешения (лицензии) на эти виды деятельности», Перечня «Видов деятельности, на которые выдается специальное разрешение (лицензия) органами исполнительной власти».

В первом разделе данных Правил указывается, что Настоящие Правила разработаны на основании Гражданского кодекса Азербайджанской Республики, Закона Азербайджанской Республики «О предпринимательской деятельности» и регулируют правила выдачи специального разрешения (лицензии) на некоторые виды деятельности. Дается определение лицензии и определение субъектов лицензии (ими могут быть юридические и физические лица). Приводится Перечень услуг и работ по нижеследующим видам деятельности, которыми сможет заниматься заявитель, указывается в приложении к лицензии: медицинская деятельность; инженерно-разведочные работы по зданиям и сооружениям I и II уровня ответственности в соответствии с государственными стандартами; проектирование зданий и сооружений I и II уровня ответственности в соответствии с государственными стандартами; строительно-монтажные работы зданий и сооружений I и II уровня ответственности в соответствии с государственными стандартами.

На каждый из видов деятельности выдается отдельная лицензия. При многопрофильности (многонаправленности) деятельности заявителя он может владеть несколькими лицензиями. Заявитель может заниматься указанным в лицензии видом деятельности в установленном порядке и в определенные сроки только после получения лицензии.

Выданная лицензия может быть использована только самим владельцем лицензии, она не может передаваться другому лицу.

Временная передача лицензии лицу, действующему от имени владельца лицензии на основе индивидуального трудового договора (контракта) или договора поручения, признается уступкой лицензии другому лицу.

Министерство экономического развития Азербайджанской Республики является органом со специальными полномочиями в области лицензирования, в полномочия которого входят: разработка основных направлений государственного регулирования, связанного с лицензированием; подготовка проектов нормативных правовых актов по вопросам лицензирования; контроль за соблюдением государственными органами и хозяйствующими субъектами законодательства в области лицензирования и дает разъяснения по применению правил лицензирования; осуществление методического руководства и информационного обеспечения государственных органов, выдающих

лицензию; установление форм документов в области лицензирования и правила их заполнения; ведение единого реестра лицензий в стране; осуществление заказа изготовления лицензионных бланков, осуществление их распределения, ведение учета и отчетности по использованию бланков.

Распоряжение Министерства экономического развития Азербайджанской Республики по вопросам лицензирования обязательно для центральных органов исполнительной власти, местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, юридических и физических лиц.

Раздел II предусматривает порядок выдачи лицензии. Для получения лицензии заявитель должен представить в государственный орган, выдающий лицензию, следующие документы: для юридических лиц — наименование, организационно-правовая форма, юридический адрес, номер расчетного счета и наименование банка, вид деятельности; для физических лиц — имя, отчество, фамилия, данные удостоверения личности (серия, номер, когда и кем выдано, адрес), вид деятельности; копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица; копию соответствующего документа о постановке заявителя на учет налоговым органом; копию документа, подтверждающего право заявителя на использование каждого из указанных в заявлении объектов (право собственности, аренда, пользование и другие основания); документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за выдачу лицензии.

Государственный орган, выдающий лицензию, выдает заключение, рассмотрев в течение 5 дней обращение, направленное в соответствующий государственный орган для получения заключения. Государственный орган, выдающий лицензию, принимает представленные для получения лицензии документы, регистрирует их в специальной книге, рассматривает и при отсутствии недостатков или оснований для отказа не позднее 15 дней со дня регистрации принимает решение о выдаче лицензии. Если в представленных документах будут обнаружены недостатки, заявителю не позднее 5 дней сообщается об этом в письменной форме. После устранения недостатков и повторного представления документов в течение 5 дней они рассматриваются и принимается соответствующее решение. В случае отказа в выдаче лицензии заявитель в пятидневный срок информируется об этом в письменной форме с указанием причин для отказа.

В случае, если в выдаче лицензии не отказано, заявитель предъявляет документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за получение лицензии.

При реорганизации юридического лица, изменении его наименования, изменении данных в удостоверении физического лица (серии, номера, кем и когда выдано, адреса) либо утере лицензии заявитель обязан в течение 15 дней представить заявление о переоформлении лицензии. В течение переоформления лицензии заявитель осуществляет свою деятельность на основании прежней лицензии, а при утере лицензии — на основании временного разрешения, выдаваемого соответствующим государственным органом. Временное разрешение, подписанное руководителем соответствующего государственного органа или уполномоченным им должностным лицом и заверенное печатью, выдается после представления всех документов на переоформление лицензии.

В лицензии указываются: наименование государственного органа, выдающего лицензию; для юридических лиц — наименование и юридический адрес юридического лица, получающего лицензию; для физических лиц — имя, отчество, фамилия, данные удостоверения личности (серия, номер, когда и кем выдано, адрес); вид деятельности, на осуществление которого выдается лицензия; срок действия лицензии; регистрационный номер лицензии и дата выдачи.

Раздел III предусматривает срок лицензии, лицензия выдается сроком на пять лет (3 года для производства алкогольных напитков и этилового (пищевого) спирта, 1 год — для импорта). Продление срока действия лицензии производится в порядке переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии.

Раздел IV предусматривает правила действия лицензии и контроль. Государственный орган, выдающий лицензию, контролирует соблюдение юридическими и физическими лицами требований и условий лицензии.

Контроль осуществляется путем представления один раз в год в орган, выдавший лицензию, по форме, установленной Министерством экономического развития Азербайджанской Республики, информации о соблюдении получившими лицензию юридическими и физическими лицами требований и условий лицензии (юридическими и физическими лицами, занимающимися производством и импортом алкогольных напитков и этилового (пищевого) спирта один раз в месяц).

В сфере контроля государственный орган, выдающий лицензию, вправе: проверять соответствие деятельности юридических и физических лиц, получивших лицензию, требованиям и условиям лицензии; требовать от юридических и физических лиц в ходе проверки необходимых объяснений и документов; составлять акт (протокол) по результатам проверки с указанием конкретных нарушений; выносить решение об устранении выявленных нарушений; предупреждать юридических и физических лиц.

Раздел III предусматривает приостановление действия или аннулирование лицензии. Государственный орган, выдающий лицензию, приостанавливает действие лицензии в случаях: представления владельцем лицензии соответствующего заявления; несоблюдения владельцем лицензии нормативных актов или приостановления деятельности заявителя соответствующим государственным органом в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики; подтверждения факта банкротства владельцем лицензии по законодательству Азербайджанской Республики.

В течение трех дней с момента принятия решения о приостановлении действия лицензии государственный орган, выдающий лицензию, в письменной форме информирует об этом владельца лицензии и органы государственной территориальной налоговой службы.

После устранения обстоятельств, повлекших приостановление действия лицензии, ее действие может быть возобновлено на основе обращения владельца лицензии. Лицензия считается возобновленной после принятия государственным органом, выдающим лицензию, решения об этом, о чем в течение трех дней с момента принятия решения он оповещает владельца лицензии и органы государственной территориальной налоговой службы.

Государственный орган, выдающий лицензию, аннулирует лицензию в случаях:

- представления владельцем лицензии соответствующего заявления;
- обнаружения недостоверных данных в документах, представленных для получения лицензии;

- наличия соответствующего решения суда;

- ликвидации юридического лица и смерти физического лица.

В течение трех дней с момента принятия решения об аннулировании лицензии государственный орган, выдающий лицензию, в

письменной форме информирует об этом владельца лицензии и органы государственной территориальной налоговой службы.

Государственный орган, выдающий лицензию, ведет реестр выданных, зарегистрированных, приостановленных, возобновленных и аннулированных лицензий. Государственный орган, выдающий лицензию, в течение 10 дней с даты регистрации лицензии в реестре направляет соответствующую информацию в орган государственной территориальной налоговой службы.

Раздел VI предусматривает ответственность должностных лиц государственного органа, выдающего лицензию, и заявителей. Должностные лица государственного органа, выдающего лицензию, несут ответственность за нарушение правил лицензирования или несоблюдение этих правил в соответствии с действующим законодательством.

Заявители несут ответственность за достоверность представленных документов и указанных в них сведений в соответствии с законодательством.

Решения, принятые государственным органом, выдающим лицензию, и действия его должностных лиц могут быть обжалованы в административном порядке и (или) в суде в соответствии с законодательством.

В приложении № 2 к Указу Президента Азербайджанской Республики «О совершенствовании правил выдачи специального разрешения (лицензии) на некоторые виды деятельности» в Перечне видов деятельности, на осуществление которых требуется специальное разрешение (лицензия) и размеры государственной пошлины, уплачиваемой за выдачу специального разрешения (лицензии) на эти виды деятельности, указывается 57 видов лицензируемой деятельности, органы исполнительной власти, выдающие лицензию, размер государственной пошлины (в манатах) в зависимости от лицензируемого вида деятельности. В приложении № 3 приводится перечень видов деятельности, на осуществление которых специальное разрешение (лицензия) выдается органами исполнительной власти содержит 16 видов деятельности.

*Положительные аспекты лицензирования:*

1. Сокращены документы для получения лицензии.
2. Сокращены сроки рассмотрения заявления – 15 дней.

### *Отрицательные аспекты лицензирования:*

1. В нормативно-правовом акте в данных правилах определен только один термин – лицензия.
2. В нормативно-правовом акте не определены причины отказа в выдаче лицензии.
3. В нормативно-правовом акте не определены случаи переоформления лицензии.
4. В нормативно-правовом акте не определены положения, порядок и сроки о выдаче дубликата лицензии
5. В нормативно-правовом акте нет цели лицензирования.
6. В нормативно-правовом акте нет критериев определения лицензирования.
7. В нормативно-правовом акте нет основных принципов лицензирования.

### ***2.5. Опыт Республики Армения по лицензированию отдельных видов деятельности***

Все виды деятельности, подлежащие лицензированию в Республике Армения регулируется Законом Республики Армения «О лицензировании» от 30 мая 2001 г., состоящим из 9 глав и 47 статей.

В главе 1 предусматриваются общие положения, которые содержат предмет регулирования Закона, использования таких основных понятий, как лицензия, лицензирование, лицензирующие органы, лицензиат, соискатель (заявитель), надлежащее уведомление или отправление документов,

грубое нарушение – грубым считается нарушение, вследствие которого:

- другим лицам причинен ущерб в размере от двухсоткратного до тысячекратного размера минимальной заработной платы;

- здоровью лица причинен легкий или менее тяжкий вред;  
регулярное нарушение

- регулярным считается нарушение, за допущение которого лицензиат в течение года получил не менее двух письменных предупреждений и невыполнение которых могло бы причинить легкий или менее тяжкий вред;

злостное нарушение – злостным считается нарушение, которое продолжало совершаться после письменного предупреждения лицен-



зирующего органа и невыполнение которого могло бы причинить тяжкий вред;

тяжкий вред – тяжким считается вред:

- причинивший менее тяжкий вред здоровью двух или более лиц,
- причинивший тяжкий вред здоровью лица,
- повлекший смерть человека,
- причинивший другим лицам ущерб в размере свыше тысячекратного размера минимальной заработной платы.

Основными принципами являются защита прав, законных интересов, нравственности и здоровья лиц, обеспечение защиты и безопасности государства; обеспечение на территории Республики Армения единой политики в области экономической деятельности и установление единого перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию; установление единого порядка и единых принципов лицензирования; гласность лицензирования; обеспечение законности процесса лицензирования; упрощение процедуры лицензирования и обеспечение его прозрачности; установление единых критериев и видов ответственности за нарушение лицензиатами требований к подлежащей лицензированию деятельности.

Целью лицензирования отдельных видов деятельности являются защита прав потребителей; способствование урегулированию развивающихся рыночных отношений; повышение качества товаров и услуг; осуществление контроля в отношении лиц, занимающихся видами деятельности, чреватых повышенной угрозой опасности для жизни, здоровья, имущества лиц, интересов государства и общества, охраны природы, культурного наследия.

Глава 2 предусматривает определение субъектов лицензирования.

Так, заниматься видами деятельности, подлежащими лицензированию, имеют право юридические и физические лица, а также индивидуальный предприниматель. Физическое лицо, получившее лицензию, вправе заниматься предпринимательской деятельностью в этой области только как индивидуальный предприниматель.

Коммерческие организации вправе заниматься всеми видами деятельности, подлежащими лицензированию, если это не запрещено законом или уставом общества. Некоммерческие организации вправе заниматься всеми видами деятельности, подлежащими лицензированию, если это не запрещено законом и если право заниматься таким видом деятельности прямо предусмотрено их уставом.

Индивидуальный предприниматель вправе заниматься всеми видами деятельности, подлежащими лицензированию, если это не запрещено законом.

Дееспособные физические лица также могут получить лицензию с целью осуществления непредпринимательской (некоммерческой) деятельности, если иное не предусмотрено законом.

Деятельностью, подлежащей лицензированию, могут заниматься также государственные или муниципальные учреждения, не являющиеся государственным органом или органом местного самоуправления, если право заниматься этой деятельностью прямо предусмотрено законодательством Республики Армения или их уставом.

Лицензии выдаются только государственными уполномоченными органами, к которым относятся: Правительство Республики Армения, Центральный банк Республики Армения, Комиссия по регулированию энергетики Республики Армения, Комиссия по ценным бумагам Республики Армения, Национальная комиссия по телевидению и радио Республики Армения, уполномоченные Правительством Республики Армения министерства и ведомства.

Лицензии оформляются лицензирующими органами соответственно постановлениями Правительства Республики Армения, Центрального банка Республики Армения, Комиссии по регулированию энергетики Республики Армения, Комиссии по ценным бумагам Республики Армения, Национальной комиссии по телевидению и радио Республики Армения, а также приказом министра или руководителя ведомства.

Лицензия на банковскую деятельность выдается только Центральным банком Республики Армения. В решении лицензирующего органа должны быть указаны: 1) наименование лицензирующего органа, дата вынесения решения; 2) вопрос (заявка, протест, приостановление действия лицензии и т. д.), по которому вынесено решение; 3) имя (наименование) лица, внесшего вопрос; 4) мотивы или основания, по которым лицензирующий орган, ссылаясь на законы и иные правовые акты, пришел к выводам; 5) заключение о рассматриваемом вопросе.

Лицензионные отношения между лицензиями, выдаваемыми по простой и сложной процедуре, регулируются Законом «О лицензировании» и положениями о лицензировании.

Положения о лицензировании по лицензиям, выдаваемым по сложной процедуре лицензирования Правительством Республики Армения, органами государственного управления, уполномоченными Правительством Республики Армения, утверждаются Правительством Республики Армения.

Положения о лицензировании по лицензиям, выдаваемым по сложной процедуре лицензирования Центральным банком Республики Армения, утверждаются Центральным банком Республики Армения.

Положения о лицензировании по лицензиям, выдаваемым по сложной процедуре лицензирования Комиссией по регулированию энергетики Республики Армения, утверждаются Комиссией по регулированию энергетики Республики Армения.

Положения о лицензировании по лицензиям, выдаваемым по сложной процедуре лицензирования Комиссией по ценным бумагам Республики Армения, утверждаются Комиссией по ценным бумагам Республики Армения.

Положения о лицензировании по лицензиям, выдаваемым по сложной процедуре лицензирования Национальной комиссией по телевидению и радио Республики Армения, утверждаются Национальной комиссией по телевидению и радио Республики Армения.

В положениях о лицензировании могут устанавливаться требования о представлении бизнес-планов, обоснований, анализа рынка, сведений о минимальном размере уставного капитала (фонда), а также о соискателях-учредителях юридического лица только в случаях, предусмотренных законом.

Глава 3 Закона «О лицензировании» устанавливает лицензионные условия и требования, которые заключаются в соблюдении норм и правил экологической, гигиенической и санитарно-эпидемической безопасности, противопожарных норм и правил которые должны соблюдаться по каждому виду деятельности, подлежащему лицензированию, устанавливаются уполномоченными на то органами государственного управления. В целях осуществления надзора за соблюдением норм и правил экологической, гигиенической и санитарно-эпидемической безопасности, противопожарных норм и правил лицензирующий орган сообщает о выданных лицензиях соответствующим органам.

Кроме вышеуказанных требований и условий, которые обязаны соблюдать лицензиаты, при осуществлении видов деятельности, подлежащих лицензированию, лицензиаты еще обязаны соблюдать обязательные требования или условия, предусмотренные для осуществления данного вида деятельности правовыми актами, в том числе положениями о лицензировании.

Для видов деятельности, подлежащих лицензированию, осуществление которых требует специальных познаний, законодательством Республики Армения, а также положениями о лицензировании могут устанавливаться требования к профессиональной квалификации. Факт обладания лицом профессиональной квалификацией может быть удостоверен выданными в установленном законодательством порядке свидетельствами, дипломами, квалификационными классами либо иными документами, предусмотренными законодательством. Документ о трудовом стаже лица на определенных должностях или о выполнении работы в определенных областях не менее чем в течение 3 лет подряд также считается документом, подтверждающим факт наличия у лица данной профессиональной квалификации, если иное не предусмотрено законом. Документы о профессиональной квалификации, выданные в иностранных государствах, имеют в Республике Армения юридическую силу, если это предусмотрено законом или международными договорами Республики Армения. Проверки профессиональной квалификации для получения лицензии могут проводиться только в предусмотренных законом случаях в порядке и на условиях, предусмотренных законом или положениями о лицензировании.

Квалификацию физических лиц проверяют квалификационные комиссии, созданные соответствующим лицензирующим органом. Положения о формировании квалификационных комиссий и их уставы утверждаются лицензирующими органами. Проверка квалификации должна осуществляться в соответствии с положением о квалификации, утвержденным органом, имеющим право утвердить соответствующее положение о лицензировании. Положения о квалификации должны составляться подробно, ясно и не должны устанавливать положений, которые не предусмотрены законодательством Республики Армения или не включены в соответствующие образовательные программы.

Положениями о квалификации устанавливаются сроки проверки квалификации, перечень документов, необходимых для участия в

проверке, сроки их подачи, количество вопросов или задач, подготовленных для проверки, порядок оценки, форма проведения проверки, время, предусмотренное для проведения проверки, порядок пользования правовыми или иными документами либо техническими средствами, количество баллов, необходимых для получения квалификационного свидетельства, порядок опротестования результатов проверки, а также иные положения, направленные на надлежащее проведение проверки квалификации. Вопросы для проверки готовятся лицензирующим органом и подлежат обязательному опубликованию не позднее чем за шесть месяцев до дня проверки. Если проверка квалификации осуществляется при помощи технических средств, соискатель должен быть заранее ознакомлен с порядком и условиями пользования техническими средствами. Проверки квалификации проводятся в письменной форме. Положительные результаты проверки квалификации сохраняют силу бессрочно. Соискатель надлежащим образом уведомляется о дне, времени и месте проведения проверки квалификации не позднее чем за 7 дней до проверки. Для всех участников проверки одной и той же квалификации устанавливаются одинаковые требования. Проверка квалификации проводится на армянском языке. Проверка квалификации осуществляется при открытых дверях. При закрытых дверях проводятся те проверки, которые имеют отношение к сведениям, содержащим государственную, служебную или банковскую тайну. Комиссия подводит итоги проверок при закрытых дверях. Заключение комиссии оглашается. Если законом или положениями о лицензировании для выдачи лицензии кроме квалификационного экзамена иных требований не предусмотрено, то лицу, сдавшему квалификационный экзамен, вместе со свидетельством о сдаче квалификационного экзамена вручается соответствующая лицензия.

Если для осуществления отдельных видов деятельности, подлежащих лицензированию, требуется наличие специальных технических условий, то для занятия такой деятельностью, подлежащей лицензированию, могут быть установлены конкретные технические требования и условия.

В случаях, установленных законом, лицензия на занятие видами деятельности, подлежащими лицензированию, может быть выдана при положительном заключении экспертизы товаров, предметов,

оборудования, а также представленных для лицензирования документов. Экспертизу товаров, предметов, оборудования, а также представленных для лицензирования документов осуществляют лица, имеющие соответствующую лицензию. Экспертиза не может осуществляться учреждениями, действующими в подчинении лицензирующего органа, а также организации, более 50 процентами акций (доли) которых владеет лицензирующий орган, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом или законодательными актами. Экспертиза осуществляется за счет соискателя. Экспертиза осуществляется до представления заявки, и заключение экспертизы представляется вместе с заявкой. Экспертиза осуществляется в месячный срок.

Глава 4 предусматривает реквизиты лицензии, которая должна содержать следующую информацию: 1) наименование лицензирующего органа; 2) номер лицензии; 3) дату выдачи лицензии; 4) вид деятельности, на осуществление которой выдана лицензия; 5) наименование и местонахождение юридического лица, а для физического лица и индивидуального предпринимателя – фамилию, имя и место жительства; 6) место (адрес) осуществления деятельности (указывается, если в соответствии с настоящим Законом подлежащая лицензированию деятельность должна осуществляться только в месте, указанном в лицензии); 7) срок действия лицензии; 8) подпись лица, уполномоченного лицензирующим органом, и оттиск печати с изображением государственного герба этого органа.

Формы лицензий утверждаются органами, утверждающими соответствующие положения о лицензировании, а формы лицензий, выдаваемых по простой процедуре – Правительством Республики Армения. Формы лицензий должны иметь степень защиты, установленную Правительством Республики Армения для ценных бумаг, они являются документами строгой отчетности, имеют учетный номер и серию. Приобретение, учет и хранение форм лицензий осуществляют лицензирующие органы.

При выдаче лицам лицензий на виды деятельности, предусматривающие требования к их профессиональной квалификации, положениями о лицензировании может быть предусмотрено предоставление ответственным лицам, осуществляющим эту работу, вкладышей к лицензии, подтверждающих соответствие их познаний установленным требованиям. При выдаче лицензии на виды деятельности, пре-

дусматривающие технические требования и условия, положениями о лицензировании может быть предусмотрено предоставление вкладышей к лицензиям на отдельные виды оборудования или технических средств, подтверждающих их соответствие установленным техническим требованиям и условиям. Срок действия вкладышей к лицензии не может превышать срока действия лицензии.

Лицензия выдается в одном экземпляре. В случае утраты (потери, уничтожении и т. п.) лицензии или вкладыша лицензиат подает заявку на них в лицензирующий орган и дает объявление в средствах массовой информации. Через 15 дней после опубликования объявления в средствах массовой информации лицензирующий орган в течение трех дней выдает лицензиату дубликат утраченных лицензий или вкладыша. В случае, если лицензия или вкладыш становятся непригодными для использования, лицензиат подает на них заявку в лицензирующий орган для получения дубликата. Лицензирующий орган выдает лицензиату дубликат пришедших в негодность лицензий или вкладыша на третий день после дня подачи им заявления.

Лицензирующие органы ведут реестры лицензий. В реестре лицензий должны быть указаны: 1) наименование и местонахождение лицензиата – юридического лица, а для лицензиата – физического лица и индивидуального предпринимателя – фамилия, имя и место жительства; 2) номер лицензии; 3) дата выдачи и регистрационный номер лицензии; 4) вид деятельности, на осуществление которого выдана лицензия; 5) места (адрес) осуществления деятельности (указывается, подлежащая лицензированию деятельность должна осуществляться только в месте, указанном в лицензии); 6) сроки действия; 7) продления сроков действия; 8) сведения о переоформлении лицензии в реестре, приостановлении ее действия, прекращении действия лицензии; 9) иные сведения, предусмотренные законом или положениями о лицензировании.

На каждого лицензиата в лицензирующих органах заводится индивидуальное дело. Индивидуальное дело лицензиата подлежит хранению в порядке и сроки, установленные законодательством. В случае прекращения действия лицензии она возвращается в лицензирующий орган. Возвращенная лицензия подшивается в индивидуальное дело лицензиата. Информация, содержащаяся в реестрах лицензий, является открытой для государственных органов и органов мест-

ного самоуправления, физических и юридических лиц. По требованию органов государственного управления или местного самоуправления лицензирующие органы обязаны в течение трех дней бесплатно предоставить соответствующую информацию из реестра лицензий. За выдачу лицензии или ее дубликата, продление срока действия лицензии, переоформление лицензии, предоставление сведений из реестра лицензий другим лицам, а также за занятие в другом месте той же деятельностью, также подлежащей лицензированию, за участие в квалификационном экзамене взимается государственная пошлина.

Глава 5 предусматривает, виды лицензионной деятельности, осуществляемые в 18 областях, из них такие (области как энергетика, торговля, здравоохранение, валютное регулирование, обращение ценных бумаг, сельское хозяйство, образование, телекоммуникация, телекоммуникация, таможенная область, ядерная энергетика, охрана окружающей среды, качество стандартизации, сертификации, метрологии, игры с выигрышем, транспорт, градостроение, другие области деятельности) лицензии, выдаваемые по простой процедуре; лицензии, выдаваемые по сложной процедуре.

Количество выдаваемых лицензий на занятие определенным видом деятельности в Республике Армения составляет около 90 видов, из них только 9 видов осуществляются по простой процедуре, а остальные по сложной. Лицензией, выдаваемой по простой процедуре, является выдаваемое лицензирующим органом разрешение на осуществление деятельности, которым устанавливаются обязательные для осуществления данной деятельности требования или условия, и за их соблюдением осуществляется установленный законом надзор. Простая лицензия выдается без решения лицензионной комиссии. Простая лицензия выдается через три дня после представления соискателем документов. Простая лицензия выдается бессрочно. Лицензиат вправе заниматься подлежащей лицензированию деятельностью только при соблюдении обязательных требований или условий.

Простые лицензии (9 видов) выдаются только для занятия соответствующими видами деятельности, такими, как производство, ввоз или вывоз пиротехнических товаров, торговля лекарствами, торговля лекарственными растениями, оказание инкассационных услуг, область сельского хозяйства, ветеринария, посредническая таможенная деятельность, производство пищевых продуктов. Для получения про-



стой лицензии соискатель представляет в лицензирующий орган следующие документы: 1) заявку на получение лицензии с указанием: а) для юридического лица – наименования и организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения и осуществления деятельности, а для индивидуального предпринимателя или физического лица – имени, фамилии, места жительства и осуществления деятельности; б) вида деятельности, подлежащего лицензированию, который соискатель намеревается осуществлять; в) иной информации, предусмотренной законом; 2) для юридического лица – копию устава и копию свидетельства о государственной регистрации, а для индивидуального предпринимателя – копию свидетельства о государственной регистрации; 3) иные документы, предусмотренные законом. Документы, необходимые для получения простой лицензии, могут быть непосредственно переданы в лицензирующий орган или отправлены по почте.

Лицензией, выдаваемой по сложной процедуре, является разрешение на осуществление деятельности, выдаваемое лицензирующим органом в соответствии с положениями о лицензировании, которыми также устанавливаются обязательные для осуществления данной деятельности требования или условия и за соблюдением которых в установленном законом порядке осуществляется надзор. Сложная лицензия выдается в течение 30 дней после представления всех документов. Сложная лицензия выдается бессрочно. Сложная лицензия может выдаваться по конкурсу, проводимому в соответствии с положениями о лицензировании. Сложные лицензии выдаются на основании заключений лицензионных комиссий, созданных лицензирующими органами.

Для получения сложной лицензии соискатель представляет в лицензирующий орган следующие документы: 1) заявку на получение лицензии с указанием: а) для юридического лица – наименования и организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения и осуществления деятельности, а для индивидуального предпринимателя или физического лица – имени, фамилии, мест жительства и осуществления деятельности; б) вида деятельности, подлежащего лицензированию, который соискатель намеревается осуществлять; в) иной информации, предусмотренной законом или положениями о лицензировании; 2) для юридического лица – копию устава и

копию свидетельства о государственной регистрации, а для индивидуального предпринимателя – копию свидетельства о государственной регистрации; 3) документ, подтверждающий профессиональную квалификацию лица, – в случае представления заявки на занятие видом деятельности, требующим квалификации; 4) иные документы, предусмотренные законом или положениями о лицензировании. Документы, необходимые для получения сложной лицензии, могут быть непосредственно переданы в лицензирующий орган или отправлены по почте.

Заявка на получение лицензии отклоняется, если:

1) документы, представленные заявителем, являются неполными, заведомо подложными или искаженными;

2) представленные документы не отвечают требованиям настоящего Закона и законодательства Республики Армения;

3) заявитель – юридическое лицо – согласно закону или его уставу не вправе заниматься испрашиваемым видом деятельности, подлежащим лицензированию;

4) заявитель – физическое лицо – не вправе заниматься испрашиваемым видом деятельности, подлежащим лицензированию;

5) законом или положениями о лицензировании предусмотрены иные случаи.

Заявка на получение простой лицензии отклоняется в письменной форме в течение трех дней со дня поступления заявки в лицензирующий орган. Заявка на получение сложной лицензии отклоняется в письменной форме не позднее чем в 30-дневный срок со дня поступления заявки в лицензирующий орган. В решении об отклонении заявки на получение лицензии должны быть четко указаны причины и правовые основания отклонения. При наличии в заявке на получение лицензии или прилагаемых документах несущественных недостатков (опечаток, неюридических неточностей, арифметических ошибок и иных подобных упущений) лицензирующий орган может удовлетворить заявку с оговоркой, что лицензия будет выдана соискателю в случае их устранения. Заявка на получение лицензии отклоняется по основанию неполноты документов, если в течение 10 дней после надлежащей отправки лицензирующим органом предупреждения, соискатель не представит необходимых документов или материалов.

Лицензиат вправе до окончания срока действия лицензии, выданной на определенный срок, представить в лицензирующий орган за-

явку на продление срока действия лицензии. Срок действия лицензии продлевается на срок действия ранее выданной лицензии. В заявке на продление срока действия лицензии должен быть указан испрашиваемый срок. Юридические лица прилагают к заявке справку из государственного уполномоченного органа, регистрирующего юридическое лицо, об изменениях, внесенных в устав юридического лица. Срок действия лицензии продлевается на пятый день после представления лицензиатом заявки и необходимых документов. Срок действия лицензии продлевается путем проставления соответствующей отметки в лицензии. Решения по заявкам на продление срока действия лицензии выносятся без решения лицензионной комиссии. Однако при наличии основания для отклонения указанной заявки или по требованию соискателя должно быть проведено обсуждение заявки в порядке слушаний. Заявка на продление срока действия лицензии может быть непосредственно передана в лицензирующий орган или отправлена по почте.

Заявка на продление срока действия лицензии отклоняется, если:

- 1) документы, представленные заявителем, являются неполными, заведомо подложными или искаженными;
- 2) представленные документы не отвечают требованиям настоящего Закона и законодательства Республики Армения;
- 3) заявитель, являющийся юридическим лицом, согласно закону или его уставу лишился права заниматься испрашиваемым видом деятельности;
- 4) заявитель, являющийся физическим лицом или индивидуальным предпринимателем, согласно закону лишился права заниматься испрашиваемым видом деятельности;
- 5) в течение срока, истекшего после получения лицензии, изменились условия лицензирования;
- 6) законом или положениями о лицензировании предусмотрены иные случаи.

Заявка на продление срока действия лицензии отклоняется в письменной форме в течение пяти, а в случае сложной лицензии – десяти дней после поступления заявки в лицензирующий орган, если законом не предусмотрен иной срок. Если заявка на продление срока действия лицензии не отклоняется в указанные сроки, то заявка считается удовлетворенной и лицензирующий орган обязан в течение

одного дня продлить срок действия лицензии. В решении об отклонении заявки на продление срока действия лицензии указываются причины и правовые основы отклонения. Заявка на продление срока действия лицензии отклоняется по основанию неполноты документов, если в течение 10 дней после надлежащей отправки лицензирующим органом предупреждения, соискатель не представит необходимых документов или материалов. Если заявка на продление срока действия лицензии подана в период приостановления действия лицензии, то вопрос о продлении срока действия лицензии рассматривается только после отмены приостановления.

В случае преобразования лицензированного юридического лица, изменения его наименования или места нахождения лицензиат обязан в 15-дневный срок, считая со дня, когда эти изменения получили правовую силу, представить заявку на переоформление лицензии с предложением соответствующих документов, удостоверяющих указанные сведения.

В случае изменения имени или места жительства индивидуального предпринимателя или физического лица лицензиат обязан в 15-дневный срок, считая со дня, когда эти изменения получили правовую силу, представить заявку на переоформление лицензии с приложением соответствующих документов, удостоверяющих указанные сведения.

При реорганизации юридического лица в форме выделения лицензия выдается правопреемнику (правопреемникам), выделенному из этого юридического лица, только в соответствии с положением, предусмотренным для получения соответствующей лицензии. При реорганизации юридического лица в форме разделения лицензия выдается разделенным юридическим лицам только в соответствии с положением, предусмотренным для получения соответствующей лицензии. Переоформление лицензии осуществляется на третий день после поступления соответствующей заявки лицензиата в лицензирующий орган. При переоформлении лицензии лицензирующий орган вносит соответствующие изменения в реестр лицензий.

Для изменения места осуществления деятельности, подлежащей лицензированию, или осуществления этого подлежащего лицензированию вида деятельности в новом месте лицензиат, получивший простую лицензию, должен представить в лицензирующий орган заявку

с указанием реквизитов лицензии, полученной им ранее, а также письменное заявление об изменениях, внесенных в ранее представленные документы. Юридические лица прилагают к заявке также справку из государственного уполномоченного органа, зарегистрировавшего юридическое лицо, об изменениях, внесенных в устав юридического лица. Если в устав юридического лица внесены изменения, то представляются и эти изменения.

Если для выдачи лицензии на осуществление деятельности лицензиату, получившему сложную лицензию, законом или положением о лицензировании установлены специальные требования в отношении места осуществления деятельности, то место осуществления деятельности, подлежащей лицензированию, может быть изменено либо данный лицензиат может осуществлять этот вид деятельности, подлежащий лицензированию, в новом месте только в случае представления документов, предусмотренных законом или положением о лицензировании, отвечающих специальным требованиям, установленным в отношении места деятельности.

Приостановлением действия лицензии является временное лишение лицензиата на определенный срок или на определенных условиях права осуществления деятельности, подлежащей лицензированию, или отдельных функций этой деятельности, или отдельных действий, оговоренных лицензией. В течение приостановления действия лицензии лицензиат не вправе осуществлять деятельность, функцию или действие, установленные решением о приостановлении, кроме тех, которые направлены на устранение причин приостановления действия лицензии, а также на осуществление неотложных мероприятий, предусмотренных решением о приостановлении. Решением о приостановлении действия лицензии должны быть четко установлены приостанавливаемая деятельность, функция или действие, а также причины, правовая основа и сроки приостановления. Если исходя из характера нарушений они или их последствия могут быть устранены путем временного лишения лицензиата права осуществления отдельных функций деятельности, подлежащей лицензированию, или отдельных действий, оговоренных лицензией, то в таких случаях приостановление всего действия лицензии не применяется. Если вследствие приостановления действия лицензии будет причинен непосредственный вред государственной и общественной безопасности,

общественному строю, здоровью граждан и общественной морали, правам и свободам, чести и репутации других людей, то решением о приостановлении действия лицензии должны быть предусмотрены гарантии защиты интересов третьих лиц и порядок возмещения убытков, причиненных им вследствие приостановления лицензиатом деятельности, подлежащей лицензированию, или срок устранения последствий. Действие лицензии считается приостановленным на следующий день после надлежащего вручения лицензиату или регистрации у него решения лицензирующего органа об этом, если решением о приостановлении лицензии или законом не предусмотрен более поздний срок.

Лицензирующий орган имеет право приостановить действие лицензии по причине нарушения требований законодательства только согласно заключению лицензионной комиссии лицензирующего органа.

Если лицензиатом допущены такие нарушения закона, порядка лицензирования или условий и требований лицензирования, вследствие которых возникла непосредственная угроза государственной и общественной безопасности, общественному строю, жизни, здоровью или нравственности граждан, а также правам и свободам, чести или репутации других людей, то лицензирующий орган имеет право немедленно временно запретить осуществление деятельности, подлежащей лицензированию, или отдельных функций этой деятельности, или отдельных действий, оговоренных лицензией. О запрещении осуществления деятельности, подлежащей лицензированию, или отдельных функций этой деятельности, или отдельных действий, оговоренных лицензией, выносится решение, которое вступает в силу с момента его надлежащего вручения лицензиату.

Если в течение пяти дней после вынесения решения о запрете на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию, или отдельных функций этой деятельности, или отдельных действий, оговоренных лицензией, не выносится решение о приостановлении действия лицензии либо если этим решением не мотивируется необходимость запрещения деятельности, подлежащей лицензированию, или отдельных функций этой деятельности, или отдельных действий, оговоренных лицензией, то решение о запрете считается недействительным. В этом случае лицензирующий орган обязан возместить убытки, причиненные лицензиату вследствие запрета. Лицензионная

комиссия рассматривает вопрос о приостановлении действия лицензии и выносит соответствующее заключение. Действие лицензии может быть приостановлено по причине нарушения требований законодательства не позднее чем в течение трех месяцев со дня совершения нарушения, а в случае продолжающегося или длительного нарушения – в течение трех месяцев после его обнаружения.

Действие лицензии может быть приостановлено:

1) при передаче лицензии лицензиатом в пользование другому лицу, в залог или ее отчуждении в случаях, не предусмотренных законом;

2) в случае несвоевременного сообщения лицензиатом лицензирующему органу об изменениях в случаях, предусмотренных настоящим Законом;

3) в случае грубого нарушения при осуществлении деятельности, подлежащей лицензированию, требований и условий этой лицензии, а также требований законодательства, регулирующего деятельность, подлежащую лицензированию;

4) в случае неоднократного совершения лицензиатом нарушений;

5) в случае воспрепятствования лицензиатом осуществлению в соответствии с законодательством проверок лицами, осуществляющими надзор за деятельностью, подлежащей лицензированию, или непредставления истребуемых документов;

6) в случае нарушения лицензиатом более чем на 10 дней срока представления предусмотренных законом отчетов о деятельности, подлежащей лицензированию;

7) в случае временного лишения лицензиата права заниматься деятельностью, подлежащей лицензированию;

8) в случае отсутствия лица, имеющего профессиональные познания или профессиональную квалификацию, предусмотренную требованиями или условиями лицензии, только в части этого лица;

9) по заявлению лицензиата;

10) при подаче лицензирующим органом заявления о прекращении действия лицензии в случаях, предусмотренных настоящим Законом;

11) в случае неуплаты ежегодной государственной пошлины;

Действие лицензии может быть прекращено:

1) в случае обнаружения в документах, представленных для получения лицензии, ложной или искаженной информации, имеющей существенное значение для выдачи лицензии;

2) в случаях ликвидации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя или смерти физического лица, осуществляющих лицензируемую деятельность;

3) если вследствие осуществления деятельности, подлежащей лицензированию, причинен тяжкий вред;

4) в случае злостного совершения лицензиатом нарушений;

5) в случае осуществления приостановленной деятельности, или отдельной функции этой деятельности, или ее отдельного действия, оговоренного лицензией, в нарушение требований приостановления в течение срока приостановления действия лицензии;

7) согласно заявлению лицензиата;

8) по истечении срока лицензии;

9) в других случаях, предусмотренных законом.

Действие лицензии прекращается путем признания лицензии утратившей силу. Заявление о прекращении действия лицензии по причине нарушения требований законодательства может быть подано не позднее чем в течение одного года со дня совершения нарушения, в случае продолжающегося или длительного нарушения – в течение одного года со дня его обнаружения, а в случаях, предусмотренных пунктом 1 части первой настоящей статьи, – в 15-дневный срок со дня обнаружения ложной или искаженной информации.

Если вследствие прекращения действия лицензии будет причинен непосредственный вред государственной и общественной безопасности, общественному строю, здоровью граждан и общественной морали, правам и свободам, чести и репутации других людей, то решением суда или решением лицензирующего органа должны быть также установлены гарантии защиты интересов третьих лиц или порядок возмещения убытков, причиненных им вследствие прекращения лицензиатом деятельности, подлежащей лицензированию, или срок устранения последствий.

Лицензии, решения о продлении срока действия лицензий, зарегистрированные изменения вступают в силу на следующий день после их надлежащего вручения или отправки лицензиату.

Решение лицензирующего органа об отклонении заявок на получение лицензии, или продлении срока действия лицензии, или переоформлении лицензии, или предоставлении копии лицензии или вкладыша к лицензии, или изменении места осуществления деятель-



ности или осуществлении той же деятельности, подлежащей лицензированию, также и в другом месте, о приостановлении действия лицензии, о неаннулировании решения о приостановлении действия лицензии, а также результаты проверки квалификации могут быть опротестованы в судебном порядке или в порядке подчиненности. Решения лицензирующих органов об отклонении заявок соискатель или лицензиат вправе опротестовать в месячный срок после получения соответствующего отказа. Протесты рассматриваются лицензирующими органами в созданных с этой целью комиссиях или в порядке слушаний. Протесты рассматриваются в апелляционных комиссиях. Протесты рассматриваются в 10-дневный срок со дня их поступления в лицензирующий орган.

Глава 6 предусматривает порядок рассмотрения вопросов и проведения слушаний в комиссиях, созданных лицензирующими органами.

Комиссии рассматривают заявления на своих заседаниях. Заседания комиссий правомочны, если в них участвует более половины членов комиссии. Решения комиссий принимаются простым большинством голосов членов комиссии, участвующих в заседании, закрытым тайным голосованием. При равенстве голосов решение считается принятым в пользу соискателя или лицензиата. При рассмотрении вопросов председательствующий в заседании комиссии объявляет о том, какой вопрос рассматривается, кто приглашен на рассмотрение, разъясняет лицам, участвующим в рассмотрении вопросов, их права и обязанности, оглашает содержание заявки, а также иных рассматриваемых документов. О рассмотрении вопросов приглашенному лицу надлежащим образом сообщается не позднее чем за 7 дней до рассмотрения, с уведомлением его о месте (адресе), дате и времени рассмотрения. Информацию о месте, времени своего очередного заседания и рассматриваемых вопросах комиссия публикует в печати не позднее чем за 5 дней до заседания. Рассмотрение вопросов проводится при открытых дверях. При закрытых дверях рассматриваются вопросы, относящиеся к сведениям, содержащим государственную, служебную или банковскую тайну. По требованию приглашенного лица рассмотрение может быть проведено при закрытых дверях, если при рассмотрении вопросов будут раскрыты сведения, содержащие коммерческую тайну. В рассмотрении вопросов при открытых дверях могут участвовать журналисты, специалисты, должностные

лица и другие. На открытом заседании может производиться видеосъемка, киносъемка или звукозапись. Заключение комиссии вручается руководителю лицензирующего органа в день его вынесения. На основании заключения комиссии уполномоченный орган обязан в течение двух дней после вынесения заключения вынести решение.

При рассмотрении вопросов в комиссиях составляется протокол, где указываются: 1) дата и место заседания комиссии; 2) вид и состав комиссии; 3) содержание рассматриваемого вопроса; 4) сведения о лицах, участвующих в рассмотрении; 5) объяснения лиц, участвующих в рассмотрении вопроса, их ходатайства и результаты их рассмотрения; 6) документы и другие доказательства, исследованные в ходе рассмотрения вопроса; 7) содержание заключения комиссии; 8) сведения об опубликовании принятого заключения. Протоколы заседаний комиссий подписываются председательствующим в заседании и секретарем.

Глава 8 предусматривает ответственность лицензирующего органа за выдачу лицензии с нарушением требований, а также ответственность должностных лиц за нарушение требований.

Если лицензия выдана лицензирующим органом с нарушением требований законодательства, вследствие чего лицензиат причинил вред физическим или юридическим лицам, то Республика Армения вместе с лицензиатом несет солидарную ответственность. Государство обязано возместить убытки, причиненные соискателю или лицензиату вследствие незаконного отклонения заявок на получение лицензии, продление срока действия лицензии, переоформление лицензии, изменение места осуществления деятельности или осуществление той же деятельности, подлежащей лицензированию, также и в другом месте, на выдачу дубликата лицензии или вкладыша либо вследствие незаконного приостановления действия лицензии.

#### *Положительные и отрицательные аспекты лицензирования.*

1. В определении основных понятий законодатель определяет критерии нанесения вреда.

2. В нормативно-правовом акте имеются цель лицензирования.

3. Разграничиваются лицензионные требования и условия по основаниям соблюдения лицензиатом норм и правил экологической, гигиенической и санитарно-эпидемиологической безопасности, противопожарных норм и правил; по соблюдению обязательных требо-

ваний и условий. По требованиям к профессиональной квалификации; по техническим требованиям и условиям.

4. Обязательно проводится экспертиза товаров, предметов, оборудования или предоставленных для лицензирования документов.

5. Определяется порядок и сроки выдачи дубликата.

6. На каждого лицензиата заводится индивидуальное дело.

7. Определен порядок и сроки получения простой и сложной лицензии.

8. Определены порядок, сроки и случаи переоформления, продления, приостановления и прекращения действия лицензии.

9. Создана специальная комиссия, которая рассматривает вопросы выдачи, приостановления, возобновления, переоформления, прекращения и аннулирования лицензии.

#### *Отрицательные аспекты лицензирования*

1. Не освещен порядок и сроки проведения контроля.

2. Не определена ответственность должностных лиц и лицензирующих органов за нарушение порядка рассмотрения вопросов о выдаче, приостановлении, прекращении и аннулировании лицензии.

3. Не определена ответственность лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий.

### **Глава 3. АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

Развитие в нашей стране рыночных механизмов и экономических реформ предполагает их сопоставление с опытом государств, находящихся с нами на одном географическо-экономическом пространстве.

Первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов уделял вопросам интеграции отдельное внимание: «Узбекистан является самой крупной страной региона и занимает особое географическое и геополитическое положение в богатой природными и людскими ресурсами Центральной Азии. Обладая огромным природным, минерально-сырьевым и интеллектуальным потенциалом, Узбекистан уже сегодня является одним из важных экономических и торговых партнеров... Возрастающее экономическое и политическое значение Центральной Азии в современном мире позволяет нам с оптимизмом смотреть не только на многообещающую перспективу наших торгово-экономических, политических и культурных связей, но и на возможность установления отношений стратегического партнерства...»<sup>1</sup>.

Именно исходя из этого, нами в рамках исследования зарубежного опыта лицензионной деятельности был изучен опыт государств Центральной Азии по вопросам, относящимся к предмету научной работы. Оно показало, что виды деятельности, на осуществление которых требуются лицензии и перечень уполномоченных на их выдачу государственных органов, а также порядок лицензирования имеют специфические особенности в каждой стране региона.

#### ***3.1. Опыт Республики Казахстан по лицензированию отдельных видов деятельности***

Изучение опыта Казахстана показало, что вопросы лицензирования регулируются Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 г. Данный закон объединил в себе Закон «О лицензировании» и Закон «О разрешительных процедурах».

---

<sup>1</sup> Каримов И. А. Мыслить и работать по-новому – требование времени. Т.5. – Т., 1997. – С. 3-4.

Данный закон предпринял попытку сформулировать более понятно понятия лицензий, лицензирования, а также несколько разграничил лицензирование и разрешительные процедуры, определив их по категориям и критериям опасности. Так, согласно законодательству, лицензия – это разрешение первой категории, выдаваемое лицензиаром физическому или юридическому лицу на осуществление лицензируемого вида деятельности либо подвида лицензируемого вида деятельности, связанного с высоким уровнем опасности. Кроме этого, в законе определяются уровни опасности регулируемой деятельности или действий операций.

Законодательство о лицензировании разграничено на 26 сфер лицензирования по 87 видам деятельности, лицензии выдаются в срок, не превышающий 15 дней. Лицензионный сбор взимается только при выдаче лицензии в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О налогах» и др.

В зависимости от объектов регулирования разрешения подразделяются на классы:

- 1) класс 1 – разрешения, выдаваемые на деятельность;
- 2) класс 2 – разрешения, выдаваемые на объекты;
- 3) класс 3 – разовые разрешения;
- 4) класс 4 – разрешения, выдаваемые на деятельность с ограниченными ресурсами или с использованием квот;
- 5) класс 5 – разрешения, выдаваемые на профессиональную деятельность физическим лицам;
- 6) класс 6 – разрешения, выдаваемые на продукцию.

Кроме этого, законодательство содержит принципы государственного регулирования в сфере разрешений и уведомлений, которыми являются:

- 1) баланс интересов потребителей, предпринимателей и государства;
- 2) обоснованность и эффективность введения разрешительного или уведомительного порядка;
- 3) прозрачность деятельности государственных органов и доступность информации;
- 4) взаимная ответственность;
- 5) свобода от коррупции.

Лицензии разделяются на следующие виды:

1) генеральные – на занятие отдельными видами деятельности, выдаваемые без ограничения срока действия;

2) разовые – на занятие отдельным видом деятельности в пределах разрешенного срока, объема, веса или количества.

3) операционные – на занятие отдельными операциями в банковской деятельности, классов в страховой деятельности (классов страхования).

Лицензии в сфере экспорта и импорта товаров подразделяются на следующие виды:

1) генеральная лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании решения государства – члена таможенного союза и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт отдельного вида товара в определенном лицензией количестве;

2) исключительная лицензия, предоставляющая участнику внешнеторговой деятельности исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельного вида товара;

3) разовая лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании внешнеторгового договора (контракта) и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт лицензируемого товара в определенном количестве.

Форма лицензий может содержать и приложения к лицензиям, что также является неотъемлемой частью лицензии.

Интересным представляется то, что лицензионный сбор за право занятия отдельными видами деятельности взимается при выдаче (переоформлении) лицензий (дубликата лицензий), а также ставки лицензионного сбора за право занятия отдельными видами деятельности устанавливаются Налоговым кодексом Республики Казахстан. При выдаче приложений к лицензии (дубликатов приложений к лицензии) лицензионный сбор не взимается.

Законодательством Республики Казахстан о лицензировании также предусмотрен порядок отказа в выдаче лицензий, переоформления, выдаче дубликатов, прекращение и приостановление действия лицензии и приложения к лицензии, так при утере, порче лицензии и (или) приложения к лицензии лицензиат имеет право на получение дубликатов лицензии и (или) приложения к лицензии.

Контроль за соблюдением лицензионных требований и условий осуществляется в форме проверки и иных формах. Проверка осуще-

ствляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан». Возмещение убытков, вызванных необоснованным отказом в выдаче лицензии или нарушением прав лицензиата, осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Для получения лицензии и приложения к лицензии (в случае наличия подвидов деятельности) необходимы следующие документы:

- 1) заявление;
- 2) копии устава (за исключением экспортных и импортных операций) и свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве юридического лица (нотариально засвидетельствованные в случае непредставления оригиналов для сверки) – для юридического лица;
- 3) копия документа, удостоверяющего личность, – для физического лица;
- 4) копия свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя (нотариально засвидетельствованная в случае непредставления оригинала для сверки) – для индивидуального предпринимателя;
- 5) копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе (нотариально засвидетельствованная в случае непредставления оригинала для сверки);
- 6) копия документа, подтверждающего уплату в бюджет лицензионного сбора за право занятия отдельными видами деятельности (нотариально засвидетельствованная в случае непредставления оригинала для сверки);
- 7) сведения и документы в соответствии с квалификационными требованиями. Дополнительные требования к перечню документов при выдаче лицензии на право занятия деятельностью в финансовой сфере и деятельностью, связанной с концентрацией финансовых ресурсов, могут устанавливаться Национальным Банком Республики Казахстан и уполномоченным государственным органом по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций в соответствии с законами Республики Казахстан.

Для получения приложения к лицензии в рамках вида деятельности, на который имеется лицензия, необходимы следующие документы:

- 1) заявление;

2) копия лицензии (нотариально засвидетельствованная в случае непредставления оригинала для сверки);

3) сведения и документы в соответствии с квалификационными требованиями к подвиду деятельности.

Лицензиар в течение двух рабочих дней с момента получения документов заявителя (лицензиата) обязан проверить полноту представленных документов. В случае установления факта неполноты представленных документов лицензиар в указанные сроки дает письменный мотивированный отказ в дальнейшем рассмотрении заявления.

Для получения согласований государственных органов на предмет соответствия заявителя требованиям законодательства Республики Казахстан лицензиар в течение двух рабочих дней со дня регистрации документов заявителя на получение лицензии и (или) приложения к лицензии направляет запрос в соответствующие государственные органы по месту осуществления заявителем лицензируемого вида деятельности.

Государственные органы на основании запроса лицензиара в течение десяти рабочих дней направляют ответ соответствующему лицензиару о соответствии или несоответствии заявителя предъявляемым требованиям.

В случае непредставления государственными органами ответа в установленные настоящим Законом сроки выдача лицензии считается согласованной.

Порядок и условия выдачи, отказа в выдаче, приостановления, прекращения действия лицензий на право занятия деятельностью в финансовой сфере и деятельностью, связанной с концентрацией финансовых ресурсов, устанавливаются Национальным Банком Республики Казахстан и уполномоченным государственным органом по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций в соответствии с законами Республики Казахстан.

Все документы, представленные соответствующему лицензиару для выдачи лицензии и (или) приложения к лицензии, принимаются по описи, копия которой направляется (вручается) заявителю с отметкой о дате приема документов указанным органом.

Предусмотрены сроки рассмотрения заявлений о выдаче лицензии и (или) приложения к лицензии, которые выдаются лицензиаром не позднее пятнадцати рабочих дней, за исключением лицензиаров в



сфере использования атомной энергии, в финансовой сфере и деятельности, связанной с концентрацией финансовых ресурсов, которыми лицензия и (или) приложение к лицензии выдаются не позднее тридцати рабочих дней со дня представления заявления с соответствующими документами.

Лицензиар не позднее пяти рабочих дней с момента истечения срока выдачи лицензии и (или) приложения к лицензии обязан выдать заявителю соответствующую лицензию и (или) приложение к лицензии.

В случае невыдачи лицензиаром лицензии и (или) приложения к лицензии по истечении пяти рабочих дней лицензия и (или) приложение к лицензии считаются полученными, а документом, подтверждающим законность осуществления лицензируемого вида деятельности до получения самой лицензии, является копия описи с отметкой о дате приема документов лицензиаром.

Самым интересным представляется, что лицензионный сбор за право занятия отдельными видами деятельности взимается при выдаче (переоформлении) лицензий (дубликата лицензий) в соответствии с Налоговым кодексом Республики Казахстан. Ставки лицензионного сбора за право занятия отдельными видами деятельности устанавливаются Налоговым кодексом Республики Казахстан. При выдаче приложений к лицензии (дубликатов приложений к лицензии) лицензионный сбор не взимается.

Законом также предусмотрены случаи отказа в выдаче лицензий или приложения к лицензии, а именно:

1) занятие видом деятельности запрещено законами Республики Казахстан для данной категории субъектов;

2) не внесен лицензионный сбор за право занятия отдельными видами деятельности в случае подачи заявления на выдачу лицензии на вид деятельности;

3) заявитель не соответствует квалификационным требованиям;

4) не согласована выдача лицензии заявителю согласующим государственным органом;

5) в отношении заявителя имеется вступивший в законную силу приговор суда, запрещающий ему заниматься отдельным видом деятельности;

6) судом на основании представления судебного исполнителя запрещено заявителю получать лицензии.

Дополнительные требования для отказа в выдаче лицензий на занятие деятельностью в финансовой сфере и деятельностью, связанной с концентрацией финансовых ресурсов, могут устанавливаться Национальным Банком Республики Казахстан и уполномоченным государственным органом по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций в соответствии с законами Республики Казахстан.

При отказе в выдаче лицензии лицензиаром заявителю дается мотивированный ответ в письменном виде в сроки, установленные для выдачи лицензии и (или) приложения к лицензии.

Если лицензия и (или) приложение к лицензии не выданы в установленный Законом срок или отказ в выдаче лицензии и (или) приложения к лицензии представляется заявителю необоснованным, он вправе обжаловать эти действия.

Законодательством Республики Казахстан предусмотрен также порядок переоформления, выдачи дубликатов, прекращения и приостановления действия лицензии и приложения к лицензии. Так, при утере, порче лицензии и (или) приложения к лицензии лицензиат имеет право на получение дубликатов лицензии и (или) приложения к лицензии. Утерянные, испорченные бланки лицензии и (или) приложения к лицензии считаются недействительными со дня подачи лицензиатом письменного заявления лицензиару. Лицензиар в течение двух рабочих дней со дня подачи заявления производит выдачу дубликатов лицензии и (или) приложения к лицензии с присвоением нового номера и надписью «Дубликат» в правом верхнем углу.

Лицензия и (или) приложение к лицензии подлежат переоформлению в следующих случаях:

- 1) изменения фамилии, имени, отчества физического лица;
- 2) при перерегистрации индивидуального предпринимателя, изменения его наименования и адреса;
- 3) при реорганизации юридического лица в форме слияния, присоединения, выделения или преобразования;
- 4) изменения наименования и (или) юридического адреса юридического лица.

В случае изменения наименования вида и (или) подвида деятельности лицензиат имеет право подать заявление о переоформлении лицензии. Заявление о переоформлении подается лицензиатом в те-

чение тридцати календарных дней с приложением документов, подтверждающих уплату в бюджет лицензионного сбора за право занятия отдельными видами деятельности при переоформлении лицензий, копии лицензии и приложения к лицензии (в случае наличия).

В случае изменения наименования вида деятельности физическое или юридическое лицо, осуществляющее деятельность в финансовой сфере и деятельность, связанную с концентрацией финансовых ресурсов, если такое изменение не повлекло изменения существа лицензируемого вида деятельности, обязано в течение тридцати календарных дней подать заявление о переоформлении лицензии с приложением документов, подтверждающих уплату в бюджет лицензионного сбора за право занятия отдельными видами деятельности при переоформлении лицензий, и копию лицензии. Лицензиар в течение десяти рабочих дней со дня подачи лицензиатом соответствующего письменного заявления переоформляет лицензию и приложение к лицензии (в случае наличия). Лицензиат при получении переоформленной лицензии обязан вернуть лицензиару ранее выданную лицензию и приложение к лицензии (в случае наличия).

Лицензия и (или) приложение к лицензии прекращают свое действие в случаях:

- 1) истечения срока, на который выдана лицензия;
- 2) совершения действий (операций) в полном объеме, на осуществление которых выдана лицензия;
- 3) лишения лицензии;
- 4) прекращения деятельности физического лица, ликвидации юридического лица, реорганизации юридического лица, за исключением реорганизации в форме слияния, присоединения, выделения или преобразования;
- 5) добровольного возврата лицензии и (или) приложения к лицензиару;
- 6) исключения отдельного вида деятельности и (или) подвида деятельности из перечня лицензируемых;
- 7) исключения лицензиата из числа субъектов, подлежащих лицензированию.

При прекращении действия лицензии и (или) приложения к лицензии лицензиат обязан в течение десяти рабочих дней вернуть лицензию и (или) приложение к лицензии лицензиару.

Приостановление действия, лишение лицензии осуществляются в порядке, предусмотренном законами Республики Казахстан.

Лицензионный контроль осуществляется в форме проверки и иных формах. Проверка осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан». Иные формы государственного контроля осуществляются в соответствии с законами Республики Казахстан.

Возмещение убытков, вызванных необоснованным отказом в выдаче лицензии или нарушением прав лицензиата, осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Изучение лицензирования отдельных видов деятельности Республики Казахстан позволило выявить положительные и отрицательные стороны применительно лицензированию отдельных видов деятельности в Республике Узбекистан.

#### *Положительные аспекты лицензирования*

1. Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» использует такие понятия, как квалификационные требования, единый технологический процесс, автоматическое лицензирование импорта отдельных товаров, электронный реестр лицензиара, компетентный (отраслевой) орган, подвид лицензируемого вида деятельности, государственный электронный реестр лицензий, идентификационный номер лицензий, лицензионный контроль, заявитель, уполномоченный орган, электронная лицензия.

2. Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» содержит в себе основные принципы лицензирования.

3. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» логически правильно определена структура государственной системы лицензирования, а также содержательно определена компетенция государственной системы лицензирования.

4. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» содержатся виды и действие лицензий в сфере экспорта и импорта товаров:

1) генеральная лицензия – лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании решения государства – члена таможенного союза и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт отдельного вида товара в определенном лицензией количестве;

2) исключительная лицензия – лицензия, предоставляющая участнику внешнеторговой деятельности исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельного вида товара;

3) разовая лицензия – лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании внешнеторгового договора (контракта) и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт лицензируемого товара в определенном количестве.

5. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» отдельной главой определены сферы и виды лицензирования.

6. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» отдельными статьями определяются виды лицензируемой деятельности в разных сферах.

7. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» предусмотрены три вида лицензий и срок их выдачи.

8. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» предусмотрено автоматическое лицензирование импорта отдельных товаров.

9. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» отдельной главой определяются условия и порядок выдачи лицензии и (приложения) к лицензии.

10. Срок рассмотрения заявлений о выдаче лицензий лицензиаром составляет не позднее 15 дней, за исключением лицензирования в финансовой сфере.

11. Лицензионный сбор за право занятия отдельными видами деятельности взимается при выдаче (переоформлении) лицензий (дубликата лицензий) в соответствии с Налоговым кодексом Республики Казахстан. Ставки лицензионного сбора за право занятия отдельными видами деятельности устанавливаются Налоговым кодексом Республики Казахстан.

12. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» отдельной главой определяются порядок переоформления, выдачи дубликатов, прекращение и приостановление действия лицензии и приложения к лицензии, а также приводятся случаи, когда выдаются дубликаты лицензий.

#### *Отрицательные аспекты лицензирования*

1. Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» не содержит такого основного понятия, как лицензионные требования и условия.

2. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» не определены критерии, лицензируемых видов деятельности, они определены как принцип «введение лицензионного порядка по отдельным видам деятельности устанавливается в целях национальной безопасности, обеспечения правопорядка, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан».

3. В Законодательстве Республике Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» необходимо также провести децентрализацию государственной системы лицензирования.

4. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» отдельной статьей не определен срок действия лицензии.

5. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» не определен порядок приостановления действия, лишения лицензии.

6. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» не определены критерии осуществления лицензионного контроля, только имеется ссылка на Закон Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре Республики Казахстан».

7. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» не раскрыт порядок и сроки приостановления действия, лишения лицензии. Кроме этого, самым важным механизмом в сфере лицензирования является лицензионный контроль, который также не нашел отражения в порядке и сроках его проведения, а лишь отразился в отсылочных нормах, таких, как Закон Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан». Иные формы государственного контроля осуществляются в соответствии с законами Республики Казахстан.

8. В Законе Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» не предусмотрено составление лицензионного соглашения между лицензиаром и лицензиатом.

### ***3.2. Опыт Туркменистана по лицензированию отдельных видов деятельности***

Согласно, Закону Республики Туркменистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» принятого в 1999 г. регулирующего

общественные отношения в области лицензирования отдельных видов деятельности, состоящего из 24 статей.

В данном Законе используются основные понятия: лицензии, лицензируемый вид деятельности; лицензионные требования и условия; лицензиат; соискатель лицензии; лицензирование; государственный реестр лицензий.

Положения данного Закона не распространяются на: 1) отношения, возникающие при использовании объектов интеллектуальной собственности; 2) нефтяные работы, осуществляемые в соответствии с Законом Туркменистана «Об углеводородных ресурсах»; 3) специализированную деятельность, связанную с обеспечением правопорядка, обороноспособности и безопасности государства.

Закон определяет основные принципы лицензирования, такие как реализация государственной политики в области лицензирования; обеспечение прозрачности лицензирования, выдача лицензий на равных основаниях и условиях для юридических и физических лиц, отвечающих установленным лицензионным требованиям и условиям; обеспечение законности при осуществлении лицензирования; установление единого перечня лицензируемых видов деятельности и единого порядка лицензирования на территории Туркменистана; установление норм ответственности юридических и физических лиц за нарушение законодательства Туркменистана о лицензировании отдельных видов деятельности. Иностранцы юридические и физические лица, а также лица без гражданства имеют право получать лицензии на таких же условиях и в таком же порядке, что и юридические и физические лица Туркменистана, за исключением ограничений по осуществлению ими отдельных видов деятельности, установленных законодательством Туркменистана.

Согласно Закону Республики Туркменистан «О лицензировании» определены уполномоченные органы: Кабинет Министров Республики Туркменистан, органы лицензионного контроля, лицензирующие органы, которые имеют следующие полномочия.

Кабинет Министров Туркменистана: 1) определяет в соответствии с Конституцией Туркменистана, законами Туркменистана и актами Президента Туркменистана меры по реализации государственной политики в области лицензирования; 2) определяет орган лицен-

зионного контроля и лицензирующие органы; 3) утверждает положения о лицензировании отдельных видов деятельности.

Орган лицензионного контроля: 1) осуществляет контроль за выполнением требований настоящего Закона, обеспечивает координацию деятельности лицензирующих органов; 2) разрабатывает предложения о совершенствовании государственного регулирования в области лицензирования, внесении изменений и дополнений в настоящий Закон, совместно с органами государственной статистики разрабатывает предложения о внесении изменений и дополнений в Перечень отдельных видов деятельности, подлежащих лицензированию; 3) рассматривает представляемые лицензирующими органами проекты положений о лицензировании и вносит их на утверждение в Кабинет Министров Туркменистана; 4) утверждает образец заявления о выдаче лицензии, продлении, переоформлении лицензии, возобновлении, досрочном прекращении действия лицензии; 5) утверждает единую форму лицензии; 6) формирует Банк данных государственного реестра лицензий; 7) в установленном порядке информирует Кабинет Министров Туркменистана о деятельности в области лицензирования на основании анализа деятельности лицензирующих органов и Банка данных государственного реестра лицензий.

Орган лицензионного контроля вправе: 1) запрашивать и получать от лицензирующих органов необходимые документы и сведения; 2) проводить плановые или внеплановые проверки деятельности лицензирующих органов, в том числе на основании жалоб, заявлений и других официальных обращений, по их результатам составлять акты проверок с указанием выявленных нарушений; 3) посредством камеральной сверки данных, содержащихся в Банке данных государственного реестра лицензий, а также на основании актов проверок деятельности лицензирующих органов проводить анализ их работы; 4) принимать решения об устранении лицензирующими органами нарушений, выявленных в ходе проверок, с указанием сроков их устранения; 5) требовать отмены решений, принятых с нарушением положений настоящего Закона и положений о лицензировании. Решение органа лицензионного контроля в установленные им сроки подлежит обязательному исполнению лицензирующими органами.

Лицензирующие органы: 1) выдают лицензии или отказывают в их выдаче; 2) переоформляют лицензии; 3) приостанавливают, про-



длевают, возобновляют или досрочно прекращают действие лицензии; 4) аннулируют лицензию либо обращаются с иском в суд об аннулировании лицензии в иных случаях; 5) формируют базы данных государственного реестра лицензий по лицензируемым ими видам деятельности; 6) осуществляют проверки сведений о соискателе лицензии и деятельности лицензиата; 7) в случаях, установленных настоящим Законом, обращаются с исковым заявлением в суд.

Лицензия выдается отдельно на каждый лицензируемый вид деятельности. Вид деятельности, на осуществление которого получена лицензия, может выполняться только лицом, получившим лицензию. В случае когда для осуществления отдельного вида деятельности требуется, кроме лицензии, получение иного разрешения (отвод земельного участка и другое), такие разрешения выдаются после получения лицензии. Разрешение при отсутствии лицензии считается недействительным.

Лицензия может выдаваться: 1) на оказание профессиональных услуг – без ограничения срока действия; 2) на осуществление лицензируемого вида предпринимательской деятельности – на определенный срок, но не менее чем на три года. Срок действия лицензии на осуществление лицензируемого вида предпринимательской деятельности устанавливается положениями о лицензировании. В соответствии с заявлением соискателя лицензии срок её действия может быть уменьшен, но не менее чем до одного года.

Срок действия лицензии на осуществление лицензируемого вида предпринимательской деятельности может быть продлён в соответствии с заявлением лицензиата. Продление срока действия лицензии осуществляется в порядке её переоформления.

Положениями о лицензировании устанавливается обязательность соблюдения лицензиатом: 1) законодательства Туркменистана, а также экологических, санитарно-эпидемиологических, гигиенических, противопожарных норм и правил; 2) соответствия квалификационным требованиям, предъявляемым к лицензиату; 3) соответствия зданий, сооружений, оборудования, иных технических средств специальным условиям, предъявляемым к лицензиату в случаях, когда это необходимо для осуществления отдельных видов деятельности.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в соответствующий лицензирующий орган заявление о выдаче лицензии, в котором указываются:

1) для юридического лица – полное наименование, номер и дата государственной регистрации, организационно-правовая форма, юридический адрес, вид деятельности и срок её осуществления, а также фактическое место (расположение), где соискатель лицензии намерен осуществлять этот вид деятельности;

2) для физического лица – фамилия, имя, отчество, место жительства, паспортные данные, номер и дата документа о его государственной регистрации (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), индивидуальный налоговый номер, вид деятельности и срок его осуществления, а также фактическое место (расположение), где соискатель лицензии намерен осуществлять этот вид деятельности.

К заявлению о выдаче лицензии прилагаются:

1) для юридического лица – заверенные в установленном порядке копии учредительных документов, выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, а также доверенность или приказ, удостоверяющий полномочия представителя соискателя лицензии;

2) для физического лица – заверенная в установленном порядке копия документа о государственной регистрации соискателя лицензии в качестве индивидуального предпринимателя и копия его паспорта.

К заявлению о выдаче лицензии соискателем лицензии прилагаются иные документы, подтверждающие его возможность выполнить лицензионные требования и условия, перечень которых определяется положениями о лицензировании.

Лицензирующие органы в течение тридцати календарных дней со дня приёма заявления и прилагаемых к нему документов проводят проверку полноты и достоверности содержащихся в них сведений.

Уведомление о выдаче лицензии вручается соискателю лицензии с указанием реквизитов банковского счета и срока уплаты государственной пошлины. Уведомление об отказе в выдаче лицензии вручается соискателю лицензии с указанием причин отказа, в том числе с приложением копии акта проверки.

Лицензия выдается в течение десяти рабочих дней после представления соискателем лицензии документа, подтверждающего уплату государственной пошлины.

В случае, если соискатель лицензии в течение тридцати календарных дней не уплатил государственную пошлину, лицензионный орган принимает решение об аннулировании указанной лицензии.

Основаниями для отказа в выдаче лицензии являются:

- 1) наличие в документах, представленных соискателем лицензии, неполной и недостоверной информации;
- 2) несоответствие соискателя лицензии, а также используемых им при осуществлении лицензируемого вида деятельности зданий, сооружений, оборудования, иных технических средств лицензионным требованиям и условиям.

Соискатель лицензии имеет право обжаловать отказ лицензирующего органа в выдаче лицензии или его бездействие путём обращения в орган лицензионного контроля или в суд. При этом соискатель лицензии имеет право требовать проведения независимой экспертизы.

Лицензирующие органы в течение десяти рабочих дней со дня принятия ими решения о выдаче или переоформлении лицензии, приостановлении её действия (при вступлении в законную силу решения суда о приостановлении деятельности лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий), об аннулировании лицензии, возобновлении, продлении или прекращении действия лицензии, а также со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии направляют копию документа, подтверждающего принятие соответствующего решения, с сопроводительным письмом в орган государственной регистрации юридических лиц и налоговую службу по месту нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Дубликат лицензии выдается лицензиату лицензирующими органами не позднее пятнадцати рабочих дней со дня поступления заявления об её утрате или повреждении.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в соответствующий лицензирующий орган заявление о выдаче лицензии. Заявление о выдаче лицензии и прилагаемые к нему по описи документы в день их поступления в лицензирующий орган принимаются с отметкой о дате их приёма. Копия такого заявления вручается соискателю лицензии.

Лицензирующие органы в течение тридцати календарных дней со дня приёма заявления и прилагаемых к нему документов проводят проверку полноты и достоверности содержащихся в них сведений, на основании чего принимают решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии. Лицензирующие органы в течение трёх рабочих дней после

принятия решения в письменной форме уведомляют соискателя лицензии о принятии решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии.

Лицензия выдается в течение десяти рабочих дней после представления соискателем лицензии документа, подтверждающего уплату государственной пошлины.

Дубликат лицензии выдается лицензиату лицензирующими органами не позднее пятнадцати рабочих дней со дня поступления заявления об её утрате или повреждении.

В лицензии должны указываться:

- 1) наименование лицензирующего органа;
- 2) полное наименование, юридический адрес, организационно-правовая форма юридического лица или фамилия, имя, отчество, место жительства, паспортные данные физического лица;
- 3) номер и дата документа государственной регистрации (за исключением деятельности по оказанию профессиональных услуг);
- 4) лицензируемый вид деятельности или его подвиды;
- 5) срок действия лицензии;
- 6) индивидуальный налоговый номер;
- 7) фактическое место (расположение) осуществления лицензируемого вида деятельности;
- 8) номер лицензии;
- 9) дата принятия решения о выдаче лицензии.

Лицензируемый вид деятельности или его подвиды указываются в лицензии в соответствии с Государственным классификатором видов экономической деятельности Туркменистана.

Заявление соискателя лицензии или лицензиата и прилагаемые к нему документы, решения о выдаче (отказе в выдаче), переоформлении, продлении, приостановлении, возобновлении, прекращении действия и аннулировании лицензии, копия лицензии, а также акты проведенных лицензирующим органом проверок соискателя лицензии или лицензиата и другие документы составляют лицензионное дело соискателя лицензии или лицензиата и подлежат хранению в лицензирующем органе в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

В случае изменения организационно-правовой формы юридического лица, его наименования или юридического адреса либо изменения имени или места жительства физического лица, а также в случае

изменения фактического места (расположения) осуществления лицензируемого вида деятельности лицензиат обязан подать заявление о переоформлении лицензии.

В заявлении указываются новые сведения о лицензиате, а в случаях, установленных законодательством Туркменистана, – сведения о документе, подтверждающем факт внесения соответствующих изменений в Единый государственный реестр юридических лиц и Государственный налоговый реестр.

Если лицензия переоформляется на правопреемника юридического лица, то заявление подается указанным правопреемником.

Заявление о переоформлении лицензии подается лицензиатом (правопреемником лицензиата – юридического лица) в лицензирующий орган в течение пятнадцати календарных дней со дня внесения соответствующих изменений в Единый государственный реестр юридических лиц и Государственный налоговый реестр либо со дня изменения фактического места (расположения) осуществления лицензиатом лицензируемого вида деятельности.

Переоформление лицензии осуществляется в течение пятнадцати календарных дней.

Лицензирующие органы могут приостанавливать действие лицензии в случае выявления ими, а также иными контролирующими органами в пределах их компетенции неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий.

После устранения нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии, лицензиат представляет в лицензирующий орган заявление о возобновлении действия лицензии.

Лицензирующие органы, приостановившие действие лицензии:

1) в течение десяти рабочих дней после получения заявления проводят проверку устранения лицензиатом нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии;

2) в течение последующих трёх рабочих дней на основании результатов проверки принимают решение о возобновлении или об отказе в возобновлении ее действия и сообщают об этом лицензиату в письменной форме.

Лицензия может быть аннулирована решением:

1) суда на основании заявления лицензирующих органов, в случае, если нарушение лицензиатом лицензионных требований и усло-

вий повлекло за собой нанесение ущерба (вреда) правам, законным интересам, нравственности, жизни и здоровью граждан, обороноспособности и безопасности государства, окружающей среде, в случае выявления незаконности решения о выдаче лицензии, а также в случае, предусмотренном абзацем третьей части первой настоящей статьи.

Лицензирующие органы обязаны приостановить действие указанной лицензии на период до вступления в силу решения суда;

2) лицензирующих органов, в случае если соискатель лицензии в установленные сроки не уплатил государственную пошлину.

Решение о приостановлении действия лицензии, об отказе в продлении и возобновлении действия лицензии, об аннулировании лицензии или о направлении заявления об аннулировании лицензии в суд доводится лицензирующими органами до лицензиата в письменной форме с мотивированным обоснованием такого решения в течение трёх рабочих дней после его принятия.

Проверка полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных им заявлении и документах, возможности выполнения лицензионных требований и условий, а также сведений о лицензиате и соблюдении им лицензионных требований и условий проводится лицензирующими органами в обязательном порядке.

При проведении проверок лицензирующий орган:

1) запрашивает и получает от соискателя лицензии и лицензиата необходимые документы, объяснения и справки;

2) составляет на основании результатов проверок акты с указанием выявленных нарушений;

3) обязывает лицензиата устранить выявленные нарушения с указанием сроков их устранения;

4) может приостановить действие лицензии;

5) обращается с иском в суд об изъятии в доход Централизованного бюджета Туркменистана дохода (прибыли), полученного от осуществления юридическими и физическими лицами деятельности, подлежащей лицензированию, без наличия лицензии, на основании материалов своих проверок, проверок других контролирующих органов;

6) осуществляет иные необходимые действия.

Лицензирующие органы формируют базы данных государственного реестра лицензий по лицензируемым ими видам деятельности.

Банк данных государственного реестра лицензий формируется путем объединения баз данных государственного реестра лицензий, представляемых лицензирующими органами по состоянию на первое и пятнадцатое число каждого месяца.

В государственном реестре лицензий указываются:

- 1) сведения о формах лицензий, а также положения о лицензировании;
- 2) сведения о лицензирующих органах;
- 3) сведения о дате приема лицензирующими органами заявления о выдаче лицензии;
- 4) дата и порядковый номер регистрации лицензии;
- 5) основания, срок приостановления и возобновления действия лицензии;
- 6) основания и дата аннулирования лицензии;
- 7) фактическое место (расположение) осуществления лицензируемого вида деятельности;
- 8) основания и дата прекращения действия лицензии.

Лицензирующие органы предоставляют информацию, содержащуюся в государственном реестре лицензий по лицензируемым ими видам деятельности:

- 1) Главной государственной налоговой службе Туркменистана и иным контролирующим органам по их запросу;
- 2) лицензиатам в виде выписок о них в течение трёх рабочих дней со дня поступления соответствующего заявления в лицензирующие органы.

За выдачу лицензии и её переоформление уплачивается государственная пошлина, размер которой устанавливается законодательством Туркменистана.

В настоящем Законе приводится исчерпывающий перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию (44).

Положениями о лицензировании могут быть установлены подвиды и (или) перечень продукции, работ и услуг в составе отдельных видов деятельности, подлежащих лицензированию.

Еще одной особенностью лицензирования в Республике Туркменистан является то, что деятельность без лицензии могут осуществлять юридические лица, которыми могут быть:

- 1) государственные предприятия и учреждения, созданные в установленном порядке на основании решения Кабинета Министров

Туркменистана, при условии, что указанным решением предусмотрены соответствующие виды деятельности;

2) юридические лица, осуществляющие в установленном порядке деятельность на территории свободной экономической зоны (экономическая зона свободного предпринимательства, национальная туристическая зона и другие), при условии, что указанная деятельность ограничивается территорией этой зоны, и (или) на условиях концессионного договора.

Интересен подход государства в области лицензирования в вопросах ответственности, определена ответственность как должностных лиц лицензирующих органов и юридических и физических лиц в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей при осуществлении лицензирования и в случае совершения противоправных действий (бездействий).

Возмещение убытков, вызванных необоснованным отказом в выдаче лицензии или нарушением прав лицензиата, осуществляется в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

#### *Положительные аспекты лицензирования*

1. Положительным является то, что нормативно-правовой акт изложен лаконично, простым и ясным языком.

2. Определены органы государственного регулирования в области лицензирования с определением компетенций Кабинета Министров, органов лицензионного контроля, лицензирующих органов.

3. Лицензирование профессиональных услуг осуществляется без ограниченного срока действия, а осуществление предпринимательской деятельности сроком на 3 года.

4. В Законе Республики Туркменистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» существует единый Банк данных государственного реестра лицензий, путем объединения баз данных государственного реестра лицензий, предоставляемых лицензирующих органов.

5. В Законе приведены органы, имеющие право осуществлять свою деятельность без лицензии.

6. Определена ответственность за нарушение лицензирования отдельных видов деятельности, как должностных лиц лицензированных органов, так и лицензиатами.

#### *Отрицательные аспекты лицензирования*

1. В Законе не предусмотрен порядок срока выдачи дубликатов лицензии.



2. При принятии решения о приостановлении действия лицензии срок может превышать 6 месяцев.

3. В законодательстве не расписаны, какие именно квалификационные требования предъявляются к лицензиату.

4. Нельзя признать правильным то, что Положениями о лицензировании могут быть установлены подвиды и перечни продукции, работ и услуг. Это позволяет безгранично расширять виды лицензируемой деятельности.

### ***2.3. Опыт Республики Таджикистан по лицензированию отдельных видов деятельности***

Законом Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 29 апреля 2004 г. состоит из 21 статьи, в которых определены подлежащие лицензированию правовые основы выдачи лицензий на право заниматься определенными видами деятельности и направлены на обеспечение соблюдения стандартов и квалификационных требований.

В Законе применяются такие понятия, как лицензия, лицензируемый вид деятельности, лицензирование, лицензионные требования и условия, лицензирующие органы, лицензиат, реестр лицензии.

В Законе закрепляются основные принципы лицензирования, которыми являются обеспечение единства экономического пространства на территории Республики Таджикистан, установление единого перечня лицензируемых видов деятельности; установление единого порядка лицензирования на территории Республики Таджикистан, установление лицензионных требований и условий положением об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности, гласность и открытость лицензирования; соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

К критериям определения лицензирующих видов деятельности отнесены такие виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Республики Таджикистан и т.д.

Государственное регулирование в области лицензирования в Республике Таджикистан осуществляется Правительством Республики Таджикистан и лицензирующими органами.

К полномочиям Правительства Республики Таджикистан относятся: утверждение положения об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности; определение органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности.

К полномочиям лицензирующих органов относятся: предоставление лицензий; переоформление документов, подтверждающих наличие лицензии; продления срока действия лицензий; приостановление действия лицензии; возобновление действия лицензии; аннулирование лицензии; ведение реестра лицензий; контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

На каждый вид деятельности предоставляется лицензия. Субъектами использования лицензий могут быть юридические лица, индивидуальные предприниматели, иностранные физические и юридические лица.

Срок действия лицензий составляет для видов деятельности 5 лет и для видов деятельности, отнесенных в особый перечень видов деятельности, – 3 года. Особенностью срока действия лицензий на отдельные виды деятельности, осуществляемыми индивидуальными предпринимателями, не использующих в своей деятельности наемный труд, по письменному желанию может устанавливаться от 1 до 5 лет.

Для получения лицензии соискатель лицензии предоставляет в соответствующий лицензирующий орган следующие документы: заявление о предоставлении лицензии с указанием лицензируемого вида деятельности, в котором указывается: а) для юридического лица – наименование и организационно-правовая форма, юридический адрес и место его нахождения, номер расчетного счета и отделения банка; б) для индивидуального предпринимателя фамилия, имя, отчество, место жительства паспорт, номер и дата его получения; лицензируемого вида деятельности, который индивидуальный предприниматель и юридическое лицо намерены осуществлять, и срока, в течение которого будет осуществляться указанный вид деятельности; копия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя – для индивидуального предпринимателя; копия свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе; документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение лицензирующим органом

заявления о предоставлении лицензии; – сведения о квалификации работников соискателя лицензии.

Лицензирующий орган принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в срок, не превышающий тридцати дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии со всеми необходимыми документами. Соответствующее решение оформляется приказом лицензирующего органа.

Более короткие сроки принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии могут устанавливаться положением об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности.

Уведомление о предоставлении лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме с указанием реквизитов банковского счета и срока уплаты лицензионного сбора за предоставление лицензии.

В течение трех дней после представления соискателем лицензии документа, подтверждающего уплату лицензионного сбора за предоставление лицензии, лицензирующий орган бесплатно выдает лицензиату документ, подтверждающий наличие лицензии.

Основанием отказа в предоставлении лицензии является: наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации; если соискатель лицензии, принадлежащие ему объекты, используемые им, не соответствуют лицензионным требованиям; если по предусмотренному виду деятельности соответствующим органом выдано отрицательное заключение о соответствии условиям деятельности и требованиям по предусмотренному виду деятельности.

В решении о предоставлении лицензии и в подтверждающем наличие лицензии документе указываются: наименование лицензирующего органа; наименование и организационно-правовая форма, юридический адрес и место его нахождения – для юридического лица; фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, для индивидуального предпринимателя; лицензируемый вид деятельности; регистрационный номер, дата и срок действия лицензии; идентификационный номер налогоплательщика; номер лицензии; дата принятия решения о предоставлении лицензии.

В случае преобразования юридического лица, изменения его наименования или места его нахождения, либо изменения имени или

места жительства индивидуального предпринимателя, лицензиат – юридическое лицо (его правопреемник) или индивидуальный предприниматель обязан не позднее, чем через пятнадцать дней подать заявление о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, с приложением документов, подтверждающих указанные изменения. За переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, взимается плата в размере двух минимальных заработных плат, которая зачисляется в государственный бюджет.

Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий, определенных положением об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности, осуществляется лицензирующим органом в пределах его компетенции. Лицензирующий орган имеет право: проводить проверки деятельности лицензиата на предмет её соответствия лицензионным требованиям и условиям; составлять на основании результатов проверок акты протоколов с указанием конкретных нарушений; вносить предупреждения и принимать решения, обязывающие лицензиата устранить выявленные нарушения, устанавливать сроки устранения данных нарушений. Лицензирующий орган не вправе проводить проверки по предмету входящих в компетенцию иных органов государственной власти.

Лицензирующий орган вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий. Приостановление действия лицензии также может быть применено только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, наступления техногенной катастрофы, причинения невосполнимого вреда природным объектам или состоянию окружающей среды и предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно. Срок приостановления действия лицензии не может превышать трех месяцев.

Лицензирующие органы могут аннулировать лицензию, в случае неуплаты лицензиатом в течение пятнадцати дней лицензионного сбора за предоставление лицензии.

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа в случае, если нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий повлекло за собой нанесение ущерба правам и законным интересам, здоровью граждан, обо-

роне и безопасности государства, культурному наследию народов Республики Таджикистан или в случаях, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Одновременно с подачей заявления в суд лицензирующий орган вправе приостановить действие указанной лицензии на период до вступления в силу решения суда.

Решение о приостановлении действия лицензии, об аннулировании лицензии или о направлении заявления об аннулировании лицензии в суд доводится лицензирующим органом до лицензиата в письменной форме с мотивированным обоснованием такового, не позднее чем через три дня после его принятия.

Действие лицензии прекращается в случаях ликвидации юридического лица и прекращения действия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, истечении срока действия лицензии, а также на основании письменного заявления лицензиата о прекращении действия лицензии.

Лицензирующий орган ведет реестр лицензий. В реестре лицензий должны быть указаны: сведения о регистрации лицензии в реестре лицензий; основания и даты приостановления и возобновления действия лицензии; основание и дата аннулирования лицензии; иные сведения, определенные положением об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности.

Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц.

За выдачу лицензии по видам деятельности, взимается лицензионный сбор в размере десяти минимальных заработных плат. Размер лицензионных сборов за выдачу лицензии на виды деятельности предусмотренным Особым Перечнем определяется Правительством Республики Таджикистан по каждому виду деятельности.

Суммы лицензионных сборов зачисляются в государственный бюджет. При продлении срока действия лицензии с соискателя взимается плата, равная сбору за выдачу лицензии. В случае сокращения срока действия лицензии, размер лицензионных сборов сокращается соответственно сроку действия лицензии.

Данным Законом 58 видов деятельности, кроме этого, имеется особый перечень, предусматривающий 7 видов лицензии.

Интересно, что лицензии на осуществление деятельности в области электрической связи и деятельности по использованию недр могут выдаваться на конкурсной основе.

#### *Положительные аспекты лицензирования*

1. Определены основные принципы лицензирования.
2. Определены критерии определения лицензируемых видов деятельности.
3. Срок действия лицензии определяется лицензиатом и может составлять от 1 года до 5 лет

#### *Отрицательные аспекты лицензирования*

1. Не определена причины, порядок и сроки получения дубликата.
2. Не указаны порядок и сроки подачи заявления о продлении действия лицензии.
3. Не определены порядок и сроки выдачи лицензии на основе конкурса, а также документы, необходимые для конкурса.

### ***2.4. Опыт Кыргызской Республики по лицензированию отдельных видов деятельности***

В Республике Кыргызстан лицензирование регламентируется Законом Кыргызской Республики от 3 марта 1997 г. «О лицензировании», который содержит четыре главы и 24 статьи.

В общих Положениях регламентированы понятия лицензии, основные принципы лицензирования, которые состоят из выдачи лицензий на равных для всех лиц основаниях и условиях, отвечающих требованиям, установленным для данного вида лицензии. Запрещается предоставлять преимущественное право выдачи лицензий государственным предприятиям, кроме тех видов деятельности (производство продукции, работ, услуг), которые законодательными актами отнесены к государственной монополии.

Запрещается выдача лицензии с целью ограничения конкуренции либо предоставления преимущества каким-либо группам предпринимателей в зависимости от форм их собственности, ведомственных интересов либо местонахождения. Выдача лицензии не должна содействовать усилению монополизма либо ограничению свободы предпринимательской деятельности. Лицензии могут быть отчуждаемыми, т.е. передаваемыми лицензиатом другим физическим или

юридическим лицам, если настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ним другими нормативными правовыми актами не предусмотрено иное. Введение лицензионного порядка либо его отмена по видам деятельности устанавливаются настоящим Законом и могут иметь место по соображениям государственной безопасности, реализации государственной монополии, обеспечения правопорядка, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан.

Лицензии различаются по следующим признакам:

1. По субъектам:

1) выдаваемые физическим и юридическим лицам Кыргызской Республики;

2) выдаваемые иностранным юридическим и физическим лицам, лицам без гражданства и международным организациям.

2. По объему деятельности:

1) генеральные – на занятие определенным видом деятельности;

2) разовые – на совершение определенной хозяйственной операции в пределах разрешенного объема, веса или количества (в натуральном либо денежном выражении).

3. По времени действия:

1) постоянные – выдаваемые без ограничения срока;

2) временные – выдаваемые не менее чем на два года, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

4. По территориальной сфере действия:

1) действие которых ограничивается определенной территорией Кыргызской Республики;

2) действие которых распространяется на всю территорию Кыргызской Республики;

3) действие которых распространяется за пределы Кыргызской Республики.

5. По возможности отчуждения:

1) отчуждаемые;

2) неотчуждаемые.

К отчуждаемым лицензиям относятся лицензии, выдаваемые в соответствии с перечнем, утвержденным Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Выдача лицензий получателю (лицензиату) производится министерствами, ведомствами и другими органами управления (лицензия-

рами), ведающими данным видом лицензируемой деятельности, определяемыми законодательными актами и Правительством Кыргызской Республики.

Выдача лицензии на занятие определенным видом деятельности независимо от субъектов, осуществляющих такую деятельность, производится одним органом управления.

В случае, когда для осуществления какой-либо деятельности или совершения определенных действий требуется, кроме лицензии, получить иное разрешение (отвод земельного участка, выделение радиочастоты и др.), такие разрешения выдаются после получения лицензии.

Осуществление деятельности, требующей лицензирования, допускается лишь при наличии лицензии. Досрочное прекращение действия лицензии либо наложение эмбарго (запрета) на вывоз какой-либо продукции в определенные государства не распространяется на уже заключенные сделки.

Иностранные юридические или физические лица, а также лица без гражданства получают лицензии на таких же условиях и в таком же порядке, как и юридические и физические лица Кыргызской Республики.

Данным Законом лицензированию подлежат 36 видов деятельности. Кроме этого, на лицензирование экспорта и импорта товаров (работ, услуг) выдаются генеральные и разовые лицензии.

При экспорте и импорте товаров (работ, услуг) выдаются генеральные и разовые лицензии. Перечень товаров (работ, услуг), подлежащих лицензированию, а также порядок выдачи и оформления лицензий на совершение экспортно-импортных операций устанавливаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. Лицензированию подлежат также операции по импорту/экспорту и реэкспорту продукции, включенные в Национальный контрольный список Кыргызской Республики, утверждаемый Президентом Кыргызской Республики, которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники. Генеральные лицензии выдаются на срок, необходимый для осуществления экспортных и импортных операций, но не превышающий календарный год. Операции по генеральной лицензии могут осуществляться по одному или нескольким контрактам с обязатель-



ным указанием характера сделок. Разовая лицензия выдается заявителю на период календарного года для осуществления экспортных или импортных операций по каждой отдельной сделке. Владелец лицензии вправе от нее отказаться, уведомив об этом орган, выдавший лицензию. Генеральные и разовые лицензии являются разрешением на экспорт и импорт товаров (работ, услуг) в указанные в них сроки и служат основанием для таможенного оформления продукции. Лицензии выдаются на один вид товара (работ, услуг), независимо от количества их наименований, включенный в контракт. Допускается выдача генеральной лицензии на несколько видов товаров, если они входят в единую группу товаров для строительства (модернизации) одного объекта, а также на работы и услуги, если они входят в единый технологический комплекс (комплект). Также при лицензировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) предусмотрены особенности лицензирования экспорта товаров (работ, услуг). Лицензирование экспортных операций может иметь место в случаях, если:

1) предметом экспорта являются товары (работы, услуги), продажа (реализация) которых на внутреннем рынке осуществляется на основании лицензии;

2) производство и реализация данного товара (работ, услуг) является монополией государства. Отнесение вида деятельности к государственной монополии осуществляется законодательными актами Кыргызской Республики;

3) введение лицензионного порядка на экспорт товаров (работ, услуг) по иным основаниям, в том числе по мотивам защиты внутреннего товарного и продовольственного рынков в интересах потребителей и ограничения в связи с этим вывоза дефицитных товаров за рубеж, производится по решению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

4) лицензии, выданные на вывоз товара (работ, услуг) в одно государство, не могут быть использованы для вывоза этого товара (работ, услуг) в другое государство;

5) лицензии на экспорт товаров (работ, услуг) выдаются на основе открытых торгов (аукционов, конкурсов), за исключением случаев выдачи лицензий производителям товаров (работ, услуг).

К товарам (работам, услугам), подлежащим лицензированию при совершении экспортных операций, относятся лом и отходы цветных

металлов. Отдельной главой предусмотрены условия и порядок выдачи лицензии. Лицензия на право заниматься лицензируемой деятельностью выдается субъекту, соответствующему предъявляемым нормативно-правовым требованиям для данного вида деятельности. При выдаче лицензии учитываются условия производства, обеспечивающие безопасность общества, окружающей среды, жизни и здоровья граждан, а также гарантию качества товаров (работ, услуг), являющихся продуктом этой деятельности.

Условия, положение и порядок выдачи лицензии на создание и содержание игорных заведений, организацию азартных игр разрабатываются Правительством Кыргызской Республики.

Для получения лицензии необходимы следующие документы:

- 1) заявление установленного образца, форма которого утверждается Правительством Кыргызской Республики;
- 2) документы, подтверждающие соответствие лицензиата требованиям;
- 3) документы, подтверждающие внесение платы за рассмотрение заявления и выдачу лицензии;
- 4) копия свидетельства о государственной регистрации.

В законодательных актах по отдельным видам лицензируемой деятельности могут устанавливаться дополнительные и специальные требования к перечню документов.

Требования лицензиатом от заявителя представления документов, не предусмотренных положением о лицензировании соответствующего вида деятельности, запрещаются.

Все документы, представленные для получения лицензии, регистрируются органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности.

Лицензии выдаются не позднее месячного срока со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами.

Выдача лицензий осуществляется на платной основе. Размер платы за рассмотрение заявления, проведение необходимой экспертизы и оформление документов определяется только из соответствующих затрат органа, уполномоченного на ведение лицензионной деятельности, но не может превышать трех размеров расчетного показателя. В случае переоформления лицензии взимается плата в размере расчетного показателя. Все собранные средства за рассмотрение

заявлений и выдачу лицензий перечисляются в республиканский бюджет.

Интересным представляется отказ в выдаче лицензии.

1. Лицензия не выдается, если:

1) осуществление определенного вида деятельности законодательными актами запрещено для данной категории субъектов;

2) не представлены все документы. При устранении заявителем указанных препятствий заявление рассматривается на общих основаниях;

3) не внесена плата за рассмотрение заявления и выдачу лицензии;

4) заявитель не отвечает требованиям;

5) в отношении заявителя имеется решение суда, запрещающее ему занятие данным видом деятельности.

Запрещается отказ в выдаче лицензии по мотивам:

1) нецелесообразности предоставления заявителю права осуществления лицензируемой деятельности;

2) насыщенности рынка товарами (работами, услугами), на производство либо реализацию которых требуется лицензия;

3) обеспечения монопольного положения на рынке;

4) сомнений в личностных качествах и деловой репутации заявителя, в том числе по мотивам бывшей судимости, прошлых запретов на осуществление деятельности, отзывов предыдущих лицензий, если эти запреты и отзывы считаются прекратившими свои действия (погашенными) в соответствии с установленным законодательством порядком.

Запрещается обуславливать выдачу лицензии требованиями:

1) об обязательной закупке продукции государственных нужд;

2) о реализации производимых в соответствии с полученной лицензией товаров (работ, услуг) определенным потребителям либо поставок их в определенные регионы республики, в том числе об отказе их поставки за пределы данной административно-территориальной единицы либо на экспорт;

3) об установлении определенной цены (тарифов, расценок) на производимые товары (работы, услуги), в том числе о реализации их определенным потребителям по заранее фиксированным ценам.

Несоответствие лицензиата нормативным правовым требованиям, установленным органом, осуществляющим лицензирование банковской деятельности, является основанием для принятия этим

органом окончательного решения об отказе в выдаче либо отзыве лицензии на ведение банковской деятельности в соответствии с положениями, предусмотренными в банковском законодательстве.

При отказе в выдаче лицензии заявителю дается мотивированный ответ в письменном виде в сроки, установленные для выдачи лицензии.

Лицензирующие органы формируют и ведут реестры лицензий на конкретные виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют.

В реестрах лицензий должны содержаться следующие сведения:

- о лицензиатах;
- о лицензирующем органе;
- виды деятельности, на осуществление которых выданы лицензии;
- дата выдачи и регистрационный номер лицензий;
- срок действия лицензий;
- сведения о регистрации лицензий в реестрах, основания и даты приостановления и возобновления действия лицензий;
- основания и даты аннулирования лицензий;
- иные сведения, определенные положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

В случае преобразования юридического лица, изменения его наименования или места его нахождения лицензиат – юридическое лицо или его правопреемник – обязан незамедлительно подать заявление о переоформлении лицензии с приложением соответствующих документов, подтверждающих указанные сведения.

В случае изменения имени или места жительства индивидуального предпринимателя лицензиат – индивидуальный предприниматель – обязан незамедлительно подать заявление о переоформлении лицензии с приложением соответствующих документов, подтверждающих указанные сведения.

При переоформлении лицензии лицензирующий орган вносит соответствующие изменения в реестр лицензий. Переоформление лицензии осуществляется в течение пяти дней со дня подачи лицензиатом соответствующего заявления.

Если лицензия не выдана в срок или отказ представляется заявителю необоснованным, он вправе обжаловать эти действия в судебном порядке.

За однократное, не повлекшее большой ущерб, неисполнение лицензиатом требований, содержащихся в лицензии, лицензиат подвергается письменному предупреждению.

Лицензиар вправе приостановить действие лицензии субъекта, ранее получившего предупреждение, на срок до трех месяцев за неисполнение требований, содержащихся в лицензии.

После устранения причин, по которым действие лицензии было приостановлено, лицензия возобновляется.

Лицензия может быть отозвана лицензиаром в случаях:

1) неустранения причин, по которым лицензиар приостановил действие лицензии;

2) неисполнения лицензиатом требований, содержащихся в лицензии;

3) запрещения судом лицензиату заниматься тем видом деятельности, на осуществление которого он обладает лицензией.

Законодательными актами, регулирующими отдельные виды деятельности, могут быть предусмотрены и иные основания и порядок отзыва лицензии и приостановления ее действия.

Лицензиат вправе обжаловать в судебном порядке решение о приостановлении действия лицензии или ее отзыве.

Лицензия прекращает свое действие только в случаях:

1) истечения срока, на который выдана лицензия;

2) совершения в полном объеме действий, на осуществление которых выдана лицензия;

3) отзыва лицензии;

4) прекращения деятельности физического или юридического лица, которому выдана лицензия.

При перерегистрации юридического лица действие лицензии сохраняется до конца срока.

Возмещение убытков, вызванных необоснованным отказом в выдаче лицензии или нарушением прав лицензиата, осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством.

Занятие деятельностью без соответствующей лицензии либо с нарушением лицензионных норм и правил влечет установленную законодательством административную и уголовную ответственность.

Лицензирующие органы несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Учет лицензий, а также контроль за соблюдением лицензионных правил осуществляет лицензиар и несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Государственные надзорные и контролирующие органы, а также иные уполномоченные органы государственной власти в пределах своей компетенции при выявлении нарушений лицензионных требований и условий обязаны сообщить лицензирующему органу, выдавшему лицензию, о выявленных нарушениях и принятых мерах.

*Положительные и отрицательные аспекты лицензирования*

1. Закон Кыргызской Республики «О лицензировании» разделяет лицензии по субъектам, по объему деятельности, по времени действия, по территориальной сфере, по возможности отчуждения.

2. Отдельной главой в Законе определяются особенности лицензирование экспорта и импорта товаров (работ, услуг).

3. В Законе предусмотрено возмещение убытков, вызванных необоснованным отказом в лицензии или нарушением прав лицензиата.

4. В Законе предусмотрено разграничение ответственности лицензирующих органов и лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий.

5. Не предусмотрен порядок и срок выдачи дубликатов.

6. Не предусмотрен порядок рассмотрения переоформления и выдачи лицензий.

7. Не уточнены основания, порядок и сроки проведения контроля.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
<b>Глава 1. ОПЫТ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В НЕКОТОРЫХ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ ЕВРОПЫ, АМЕРИКИ И АЗИИ .....</b>	<b>4</b>
<b>Глава 2. ОПЫТ НЕКОТОРЫХ СТРАН СНГ ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....</b>	<b>21</b>
2.1. Опыт Российской Федерации по лицензированию отдельных видов деятельности .....	21
2.2. Опыт Республики Беларусь по лицензированию отдельных видов деятельности .....	27
2.4. Опыт Азербайджанской Республики по лицензированию отдельных видов деятельности .....	50
2.5. Опыт Республики Армения по лицензированию отдельных видов деятельности .....	56
<b>Глава 3. АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ .....</b>	<b>76</b>
3.1. Опыт Республики Казахстан по лицензированию отдельных видов деятельности .....	76
3.2. Опыт Туркменистан по лицензированию отдельных видов деятельности .....	86
2.3. Опыт Республики Таджикистан по лицензированию отдельных видов деятельности .....	97
2.4. Опыт Кыргызской Республики по лицензированию отдельных видов деятельности .....	102

**СЕЛИМАНОВА Светлана Михайловна,**  
*кандидат юридических наук, доцент*

# **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ**

*МОНОГРАФИЯ*

Редактор **И. В. Солохина**  
Технический редактор **Д.Р.Джалилов**

---

Подписано в печать 10. 12. 2016 г. Объем 7,0 уч.-изд.л.  
Тираж 20 экз. Заказ №

---

Академия МВД Республики Узбекистан  
100197, г.Ташкент, ул. Интизор 68.