

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
АКАДЕМИЯ

ДОЗНАНИЕ В ОРГАНАХ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

*Курс лекций*

ТАШКЕНТ 2016

*Одобрено Редакционно-издательской коллегией  
Академии МВД Республики Узбекистан*

*Коллектив авторов:*

кандидат юридических наук, доцент **Б.Н.Рашидов** – Предисловие, главы I, III; доктор юридических наук, профессор **М.А.Ражабова** – глава IV; доктор юридических наук, доцент **А.Р.Акилов** – глава VI; кандидат юридических наук, доцент **Б.Б.Муродов**, кандидат юридических наук **Б.А.Ражабов** – глава II; кандидат юридических наук **Ш.А.Кулматов** – глава V; **Н.Тоштемиров, Д.И.Раимов** – глава VII

*Рецензенты:*

заместитель начальника Организационно-инспекторского управления МВД Республики Узбекистан **Ш.К. Гиясов**;  
начальник кафедры оперативно-розыскного права Академии МВД Республики Узбекистан, кандидат юридических наук,  
доцент **Б. Э. Закиров**

**Д – 62**      **Дознание в органах внутренних дел: Курс лекций /**  
Рашидов Б.Н., Ражабова М.А., Акилов А.Р. и др. – Т.: Академия  
МВД Республики Узбекистан, 2016. – 107 с.

Курс лекций подготовлен в соответствии с программой дисциплины «Дознание в органах внутренних дел», преподаваемой в Академии МВД Республики Узбекистан. В нем характеризуются статус органов внутренних дел в качестве органа дознания, порядок принятия, рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, раскрываются вопросы, касающиеся проведения доследственной проверки и деятельности дознавателя в составе следственно-оперативной группы, возбуждения уголовного дела и начала дознания, выполнения неотложных следственных действий в процессе дознания, окончания дознания, выполнения дознавателем поручений следователя.

Для профессорско-преподавательского состава, студентов, слушателей и курсантов высших юридических образовательных учреждений, а также практических работников правоохранительных органов.

**ББК 67.99(5у)91**

© Академия МВД Республики Узбекистан, 2016 г.

## ПРЕДИСЛОВИЕ

За годы независимости в нашей стране в результате проведенных реформ кардинальные изменения произошли в системе органов государственной власти. Коренные преобразования осуществлены и в деятельности органов внутренних дел. Эти реформы были направлены на повышение эффективности работы органов внутренних дел, совершенствование механизма обеспечения качественного и полного выполнения задач по защите прав и законных интересов личности, государства и общества, закрепленных в Конституции Республики Узбекистан, от противоправных посягательств, обеспечение общественного порядка и безопасности граждан, усиление борьбы с преступностью, профилактику правонарушений.

Первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране подчеркнул: «Одним из ключевых приоритетов демократического обновления страны является последовательная демократизация, либерализация судебно-правовой системы, направленная на обеспечение верховенства закона, законности, надежную защиту прав и интересов личности, говоря коротко, – формирование правового государства и правосознания людей»<sup>1</sup>.

Принятие 29 августа 1997 года Закона Республики Узбекистан «Об образовании» и Национальной программы по подготовке кадров потребовало, наряду с коренным реформированием системы образования страны, подготовки соответствующих современным требованиям учебников и учебных пособий. Уровень правовой подготовки специалистов в образовательных учреждениях постоянно находится в числе вопросов, имеющих приоритетное значение, поскольку стремительно меняющееся время требует воспитания для системы органов

---

<sup>1</sup> Каримов И. А. Дальнейшее углубление демократических реформ и формирование гражданского общества основной критерий развития нашей страны. – Т., 2011. – С.50.

внутренних дел квалифицированных кадров, обладающих глубокими профессиональными знаниями, правовой культурой. От специалистов-правоведов требуется, чтобы они обладали широкими знаниями о правоохранительных органах, направлениях их деятельности, обладали навыками эффективного выполнения поставленных задач.

Настоящий курс лекций подготовлен авторским коллективом ученых-педагогов Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан. В нем раскрывается содержание всех основных понятий и институтов, относящихся в дознавательской деятельности. Особое внимание уделено предмету и основным понятиям курса «Дознание в органах внутренних дел», статусу органов внутренних дел в качестве органа дознания, порядку принятия, рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений о преступлении, особенностям проведения доследственной проверки и деятельности дознавателя в составе следственно-оперативной группы, возбуждения уголовного дела и начала дознания, выполнения неотложных следственных действий в процессе дознания, окончания дознания, выполнения дознавателем поручений следователя.

Курс лекций «Дознание в органах внутренних дел» подготовлен в соответствии с программой одноименной дисциплины, преподаваемой в Академии МВД Республики Узбекистан.

Основу курса лекций составляют Конституция и законы Республики Узбекистан, теоретические положения, касающиеся построения правового государства, содержащиеся в выступлениях и трудах Первого Президента Узбекистана Ислама Каримова. При подготовке курса лекций использованы достижения отечественной юридической науки. В заключение каждой главы приведены контрольные вопросы и задания, направленные на закрепление знаний обучающихся, проверку уровня усвоения ими изученного материала.

# **Глава 1. СТАТУС ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В КАЧЕСТВЕ ОРГАНА ДОЗНАНИЯ**

## **1.1. Содержание и задачи дознания**

Важнейшей задачей, возложенной на государство в качестве общественного элемента, считается обеспечение дальнейшего развития общества, процветания Родины, свободной и благополучной жизни граждан. Для достижения этой задачи государство создает правовые акты и использует силы принуждения для обеспечения их исполнения. Принудительная деятельность, осуществляясь от имени государства, составляет одну из функций правоохранительных органов и направлена на обеспечение законности и безопасности в обществе, укрепление правопорядка. Обеспечение законности, соблюдение правопорядка, профилактика и искоренение правонарушений достигается путем учреждения механизма ответственности за правонарушения и преступления. Правоприменительная же деятельность находит свое отражение в действующих процессуальных законах, в том числе уголовно-процессуальных, регламентирующих все стадии уголовного правосудия или уголовного процесса.

Уголовный процесс в судебно-правовой системе требует очень высокой ответственности. Уголовный процесс, являясь деятельностью соответствующих государственных органов (учреждений), должностных лиц и лиц по назначению и исполнению определенных государством мер воздействия к субъектам, причинившим вред правам и законным интересам личности, общества и государства посредством совершения преступлений, осуществляется в принудительном порядке. Говоря проще, уголовно-процессуальная деятельность – это деятельность, направленная на привлечение к ответственности лица, совершившего преступление, которая осуществляется субъектами, уполномоченными на производство по уголовным делам.

Уголовно-процессуальная деятельность, с учетом правового статуса и задач субъектов, ее осуществляющих, состоит из доследственной проверки, дознания, предварительного следствия, правосудия, а также контрольной, исполнительной деятельности и деятельности по взаимодействию.

Специальный курс «Дознание в органах внутренних дел» в качестве одной из частей уголовно-процессуальной деятельности изучает

деятельность дознания. Предмет данного курса составляют знания о порядке осуществления и особенностях дознания – деятельности предусмотренного уголовным процессом органа дознания системы органов внутренних дел по принятию, постановке на учет, проверке, разрешению заявлений и сообщений о преступлении, полному, всестороннему и объективному расследованию уголовных дел с целью оперативного и полного раскрытия преступлений, а также выполнению неотложных следственных действий, направленных на создание условий для выполнения других задач уголовно- процессуального законодательства.

В основной понятийный аппарат специального курса «Дознание в органах внутренних дел» входят такие институты, как органы внутренних дел, органы дознания, система органов дознания, дознание, задачи дознания, доследственная проверка, основания и поводы для возбуждения уголовного дела, основания для отказа в возбуждении уголовного дела, порядок возбуждения либо отказа в возбуждении уголовного дела, неотложные следственные действия, порядок следственных действий, поручения следователя.

Под понятием «*дознание*» понимается форма стадии предварительного следствия, направленная на выполнение задач по борьбе с преступностью, регламентированная Уголовно-процессуальным кодексом, состоящая из деятельности органа дознания по предупреждению или недопущению преступлений, сбору и хранению доказательств, задержанию подозреваемых в совершении преступлений, а также поимке скрывшихся подозреваемых и обвиняемых, совершению неотложных следственных действий по обеспечению возмещения причиненного преступлением материального вреда.

Деятельность дознания, являясь уголовно-процессуальной деятельностью, осуществляемой органом дознания для выявления совершенного преступления, поиску и привлечению к законной ответственности лица, совершившего преступление по возбужденному уголовному делу, направлена на создание необходимых условий для оперативного и полного, объективного и всестороннего расследования и вынесения справедливого приговора по возбужденному уголовному делу.

*Дознание* осуществляют органы, перечисленные в статье 38 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан. Перед этой

деятельностью поставлены следующие задачи, призванные обеспечить достижение цели уголовно-процессуального закона – правосудия:

1) производство неотложных следственных действий для предупреждения или недопущения совершения преступлений;

2) производство неотложных следственных действий для сбора и хранения доказательств;

3) производство неотложных следственных действий для задержания подозреваемых в совершении преступлений, а также поимки скрывшихся подозреваемых и обвиняемых;

4) производство неотложных следственных действий для обеспечения возмещения причиненного преступлением материального вреда.

Под *производством неотложных следственных действий для предупреждения или недопущения совершения преступлений* понимается деятельность по приостановлению деяния до наступления отрицательных последствий от его совершения путем оперативного проведения определенного мероприятия либо следственного действия в процессе выявления совершения преступления.

Под *производством неотложных следственных действий для сбора и хранения доказательств* понимается деятельность по передаче уполномоченному лицу для сбора, оформления, доверительной сохранности материалов, имеющих значение для преступления, его следов и уголовного дела с целью недопущения их пропажи либо приведения в негодное состояние, а также созданию условий для сбора и хранения доказательств.

Задача по *производству неотложных следственных действий для задержания подозреваемых в совершении преступлений, а также поимки скрывшихся подозреваемых и обвиняемых* осуществляется в двух направлениях. Первое направление – *задержание* лица, подозреваемого в совершении преступления, под которым понимается ограничение свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления, путем производства личного обыска, доставления в орган внутренних дел и водворения в изолятор временного содержания, проверки его личности и причастности к совершению преступления в момент совершения либо сразу после совершения преступления либо после возбуждения уголовного дела. Второе направление – поимка скрывшихся подозреваемых и обвиняемых, под которой понимается деятельность по установлению места нахождения привлеченного к делу в качестве подозреваемого и обвиняемого, скрывше-

гося от следствия либо суда, задержанию их по месту скрывания и принудительному доставлению к следствию либо в суд.

Под *производством неотложных следственных действий для обеспечения возмещения причиненного преступлением материального вреда* понимается деятельность по определению размера причиненного материального вреда, поиску и составлению описи имущества обвиняемого или гражданского ответчика, стоимостью не меньшего причиненного материального вреда, либо имущества, добытого преступным путем.

Органы дознания при выполнении вышеперечисленных задач осуществляют производство следственных действий.

Органы дознания также обладают полномочиями по принятию мер с использованием научно-технических средств с целью поиска лиц, совершивших преступления либо в действиях которых имеются признаки преступления, поиску и сбору материалов, которые, после их проверки в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса, могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу. Органы внутренних дел, Служба национальной безопасности и Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан и их территориальные подразделения вправе в этих целях осуществлять оперативно-розыскные мероприятия.

Вместе с тем, в законе предусмотрено проведение во время дознания следственных действий, позволяющих выявить обстоятельства совершенного преступления (допрос, осмотр, обыск, освидетельствование, назначение и проведение экспертизы, экспериментов и т.д.). Совокупность осуществляемых в определенной последовательности следственных и процессуальных действий органов дознания (дознателей) с целью раскрытия преступлений и изобличения преступников, обеспечения возмещения причиненного вреда, выявления и устранения причин совершения преступлений и условий, им способствующих, а также принимаемые ими процессуальные решения составляют содержание деятельности дознания.

При этом в большинстве случаев органы дознания выполняют неотложные следственные действия. В этой связи следует отметить, что в законе нет определения «неотложные следственные действия» и не приведен список таких действий. Такой список был приведен в ра-

нее действовавшем Уголовно-процессуальном кодексе. Считается, что, учитывая обстоятельства дела, каждое следственное действие при определенных обстоятельствах может быть признано неотложным следственным действием.

В целом, деятельность органа дознания имеет определенные особенности. Дальнейшему улучшению эффективности дознания может способствовать реализация органом дознания (дознавателем) возложенных на них задач в строгом соответствии с уголовно-процессуальным законом, а также осуществление своей деятельности совместно с оперативно-розыскной деятельностью и во взаимодействии со следователями.

## **1.2. Содержание деятельности и система органов дознания**

*Органами дознания* являются органы, занимающиеся правоохранительной деятельностью и осуществляющие процессуальную деятельность, т.е. доследственную проверку и дознание в связи с поступлением сообщения о преступлении, связанную с выполнением возложенных на них обязательств в конкретных областях жизнедеятельности.

Под *деятельностью органов дознания* понимается правоохранительная деятельность, осуществляемая этими органами в определенных направлениях в связи с выполнением ими закрепленных в законах задач. Правоохранительная деятельность органов дознания, являясь деятельностью по применению определенной сферы права, осуществляется в таких направлениях, как обеспечение исполнения законов и других нормативно-правовых актов в этой сфере, защита прав и законных интересов человека, общественных и государственных интересов, охрана национальной, экономической, внутренней безопасности, обеспечение эффективного функционирования государственных органов, соблюдение общественного порядка и общественной безопасности, обеспечение законности (верховенства закона), а также правовая пропаганда и законотворчество.

Дознание является одним из направлений правоохранительной деятельности, она осуществляется уполномоченными органами только на основании уголовно-процессуального закона.

Деятельность органов дознания направлена на выполнение уголовно-процессуальных и оперативно-розыскных функций. В свою очередь, уголовно-процессуальная деятельность органа дознания

включает в себя следующее: рассмотрение и разрешение заявлений (сообщений) о преступлении; проведение проверки, дознания в связи с наличием других оснований (поводов) для возбуждения уголовного дела; проведение розыскных и следственных действий по поручению следователя; участие в некоторых следственных действиях, проводимых самими следователями.

Дознаватель обязан выполнять поручения следователя о выполнении следственных и розыскных действий по условиям, в порядке и сроки, определенные в поручении следователя. В случае отсутствия возможности выполнения поручения в установленный следователем срок, дознаватель уведомляет об этом следователя и просит продлить срок исполнения либо изменить условия и способы исполнения поручения. По поручению следователя дознаватель обязан оказать ему помощь в производстве следственных действий, а также представить для ознакомления или приобщения к делу документы или другие материалы, которые вызвали у следователя подозрение в их доказательном значении для уголовного дела. Следователь все свои поручения, указания и требования направляет дознавателю через начальника органа дознания.

В Республике Узбекистан органами дознания являются:

- 1) милиция;
- 2) командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и учебных заведений;
- 3) органы Службы национальной безопасности;
- 4) начальники органов управления системой исполнения наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, начальники учреждений, исполняющих наказание в виде ареста, колоний по исполнению наказания, воспитательных колоний, следственных изоляторов и тюрем;
- 5) органы государственного пожарного надзора;
- 6) органы пограничной охраны;
- 7) капитаны морских судов, находящихся в дальнем плавании;
- 8) органы государственной таможенной службы;
- 9) Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан и его подразделения на местах;
- 10) Департамент по исполнению судебных решений, материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов

при Министерстве юстиции Республики Узбекистан и его территориальные управления;

11) Главное управление по контролю за деятельностью рынков и торговых комплексов Государственного налогового комитета Республики Узбекистан и его территориальные отделы – по делам о правонарушениях в финансово-экономической и налоговой сферах, выявленных на территориях рынков, торговых комплексов и прилегающих к ним местах временного хранения автотранспортных средств.

Органами дознания, входящими в систему органов внутренних дел, являются милиция, органы государственного пожарного надзора, начальники органов управления системой исполнения наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, начальники учреждений, исполняющих наказание в виде ареста, колоний по исполнению наказания, воспитательных колоний, следственных изоляторов и тюрем (оперативные службы).

Под милицией понимаются службы, составляющие основу органов внутренних дел, т.е. подразделения по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, охране различного типа собственности и выполняющих задачи, связанные с борьбой с преступностью. К ним можно отнести такие подразделения МВД, как службы уголовного розыска и борьбы с терроризмом, предупреждения правонарушений, охраны общественного порядка, безопасности дорожного движения, выезда-въезда за границу и оформления гражданства, охраны, патрульно-постовую и экспертно-криминалистическую службы, специальную инспекцию по личному составу, следственные подразделения и другие вспомогательные службы. Главное управление уголовного розыска и борьбы с терроризмом, ее территориальные подразделения, являясь основными органами дознания, осуществляют полностью дознание по уголовным делам, отнесенным, в соответствии со статьей 345 Уголовно-процессуального кодекса, к подсудности органов прокуратуры (статьями 97-103, 141-149, 175, 184<sup>1</sup>, 192<sup>1</sup>-192<sup>11</sup>, 205-212, 215, 218-221, 230-236, 241<sup>1</sup>, 242, 265 Уголовного кодекса, а также по делам о преступлениях отдельных категорий должностных лиц, указанных в законе) и органов внутренних дел (статьи 104-140, 164-166, 168-173, 183, 186-186<sup>2</sup>, 193-204, 213, 214, 216-217, 222, 224-229<sup>2</sup>, 243, 244, 245, 247-264, 266-278<sup>6</sup> Уголовного кодекса, а также все преступления, совершенные несовершеннолетними). При этом они вправе также осуществлять полностью оперативно-розыскные мероприятия.

Дознание в службах по предупреждению правонарушений и их низовых подразделениях осуществляют в основном инспектора профилактики для предупреждения либо недопущения совершения каких-либо преступлений на закрепленном административном участке, сбора и хранения доказательств.

Патрульно-постовая служба и подразделения по охране общественного порядка осуществляют дознание в связи с предупреждением либо недопущением совершения каких-либо преступлений в общественных местах, на улицах, сбором и хранением доказательств по этим преступлениям, задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

Служба безопасности дорожного движения осуществляет дознание в связи с обеспечением соблюдения правил дорожного движения на автомобильных дорогах, предупреждением либо недопущением совершения каких-либо преступлений, связанных с использованием автомобильного транспорта, сбором и хранением доказательств по этим преступлениям, задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений, выявлением и возмещением материального ущерба, причиненного преступлением.

Специальная инспекция по личному составу осуществляет дознание в связи с предупреждением либо недопущением совершения преступлений работниками органов внутренних дел либо против них, сбором и хранением доказательств по этим преступлениям, задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений, выявлением и возмещением материального ущерба, причиненного преступлением. Эти службы также вправе полностью осуществлять оперативно-розыскные мероприятия.

Служба выезда-въезда за границу и оформления гражданства осуществляет частично дознание в связи с предупреждением и недопущением преступлений, связанных с нарушением паспортной системы, выездом за границу и въездом в страну, сбором и хранением доказательств по этим преступлениям.

Службы охраны осуществляют частично дознание в связи с предупреждением и недопущением преступлений, связанных с посягательством на различные государственные и общественные объекты, собственность граждан, причинением им ущерба, уничтожением либо хищением, сбором и хранением доказательств.

Следственные подразделения, экспертно-криминалистическая и другие службы, входящие в систему милиции, не являются органами дознания.

Командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и учебных заведений осуществляют частично дознание в связи с предупреждением либо недопущением совершения преступлений, совершенных подчиненными им военнослужащими, а также военнообязанными во время прохождения ими сборов, а также работниками Вооруженных Сил Республики Узбекистан в связи с исполнением служебных обязанностей или в расположении части, соединения, учреждения либо учебного заведения, сбором и хранением доказательств по этим преступлениям.

Органы Службы национальной безопасности полностью осуществляют дознание по преступлениям, отнесенным статьей 345 Уголовно-процессуального кодекса к их подсудности (статьи 150–163, 182, 223, 246 Уголовного кодекса, а также по преступлениям отдельных категорий должностных лиц). При этом они вправе полностью осуществлять оперативно-розыскные мероприятия.

Начальники (оперативные работники) органов управления системой исполнения наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, начальники учреждений, исполняющих наказание в виде ареста, колоний по исполнению наказания, воспитательных колоний, следственных изоляторов и тюрем осуществляют дознание в связи с предупреждением и недопущением совершения преступлений против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а равно других преступлений, совершенных в расположении этих учреждений, сбором и хранением доказательств, задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений, выявлением и возмещением материального ущерба, причиненного преступлением. При этом они вправе полностью осуществлять оперативно-розыскные мероприятия.

Органы государственного пожарного надзора осуществляют дознание в связи с предупреждением и недопущением совершения преступлений, связанных с пожарами и нарушениями противопожарных правил, сбором и хранением доказательств, задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений, выявлением и возмещением материального ущерба, причиненного преступлением.

Органы пограничной охраны осуществляют дознание в связи с предупреждением и недопущением совершения преступлений, связанных с нарушениями государственной границы, сбором и хранением доказательств, задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений, выявлением и возмещением материального ущерба, причиненного преступлением, и вправе осуществлять оперативно-розыскные мероприятия.

Капитаны морских судов, находящихся в дальнем плавании, осуществляют дознание по преступлениям, совершенным на этих судах.

Органы государственной таможенной службы осуществляют дознание в связи с предупреждением и недопущением совершения преступлений, связанных с нарушениями таможенного законодательства, сбором и хранением доказательств, задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений, выявлением и возмещением материального ущерба, причиненного преступлением, и вправе осуществлять оперативно-розыскные мероприятия.

Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан и его подразделения на местах осуществляют дознание в связи с предупреждением и недопущением совершения преступлений, связанных с нарушениями налогового и валютного законодательства, сбором и хранением доказательств, задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений, выявлением и возмещением материального ущерба, причиненного преступлением, и вправе осуществлять оперативно-розыскные мероприятия.

Департамент по исполнению судебных решений, материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан и его территориальные управления осуществляют дознание в связи с предупреждением и недопущением совершения преступлений, связанных с уклонением от содержания несовершеннолетних или нетрудоспособных лиц, родителей, неисполнением судебного акта, а также незаконным распоряжением имуществом, подвергнутому аресту, сбором и хранением доказательств, задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений, выявлением и возмещением материального ущерба, причиненного преступлением.

Главное управление по контролю за деятельностью рынков и торговых комплексов Государственного налогового комитета Респуб-

лики Узбекистан и его территориальные отделы осуществляет дознание в связи с предупреждением и недопущением правонарушений в финансово-экономической и налоговой сферах, выявленных на территориях рынков, торговых комплексов и прилегающих к ним местах временного хранения автотранспортных средств, сбором и хранением доказательств, задержанием лиц, подозреваемых в совершении преступлений, выявлением и возмещением материального ущерба, причиненного преступлением.

### **1.3. Задачи и полномочия органов внутренних дел в качестве органа дознания**

*Министерство внутренних дел Республики Узбекистан и его органы имеют сложную структуру. Важнейшая задача Министерства внутренних дел и его органов – постоянное укрепление законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан, борьба с преступностью.*

Министерство внутренних дел и его органы организуют и обеспечивают осуществление оперативно-розыскной деятельности, обеспечивают осуществление дознания по делам своей компетенции, оказывают содействие в проведении мероприятий против преступлений против свободы и безопасности человечества, Республики Узбекистан и защиты национальной безопасности.

Значимость работы органов внутренних дел повышается в связи с формированием в Республике Узбекистан правового государства, укреплением правопорядка в стране, необходимостью усиления борьбы с преступностью, принятия жестких мер против коррупции и организованной преступности.

*Органы внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют защиту прав, свобод и законных интересов граждан, охрану общественных и государственных интересов от уголовных и других противоправных посягательств, а также деятельность по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью.*

Систему органов внутренних дел составляют Министерство внутренних дел Республики Узбекистан, Министерство внутренних дел Республики Каракалпакстан, главное управление внутренних дел города Ташкента, управления внутренних дел областей и управление внутренних дел на транспорте, управления (отделы) внутренних дел

районов и городов, линейные управления (отделы) внутренних дел, учреждения по исполнению наказания, подразделения органов внутренних дел на особо важных и категорированных объектах, поселковые отделы, отделения и опорные пункты органов внутренних дел, а также образовательные и медицинские учреждения, иные подразделения и организации, создаваемые для выполнения возложенных на органы внутренних дел задач.

В систему органов внутренних дел также входят караульные войска и Ташкентское высшее военно-техническое училище.

*Основными задачами органов внутренних дел являются защита прав, свобод и законных интересов граждан, собственности физических и юридических лиц, конституционного строя, обеспечение верховенства закона, безопасности личности, общества и государства, а также предупреждение и профилактика правонарушений.*

Задачи Министерства внутренних дел:

осуществляет общее руководство и координирует деятельность органов внутренних дел в борьбе с преступностью, обеспечении общественного порядка, предупреждении правонарушений, работе с кадрами и укреплении законности, осуществляет методическое обеспечение этой деятельности;

разрабатывает и реализует республиканские программы по борьбе с преступностью, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, участвует в разработке и осуществлении республиканских программ по этим направлениям;

при разработке республиканского законодательства по вопросам правопорядка вносит предложения и участвует в их подготовке;

осуществляет правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел в пределах своей компетенции;

руководит своими средствами и методами проведение республиканских мероприятий по борьбе с преступностью и обеспечению общественного порядка;

определяет, организует и обеспечивает единую систему работы органов внутренних дел по планированию, контролю и информационно-аналитической деятельности;

формирует республиканские информационно-справочные фонды оперативно-розыскного и кадрового учета, организует республиканскую криминалистическую информационно-статистическую базу, ве-

дет государственную статистическую отчетность по вопросам деятельности органов внутренних дел;

осуществляет руководство органами внутренних дел на транспорте, расположенных на территории Республики Узбекистан, учебными заведениями органов внутренних дел;

своевременно разрабатывает и реализует меры против преступлений и других противоправных действий против общества, вносит предложения в министерства, ведомства, учреждения и организации о причинах совершения преступлений и нарушении общественного порядка, а также об устранении условий, им способствовавших;

обеспечивает защиту экономических интересов граждан, государства, общества, коллективных, совместных, кооперативных и других предприятий, организаций и учреждений от умышленных уголовных покушений и возмещение ущерба, причиненного таким покушением, а также борьбу с уголовно наказуемыми взяточничеством, фальшивомонетничеством и нарушением правил валютных операций;

организует и осуществляет уголовно-розыскную работу;

обеспечивает предварительный допрос и расследование по преступлениям, отнесенным законодательством к компетенции органов внутренних дел;

организует розыск скрывающихся от следствия и суда обвиняемых, лиц, уклоняющихся от исполнения приговора и отбытия наказания, без вести пропавших лиц и в других случаях, определенных законом;

участвует в поиске лиц, объявленных в розыск на территории Республики Узбекистан, и других лиц;

осуществляет сопровождение военного и специально транспортного груза Министерства внутренних дел, этапирование и поэтапное доставление;

совместно с другими государственными органами и общественными организациями осуществляет предупреждение подростковой безнадзорности и борьбу с правонарушениями среди несовершеннолетних;

обеспечивает исполнение определений суда, решений прокуроров и следователей, других лиц, осуществляющих предварительное следствие, а также исполнение других решений о применении мер принуждения, возложенных законом на органы внутренних дел;

обеспечивает организацию содержания и наблюдения за задержанными и заключенными под стражу лицами;

обеспечивает организацию исполнения судебных приговоров в отношении лиц, которым назначено наказание в виде лишения сво-

боды, а также других лиц, приговоренных к другим видам наказания, исполнение которых законом возложено на органы внутренних дел;

организует, в установленном порядке, работу по исправлению поведения и перевоспитанию осужденных к наказанию лиц, осуществляет контроль за соблюдением установленного законом режима отбывания наказания, организует привлечение осужденных к наказанию лиц к общественно полезному труду, проведение с ними политико-воспитательной работы, совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами организует и осуществляет общее и профессионально-техническое образование с осужденными лицами, обеспечивает применение индивидуального подхода при выборе средств исправления поведения и перевоспитания, с учетом характера совершенного преступления и общественной опасности, личности осужденного, его поведения и отношения к труду, широко использует в этом достижения педагогики, психологии и других наук;

оказывает содействие в трудоустройстве и социальной адаптации лиц, вернувшихся с мест лишения свободы;

в порядке, установленном законом, осуществляет административный контроль за лицами, вернувшимися с мест лишения свободы, а также контроль за лицами, условно осужденными и условно освобожденными от отбывания наказания;

обеспечивает соблюдение на территории республики требований паспортной системы, совместно с пограничными войсками осуществляет контроль за соблюдением гражданами правил пограничного режима, в установленных законом случаях выдают разрешение на выезд граждан за границу и въезд на территорию Узбекистана, контролирует соблюдение правил проживания на территории Республики Узбекистан и выезда иностранными гражданами и лицами без гражданства;

в соответствии с законодательством осуществляет контроль за приобретением, хранением и перевозкой огнестрельного и холодного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, сильно воздействующих отравляющих, наркотических и радиоактивных веществ, созданием и работой тиров и других стрельбищ, предприятий по ремонту огнестрельного оружия и пиротехнических средств, магазинов, торгующих охотничьим и спортивным снаряжением;

в установленном законом порядке контролирует за созданием и работой полиграфических и штемпельно-гравюрных предприятий, за

продажей, хранением и изготовлением полиграфических средств, а также за изготовлением печатей и штампов;

осуществляет государственный противопожарный контроль, обеспечивает противопожарную сохранность объектов проживания населения и народного хозяйства, осуществляет контроль за деятельностью и организует работу противопожарных служб министерств и ведомств, определяет порядок совместной работы республиканских противопожарных служб;

участвует в спасении людей и имущества при природных стихиях и других чрезвычайных ситуациях, обеспечивают при этом соблюдение общественного порядка, охрану имущества, оказывает содействие в привлечении населения, а также транспорта, других соответствующих средств предприятий, организаций, учреждений, граждан к спасательным и неотложным аварийно-восстановительным работам;

организует оказание скорой медицинской помощи лицам, которым причинен ущерб от правонарушений либо несчастных случаев, а также находящихся в тяжелом положении в общественных местах;

организует управление дорожным движением и движением на автомобильных путях в городах и местах проживания населения, контролирует за проведением министерствами, ведомствами и транспортными организациями мероприятий по недопущению автотранспортных и электротранспортных аварий;

берет на учет и ведет список автотранспортных средств, принадлежащих организациям, предприятиям, учреждениям и гражданам, а также контролирует за техническим состоянием этих средств;

осуществляет контроль за безопасным состоянием улиц, автомобильных путей и дорожных сооружений, принимают меры по улучшению условий для их пользования, ограничивают и запрещают автотранспортное и пешеходное движение на отдельных участках улиц и автомобильных путей в случае возникновения угрозы для безопасности автотранспортного сообщения;

организует и осуществляет охрану объектов предприятий, организаций, учреждений и других объектов, а также домов граждан, инспектирует работу ведомственной охраны, принимает меры по обеспечению надежности охраны и сокращению расходов на эти нужды;

оказывает помощь в борьбе с особо опасными государственными преступлениями и при проведении мероприятий по защите государственной безопасности;

обеспечивает финансирование органов, отделений, учреждений и организаций, входящих в систему Министерства, из средств, выделяемых из республиканского и местного бюджетов;

осуществляет меры по повышению профессионального мастерства и укреплению дисциплины личного состава органов внутренних дел, обеспечивает выполнение личным составом положений, уставов и указаний о прохождении службы, регламентирующих деятельность органов внутренних дел;

в установленном порядке и в пределах предоставленных полномочий присваивает специальные звания личному составу органов внутренних дел;

награждает, в установленном порядке, нагрудными знаками и почетными грамотами наиболее отличившихся и оказавших активную помощь в выполнении возложенных задач работников органов внутренних дел и граждан, а также применяет другие меры поощрения;

совместно с Министерством здравоохранения Республики Узбекистан осуществляет контроль за соблюдением санитарных правил на улицах, дворах и других местах проживания населения, а также загородных местах отдыха населения и мест купания;

оказывает помощь соответствующим органам в осуществлении мероприятий и мер эпидемиологической и противоэпизоотической борьбы, а также природоохранных мер, карантинных мер борьбы с браконьерством, незаконной охотой и рыбной ловлей;

организует санитарный контроль в системе Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, обеспечивает оказание личному составу органов внутренних дел лечения в оздоровительно-профилактических и санаторно-курортных учреждениях;

по вопросам, относящимся к своей компетенции, осуществляет взаимодействие с международными организациями и правоохранительными органами других государств;

осуществляет работу совместно с общественными объединениями, организациями и средствами массовой информации;

издает газету «Постда» – «На посту»;

в пределах своей компетенции осуществляет мероприятия по военному призыву и гражданской обороне;

обеспечивает своевременное и качественное рассмотрение предложений и заявлений граждан;

ведет переписку и устанавливает связи с органами внутренних дел других государств;

осуществляет иные меры, предусмотренные двухсторонними и многосторонними соглашениями;

в соответствии с законодательством дает заключение по опасным грузам, оружию, военной технике, военному имуществу, взрывчатым веществам и средствам, а также по транзиту военных подразделений, осуществляет за ними контроль.

*В правовую основу деятельности органов внутренних дел можно включить:*

- Конституцию и законы Республики Узбекистан,
- договоры Республики Узбекистан с другими государствами;
- Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел»;
- постановления палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан;
- Указы Президента Республики Узбекистан,
- нормативно-правовые акты Кабинета Министров Республики Узбекистан,
- нормативно-правовые акты Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

*Основными принципами деятельности органов внутренних дел являются законность, единство, соблюдение и уважение прав, свобод и законных интересов граждан, открытость и прозрачность.*

### **Контрольные вопросы и задания:**

1. Предмет специального курса «Дознание в органах внутренних дел» и значение его изучения.
2. Задачи дознания.
3. Что вы понимаете под деятельностью органа дознания?
4. Расскажите о системе органов дознания.
5. Что входит в задачи органов внутренних дел в качестве органа дознания?
6. Расскажите о полномочиях органов внутренних дел в качестве органа дознания.
7. Разъясните содержание деятельности дознания служб уголовного розыска органов внутренних дел.
8. Разъясните содержание деятельности дознания профилактических служб органов внутренних дел.
9. Разъясните содержание деятельности дознания других служб органов внутренних дел.

## **Глава 2. ПОРЯДОК ПРИЕМА, РАССМОТРЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ И СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИИ**

### **2.1. Содержание работы по приему, регистрации, рассмотрению и разрешению заявлений и сообщений о преступлении**

Работа по приему, регистрации, рассмотрению и разрешению заявлений и сообщений о преступлении осуществляется в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства Республики Узбекистан. Вместе с тем, единый порядок приема, регистрации, учета и разрешению заявлений и сообщений о преступлении и происшествиях, подлежащих обязательной доследственной проверке, регистрации и учета разрешенных материалов и принятых по ним решений, а также контроля за этими процессами, регламентирован специальным указанием Министерства внутренних дел.

Под понятием «прием информации о преступлениях и происшествиях» понимаются действия должностных лиц работников органов внутренних дел, обладающих, в соответствии с законом и вышеуказанным указанием МВД, полномочием по приему информации о преступлениях и происшествиях.

Под понятием «регистрация информации о преступлениях и происшествиях» понимается процесс присвоения порядкового номера и записи в журнале регистрации краткого содержания каждого заявления, сообщения, другой информации о преступлении и происшествии.

Ведение учета информации о преступлениях и происшествиях – это отражение в установленном виде статической отчетности количества и характеристики поступивших в органы внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, а также результатов их разрешения.

Информация о преступлениях и происшествиях, с учетом ее содержания, видов регистрации и порядка рассмотрения, делится на две группы:

- заявления и сообщения, поступившие в органы внутренних дел, в которых указаны явные признаки преступлений, служащие, в соответствии с уголовно-процессуальным законом, основанием для возбуждения уголовного дела;
- другие заявления и сообщения о преступлениях и происшествиях.

**Заявления и сообщения о преступлениях** – это информация, поступившая в органы внутренних дел и требующая рассмотрения в соответствии с процессуальными правилами уголовно-процессуального законодательства Республики Узбекистан.

В категорию заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях входят:

– устное заявление лица, предупрежденного об уголовной ответственности за заведомо ложное сообщение, о чем в протоколе сделана отметка и что подтверждено подписью заявителя;

– письменные заявления и письма граждан, содержащие необходимые реквизиты и оформленные в установленном уголовно-процессуальным законом порядке;

– устные и письменные заявления и сообщения о без вести пропавшем гражданине;

– письменные сообщения представителей «Маҳалла посбони» и других общественных организаций;

– письменные сообщения предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц;

– явка с повинной, оформленное в соответствии с требованиями уголовно-процессуального закона.

**Другая информация о преступлениях и происшествиях** – это сообщения, не содержащие оснований для возбуждения уголовного дела, но требующие проведения доследственной проверки для выяснения наличия либо отсутствия признаков преступления.

К другой информации о преступлениях и сообщениях относятся:

– сообщения граждан, представителей общественных объединений и должностных лиц, переданные по телефону, телефаксу, телеграфом либо иными средствами связи;

– сообщения работников медицинских учреждений о поступивших лицах с телесными повреждениями, которые могли быть причинены в результате преступных действий, а также в бессознательном состоянии;

– сообщения администрации специальных учреждений органов внутренних дел (учреждение по содержанию административно арестованных лиц, центр реабилитации лиц с неопределенным местом жительства и работы, центр социально-правовой помощи несовершеннолетним, изоляторы временного содержания, учреждения по исполнению наказания) об обстоятельствах, в которых усматриваются признаки преступления;

– сообщения работников службы выезда за границу-въезда и оформления гражданства, в которых усматриваются признаки преступлений, связанных с утерей паспорта;

– сообщения работников службы безопасности дорожного движения о дорожно-транспортных происшествиях и их последствиях;

– сообщения работников межрайонных экзаменационно-регистрационных отделов служб безопасности дорожного движения о преступлениях, связанных с утерей водительских прав на управление автотранспортным средством, технических паспортов автомобилей и номерных знаков;

– сообщения охранных служб о срабатывании охранных сигнализаций;

– сообщения работников пожарной безопасности о пожарах и возгораниях;

– статьи и публикации в печати, на телевидении, радио и других средствах массовой информации;

– письма страховых компаний об обращениях граждан с сообщениями о правонарушениях;

– сообщения, касающиеся борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности;

– информация об авариях, пожарах, эпизоотиях, природных катаклизмах, несчастных случаях, связанных с людьми;

– рапорта работников органов внутренних дел о непосредственно ими выявленных подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлениях и происшествиях.

В заявлениях граждан должны быть указаны фамилия заявителя (имя, отчество), сведения о месте жительства, а также обстоятельства преступления либо иного происшествия.

В письмах юридических лиц должно быть указано полное наименование юридического лица, сведения о его местонахождении (почтовый адрес) и обстоятельства преступления либо иного происшествия. Заявление, письмо или обращение другого вида может быть составлено на государственном или иных языках.

Письменное заявление, жалоба и письмо физического лица должно быть подписано самим заявителем, либо руководителем или уполномоченным лицом юридического лица. В случае если отсутствует возможность удостоверить письменное обращение подписью физического лица, то оно удостоверяется лицом, его составившим, дополнительно указав его фамилию, имя, отчество.

Электронное обращение должно быть, в соответствии с требованиями закона, представлено в виде электронного документа, удостоверенного электронной подписью и содержащего другие реквизиты электронного документа, которые дают возможность для его идентификации.

Письменные обращения физических лиц, в которых не указаны фамилия имя, отчество заявителя, сведения о его месте жительства, а у юридических лиц – полное название юридического лица, его местонахождение (почтовый адрес), сообщения, в которых приведены ложные сведения, а также обращения, не удостоверенные подписью (электронной цифровой подписью) признаются анонимными обращениями.

Анонимные обращения не регистрируются в учетных документах органов внутренних дел, не рассматриваются и не могут быть основанием для возбуждения уголовного дела. Анонимные обращения, в которых содержится информация о готовящемся или совершенном преступлении, используется оперативными службами органов внутренних дел в предупреждении, раскрытии и разоблачении преступлений в качестве информации-сведения.

К обращениям, переданным через представителей физических и юридических лиц, должны быть приложены документы, удостоверяющие полномочия этих представителей.

Все должностные лица, уполномоченные в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Республики Узбекистан и другими нормативно-правовыми актами принимать, регистрировать и проводить проверку сообщений о преступлениях (органы предварительного следствия; прокуроры; следователи; дознаватели; работники оперативных служб, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), должны действовать в порядке, приведенном выше.

Начальники ОВД несут персональную ответственность за организацию работы по круглосуточному приему заявлений и сообщений о преступлениях, их регистрации и ведению полного учета, обеспечению законности рассмотрения и разрешения этих обращений, а также за нарушение порядка приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях.

Сообщения о преступлениях и происшествиях, поступившие в администрацию учреждений по содержанию административно арестованных лиц, центров реабилитации лиц без определенного места работы, должны быть незамедлительно направлены в городские-районные органы внутренних дел по месту расположения этих учреждений.

## **2.2. Виды заявлений и сообщений о преступлениях, порядок их принятия и регистрации**

В законе не определен срок подачи заявлений и сообщений о преступлениях. Заявления и сообщения о преступлениях, несмотря на время и место их совершения, неполноту содержания, принимаются днем и ночью оперативным дежурным любого органа внутренних дел, его помощником и работниками, назначенными в установленном порядке на дежурство.

Заявления и сообщения о преступлениях, поступившие в секретариат органов внутренних дел по почте, телеграфу или иными путями, в соответствии общими правилами регистрации писем-сообщений регистрируются, о них докладывается начальнику органа внутренних дел либо его заместителю. Начальник органа внутренних дел с учетом содержания информации дает письменное указание о регистрации заявления или сообщения в ведущихся в дежурной части Книге заявлений и сообщений о преступлениях (далее – книга формы №1) или в Книге регистрации сообщений о происшествиях, поступивших в органы внутренних дел по телефону, телеграфу либо о срабатывании средств охранной или пожарной сигнализации (далее – журнал формы №2) и организации проверки заявления (сообщения).

Категорически запрещается передавать для проверки или исполнения заявления, сообщения или другую информацию о преступлении без их предварительной регистрации в книге формы №1 либо в журнале формы №2. Кроме того, запрещается передавать на проверку письменное заявление и сообщение о преступлении или происшествии, лично предоставленное в орган внутренних дел заявителем (гражданином или должностным лицом), зарегистрировав его в секретариате органа внутренних дел.

В случае обращения гражданином в дежурную часть, приемную ОВД, дознавателю, следователю или к другому работнику органа внутренних дел с устным заявлением о преступлении в соответствии с уголовно-процессуальным законом должен быть оформлен протокол о приеме устного заявления. Протокол должен содержать сведения о заявителе, о его месте жительства и работе, а также о документах личности. В случае если заявитель не может предоставить документ, удостоверяющий его личность, должны быть приняты другие меры по удостоверению его личности. Должностное лицо, принявшее

устное заявление, должно разъяснить и предупредить заявителя об уголовной ответственности за дачу ложного доноса, удостоверив это в протоколе подписью заявителя.

Заявление о явке с повинной в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством также оформляется протоколом. В протоколе обстоятельства совершенного преступления излагаются от имени заявителя, по возможности дословно. Протокол удостоверяется подписью заявителя и должностного лица, принявшего заявление с явкой о повинной; при этом заявитель не предупреждается об уголовной ответственности за дачу ложного сообщения.

В случае если инспектор профилактики на своем участке обнаружит обстоятельства, свидетельствующие о наличии признаков преступления, он принимает меры, предусмотренные законом и другими нормативно-правовыми актами, после чего незамедлительно (по телефону или другим способом связи) докладывает о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел.

Дежурный строевого отделения дорожно-патрульной службы государственной службы безопасности дорожного движения, в том числе каждый работник строевого отделения дорожно-патрульной и патрульно-постовой службы незамедлительно и исходя из возложенных на него обязанностей выполняет неотложные действия (организация раскрытия преступления по «горячим следам»; предупреждение наступления тяжких последствий; задержание лица, совершившего преступление; оказание помощи потерпевшему; обеспечение сохранности места происшествия и вещественных доказательств и других действий, исходя из природы и характеристик совершенного происшествия).

Информацию о преступлении и происшествии за пределами служебных помещений может принять, наряду с инспектором профилактики, любой работник рядового и командного состава органов внутренних дел в период исполнения служебных обязанностей. Они не вправе отказать в приеме информации, ссылаясь на то, что они служат на другой территории либо эта информация недостаточна для решения вопроса о наличии признаков преступления либо по другим причинам. От них требуется после принятия информации сообщить об этом в дежурную часть, после этого действовать в установленном порядке.

Должностные лица, обладающие правом либо полномочием проверить сообщение о преступлении (дознаватель, следователь) или

организовать проверку по сообщению (начальник ОВД и его заместители), учитывая характер информации, приведенной в сообщении, обязан незамедлительно выполнить следующие неотложные действия:

устранить и предупредить преступление;

выявить признаки преступления, сохранить для последующего оформления следы преступления, а также *отобрать вещественные доказательства, требующие закрепления, и провести по ним исследование;*

выявить лиц, готовящих, совершающих или совершивших преступление, и принять оперативные и оперативно-розыскные меры для задержания этих лиц на месте преступления либо по «горячим следам»;

проинформировать, не позднее истечения 24 часов, начальника соответствующего органа о выполненных неотложных действиях по сообщению о преступлении и их результатах для организации последующей проверки.

Службы охраны, пожарной безопасности, дорожно-патрульная и патрульно-постовая службы и дежурные (диспетчера) службы безопасности дорожного движения предоставляют дежурным частям соответствующих городских, районных и отраслевых органов внутренних дел следующую информацию:

**по линии охраны** – об уголовных посягательствах на охраняемые объекты, о фактах срабатывания сигнализации при незаконном проникновении к объектам, подключенным к техническим пунктам охраны, а также о других преступлениях и происшествиях, выявленных на территории, где проходит дежурство нарядов (ответственных) охраны;

**по линии пожарной безопасности** – о пожарах и возгораниях, повлекших смерть граждан или причинение вреда их здоровью, или нанесших либо способных нанести ущерб имуществу физических и юридических лиц, а также о других преступлениях и происшествиях, выявленных на территории прохождения службы (ответственности);

**по линии службы безопасности дорожного движения** – о дорожно-транспортных происшествиях, повлекших смерть граждан, причинивших телесные повреждения или имущественный вред, угон автотранспортных средств, о фактах управления транспортным средством в состоянии опьянения, влекущих уголовную ответственность, а также о других преступлениях и происшествиях, выявленных на территории прохождения службы (ответственности);

**по линии патрульно-постовой службы и обеспечения общественного порядка** – о всех преступлениях и происшествиях, выявленных на территории прохождения службы (ответственности).

Кроме того, в дежурную часть поступает информация о преступлениях и происшествиях от администрации спецприемников по содержанию административно арестованных лиц и центров реабилитации лиц без определенного места жительства. Эта обязанность возложена на дежурных указанных подразделений органов внутренних дел.

В случае получения заявления и сообщения о преступлении от самого заявителя либо в случае оформления такого устного обращения непосредственно в здании органа внутренних дел, дежурный строевой части органа внутренних дел или другой работник органа внутренних дел, на которого возложена задача принять заявление и сообщение о преступлении, обязаны незамедлительно выдать заявителю талон уведомления.

Контроль за полнотой регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, поданных путем непосредственного обращения в дежурную часть органа внутренних дел, к инспектору профилактики, дежурному строевой части или другому работнику органа внутренних дел, на которого прием заявлений и сообщений о преступлении возложен с учетом занимаемой им должности, осуществляется через талоны-уведомления.

Талон уведомления состоит из двух частей – вырываемой страницы, имеющей одинаковый порядковый номер, и корешка. На вырываемой странице (она выдается заявителю) указывается дата принятия заявления и сообщения о преступлении, каким должностным лицом оно принято, сведения о заявителе. На корешке талона-уведомления (он остается у работника органа внутренних дел) указываются сведения о заявителе, краткое содержание заявления, номер и дата регистрации заявления в Книге регистрации преступлений и происшествий формы №1 (приложение-1 к указанию). Заявитель расписывается в корешке талона-уведомления, указав число и дату.

Талон-уведомление считается документом строгой отчетности. Они формируются постранично в виде книги, хранятся в секретариате органа внутренних дел и выдаются работнику, на которого возложена задача по приему информации о преступлениях и происшествиях. Использованная книга талонов-уведомлений сдается в секретариат органа внутренних дел и после хранения в течение 3 лет уничтожается по протоколу.

Корешки талонов-уведомлений используются путем сопоставления при проверке их полноты, а также деятельности должностного лица, на которого возложена задача по приему заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, при рассмотрении поступившей на него жалобы.

Регистрация сообщений о преступлениях и происшествиях осуществляется незамедлительно в дежурной части органа внутренних дел. Отсрочка или отказ в регистрации запрещены и могут повлечь ответственность, установленную законодательством.

Заявления и сообщения о преступлениях регистрируются в книге формы №1, остальные сообщения – в журнале формы №2 (пункт 7 указания).

Книга формы №1 и журнал формы №2 считаются документами строгой отчетности. Эти документы хранятся в дежурной части и заполняются дежурным или помощником дежурного органа внутренних дел, они в период дежурства регистрируют в них все сообщения о преступлениях и происшествиях в соответствии с требованиями указания, а в последующем вносят в них записи о принятых решениях. Книга формы №1 и журнал формы № 2 хранятся в органах внутренних дел 5 лет, после чего уничтожаются по протоколу.

В случаях, если разрешение принятого сообщения о преступлении и происшествии не входит в полномочие органа внутренних дел или преступление и происшествие совершено на территории другого органа внутренних дел, это сообщение, после регистрации, направляется по принадлежности в соответствующий орган, снимается с учета, о чем делается запись в книге формы №1 или журнале формы №2, о чем письменно уведомляется заявитель. Вместе с этим одновременно должны быть приняты меры по предупреждению или пресечению преступления, обеспечению сохранности следов преступления, а также доставлению собранных материалов курьером в соответствующий соседний или ближайший городской-районный ОВД.

Сообщения о преступлениях и происшествиях, поступившие из других органов внутренних дел, регистрируются в соответствии с требованиями «Указания о порядке приема, регистрации и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях и других происшествиях в органах внутренних дел», утвержденного приказом МВД Республики Узбекистан от 5 января 1993 года №6.

В случае если сообщение о преступлении и происшествии по какой-либо причине не было доставлено своевременно в дежурную часть, в этом случае в книге формы №1 и графе 2 журнала формы №2, наряду со временем его поступления в дежурную часть, указывается дата, час и минута, когда об этом сообщении впервые узнал работник органа внутренних дел. В этом случае срок разрешения заявления или сообщения исчисляется с момента, когда работник органа внутренних дел впервые узнал об этом сообщении.

В случаях если полученное сообщение оказалось ложным или неподтвердилось, а также в других случаях результатов проверки или регистрации принятого решения в журнале формы №2, эти обстоятельства удостоверяются подписью проверяющего лица или работника, принявшего решение.

Все реквизиты книги формы №1 и журнала формы №2, которые ведутся в дежурной части ОВД, заполняются в соответствии с рекомендациями, содержащимися на обратной стороне титульного листа. Записи о каждом сообщении должны содержать краткую, но в то же время подробную информацию о том, когда и кем совершено происшествие, кто и в какой форме об этом сообщил, какие даны указания о порядке проверки этого сообщения, какие меры приняты для проверки, кто принимал участие в рассмотрении, когда, кем и какое принято решение.

При регистрации письменного сообщения о преступлении и происшествии, на нем ставится штамп регистрации органа внутренних дел, в котором указывается дата и номер регистрации, фамилия дежурного, принявшего сообщение. Внесенная запись удостоверяется подписью дежурного органа внутренних дел.

На начальника органа внутренних дел и оперативного дежурного ОВД возложена персональная ответственность за нарушение порядка ведения книги формы №1 и журнала формы №2, неполную регистрацию заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, несвоевременное их рассмотрение.

Работник, ответственный за регистрационно-учетную работу, о результатах деятельности по рассмотрению заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях составляет полугодовую, годовую статистическую отчетность. Основой для составления отчета является книга формы №1.

Материалы об отказе в возбуждении уголовного дела регистрируются регистрационно-учетным работником в находящемся в его

производстве журнале регистрации материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, им в течение года, поочередно присваиваются порядковые номера, а также в каждом квартале составляется протокол сопоставления по результатам сравнения данных журнала с книгой формы №1 и журналом формы №2.

Если сообщение о преступлении и происшествии приобщено к материалам уголовного дела либо материалам проверки, об этом делается отметка в книге формы №1 и журнале формы №2.

### **2.3. Порядок рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях**

Решения о возбуждении уголовного дела, отказе в возбуждении уголовного дела, о направлении заявления или сообщения по подследственности по заявлениям и сообщениям о преступлениях и происшествиях, в соответствии со статьей 330 УПК Республики Узбекистан (далее – УПК), должны быть приняты в сроки, указанные в статье 329 УПК (незамедлительно, в течение 10 дней, в отдельных случаях в течение месяца, с разрешения прокурора), о чем письменно сообщается заявителям.

При поступлении других сообщений о преступлениях и происшествиях дежурный принимает меры по их незамедлительной проверке.

Другие сообщения о преступлениях и происшествиях могут быть основанием для: выезда на место происшествия, сохранения следов преступления, принятия мер по обеспечению кино- и видеосъемки, проведения оперативно-розыскных мероприятий, назначения экспертиз, отобрания объяснительных и выполнения других проверочных действий. По ним в установленном порядке органами предварительного следствия и дознания, на основании материалов проверки принимаются соответствующие решения (о возбуждении уголовного дела, применении административных мер наказания, направлении материала в административную комиссию, возбуждении уголовного дела по неизвестному трупу, неизвестному больному или ребенку, по другим основаниям проверки личности). Кроме того, по проверкам, требующим проведения медицинских, автотехнических или других специальных исследований, решения принимаются по окончании этих исследований.

По сообщениям, зарегистрированным в книге формы №1 и журнале формы №2, проверка должна быть организована незамедлительно с момента поступления сообщения.

Заявления, сообщения и иные сведения о преступлениях должны быть зарегистрированы и разрешены немедленно, а при необходимости проверена законность повода и достаточность оснований к возбуждению уголовного дела непосредственно либо с помощью органов дознания – не позднее десяти суток. В пределах установленного срока проводится доследственная проверка, в ходе которой могут быть истребованы дополнительные документы, объяснения, а также произведены задержание лица, осмотр места происшествия и экспертиза. В исключительных случаях срок доследственной проверки может быть продлен прокурором до одного месяца по мотивированному постановлению дознавателя или следователя при наличии одного из следующих обстоятельств:

1) назначены экспертиза, служебное расследование, документальная ревизия или иная проверка, требующие продолжительного времени для их производства;

2) необходимо истребовать объяснения лиц, находящихся в отдаленных местностях или уклоняющихся от явки по вызовам;

3) установлены новые обстоятельства, без дополнительной проверки которых невозможно принятие решения.

В случаях поступления письменного сообщения от должностного лица о полученном ранее телефонном сообщении, зарегистрированном в журнале формы №2, или взятия письменного заявления или сообщения от определенного лица при проверке полученного устного сообщения, в графе 3 журнала формы №2 ставится дополнительная отметка об изменении формы получения сообщения и заявление или сообщение о преступлении переносится в книгу формы №1.

В случае подтверждения сообщения о преступлении оно переносится из журнала формы №2 в книгу формы №1.

В случае переноса сообщения о преступлении из журнала формы №2 в книгу формы №1 оно регистрируется датой (часом, минутой) поступления в орган внутренних дел по рапорту. Срок разрешения такого сообщения начинается с даты его предварительной регистрации, независимо от времени последующего поступления в орган внутренних дел заявления от гражданина или сообщения государственной или общественной организации.

В случае выявления в процессе предварительного следствия неизвестного органу внутренних дел преступления, должностное лицо, осуществляющее предварительное следствие, пишет рапорт о непосредственном выявлении им признаков преступления или, получив заявление от потерпевшего и проставив в нем отметку «Дополнительно обнаружено в ходе предварительного следствия», регистрирует его.

Сообщения о преступлениях и происшествиях, поступившие в орган внутренних дел, незамедлительно регистрируются в книге формы №1 или журнале формы №2, об этом докладывается начальнику соответствующего органа внутренних дел. Рассмотрение и разрешение сообщений о преступлениях и происшествиях осуществляется в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан и вышеназванного Указания. По каждому заявлению или сообщению о преступлениях и происшествиях, не разрешенных до момента доклада руководству, начальник органа внутренних дел (лицо, исполняющее его обязанности) обязан в соответствии с установленным порядком дать письменное указание исполнителю о рассмотрении этого сообщения в установленный срок. Конкретный срок рассмотрения заявления или сообщения в обязательном порядке указывается в журнале формы №2. Дежурный органа внутренних дел составляет рапорт, в котором приводит список не разрешенных за период дежурства сообщений о преступлении и происшествии с просроченным сроком рассмотрения, и передает рапорт начальнику или лицу, его заменяющему, для принятия соответствующих мер.

Следователям органов внутренних дел запрещается передавать в органы дознания материалы о проведенных ими осмотрах места происшествия в случае, если в этих материалах указаны явные признаки преступления и имеются достаточные основания для возбуждения уголовного дела.

Принятое дознавателем решение о возбуждении либо отказе в возбуждении уголовного дела утверждается начальником органа внутренних дел. При утверждении такого решения начальник органа внутренних дел обязан тщательно изучить имеющиеся материалы и лично удостовериться в законности, обоснованности и объективности принятого работником решения. В случае необоснованности отказа в возбуждении уголовного дела он должен организовать дополнительную проверку.

В случае направления заявления, сообщения и другой информации о преступлении и происшествии по территориальности, орган, направивший это сообщение, должен исключить его из регистрации, а принявший это сообщение работник – заново зарегистрировать его в органе внутренних дел. В этом случае срок рассмотрения такого сообщения должен исчисляться с момента его поступления в относящийся к этому сообщению по территориальности орган внутренних дел.

### **Контрольные вопросы и задания:**

1. Что вы понимаете под заявлениями и сообщениями о преступлениях?
2. Что вы понимаете под принятием заявления и сообщения о преступлении?
3. Что вы понимаете под регистрацией заявления и сообщения о преступлении?
4. Что вы понимаете под рассмотрением заявления и сообщения о преступлении?
5. Что вы понимаете под разрешением заявления и сообщения о преступлении?
6. Перечислите виды заявлений и сообщений о преступлениях.
7. Разъясните значение квалификации заявлений и сообщений о преступлениях.
8. Разъясните порядок приема заявлений и сообщений о преступлениях.
9. Разъясните порядок регистрации заявлений и сообщений о преступлениях.
10. Разъясните порядок рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях.
11. Разъясните порядок разрешения заявлений и сообщений о преступлениях.

## **Глава 3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ДОСЛЕДСТВЕННОЙ ПРОВЕРКИ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОЗНАВАТЕЛЯ В СОСТАВЕ СЛЕДСТВЕННО-ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ**

### **3.1. Понятие и порядок проведения доследственной проверки**

Под понятием «доследственная проверка» понимается процесс регистрации заявлений, сообщений и другой информации о преступлении и выполнения отдельных процессуальных действий с целью выяснения законности повода и наличия основания для возбуждения уголовного дела, а также принятия соответствующего решения, исходя из полученных или выявленных материалов.

Доследственная проверка вбирает в себя следующее:

- получение и регистрацию заявлений, сообщений и другой информации о преступлении;
- проверку заявлений и сообщений, их разрешение и сроки;
- уведомление о результатах проверки;
- обеспечение прав (законности) задержанного лица.

В ходе доследственной проверки необходимо проверить следующие обстоятельства:

- имеется ли или отсутствует событие преступления;
- если имеется событие преступления, то какой именно вид преступления был совершен;
- когда, где и каким способом было совершено преступление;
- кому, в каком виде и в каком размере причинен ущерб;
- какой способ и какие средства были использованы при совершении преступления;
- кем совершено преступление, цель и мотивы (причины) совершения преступления и т.д.

Выяснение вышеуказанных обстоятельств поможет правильно оценить деяние и квалифицировать преступление.

Предварительные сведения о совершенном преступлении могут быть получены из источников, указанных в уголовно-процессуальном законодательстве. К таким необходимым источникам для решения вопроса о возбуждении уголовного дела или к поводом для возбуждения уголовного дела относятся следующие: заявления граждан; сообщения предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и должностных лиц; сообщения средств массовой инфор-

мации; непосредственное обнаружение сведений и следов, указывающих на преступление, непосредственно органом дознания, дознавателем, следователем, прокурором; заявление о повинной. Данные, указывающие на наличие признаков преступления, и материалы доследственной проверки, собранные уполномоченным на производство по делу лицом, являются основаниями для возбуждения уголовного дела (статья 322 УПК). Материалы, свидетельствующие об отсутствии события преступления, отсутствии в деянии одного из элементов состава преступления, а также наряду с наличием признаков преступления, обстоятельств, препятствующих возбуждению уголовного дела либо производству по уголовному делу, являются основанием для отказа в возбуждении уголовного дела.

Обычно, заявления и сообщения о преступлениях поступают в дежурную часть органа внутренних дел. Сообщение о преступлении, поступившее в дежурную часть районного (городского) ОВД, оперативный дежурный органа внутренних дел регистрирует в имеющихся в дежурной части журналах в соответствии с инструкцией о порядке приема, регистрации, ведения учета и разрешения заявлений, сообщений и других сведений о преступлениях и происшествиях в органах и учреждениях внутренних дел Республики Узбекистан. В частности, если сообщение поступило по телефону, в этом случае оно регистрируется в журнале регистрации сведений, поступивших по телефону, телеграфу, в результате срабатывания сигнального устройства и других сигналов («Форма-2»). Если поступило письменное заявление, то оно регистрируется в книге регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, поступивших в орган внутренних дел («Форма-1»), и дежурный должен выдать заявителю талон-уведомление. После этого дежурный сообщает о поступившем заявлении (сообщении) о преступлении руководителю следственно-оперативной группы (следователю) и, в случае необходимости, организует выезд следственно-оперативной группы в полном составе на место происшествия.

Заявление, сообщение и другое сведение о преступлении должно быть зарегистрировано и разрешено незамедлительно, а в случае необходимости непосредственно либо с помощью органа дознания проверена законность поводов и достаточность оснований для возбуждения уголовного дела – не позднее десяти суток. Этот срок начинается с момента получения заявления, сообщения или другого сведения о преступлении и включает в себя время до принятия реше-

ния о возбуждении уголовного дела либо отказе в возбуждении уголовного дела или направления материалов доследственной проверки прокурору в соответствии со статьей 587 УПК (в связи с амнистией). Определение времени принятия заявления и сообщения о преступлении важно для определения срока доследственной проверки. При этом важно иметь ввиду следующие обстоятельства: 1) при определении дня принятия заявления или сообщения о преступлении конкретный час его принятия не принимается во внимание; 2) днем принятия заявления или сообщения считается день, когда это заявление или сообщение поступило в орган, рассматривающий и разрешающий его, т.е. если заявление или сообщение было направлено одним органом, принявшим это заявление или сообщение, в другой по принадлежности, то началом срока доследственной проверки считается день поступления заявления (с письмом) в этот орган.

В соответствии со статьей 329 УПК в исключительных случаях срок доследственной проверки может быть продлен прокурором до одного месяца по мотивированному постановлению дознавателя или следователя при наличии одного из следующих обстоятельств:

1) назначены экспертиза, служебное расследование, документальная ревизия или иная проверка, требующие продолжительного времени для их производства;

2) необходимо истребовать объяснения лиц, находящихся в отдаленных местностях или уклоняющихся от явки по вызовам;

3) установлены новые обстоятельства, без дополнительной проверки которых невозможно принятие решения.

В пределах срока, указанного в статье 329 УПК, проводится доследственная проверка, в ходе которой могут быть истребованы дополнительные документы, объяснения, а также произведены задержание лица, осмотр места происшествия и экспертиза. Производство во время доследственной проверки других следственных действий запрещается.

Под истребованием документов понимается запрос о предоставлении финансово-хозяйственных документов, используемых в деятельности предприятий, учреждений и организаций, находящихся в пользовании определенного лица, архивных материалов, папок делопроизводства, протоколов, актов ревизий или служебных проверок, заключений, информации, справок специалистов, регистрационных журналов, регистраций, квитанций, разрешений, подписок, рукопис-

ных писем, официальных документов, черновиков. Истребование документов осуществляется с помощью официального запроса. Документы можно истребовать и путем устного запроса, однако их получение должно быть отражено в протоколах представления, осмотра, изъятия, обыска.

Под истребованием объяснений понимается запрашивание у физического лица сведений (в письменном виде) об известных ему и имеющих значение для дела обстоятельствах, т.е. получение объяснительных записок. Этот процесс по содержанию похож на процесс истребования документов. Получение объяснительных записок осуществляется посредством устного изложения лицом отраженных в его сознании сведений с последующим отражением этих устных впечатлений на бумаге, либо сразу путем непосредственного представления письменных показаний. Существует мнение, что объяснительная записка не является доказательством, сторонники этого взгляда считают, что сведения, изложенные в объяснительных записках, могут стать доказательствами только в случае их отражения в протоколах допроса. В этой связи уместно заметить, что любое имеющее значение для уголовного дела сведение, полученное и оформленное без нарушения требований уголовно-процессуального закона, признается доказательством. Объяснительные записки также считаются доказательствами, наряду с экспертным заключением, справками и другими документами, если они оформлены в установленном порядке.

Задержание лица в процессе доследственной проверки осуществляется при наличии одного из оснований, перечисленных в статье 221 УПК, и в порядке, предусмотренном статьей 224 УПК. В случае задержания лица срок доследственной проверки сокращается до 24 часов, т.е. в течение 24 часов должен быть решен вопрос о возбуждении либо отказе в возбуждении уголовного дела. Вместе с тем, если в период задержания лица будет принято решение о возбуждении уголовного дела, то необходимо решить вопрос о привлечении этого лица к делу в качестве подозреваемого, о необходимости либо отсутствии необходимости применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста. При решении данного вопроса должны быть собраны доказательства, свидетельствующие о причастности задержанного лица к преступлению, в частности, получены сведения, характеризующие личность этого лица. При задержании лица необходимо незамедлительно, с целью определения его

причастности к совершению преступлению, в присутствии двух понятых произвести личный досмотр. Эти действия в установленном порядке оформляются протоколом. При задержании лица требуется обеспечить его следующие права на защиту:

- объяснить, по подозрению в совершении какого преступления он задержан;

- создать возможность для осуществления телефонного звонка или другого сообщения адвокату или близкому родственнику (отправление SMS-сообщения или сообщения через мобильный Интернет);

- разъяснить его право на дачу либо отказ в дачи показаний;

- сообщить, что данные им показания могут быть использованы против него в качестве доказательств, относящихся к уголовному делу. Необеспечение одного из перечисленных прав оценивается как нарушение прав на защиту и может быть основанием для признания полученных доказательств недопустимыми и возвращения судом уголовного дела на дополнительное расследование. В этой связи отмечаются случаи возражений следователей на выявленные ими недостатки в материалах доследственной проверки. В таких случаях целесообразно чтобы производство по делу проводилось следователями во взаимодействии с дознавателями.

В процессе проведения доследственной проверки можно давать поручение о проведении служебной проверки, документальной ревизии или других проверочных, оперативно-поисковых мероприятий. Эти действия дознаватель выполняет на основании поручения следователя с участием специалистов или ответственных лиц, полученные результаты дознаватель представляет следователю в письменном виде (в виде документа).

Осмотр места происшествия, личный обыск, назначение и проведение экспертизы проводятся в качестве неотложных следственных действий.

Результаты доследственной проверки, т.е. проверка показаний на месте происшествия, полученные объяснительные записки и другие документы, заключение экспертизы, результаты личного обыска оцениваются с правовой точки зрения, после чего принимается соответствующее решение.

### **3.2. Задачи и деятельность дознавателя в составе следственно-оперативной группы**

При проведении доследственной проверки имеет важное значение деятельность следственно-оперативной группы, так как всесторонняя, полная, своевременная и оперативная проверка сообщения о преступлении способствует скорому и полному раскрытию преступления. Проводимые при доследственной проверке следственные и другие проверочные действия требуют объединения усилий нескольких лиц и их совместной деятельности. В том числе эффективное проведение осмотра места происшествия, принятие мер по задержанию преступников, оперативному отобранию объяснений у лиц, обладающих сведениями о преступлении, выдвижение следственных версий и организация их проверки, другие неотложные следственные действия неразрывно связаны с деятельностью следственно-оперативной группы.

Руководитель следственно-оперативной группы (следователь), после принятия заявления или сообщения о преступлении, обеспечивает незамедлительный сбор членов следственно-оперативной группы, еще раз проверяет их готовность к выезду для осмотра места происшествия. В частности, обращает внимание на наличие всех членов следственно-оперативной группы, необходимых средств в следственном чемодане, а также средств, необходимых для проведения возможных процессуальных действий, подготовленность технических и транспортных средств к выезду на место происшествия. В случае выявления недостатков принимает меры по их самостоятельному устранению или с помощью оперативного дежурного. Проверяет, зарегистрировал ли оперативный дежурный заявление или сообщение в журнале формы №2 или в книге формы №1, получает регистрационный номер и обеспечивает оперативное прибытие следственно-оперативной группы на место происшествия. При прибытии на место происшествия ставит задачи перед членами следственно-оперативной группы, а именно оперативному работнику, инспектору профилактики, криминалисту-специалисту ЭКБ и инспектору-кинологу.

В процессе доследственной проверки имеет важное значение работа, проводимая дежурной следственно-оперативной группой на месте происшествия. Действия следственно-оперативной группы на месте происшествия должны отражать в себе, в первую очередь, комплекс предварительных следственно-оперативных мер, направленных на

выявление признаков и следов преступления, характерных признаков преступников, свидетелей и других обстоятельств, имеющих доказательное значение. Важное значение имеет также точное знание каждым членом следственно-оперативной группы возложенных на них задач и того, какие действия необходимо выполнить на месте происшествия.

После прибытия дежурной следственно-оперативной группы на место происшествия следователь, являющийся руководителем следственно-оперативной группы, должен выполнить следующее:

- проверить, охраняется ли место происшествия, если не охраняется, дает поручение инспектору профилактики, чтобы он принял меры по охране места происшествия;

- если потерпевшему требуется медицинская помощь, обеспечить оказание такой помощи, а если он направлен в медицинское учреждение – записать, куда он направлен;

- первоначально допустить к месту происшествия инспектора кинолога со служебной собакой и организовать работу по раскрытию преступления и поиску преступника по «горячим следам»;

- дать поручения работникам следственно-оперативной группы по выявлению свидетелей и лиц, совершивших преступление;

- дать поручение специалисту-криминалисту о поиске и изъятии следов преступления, орудий и средств преступления, признаков, удостоверяющих присутствие на месте происшествия преступника, следов его рук и ног, других следов (беспорядка, разбросанности предметов, грузов, оборванных пуговиц, волосяных волокон, крови и др.), предметов и вещей, принадлежащих преступнику, микрообъектов;

- ознакомиться с обстановкой места происшествия, определить тактические способы осмотра;

- приступить к осмотру места происшествия.

Место преступления считается самым важным источником информации о расследуемом преступлении, в этой связи оно должно быть незамедлительно проверено, так как несвоевременный осмотр места происшествия может быть причиной утери следов и других доказательств.

Основными задачи осмотра места происшествия являются следующие:

- выяснение обстановки места совершения преступления;

- поиск, регистрация и получение предметов и следов, имеющих значение для следствия;

- выдвижение следственных и розыскных версий;
- выявление обстоятельств, подлежащих доказыванию;
- сбор материалов, изобличающих преступника.

Осмотр выявленных и изъятых следов и предметов на месте происшествия позволяют определить способ совершения преступления. Это, в свою очередь, даст возможность для использования картотек по способам совершения преступлений и нераскрытых преступлений.

Должный и эффективный осмотр зависит от продуктивного использования криминалистико-технических средств, особенно продуктивно использование средств видеозаписи. Это позволит наглядно и объективно зафиксировать зону выявления доказательств, вещественные доказательства, полученные в результате осмотра, а также избранные тактические средства.

В результате осмотра места происшествия следователь в соответствии с требованиями статей 90-92, 135-141 УПК составляет протокол. В протоколе описывается все обнаруженное при осмотре в той последовательности, в какой производился осмотр, и в том виде, в каком обнаруженное наблюдалось в момент осмотра. В протоколе перечисляются все следы, предметы и документы, обнаруженные и изъятые при осмотре. Владельцу изъятого имущества выдается соответствующая справка или копия протокола.

В протоколе, кроме того, должно быть указано: в какое время, при какой погоде и каком освещении производился осмотр; какие научно-технические средства были применены, какие получены результаты; кто был привлечен для оказания содействия в производстве осмотра и в чем это содействие выразилось; какие предметы и документы опечатаны и какой печатью; куда направлены после осмотра труп и другие предметы, имеющие значение для дела.

Дознаватель в составе следственно-оперативной группы должен:

1. В качестве работника оперативного розыска в кратчайшие сроки и в полном объеме раскрыть преступление; предупредить преступление; разыскать лицо, совершившее преступление; установить и устранить причины и условия, способствовавшие совершению преступления.

Раскрытие преступлений – процесс, требующий использования комплекса сил и средств органов внутренних дел, взаимодействия правоохранительных органов, государственных учреждений и общественности, участвующих в решении задач по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

При осмотре места происшествия дознаватель в качестве оперативного уполномоченного должен выяснить характеристику преступления, а также собрать информацию о причастных к преступлению лицах и фактах. Для получения такой информации он предварительно должен выполнить определенные действия и выявить источники этой информации. Таких источников условно два:

- 1) материальные следы, предметы и объекты;
- 2) лица, осведомленные о преступлении.

Выявление этих источников является главным условием оперативно-поисковых мероприятий, выполняемых на месте происшествия. Для достижения этого члены следственно-оперативной группы на месте происшествия должны выполнить следующие оперативно-поисковые мероприятия:

- провести оперативно-поисковые мероприятия для сбора информации от лиц, находившихся на месте происшествия либо обладающих какой-либо информацией о происшествии;

- с целью выяснения пути прибытия или убытия с места происшествия преступника или потерпевшего провести опрос жителей, проживающих в близлежащих домах, если преступление было совершено в многоквартирном доме – соседей, работников товарищества собственников жилья, если преступление совершено на предприятии или учреждении – всех работающих здесь сотрудников и руководство;

- с целью выявления свидетелей, вещественных доказательств и других сведений организовать осмотр каждого жилища, расположенного рядом с местом происшествия.

Необходимо отметить, что направленность и выполнение всех этих действий должно быть увязано с каждым конкретным обстоятельством, особенностью места происшествия.

Одним из средств получения дополнительной информации о преступлении и создания доказательной базы является выяснение причастности полученных с места происшествия биологических образцов с помощью проведения исследования. В этой связи необходимо назначение ДНК экспертизы с целью получения точной информации об объекте. В результате проведения ДНК экспертизы по образцам, полученным с места совершения умышленного убийства, изнасилования (сперма, кровь, волосы и др.), от подозреваемых лиц, могут быть установлены лица, совершившие эти преступления.

В процессе изучения места происшествия целесообразно, чтобы оперативный работник нашел ответы на следующие вопросы (эти вопросы ставятся исходя от впечатлений от преступления):

*– кто является потерпевшим, каков его возраст, какой он национальности, примерное место работы, а также он местный житель или приехал из другой местности?*

*– как было совершено преступление?*

*– где было совершено преступление?*

*– когда было совершено преступление?*

*– каким способом и орудием было совершено преступление?*

*– мотив преступления?*

*– какие предметы были унесены с места преступления?*

*– сколько было преступников, откуда они вошли или ушли с места происшествия?*

*– есть ли следы, указывающие на личность преступника(ов) и пути их следования?*

Поиск преступника или группы преступников осуществляется, в основном, по следующим направлениям:

- по внешним признакам преступника (строение лица, головы, тела, общий внешний вид и др.);

- по одежде преступника или следам, оставленным на его теле (следы крови, грязная или порванная одежда, отметки на теле и др.);

- по предметам, унесенным с места происшествия (большие вещи, драгоценности, деньги и т. д.);

- по другим сведениям, имеющим значение при выявлении преступников (показания граждан, сообщения специальных средств и др.).

Оперативные работники при раскрытии преступления и поиске преступников, наряду с поисковой собакой, могут использовать показания свидетелей, сведения, касающиеся, например, следов ног, крови, транспортных средств. На месте происшествия могут быть обнаружены предметы, оставленные преступниками.

При преследовании преступника целесообразно, чтобы в составе следственно-оперативной группы были инспектор профилактики, хорошо знающий местность, и лица, знающие преступника. Группа должна опрашивать встречающихся им на пути следования граждан, водителей автотранспорта, продавцов магазинов и других лиц.

Кроме того, выполняются оперативно-поисковые мероприятия в близлежащих к месту совершения преступления больницах, других

лечебных учреждениях по выявлению лиц, которые могли получить повреждения во время преступления и обратиться по этому поводу за медицинской помощью.

Кроме вышеперечисленного, на месте происшествия могут возникнуть обстоятельства, которые могут быть проверены исключительно оперативно-поисковыми мерами, а именно:

1) *с какого места можно было увидеть совершаемое преступление, услышать подозрительные звуки?* Для этого необходимо проверить, насколько показания свидетелей соответствуют действительности, установить дополнительных свидетелей и дать правильную оценку оперативной обстановке;

2) *может ли преступник(ки) незаметно проникнуть на место или уйти с места события?* Если на этот вопрос будет получен правильный ответ, отпадет необходимость в использовании дополнительного времени и сил для поиска свидетелей.

Как было указано выше, для установления свидетелей и других сведений о преступлении необходимо опросить людей, находившихся в близлежащих домах и зданиях. В свою очередь, необходимо уделить особое внимание на прибывающих –отбывающих с места происшествия лиц, среди них могут оказаться причастные к преступлению либо осведомленные о преступлении лица. Хорошие результаты могут дать установление суточного наблюдения за местом события и использование в этот период возможностей специальных сил.

2. Инспектор профилактики, непосредственно действуя в качестве дознавателя, в процессе доследственной проверки должен формировать свои представления не только отражая специфику и направления своей деятельности, но и учитывать интеллектуальный уровень, психическое состояние всех участников и причастных к делу лиц.

Инспектора профилактики при совершении преступления, в ходе доследственной проверки действуют в следующих направлениях:

1) действия при поступлении сообщения о преступлении от граждан;

2) действия после поступления сообщения из дежурной части.

При поступлении сообщения о преступлении от граждан инспектор профилактики действует следующим образом:

– сообщает о поступившей информации о преступлении в дежурную часть ОВД по рации, телефону и немедленно выезжает на место собы-

тия вместе махаллинским посбоном или работником другого подразделения (ППС, ДПС, противопожарная служба, ОВВиОГ), несущим службу на этой территории;

– до приезда следственно-оперативной группы на место события ставит определенные задачи перед работниками других подразделений ОВД (ППС, ДПС, противопожарная служба, ОВВиОГ) и махаллинским посбоном для организации работы по охране места события с целью недопущения утраты следов преступления и предметов, имеющих отношение к происшествию;

– до приезда следственно-оперативной группы на место события принимает меры по опознанию личности трупа или оказанию первой медицинской помощи лицу, получившему тяжкие повреждения, с направлением его в больницу;

– обеспечив присутствие на месте события очевидцев либо лиц, обладающих определенной информацией, выясняет их местожительство, фамилию, имя и отчество;

– до приезда следственно-оперативной группы на место события собирает данные о подозреваемом в совершении данного преступления лице (информацию о возрасте, поле, облике, одежде, походке и других особых приметах);

– при приезде следственно-оперативной группы на место события докладывает руководителю группы об обстоятельствах происшествия, свидетелях, обладающих информацией, связанной с происшествием, о личности трупа, лица, получившего телесное повреждение, потерпевшем, а также представляет вещественные доказательства;

– оказывает практическую помощь следственно-оперативной группе в осмотре места события, получении объяснительных от свидетелей, в выдвижении версий, основанных на собранных материалах и следах, обнаруженных в ходе осмотра места происшествия, в проверке каждой версии, а также выявлении и поимке преступника.

*При поступлении сообщения о происшествии из дежурной части ОВД инспектор профилактики действует следующим образом:*

– незамедлительно прибывает на место события, встречается с руководителем следственно-оперативной группы, осматривающей место события, и получает от него поручения;

– по поручению руководителя следственно-оперативной группы участвует в проводимом на месте события дознании;

– по поручению руководителя следственно-оперативной группы оказывает практическую помощь в осмотре места происшествия, в привлечении к осмотру понятых, получении объяснительных от свидетелей (слышавших что-либо о происшествии либо обладающих информацией, связанной с событием) и очевидцев (непосредственно видевших происшествие);

– в случае получения важной информации о преступлении от опрашиваемого в качестве свидетеля лица доставляет это лицо к членам следственно-оперативной группы для получения от него более подробной информации;

– рапортом докладывает начальнику ОВД о собранных им самим объяснительных и проделанной работе.

При непосредственных или опосредованных действиях инспектора профилактики в ходе доследственной проверки, дознания и предварительного следствия могут наблюдаться различные конфликты интересов, что вызывает необходимость применения следственной тактики. В этой связи от инспектора профилактики требуются тактические знания об организации и проведении доследственной проверки, дознания и предварительного следствия.

При раскрытии преступления, чтобы иметь всестороннее представление о преступнике необходим полный психологический анализ сведений о времени, месте и других аспектах уголовного деяния, т. е. необходимо учитывать скрытые мотивы и цели совершенного преступления. Для этого инспектор профилактики, помимо юридических и тактических знаний, должен обладать знаниями в области психологии.

Действительно, учет антиобщественных действий, проявляющихся в поведении лица, имеет важное значение при раскрытии преступления. При раскрытии преступления выявление инспектором профилактики личностных индивидуально-психологических особенностей и нравственных взглядов преступника имеет приоритетное значение.

В этой связи инспектора профилактики должны изучить индивидуально-психологические особенности и нравственные взгляды всех категорий лиц, взятых на профилактический учет. Изучение индивидуально-психологических особенностей и нравственных взглядов не только лиц, взятых на профилактический учет, но и лиц, склонных к совершению антиобщественных действий, создаст условия для криминологического прогноза их последующего поведения. Это имеет

особое значение в деле раскрытия преступлений, совершенных в административном районе, при выдвижении, проверке версий и изоляции преступников.

### **3.3. Совместная деятельность дознавателя с другими членами следственно-оперативной группы при проведении доследственной проверки (на примере умышленного убийства)**

Полное и качественное проведение доследственной проверки служит оперативному раскрытию преступления, всестороннему и объективному расследованию уголовного дела. Доследственная проверка может быть эффективной при условии взаимодействия и слаженной совместной работы членов следственно-оперативной группы. В практике борьбы с преступностью встречаются определенные проблемы во взаимодействии членов следственно-оперативной группы. Взаимодействие членов следственно-оперативной группы при проведении доследственной проверки и предварительного следствия имеет важное значение при расследовании тяжких, особо тяжких и латентных (скрытых) преступлений.

Особый акцент на деятельности дознавателя совместно с другими членами следственно-оперативной группы при проведении доследственной проверки позволит лучше изучить эту деятельность. В этой связи целесообразным остановиться на особенностях деятельности следственно-оперативной группы и дознавателя в ее составе при проведении доследственной проверки на примере умышленных убийств.

Раскрытие умышленных убийств считается основным направлением деятельности органов дознания органов внутренних дел, в том числе следственно-оперативных групп в борьбе с преступностью. Основная задача здесь – выявление признаков преступления, лиц, его совершивших, и их разоблачение. Для раскрытия этого преступления создается оперативный штаб, а также следственно-оперативная группа, в которую включаются оперативные сотрудники органов внутренних дел и могут привлекаться работники других служб. Оперативный штаб находится в постоянной связи со следователем прокуратуры, обмениваясь информацией, совместно решая вопросы процессуального оформления полученной оперативным путем информации и т.д.

Для раскрытия умышленного убийства важно, чтобы каждый член следственно-оперативной группы тщательно и эффективно выполнял возложенные на него задачи.

Оперативный штаб формируется в основном из оперативных работников.

*Основные задачи дознавателя в качестве руководителя оперативного штаба:*

- осуществлять контроль за тщательным проведением оперативно-розыскных мероприятий по раскрытию умышленного убийства и эффективным выполнением поручений следователя;

- обеспечить использование всех учетных данных ОВД, в том числе криминалистических и оперативных;

- анализировать полученные данные и сообщать о них следователю;

- обеспечить параллельное осуществление оперативно-розыскных мер со следственными действиями;

- установить взаимодействие с учреждениями по исполнению наказания, общественными организациями и государственными органами.

Вместе с тем при раскрытии умышленного убийства на них возлагается задача в необходимых случаях оказывать практическую и техническую помощь следственно-оперативной группе, судебно-медицинским экспертам и другим специалистам.

При раскрытии умышленного убийства важное значение имеет выдвижение версий и их проверка. При выдвижении версий должны учитываться особенности преступления и общие обстоятельства, вытекающие из практического опыта раскрытия данного вида преступлений.

Для правильной организации и планирования оперативно-розыскной и дознавательской деятельности необходимо обращать внимание на следующие обстоятельства:

- анализировать имеющиеся сведения и давать им правильную оценку;

- определять направления оперативно-розыскной и дознавательской деятельности;

- определять конкретные задачи по вопросам, интересующим следствие;

- определять оперативно-розыскные и дознавательские меры для решения интересующих вопросов по раскрытию преступления;

- обеспечить взаимодействие органов следствия и дознания;
- привлекать широкую общественность.

Конечно, все оперативно-розыскные меры должны быть осуществлены скрытно, так как лицо, совершившее умышленное убийство, может наблюдать за вашими действиями. Поэтому необходимо, чтобы оперативные работники незамедлительно и скрытно осуществили процесс по выяснению причин исчезновения пропавшего лица, оперативной проверке предполагаемого места совершения преступления: комнату или другое помещение, скрытному изъятию вещественных доказательств, проведению опроса среди свидетелей и подозреваемых, выявлению лиц, вызывающих оперативный интерес. При этом целесообразно использовать возможности специальных сил (средств) и вспомогательных лиц.

В процессе выполнения вышеуказанных мер необходимо обращать внимание на получение следующей основной информации:

- лицо в последний раз с кем и где встречалось;
- о чем они говорили;
- с кем и по какой причине он поссорился;
- есть ли лица, заинтересованные в его смерти;
- наблюдались ли в последнее время изменения в его поведении;
- в какой одежде он был;
- какие документы или предметы были при нем и т.д.

Если в процессе дознания будет выявлено лицо, заинтересованное в смерти потерпевшего, и его поведение вызывает подозрение, необходимо осуществить оперативно-розыскное мероприятие по оперативному внедрению.

В некоторых случаях дает эффект изучение в процессе оперативно-розыскных мер уведомлений, поступающих из других районов, сопоставление всех обнаруженных и неустановленных трупов.

Как отмечено выше, необходимо, в первую очередь, провести оперативно-розыскные мероприятия в кругу связей потерпевшего. Розыск преступников среди знакомых, родственников потерпевшего, лиц, находящихся с ним в связи в материальном отношении осуществляется почти по всем умышленным убийствам. Для поиска преступника на территории определенной местности необходимо изучить личность потерпевшего, круг его общения и их взаимоотношения. Полное выяснение связей потерпевшего, изучение его жизни до убийства, проверка возникающих в ходе раскрытия преступления

версий могут дать положительные результаты при последующей организации оперативно-розыскных мероприятий.

Оперативное и тщательное проведение запланированных мероприятий, организация на высоком уровне взаимодействия между следователем и оперативным работником создает фундамент для успешного раскрытия умышленного убийства.

Если в процессе предварительных оперативно-розыскных мероприятий нет возможности раскрыть умышленное убийство, полученные сведения принимаются к сведению и осуществляются дальнейшие оперативно-розыскные меры.

Составляется план дальнейших оперативно-розыскных мероприятий. В этом плане должно быть отражено следующее:

- используя оперативные учетные данные МВД Республики Узбекистан, МВД Республики Каракалпакстан, ГУВД города Ташкента, УВД областей и на транспорте, проверить лиц, проживающих (работающих) на территории совершения преступления, ранее осужденных за преступления против жизни и здоровья личности и освобожденных из мест лишения свободы, в необходимых случаях завести специальные дела;

- получить из органов внутренних дел, соответствующих медицинских учреждений списки состоящих на их учете лиц с тяжелыми психическими заболеваниями (наркоманы, алкоголики, лица, склонные к сексуальным извращениям, и др.) и провести их проверку (это мероприятие проводится с учетом мотивов совершенного преступления);

- получить и проверить информацию сотовой компании о входящих-исходящих телефонных звонках и информацию по программе «Билинг» с целью определения абонентского номера сотового телефона потерпевшего, кто в течение месяца разговаривал с этим абонентом, вел с ним переписку;

- изучить и проанализировать оперативные сведения, сводки и переписку, поручения по розыску, дела оперативного учета, информацию о лицах, ранее судимых за умышленные преступления против жизни и здоровья лиц (находящихся в розыске), психически больных, уклоняющихся либо скрывающихся от воинской службы, несовершеннолетних хулиганах или подростковых группах, другую информацию, относящуюся к криминогенной ситуации;

- провести с инспекторами профилактики Управления предупреждения правонарушений оперативно-розыскные мероприятия по

сбору неотложной информации по месту жительства и в общественных местах;

- дать соответствующие поручения в изоляторы временного содержания, следственные изоляторы, в центры реабилитации лиц без определенного места жительства и работы, специальные учреждения по содержанию административно задержанных судом лиц, с подробным описанием обстоятельств совершенного преступления для выявления среди содержащегося контингента, вновь прибывших лиц, осведомленных об обстоятельствах совершенного преступления;

- периодически проводить мероприятие «Тозалаш» в притонах, питейных заведениях, в местах возможного сбыта краденного, ларьках продажи разливного спиртного, а также в ночных увеселительных заведениях;

- ознакомить работающих в вышеперечисленных заведениях вспомогательный персонал с особыми приметами украденных с места происшествия вещей;

- с целью выявления лиц, находящихся в розыске за совершение умышленного убийства или другого тяжкого вида преступления, проверить всех доставленных в ОВД лиц, независимо от вида совершенного ими правонарушения и представленного документа личности, через информационно-адресное бюро, автоматизированный банк данных;

- обеспечить постоянное изъятие работниками дежурной части районных и городских ОВД отпечатков пальцев у лиц, не имеющих определенного места жительства, систематически употребляющих спиртные напитки, совершивших мелкое хулиганство, задержанных в порядке ст. 221 УПК, с последующим направлением этих следов в экспертно-криминалистические отделы для проверки на причастность к нераскрытым умышленным убийствам, а также проверить эти следы через автоматизированную базу данных (АБД), программы «АСИЛ» и «АДИС-СОНДА»;

- вещи задержанных лиц, в случае наличия достаточных оснований, сверить со списком отобранных с места происшествия вещей;

- изучить личность совершивших аналогичные преступления в других регионах и обеспечить активный обмен информацией;

- в случае выявления очевидцев преступления или других свидетелей составить с их помощью словесный портрет, фоторобот преступника и распространить через сотрудников, отраслевые службы ОВД, специальные силы и активистов махаллей.

В случае если в процессе проведения гласных или негласных мероприятий на основании сообщений специальных сил будет выявлен подозреваемый, но для его поиска не будет достаточных доказательств, в этом случае необходимо выполнить следующие мероприятия:

- выяснить наличие либо отсутствие обвинительных материалов в отношении этого подозреваемого в оперативных сводках Информационного центра МВД Республики Узбекистан, МВД Республики Каракалпакстан, ГУВД города Ташкента, УВД областей и на транспорте;

- провести оперативно-розыскные мероприятия по запросу и сбору материалов по месту постоянного или временного жительства подозреваемого;

- провести оперативный охват в условиях «улицы» с целью сбора сведений об образе и целях жизни подозреваемого, преступных связей, причастности к преступлению и другой оперативной информации.

Дознаватель при проведении доследственной проверки в случае необходимости обязан в качестве следователя организовать осмотр места происшествия, провести неотложные следственные действия, довести до членов следственно-оперативной группы их задачи и обеспечить взаимодействие между ними.

### **Контрольные вопросы и задания:**

1. Что вы понимаете под доследственной проверкой?
2. Разъясните порядок проведения доследственной проверки.
3. Что входит в задачи дознавателя как члена следственно-оперативной группы?
4. Как осуществляется деятельность дознавателя в составе следственно-оперативной группы?
5. Расскажите о содержании и направлениях совместной деятельности дознавателя и следователя при проведении доследственной проверки.
6. Расскажите о содержании и направлениях совместной деятельности дознавателя и эксперта-криминалиста при проведении доследственной проверки.
7. Расскажите о содержании и направлениях совместной деятельности дознавателя и дежурного дежурной части при проведении доследственной проверки.

8. Расскажите о содержании и направлениях совместной деятельности дознавателя и инспектора-кинолога при проведении доследственной проверки.

9. Расскажите о содержании и направлениях совместной деятельности дознавателя и служб профилактики (оперативно-розыскными службами) при проведении доследственной проверки.

10. Расскажите о содержании и направлениях совместной деятельности дознавателя и других отраслевых служб органов внутренних дел при проведении доследственной проверки.

## **Глава 4. ВОЗБУЖДЕНИЕ УГОЛОВНОГО ДЕЛА И НАЧАЛО ДОЗНАНИЯ**

### **4.1. Понятие и задачи возбуждения уголовного дела**

Под понятием «возбуждение уголовного дела» понимаются процессуальные действия, связанные с вынесением постановления о возбуждении уголовного дела и началом производства по делу в случае наличия признаков преступления в происшествии, ставшем известном органу дознания, следователю, прокурору, либо отказом в возбуждении уголовного дела в случае отсутствия признаков преступления, обстоятельств, исключающих производство по уголовному делу.

Таким образом, в процессе возбуждения уголовного дела выполняется большой объем уголовно-процессуальных действий. Субъекты: лицо, подавшее заявление (гражданин, учреждение, предприятие или организация), орган дознания, следователь, прокурор или судья, представитель общественности, граждане. Составляется множество процессуальных документов, создающих целую систему уголовно-процессуальных отношений. Этому этапу также свойственна определенная форма, точное следование которой считается важной гарантией принятия законных и обоснованных решений по предварительным материалам о преступлении.

Возбуждение уголовного дела – обязательное предварительное условие привлечения лица, совершившего преступление, к уголовной ответственности. Оно служит правовой основой для применения предусмотренных в законе процессуальных мер принуждения и выполнения следственных действий. Только после возбуждения уголовного дела орган дознания, следователь, прокурор или судья в пределах своих полномочий вправе принять решение о производстве обыска, изъятии предметов, допросе лиц в качестве свидетелей, потерпевших и др. Следовательно, стадия возбуждения уголовного дела служит процессуальной гарантией привлечения одних лиц к уголовной ответственности и защитой других от необоснованного привлечения к суду.

Возбуждение уголовного дела имеет не только правовое, но и большое политическое значение. Постановление о возбуждении уголовного дела выносят орган дознания, прокурор и суд, т. е. уполномоченные государственные органы и должностные лица. По качеству

работы этих органов и должностных лиц у населения складывается представление об эффективности борьбы с преступностью, организации охраны общественного порядка.

Оперативное принятие мер органом дознания, следователем, прокурором и судом по каждому уголовному деянию, связанному с нарушением закона, является важным условием эффективной борьбы с преступностью. Это обеспечивает неотвратимость раскрытия преступлений и наказания за совершенное антиобщественное деяние. Кроме того, своевременное и обоснованное возбуждение уголовного дела способствует укреплению правопорядка, воспитанию граждан в духе строгого исполнения законов.

Как необоснованное возбуждение уголовного дела, так и необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела считаются грубым нарушением закона. Это наносит существенный вред государству и обществу, правам и законным интересам граждан, снижает авторитет органов, обязанных бороться с преступностью, в глазах общественности.

Необоснованное возбуждение уголовного дела приводит к неэффективной трате сил и средств, к искусственному созданию дополнительной работы. Возбуждение уголовного без достаточных на то оснований приводит к более серьезным правонарушениям – незаконному задержанию, привлечению лица к делу в качестве обвиняемого, необоснованному обыску, заключению под стражу и применению других мер принуждения. Необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела приводит к оставлению лиц, совершивших преступления, без наказания, создает условия для продолжения преступной деятельности, нарушает принцип неотвратимости наказания за совершенное преступление.

Только законное и обоснованное решение вопроса о возбуждении уголовного дела обеспечит выполнение задач предварительной стадии уголовного процесса. Эта задача входит в полномочие прокурора по надзору за законностью возбуждения уголовного дела.

#### *Задачи стадии возбуждения уголовного дела.*

Стадия возбуждения уголовного дела по содержанию не состоит только из вынесения соответствующего процессуального документа (возбуждения либо отказа в возбуждении уголовного дела). В нее входит также процессуальная деятельность по рассмотрению и решению многих вопросов, предшествующих принятию окончательного решения по поступившему заявлению или сообщению о преступлении.

Поводом для возбуждения уголовного дела являются сведения, перечисленные в пунктах 1–5 статьи 322 УПК. При этом проверке подлежат следующие обстоятельства:

- может ли сообщение о готовящемся либо совершенном преступлении являться законным поводом для возбуждения уголовного дела;

- есть ли признаки преступления в фактах, содержащихся в полученном сообщении о преступлении;

- по какой статье Уголовного кодекса должно оцениваться преступление;

- когда факты, отраженные в сообщении, полученном на основе конкретных сведений, признаются действительными;

- есть ли необходимость в осмотре места происшествия, судя по обстоятельствам преступления;

- появляется ли необходимость в предварительной проверке, если да, то какие проверочные действия необходимо выполнить;

- вправе ли орган и определенное должностное лицо решать вопрос о возбуждении уголовного дела или же имеющиеся материалы должны быть направлены по подследственности (статьи 330, 335);

- не были ли выявлены обстоятельства, препятствующие возбуждению уголовного дела;

- имеются ли основания для направления материалов для принятия мер общественного воздействия, без возбуждения уголовного дела (в порядке статьи 334 УПК);

- в случае возбуждения уголовного дела, кто должен вести дознание или следствие;

- не входит ли преступление в категорию дел, возбуждаемых исключительно по заявлению потерпевшего (статья 325 УПК) или прекращаемых в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым (статья 66<sup>1</sup> УК), в этом случае какие меры должен предпринять судья для примирения;

- какие должны быть приняты меры для предупреждения или пресечения преступления, а также выявления и сохранения следов преступления.

В связи с тем, что эти вопросы должны быть разрешены до вынесения решения о возбуждении либо отказе в возбуждении уголовного дела, могут быть приняты предусмотренные в законе следующие действия или составлены следующие документы: подписанный заявителем

лем протокол об устном заявлении о преступлении, в котором он предупрежден об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного доноса; протокол о явке в повинной; взятие объяснительных с должностных лиц предприятий, учреждений и организаций, а также граждан в процессе предварительной проверки; сообщения о необходимости проведения оперативно-розыскных мер, данные в ходе предварительной проверки следователем или прокурором органу дознания; постановление о направлении материалов по подследственности или подсудности; протокол об осмотре места происшествия; постановление о назначении экспертизы.

Под этапом возбуждения уголовного дела понимается предварительный этап уголовного процесса, свидетельствующий о деятельности по принятию соответствующего решения о наличии либо отсутствии признаков преступления в ставшем для следствия, прокурора и суда известном происшествии, а также возбуждении либо отказе в возбуждении уголовного дела.

*На стадии возбуждения уголовного дела оформляются следующие процессуальные документы:*

заявление, рапорт;

протокол задержания (обыска, о предоставлении возможности для телефонного звонка, сообщение);

протокол осмотра места происшествия;

объяснительные;

постановление о назначении экспертизы;

постановление о возбуждении уголовного дела;

постановление об отказе в возбуждении уголовного дела;

документ (постановление) о направлении заявления по принадлежности;

представление на основании акта об амнистии.

*Особенности оформления процессуальных документов:*

составление в определенной законом форме, наличие в них необходимых реквизитов;

составление в понятной, конкретной форме, в логической последовательности;

оформление в строгом соответствии с требованиями УПК;

вынесение в установленные процессуальные сроки;

точное указание в описательно-обосновательной части решения подробностей происшествия, обстоятельств, выявленных в ходе про-

верки, доказательств, послуживших основанием для вывода или заключения, их содержание и законные основания;  
составление без исправлений;  
соответствие их современным требованиям.

*Процессуальные действия, выполняемые в ходе доследственной проверки:*

задержание, личный обыск лица;  
осмотр места происшествия;  
истребование документов и объяснительных;  
назначение экспертизы;  
служебная проверка, документальная ревизия или другая проверка.

На стадии возбуждения уголовного дела по результатам оценки собранных доказательств принимается решение. При этом под оценкой доказательств понимается процесс, когда приходят к выводу о признании собранных и проверенных сведений в качестве доказательств либо отказе в их признании таковыми, т. е. внесения ясности в вопрос о причастности доказательств к уголовному делу, их приемлемости и достоверности.

Здесь следует подробнее остановиться на понятии «оценка доказательств». Под оценкой доказательств понимается процесс выяснения, в необходимом ли объеме собраны доказательства, безусловно подтверждающие достоверность обстоятельств, подлежащих не только оценке, но и доказыванию и, исходя их содержания, формулирование вывода (заключения) по принятию определенных решений (окончательного решения).

На этой стадии уголовного процесса решается вопрос: достаточны ли сведения, указывающие на наличие либо отсутствие признаков преступления и необходимость производства расследования. Этот процесс включает в себя следующее:

– отобрание у лиц заявления или сообщения о совершенном преступлении, проверку, поступило ли это заявление или сообщение от подписавшего его лица, так как анонимные заявления или сообщения, а также подписанные от имени чужого лица заявления и сообщения не рассматриваются (статья 323 УПК);

– принятие в необходимых случаях мер по предупреждению и пресечению преступлений, а также сохранению следов совершенного преступления (подготовительных действий, покушений);

– рассмотрение вопроса о наличии оснований для передачи заявления или сообщения другому органу или должностному лицу;

- в случае необходимости дополнительных материалов, исходя из значения заявления или сообщения, получение их и объяснительных;
- вынесение постановления о возбуждении либо отказе в возбуждении уголовного дела и уведомление об этом заявителя;
- направление по принадлежности уголовного дела (материалов доследственной проверки);
- в случае необходимости принятие профилактических мер.

#### **4.2. Поводы и основания к возбуждению уголовного дела.**

##### **Решение вопроса о возбуждении уголовного дела**

Повод к возбуждению уголовного дела – источник, определенный законом, предоставляющий органу дознания, следователю, прокурору или суду информацию о готовящемся или совершенном преступлении. Наличие повода порождает обязанность вышеуказанных органов рассмотреть вопрос о необходимости возбуждения уголовного дела.

В соответствии со статьей 322 УПК поводом к возбуждению уголовного дела служат:

- 1) заявления лиц;
- 2) сообщения предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и должностных лиц;
- 3) сообщения средств массовой информации;
- 4) обнаружение сведений и следов, указывающих на преступление, непосредственно органом дознания, дознавателем, следователем, прокурором;
- 5) заявление о повинной.

В УПК также закреплены условия и порядок использования в качестве повода для возбуждения уголовного дела сведений из тех или иных источников.

*Заявления лиц.* Они в практике возбуждения уголовных дел являются наиболее распространенными поводами. В соответствии со статьей 324 УПК заявления лиц о преступлении могут быть устными или письменными. Устное заявление фиксируется в протоколе. В протоколе должны содержаться следующие сведения:

- место и время принятия заявления;
- должность и фамилия лица, принявшего заявление;
- сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество, год рождения, должность и место работы, данные паспорта либо другого документа, удостоверяющего личность, домашний адрес);

– отметка, проставляемая в соответствии со статьей 237 УК, о предупреждении заявителя об уголовной ответственности в случае заведомо ложного доноса. Это подтверждается подписью заявителя;

– изложение содержания заявления от имени первого лица (заявителя);

– отметка о прочтении заявителем протокола и правильности его содержания, записанного с его слов, а также подписи заявителя и должностного лица, принявшего заявление.

Письменные заявления граждан должны быть подписаны. Анонимные заявления, т. е. неподписанные или подписанные подложной подписью либо написанные от имени вымышленного лица не могут быть поводами к возбуждению уголовного дела (статья 323 УПК). В случае если в анонимном заявлении содержатся точные факты о преступлении, оно может быть проверено органом дознания (по своей инициативе или по поручению прокурора, следователя, суда). Если факты подтверждаются в случае непосредственного выявления признаков преступления органом дознания, это может быть поводом для возбуждения уголовного дела.

Требование закона о необходимости подписания заявления его автором направлено на повышение ответственности граждан, сообщающих о преступлениях, в конечном же итоге – на получение достоверных фактов, которые могут быть взяты за основу при решении вопроса о возбуждении уголовного дела. В этой связи выяснение личности заявителя при каждом факте получения устного либо письменного заявления или сообщения о преступлении имеет важное значение для обоснованного возбуждения уголовного дела.

*Сообщения предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и должностных лиц.* Такие сообщения выделены в самостоятельный повод для возбуждения уголовного дела. Этим подчеркнута значимость участия общественности на этапе возбуждения уголовного дела. Они могут иметь письменную форму (служебное письмо, заверенная телефонограмма, телеграмма, радиogramма и т.д.). К сообщению могут быть приложены находящиеся в распоряжении отправителя документы, которыми подтверждаются обстоятельства совершения преступления.

*Сообщения средств массовой информации.* Поводами к возбуждению уголовного дела служат сообщения о конкретных преступлениях в печати, по радио и телевидению, в документальных кино-

фильмах, а также в неопубликованных корреспонденциях, адресованных в средства массовой информации.

Средства массовой информации, которые опубликовали или направили по принадлежности сообщения о преступлениях, а также авторы этих сообщений обязаны по требованию дознавателя, следователя, прокурора или суда представить находящиеся в их распоряжении документы и иные материалы, подтверждающие сообщение (статья 327 УПК). Закрепление в УПК такого повода возлагает на милицию, следователей, прокуроров и судей обязанность постоянно следить за сообщениями (публикациями) в средствах массовой информации и принимать по ним меры.

Сообщения предприятий, учреждений и организаций, публикуемые в стенгазетах, не предусмотрены в УПК. Если сообщения о преступлениях, опубликованные в стенгазетах, станут известны органу, уполномоченному рассматривать вопрос о возбуждении уголовного дела, то в данном случае такие сообщения признаются поводами, обнаруженными непосредственно этими органами.

*Заявление о повинной.* Заявление о повинной представляет собой сообщение о преступлении, совершенном самим заявителем, которому еще не высказано подозрение и не предъявлено обвинение в совершении этого преступления.

Заявление о повинной может быть устным или письменным. Устное заявление дознаватель, следователь, прокурор или суд фиксирует в протоколе, в который вносятся сведения о личности заявителя и в котором от первого лица излагается содержание его заявления. Протокол подписывают заявитель и дознаватель, следователь, прокурор или судья.

Заявление о повинной оценивается дознавателем, следователем, прокурором и судом (статья 113 УПК).

Заявление о повинной необходимо отличать от признания вины подозреваемым в ходе его допроса, осуществленного после его задержания. Такое признание иногда в практике органов внутренних дел неправильно оформляется в виде заявления о повинной.

Лицо, обратившееся с заявлением о повинной, может быть задержано при условии, предусмотренном в статье 221 УПК.

*Непосредственное обнаружение сведений о преступлении органом дознания, следователем, прокурором и судом.* Особенностью данного повода является то, что вопрос о возбуждении уголовного

дела решается не по причине поступления заявления, сообщения либо письма о готовящемся либо совершенном преступлении, а по инициативе самого органа дознания, следователя, прокурора, судьи. Непосредственное обнаружение сведений о преступлении может быть поводом к возбуждению уголовного дела когда:

1) дознаватель получает сведения о преступлении при осуществлении административных функций или при производстве дознания по делу о другом преступлении;

2) следователь получает сведения о преступлении при производстве предварительного следствия по делу о другом преступлении;

3) прокурор получает сведения о преступлении при осуществлении надзора за исполнением законов или при производстве предварительного следствия по делу о другом преступлении (ст. 328 УПК).

Обеспечение регистрации заявлений и сообщений о преступлении является условием правильного решения вопроса о возбуждении уголовного дела. Нерегистрация заявлений и сообщений о преступлении, укрытие их от учета различными способами, а также непринятие по ним мер является грубым нарушением законности и может повлечь привлечение виновных к строгим мерам, вплоть до уголовной ответственности.

Дознаватель, следователь, прокурор или суд при получении или непосредственном обнаружении сведений о преступлении принимают одно из следующих решений:

1) о возбуждении уголовного дела;

2) об отказе возбудить дело;

3) о передаче заявления или сообщения по подследственности (статья 330 УПК).

*Основания для возбуждения уголовного дела.* Помимо поводов, для возбуждения уголовного дела, необходимо наличие и оснований. В соответствии со статьей 321 УПК уголовное дело возбуждается во всех случаях наличия достаточных оснований.

Понятие «основания для возбуждения уголовного дела» включает в себя сведения, указывающие на наличие признаков преступления (статья 322 УПК). Оно состоит из двух тесно взаимосвязанных элементов:

1) наличие признаков преступления в событии, ставшем известным должностному лицу, уполномоченному решать вопрос о возбуждении уголовного дела;

2) наличие достаточных сведений, являющихся основой для выявления признаков преступления.

В момент принятия решения о возбуждении уголовного дела не обязательно обладать полными сведениями обо всех элементах состава преступления. Полное и всестороннее выяснение определенного круга лиц, форм вины, мотивов, способов совершения преступления и других обстоятельств является задачей стадии предварительного следствия, а затем и судебного разбирательства.

При анализе понятия «признаки преступления» в качестве необходимого элемента оснований для возбуждения уголовного дела особенно проявляется неразрывная связь уголовного и уголовно-процессуального права. Выявление признаков преступления требует наличия достаточных сведений об общественно опасном и уголовно наказуемом деянии, предусмотренном в конкретной норме Уголовного кодекса.

При решении вопроса о возбуждении уголовного дела необходимо обращать особое внимание на признаки, дающие возможность различать уголовно наказуемое деяние от деяний, влекущих возникновение только административных, гражданско-правовых и других видов отношений. Эти признаки, в особенности относящиеся к объективной стороне преступления, дают возможность сделать заключение о действительном наличии самого события преступления. В соответствии с признаками преступления, выявленными в процессе возбуждения уголовного дела, деяние квалифицируется по соответствующей статье УК. На последующих стадиях уголовного процесса в эту квалификацию может быть внесено уточнение.

С целью получения или проверки фактических сведений, служащих основанием для возбуждения уголовного дела, орган дознания, следователь, прокурор или суд может произвести определенные проверочные действия. Общее содержание и задача этих действий заключается в определении наличия либо отсутствия признаков преступления и обстоятельств, препятствующих для производства по делу. После выяснения этих обстоятельств незамедлительно принимается решение о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела. Проверочные действия могут быть выполнены действительно в необходимых случаях и в установленные законом сроки. Если в основании имеются достаточные фактические сведения, свидетельст-

вующие о наличии либо отсутствии признаков преступления, решение принимается без проведения дополнительной проверки.

Основания для возбуждения уголовного проверяются различными способами. В процессе проверки может быть дано поручение соответствующему органу о проведении ревизии или инвентаризации, получено мнение специалиста по тому или иному вопросу, требующему специальных знаний. Органы дознания вправе осуществлять и оперативно-розыскные мероприятия с целью раскрытия преступления и выявления лиц, его совершивших.

По результатам рассмотрения сведений о преступлении принимается одно из следующих решений:

- 1) о возбуждении уголовного дела;
- 2) об отказе в возбуждении дела;
- 3) о направлении по принадлежности заявления или сообщения о преступлении.

О принятом решении уведомляется заявитель.

#### **4.3. Основания для отказа в возбуждении уголовного дела, оформление постановления об отказе в возбуждении уголовного дела**

В связи с тем, что отказ в возбуждении уголовного дела исключает процессуальную деятельность и имеет не промежуточный, а окончательный характер, он осуществляется на основании достоверных сведений об отсутствии признаков преступления либо других обстоятельств, препятствующих производству по уголовному делу, а также заключения о достаточности применения мер общественного воздействия на стадии возбуждения уголовного дела.

В случаях отсутствия события преступления, требующего возбуждения уголовного дела и производства расследования, состава преступления, а также истечения срока давности дознаватель, следователь или прокурор выносят постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Об этом сообщается гражданину, предприятию, учреждению, организации, общественному объединению или должностному лицу, сообщившим о преступлении. При этом им должны быть разъяснены право и порядок обжалования этого постановления (ст. 333 УПК). Постановление должно быть законным и обоснованным.

Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, также как и постановление о возбуждении уголовного дела, состоит из вве-

дения и описательной части. После этого приводятся сведения, обосновывающие отказ в возбуждении уголовного дела. В частности, в них ведется речь о выявленном преступлении и о том, что оно не представляет большой общественной опасности, а лицо, его совершившее (с учетом его положительной характеристики, чистосердечного раскаяния), может быть исправлено без применения мер уголовного наказания.

В постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела, в связи с наличием обстоятельств, препятствующих производству по уголовному делу, следователь вправе указать о наличии в действиях конкретного лица признаков нарушения права либо норм морали и необходимости направления материалов дела в общественное объединение для рассмотрения среди общественности или принятия дисциплинарных, административных мер. В УПК регламентировано, каким способом должен возмещаться вред, причиненный дисциплинарным или административным правонарушением, куда надо сообщать о результатах принятых мер (статьи 287-294 УПК).

Если отказ в возбуждении уголовного дела был принят в связи с недостижением лица возраста, с которого возможно привлечение к уголовной ответственности, материалы могут быть направлены в комиссию по делам несовершеннолетних.

При отказе в возбуждении дела заинтересованным лицам и учреждениям должен быть разъяснен порядок возмещения ущерба, сообщено о принятом решении в отношении изъятых предметов преступления, запрещенных к обращению средств.

В период доследственной проверки должны быть выяснены обстоятельства, препятствующие возбуждению уголовного дела. Перечень этих обстоятельств указан в статье 333 УПК.

При выявлении обстоятельств, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 83 и пунктами 1, 3-8 части первой статьи 84 УПК, дознаватель, следователь или прокурор выносит постановление, а суд – определение об отказе в возбуждении уголовного дела, о чем извещаются гражданин, предприятие, учреждение, организация, общественное объединение или должностное лицо, от которых поступило сообщение о преступлении. При этом им должны быть разъяснены право и порядок обжалования постановления.

При выявлении обстоятельства, предусмотренного пунктом 2 части первой статьи 84 УПК (в случае применения акта об амнистии

к совершенному преступлению или лицу), отказ в возбуждении уголовного дела осуществляется судом по правилам, предусмотренным главой 63 УПК.

В соответствии со статьей 83 УПК, в следующих случаях нельзя возбуждать уголовное дело, а возбужденное уголовное дело подлежит прекращению:

1) отсутствует событие преступления, по поводу которого было возбуждено уголовное дело и производилось расследование или судебное разбирательство;

2) в деянии отсутствует состав преступления;

В соответствии со статьей 84 УПК уголовное дело подлежит прекращению без решения вопроса о виновности лица в совершении преступления если:

1) истекли сроки давности привлечения лица к ответственности;

2) совершенное преступление или лицо подпадает под действие акта амнистии;

3) наступила смерть обвиняемого, подсудимого;

4) в отношении лица имеется вступивший в законную силу приговор по тому же обвинению;

5) в отношении лица имеется вступившее в законную силу определение (постановление) суда или неотмененное постановление правомочного должностного лица об отказе в возбуждении дела либо о прекращении дела по тому же обвинению;

6) отсутствует жалоба потерпевшего, если дело может быть возбуждено не иначе как по его жалобе, кроме случаев, предусмотренных статьей 325 УПК;

7) лицо, к моменту совершения общественно опасного деяния, не достигло возраста, с которого возможна уголовная ответственность.

8) соответствующей статьей Особенной части Уголовного кодекса предусмотрено освобождение лица от ответственности ввиду деятельного раскаяния в содеянном.

В случаях, предусмотренных пунктами 1, 2, 3 и 8 части первой настоящей статьи, производство по делу может быть продолжено в общем порядке, если обвиняемый, подсудимый или близкие родственники умершего обвиняемого, подсудимого на этом настаивают. В этих случаях при наличии оснований для осуждения обвинительный приговор постановляется без назначения наказания.

В случае если при отказе в возбуждении уголовного дела в деянии лица будут выявлены признаки административного, дисциплинарного правонарушения либо других нарушений общественного порядка, соответствующие ответственные органы и должностные лица вправе отправить поступившее заявление в общественное объединение, трудовой коллектив, сход граждан по месту жительства населения для рассмотрения и разрешения в административном или дисциплинарном порядке.

Об отказе в возбуждении дела сообщается заявителю, в учреждение, предприятие, общественное объединение, направившее сообщение, которым также разъясняется их право на обжалование принятого решения. В случае необоснованного отказа возбуждать дело прокурор своим постановлением отмечает незаконное решение следователя или дознавателя и возбуждает уголовное дело.

На основании Закона Республики Узбекистан от 5 января 2012 года копию постановления об отказе в возбуждении уголовного дела дознаватель, следователь направляет прокурору<sup>1</sup> (ст. 333 УПК).

#### **4.4. Порядок разрешения материалов о преступлении на основании акта об амнистии и направления по подследственности**

Понятие «амнистия» произошло от латинского слова «amnestia», означающего «прощение», «миловать вину»<sup>2</sup>. Амнистия – это акт высшего органа государственной власти, решение об освобождении некоторых лиц от уголовной ответственности, прекращении уголовного дела или смягчении наказания.

Акт амнистии означает полное или частичное освобождение от уголовной ответственности или наказания лиц, совершивших административное правонарушение или преступление, а также снятие судимости с лица, отбывшего назначенное судом наказание. Кроме того, акт амнистии является проявлением гуманности государства к определенной категории лиц. Основная цель принятия акта об амнистии – создание возможности для нравственного исправления лиц, совер-

---

<sup>1</sup> Закон Республики Узбекистан от 5 января 2012 года «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан» // Народное слово. – 2012. – 6 января.

<sup>2</sup> Ўзбекистон миллий энциклопедияси. I жилд. / Тахрир хайъати: М. Аминов, Б. Аҳмедов, Ҳ. Бобоев ва б. – Т., 2000. – Б.288.

шивших административное правонарушение или преступление, без применения к ним правовых мер воздействия либо смягчение состояния лиц, к которым эти правовые меры воздействия были применены.

Особенностями освобождения лиц от уголовной ответственности в связи с актом об амнистии являются следующее:

– только суд обладает полномочием отказать в возбуждении уголовного дела либо прекратить производство на основании акта об амнистии;

– акт об амнистии создает условия для освобождения от уголовной ответственности и наказания для лиц, раскаявшихся в совершенном деянии и совершивших преступление по неосторожности. Кроме того, лицо, освобожденное от уголовной ответственности на основании отказа в возбуждении уголовного дела в связи с актом об амнистии считается несудимым.

В статье 587 УПК регламентирован порядок направления дознавателем, следователем проверочных материалов доследственной проверки или уголовного дела прокурору при рассмотрении вопроса о применении к лицу акта амнистии. В соответствии с этим порядком при наличии оснований для применения акта амнистии дознаватель, следователь направляют материалы доследственной проверки или уголовное дело прокурору с заявлением лица, в отношении которого ставится вопрос о применении акта амнистии, подозреваемого, обвиняемого и представлением о внесении в суд ходатайства об отказе в возбуждении уголовного дела либо о прекращении уголовного дела на основании акта амнистии.

К основаниям для применения акта об амнистии относятся принятие акта об амнистии, а также доказательства, подтверждающие подпадание под действие акта об амнистии материалов доследственной проверки или уголовного дела, а также лица, подозреваемого, обвиняемого.

Если по уголовному делу в отношении нескольких лиц хотя бы одно из них подпадает под действие акта амнистии, то часть уголовного дела в отношении него может быть выделена в отдельное производство по правилам, предусмотренным статьей 332 УПК, для внесения в суд ходатайства о применении акта амнистии.

Согласно правилам, предусмотренным в статье 332 УПК, выделение дела в отношении лиц, обвиняемых в соучастии в совершении одного или нескольких преступлений, допускается, если это по об-

стоятельствам дела вызывается необходимостью и не может отразиться на полноте и объективности дознания, предварительного следствия и рассмотрения дела судом. В случае установления нового преступления, не связанного с расследуемым уголовным делом, часть уголовного дела по данному факту выделяется в отдельное производство с возбуждением уголовного дела.

Заявление о применении акта амнистии может быть подано лицом, в отношении которого проводится доследственная проверка, подозреваемым или обвиняемым на любой стадии, соответственно, доследственной проверки, дознания и предварительного следствия. В случае если действия лица влекут одинаковые правовые последствия, то есть если эти деяния подпадают под действие нескольких актов об амнистии, предусматривающих только освобождение от уголовной ответственности или наказания, или исключаящих назначение наказания, то суд применяет акт об амнистии, вступивший в силу после совершения лицом последнего преступления.

Однако если в актах об амнистии предусматривается только лишь снижение сроков наказания, все акты об амнистии должны применяться в хронологической последовательности.

Если деяние лица влекут различные правовые последствия, т.е. если одни из них подпадают под действие актов об амнистии, предусматривающих освобождение от уголовной ответственности, другие – освобождение от наказания или снижение сроков наказания, то должен применяться акт об амнистии, наиболее улучшающий положение лица.

В соответствие с законом на применение акта об амнистии не требуется согласие потерпевшего. В случае несогласия потерпевшего с представлением дознавателя, следователя, ходатайством прокурора, решением суда о применении акта об амнистии, он может их обжаловать на общих основаниях.

Прокурор, проверив обоснованность представления дознавателя, следователя, в случае согласия с ним направляет в суд ходатайство об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного дела на основании акта амнистии вместе с материалами доследственной проверки либо уголовным делом. Ходатайство должно быть направлено прокурором в суд не позднее пяти суток со дня поступления к нему материалов доследственной проверки или уголовного дела. В случае отсутствия оснований для направления в суд хо-

датайства об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного дела прокурор выносит мотивированное постановление о возврате материалов доследственной проверки или уголовного дела дознавателю либо следователю. Постановление прокурора может быть обжаловано вышестоящему прокурору.

На досудебном производстве по вынесенному акту об амнистии оформляются следующие процессуальные документы:

- протокол;
- заявление обвиняемого;
- представление о внесении ходатайства о направлении дела в суд для применения акта об амнистии.

В случае наличия оснований для применения акта об амнистии по материалам доследственной проверки, в соответствии с частью второй статьи 84 и частью третьей статьи 333 УПК, требуется, чтобы дознаватель, следователь выяснили согласно или не согласно на отказ в возбуждении уголовного дела лицу, в отношении которого рассматривается вопрос о применении акта об амнистии. Именно это обстоятельство (согласие или несогласие) целесообразно оформить путем составления протокола. В протоколе дознаватель, следователь обязаны разъяснить лицу, в отношении которого рассматривается вопрос о применении к нему акта об амнистии, что в случае его несогласия с отказом в возбуждении уголовного дела, производство по делу будет продолжено на общих основаниях.

Если в процессе разъяснения лицу, в отношении которого применяется акт амнистии, его прав и обязанностей, предусмотренных статьями 84 и 333 УПК, он выразит возражение на отказ в возбуждении уголовного дела и потребует продолжения производства по делу на общих основаниях, это его требование должно быть удовлетворено.

В соответствии с частью первой статьи 587 и статьи 588 УПК, в случае наличия оснований для применения акта об амнистии, дознаватель, следователь должен взять заявление у того лица, в отношении которого рассматривается вопрос о применении акта об амнистии.

В этом случае заявление может быть в двух содержаниях. Если содержание первого отражает согласие лица на отказ в возбуждении уголовного дела, то содержание второго отражает согласие на применении этой нормы закона, т.е. акта об амнистии.

Если лицо (в случае его смерти – один из близких родственников) выразит несогласие, не допускается отказ в возбуждении

уголовного дела на основании акта об амнистии. В этом случае возбуждается уголовное дело и осуществляется производство на общих основаниях.

Значит, в случае наличия материалов доследственной проверки и оснований для применения акта об амнистии, независимо от того, вынесено или не вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в этом деле должно быть заявление (о согласии либо несогласии на применение акта об амнистии) лица, подозреваемого, обвиняемого.

После получения заявления, свидетельствующего о согласии лица на отказ в возбуждении уголовного дела либо прекращение дела, выносится представление о внесении в суд ходатайства об отказе в возбуждении уголовного дела на основании акта об амнистии. В представлении излагаются обстоятельства события, результаты проверки, наличие в событии признаков преступления, предусмотренного Уголовным кодексом, подпадании этого преступления и этого лица под действие акта об амнистии, а также согласие данного лица на прекращение дела на основании акта об амнистии, целесообразности отказа в возбуждении уголовного дела в связи с актом об амнистии, необходимости внесения об этом ходатайства в суд, после чего испрашивается согласие на внесение этого ходатайства в суд. Представление вместе с собранными материалами направляются прокурору.

В случае обоснованности внесенных документов прокурор соглашается с решением дознавателя, следователя и, как было указано выше, в течение пяти суток с момента поступления к нему материалов, направляет ходатайство в суд.

*Процессуальный порядок направления материалов о преступлении по подследственности.*

В органы внутренних дел поступают заявления, сообщения и даже материалы, которые в соответствии с правилами подследственности, закрепленными в статье 345 УПК, не относятся к полномочиям следственного аппарата органов внутренних дел по проведению предварительного следствия. В этих случаях передача заявления или сообщения по подследственности допустима лишь в случаях, когда сообщается о преступлении, совершенном за пределами данного района (города), и для решения вопроса о возбуждении уголовного дела необходимы проверочные действия в том районе (городе), где

совершено преступление. В других случаях передача заявления или сообщения, в частности, от одного следственного аппарата в другой исходя из подследственности материалов, запрещается. Порядок рассмотрения заявления или сообщения по правилам подследственности определен с целью правильного распределения обязанностей, возложенных на органы дознания и следствия, эффективной и правильной организации работы их работы. Если в процессе проверки поступившего заявления или сообщения о преступлении будет установлено, что изложенное в них событие имело место на территории другого района или города, дознаватель или следователь, проводящий доследственную проверку, выносит постановление о направлении по принадлежности заявления или сообщения вместе с материалами доследственной проверки. В постановлении должно быть указано по каким основаниям заявление или сообщение отправляется в другой орган.

### **Контрольные вопросы и задания:**

1. Что вы понимаете по стадией возбуждения уголовного дела?
2. Перечислите задачи стадии возбуждения уголовного дела.
3. Что вы понимаете под поводами к возбуждению уголовного дела? Перечислите поводы к возбуждению уголовного дела.
4. Что вы понимаете под основаниями для возбуждения уголовного дела? Приведите пример основания для возбуждения уголовного дела.
5. Как решается вопрос о возбуждении уголовного дела?
6. Что вы понимаете под основаниями для отказа в возбуждении дела?
7. Перечислите основания для отказа в возбуждении дела.
8. Каков порядок отказа в возбуждении дела?
9. Каков порядок разрешения материалов о преступлении на основании акта об амнистии?
10. Что вы понимаете под направлением материалов уголовного дела по подследственности?
11. Каков порядок направления материалов уголовного дела по подследственности?

## Глава 5. ПРОВЕДЕНИЕ НЕОТЛОЖНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В ПРОЦЕССЕ ДОЗНАНИЯ

### 5.1. Понятие «следственные действия», их система и виды

Прежде чем давать трактовку понятию «следственные действия в уголовном процессе», мы должны уяснить цель проведения следственных действий. Известно, что после получения сообщения о преступлении либо после выявления преступления другим путем, выполняются следственные действия, направленные на раскрытие преступления, разоблачение преступников, справедливое наказание виновных, прекращение их преступной деятельности, недопущение привлечения невиновных к уголовной ответственности и наказанию. Для этого необходимо собрать доказательства, подтверждающие вину виновного лица, и доказать ее на основе требований закона.

В статье 85 УПК приведено понятие доказывания, согласно которому «доказывание состоит в собирании, проверке и оценке доказательств с целью установления истины об обстоятельствах, имеющих значение для законного, обоснованного и справедливого разрешения дела».

Доказывание в уголовном процессе осуществляют дознаватель, следователь, прокурор и суд, на которых возложена задача по рассмотрению и законному разрешению уголовных дел.

Право доказывания – совокупность правовых норм, регламентирующих процессуальную деятельность, непосредственно связанную с выдвижением следственных версий, собиранием, проверкой и оценкой доказательств с целью выяснения истины по уголовному делу, и общественные отношения, возникающие в процессе этой деятельности. Право доказывания является не самостоятельной отраслью права, а частью уголовно-процессуального права. Ее нормы связаны с другими процессуальными нормами и применяются на всех стадиях процесса.

Доказывание и сбор доказательств осуществляются путем осуществления следственных действий. Несмотря на то, что в уголовно-процессуальном законе не дано точного определения понятию «следственные действия», исходя из целей проведения следственных действий и требований, предъявляемых к ним, можно дать следующее определение этому понятию: «Следственные действия – **процессу-**

**альные действия**, выполняемые в соответствии с требованиями уголовно-процессуального закона дознавателем, следователем, прокурором, и направленные на поиск, проверку и оформление фактических данных с целью выяснения обстоятельств уголовного дела».

С учетом решаемых в процессе выполнения этих действий задач, следственные действия подразделяются на две самостоятельные группы:

1) следственные действия, выполняемые органом дознания, следователем или прокурором на предварительной (досудебной) стадии, при решении задач, связанных с поиском, проверкой и оформлением доказательств, и имеющих исследовательские свойства;

2) другие следственные действия, направленные, прежде всего, на обеспечение прав лиц, участвующих в деле.

Остановимся подробнее на первой группе следственных действий.

Существуют следующие виды следственных действий, выполняемых при выявлении, регистрации и проверке доказательств:

– допрос (свидетеля, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого, в некоторых случаях специалиста и эксперта);

– очная ставка;

– предъявление на опознание;

– проверка показаний на месте происшествия;

– осмотр;

– освидетельствование;

– эксгумация трупа;

– эксперимент;

– выемка;

– проведение обыск;

– прослушивание разговоров, ведущихся с телефона и других переговорных устройств;

– экспертиза;

– взятие образцов для экспертного исследования;

– представление предметов и документов;

– приобщение вещей и документов в качестве вещественных и письменных доказательств.

Следственные действия выполняются не только на стадии предварительного следствия, но и в период доследственной проверки, дознания и рассмотрения дела в суде. До возбуждения уголовного дела можно провести такие следственные действия, как осмотр места происшествия, проведение экспертизы и представление документов.

## 5.2. Понятие и значение неотложных следственных действий

По поводу понятия «неотложные следственные действия» высказано множество мнений. Например, по мнению одних исследователей, «при выполнении неотложных следственных действий они выступают не в виде расследования преступления, а как самостоятельный институт. Их содержание заключается в том, что они являются первоначальными следственными действиями, выполняемыми органом дознания, и направленными на возбуждение уголовного дела, поиск следов преступления и закрепление доказательств до утери их значимости»<sup>1</sup>. Это мнение представляется спорным и не совсем понятным.

Несмотря на то, что в статьях 109-212 УПК Республики Узбекистан подробно перечислены все следственные действия, однако не указано, какие из них являются неотложными следственными действиями.

Так какие следственные действия можно отнести к неотложным следственным действиям?

При расследовании некоторых категорий преступлений работа начинается с выполнения определенных следственных действий, при расследовании других – требуется иной подход, по которому предварительное следствие начинается с выполнения других следственных действий. Во всех случаях неотложные следственные действия – это следственные действия, выполняемые без проволочек и оперативно в связи с возникшим обстоятельством.

Как отмечалось выше, в нашем законодательстве ничего не говорится о перечне и объеме неотложных следственных действий. Значит дознаватель, исходя из особенностей и сложности находящегося у него в производстве уголовного дела, должен сам определять, какие следственные действия он должен выполнять в первую очередь.

На наш взгляд, правильно, что в законодательстве не определен перечень неотложных следственных действий, так как по конкретному событию заранее определить какое следственное действие будет неотложным является весьма сложной задачей.

Под неотложными следственными действиями понимается система следственных действий, требующих скорейшего выполнения в

---

<sup>1</sup> *Арестова Е.Н.* Производство органами дознания неотложных следственных действий // Российский следователь. – 2003. – №10. – С.5-6.

содержательной последовательности с целью выяснения обстоятельств совершенного преступления (события), т. е. способа, времени, места совершения преступления, личности, его совершившей, а также раскрытия и разоблачения данного преступления с учетом времени, прошедшего с момента, когда стало известно о преступлении.

Дознаватель, решая вопрос о том, какое следственное действие необходимо выполнить в первую очередь, должен иметь в виду, что в случае несвоевременного выполнения этого следственного действия ожидаемый от него результат не будет положительным, а следы и сведения, которые могут послужить выяснению истины по делу, могут быть утрачены.

В настоящее время в процессе дознания в качестве неотложных выполняются следующие действия:

осмотр места происшествия;

допрос;

очная ставка;

экспертиза;

выемка;

обыск;

освидетельствование.

Допрос – это следственное действие, предусмотренное УПК, осуществляемое уполномоченным лицом, которому поручено выполнение следственных действий по уголовному делу, по находящемуся у него в производстве уголовному делу в форме беседы и (или) вопросов-ответов с лицом об имеющих значение обстоятельствах с целью получения и закрепления этих устных сведений в виде показаний, состоящее из процессов узнавания и подтверждения.

Очная ставка – это одновременный допрос двух ранее допрошенных лиц в случае наличия в их первоначальных показаниях существенных противоречий с целью выяснения причин этих противоречий. Очная ставка, в действительности, является одним из видов допроса. В ходе очной ставки могут быть допрошены подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, потерпевший и свидетель.

Под осмотром понимается следственное действие, состоящее из процессов выяснения и закрепления путем проведения осмотра (визуального, путем прощупывания и принюхивания, т.е. осязательного) места происшествия, трупа людей и животных, окружающей местности, зданий, предметов и документов с целью выяснения обстановки

происшествия и обстоятельств, имеющих значение для дела (впечатлений от события и его последствий), обнаружения следов преступления, вещественных доказательств.

Экспертиза – это следственное действие, состоящее в получении имеющих для дела сведений путем проведения специальной проверки (исследования) лицом, обладающим познаниями в определенной отрасли науки, техники, искусства или ремесла. Если говорить проще – это процесс изложения (письменного), в доступной для всех форме, сведений, которые трудно уяснимы невооруженным взглядом либо при ощупывании руками.

Под выемкой понимается выполняемое на основе имеющихся в деле доказательств следственное действие, состоящее из изъятия с места их нахождения предметов и документов, имеющих значение для уголовного дела, если располагают сведениями, у кого и где именно они находятся, и при этом нет необходимости их отыскивать.

Под обыском понимается осуществляемый на основе показаний или других доказательств процесс поиска места нахождения ставших известными и имеющих значение для дела предметов и документов, их изъятия с целью последующего их приобщения к делу в качестве вещественных или письменных доказательств.

Освидетельствование производится в случаях, когда необходимо:

1) обнаружить на теле человека свойства или признаки, имеющие значение для дела, особые приметы, данные о его физическом развитии, пятна, царапины, ссадины, кровоподтеки, если для этого не требуется производство экспертизы;

2) выявить состояние алкогольного опьянения, другие физиологические состояния путем применения методов, не требующих производства экспертизы.

### **5.3. Особенности проведения неотложных следственных действий**

Неизменное требование для каждого следственного действия, независимо от того, когда оно проводится – в процессе дознания или предварительного следствия – оно должно проводиться только в случае наличия достаточных на то оснований. Обоснованность следственных действий означает их проведение только тогда, когда действительно необходимо применение принуждения либо ущемление прав и законных интересов кого-либо, т.е. оправданностью условиями определенной обстановки.

Другое требование к следственному действию – оно должно быть законным, т.е. выполнено строго в процессуальном порядке, определенном в законе. Это предусматривает рамки разрешаемых и неразрешаемых действий. Этим обеспечивается, наряду с гарантированием прав и законных интересов лиц, участвующих при проведении следственных действий, процессуальная пригодность получаемых при этом фактических сведений, другими словами – их связь и приемлемость с конкретным делом. В решении Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 2 мая 1997 года «О судебном приговоре» разъяснено: «Ни одно доказательство, полученное с нарушением закона, не может быть приведено в качестве основы для приговора».

Производство следственных действий должно основываться на нравственных принципах и нормах. В частности, при проведении любого следственного действия не должны ущемляться честь и достоинство участников уголовного дела и других лиц, а также запрещается создавать угрозу для здоровья граждан. При этом разрешается проведение следственных действий только по возбужденным уголовным делам, за исключением только тех, которые разрешены для проведения до возбуждения уголовного дела (осмотр, задержание, экспертиза).

Ход и результаты следственных действий должны быть закреплены в соответствующих протоколах, служащих доказательствами для суда. В некоторых случаях перед проведением следственных действий выносится постановление об этом. Именно в этом вопросе существует разница в проводимых дознавателем и следователем следственных действиях. То есть следователь, являясь процессуально независимым лицом, обладает правом самостоятельно принимать решение об их проведении (за исключением следственных действий, на выполнение которых необходимо согласие прокурора). Постановление же дознавателя о проведении следственного действия должно быть утверждено руководителем органа дознания (статья 39 УПК), в противном случае это постановление не будет иметь силы.

Остановимся на особенностях проведения некоторых неотложных следственных действий во время дознания и на что при этом необходимо обращать внимание.

При допросе важно создать условия для свободного изложения с целью выяснения сведений, касающихся дела, и закрепления их в ка-

честве показаний. Целесообразно не перебивать допрашиваемого, если он затрудняется излагать свои мысли, поддержать его словами и тем самым разговорить его. Если допрашиваемое лицо начнет говорить о не имеющих значение для дела и не важных обстоятельствах, надо ему напомнить о том, чтобы он рассказал об обстоятельствах, имеющих непосредственное отношение к делу. Если при свободном изложении обстоятельства будут излагаться не совсем точно, целесообразно, не перебивая допрашиваемого, записать кратко вопросы и после завершения свободного изложения попросить его внести ясность в эти обстоятельства.

При проведении такого следственного действия, как осмотр, необходимо придерживаться следующих правил:

- обязательность участия понятых;
- возможность производить измерения, фотографирование и видеозапись;
- возможность составлять планы, схемы и чертежи;
- возможность изготавливать слепки и оттиски следов;
- необходимость предъявления всего обнаруженного и изъятого при осмотре понятым, сторонам, другим участникам осмотра;
- возможность проведения до возбуждения уголовного дела в составе следственно-оперативной группы (на месте совершения происшествия).

Осмотр проводится для поиска следов преступления, вещественных доказательств, выяснения обстановки происшествия и других обстоятельств, имеющих значение для дела. Осмотр места происшествия относится к следственным действиям, которые могут быть осуществлены до возбуждения уголовного дела. Дознаватель, следователь или суд могут осмотреть место происшествия, тело, животных, местность, здания, предметы и документы.

Предметы и документы, обнаруженные при производстве выемки или обыска, подлежат осмотру по правилам, установленным для производства этих следственных действий (статья 135 УПК).

Осмотр во время дознания или предварительного следствия производится в присутствии понятых. Если в ходе проведения судебного заседания возникнет необходимость в осмотре, суд выносит определение об этом и производит осмотр в присутствии сторон.

В необходимых случаях в ходе осмотра следователь или суд производит измерения, фотографирование, киносъемку, видеозапись, со-

ставляет планы, схемы, чертежи, изготавливает слепки и оттиски следов. Все обнаруженное и изъятое при осмотре должно быть предъявлено понятным, сторонам, другим участникам осмотра.

Лица, участвующие в осмотре, вправе обращать внимание дознавателя, следователя и суда на все, что, по их мнению, может способствовать выяснению обстоятельств дела (статья 136 УПК).

Осмотр места происшествия производится при наличии сведений, что именно в этом месте совершено преступление или находятся его следы.

В случаях, не терпящих отлагательства, осмотр места происшествия допускается до возбуждения уголовного дела. В этом случае, не позднее десяти дней, а в исключительных случаях – в месячный срок после завершения осмотра должно быть вынесено постановление о возбуждении дела или об отказе в его возбуждении.

Осмотр больших территорий и помещений может производиться несколькими дознавателями или следователями, причем действия каждого из них должны производиться с участием не менее двух понятых.

Изымаемые с места происшествия предметы, документы и следы упаковываются и опечатываются. Крупногабаритные предметы не изымаются и не опечатываются, но дознаватель или следователь должен принять меры, обеспечивающие их сохранность (статья 137 УПК).

Осмотр трупа имеет некоторые особенности. Наружный осмотр трупа на месте его обнаружения производит дознаватель или следователь с участием понятых и врача-специалиста в области судебной медицины. Если участие такого специалиста невозможно, участвует другой врач. При необходимости к осмотру трупа привлекаются и иные специалисты, а также эксперты.

На месте обнаружения трупа, перед представлением его на опознание, производится допрос, который оформляется протоколом.

Неопознанные трупы подлежат обязательному дактилоскопированию. От трупа могут быть получены и другие образцы для исследования.

Захоронение неопознанного трупа допускается только с разрешения прокурора (статья 138 УПК).

Осмотр местности и помещений производится с соблюдением следующих правил: при необходимости произвести осмотр в жилище гражданина или служебном помещении дознаватель или следователь

выносит об этом постановление, а суд – определение. С постановлением или определением должно быть ознакомлено под роспись лицо, в жилище которого производится осмотр, или представитель соответствующего предприятия, учреждения, организации. При проведении осмотров на предприятиях, в учреждениях, организациях обязательно присутствие представителя администрации, в воинских частях, штабах и учреждениях – представителя командования, а в необходимых случаях – материально ответственного лица (статья 139 УПК). Осмотр предметов и документов, имеющих гриф государственного секрета, производится дознавателем, следователем или судьей, имеющим допуск к этим секретам, и в присутствии лиц, также обладающих таким допуском.

Дознаватель, следователь и суд осматривают предметы и документы по месту их обнаружения, а в дальнейшем, если для осмотра требуются продолжительное время или дополнительные технические средства, – по месту производства дознания, предварительного следствия или судебного разбирательства.

Осмотр может производиться с применением технических средств, если это не влечет утрату или повреждение предмета либо документа (статья 140 УПК).

О производстве осмотра дознаватель или следователь составляет протокол, а суд фиксирует ход и результаты осмотра в протоколе судебного заседания. В протоколе описывается все обнаруженное при осмотре в той последовательности, в какой производился осмотр, и в том виде, в каком обнаруженное наблюдалось в момент осмотра. В протоколе перечисляются все следы, предметы и документы, обнаруженные и изъятые при осмотре. Владельцу изъятого имущества выдается соответствующая справка или копия протокола.

В протоколе, кроме того, должно быть указано: в какое время, при какой погоде и каком освещении производился осмотр; какие научно-технические средства были применены и какие получены результаты; кто был привлечен для оказания содействия в производстве осмотра и в чем это содействие выразилось; какие предметы и документы опечатаны и какой печатью; куда направлены после осмотра труп и другие предметы, имеющие значение для дела (статья 141 УПК).

### **Контрольные вопросы и задания:**

1. Что вы понимаете под следственными действиями?
2. Перечислите следственные действия и их виды.
3. Что вы понимаете под неотложными следственными действиями?
4. Перечислите неотложные следственные действия.
5. В чем значение неотложных следственных действий в деятельности дознавателя?
6. Расскажите об особенностях осмотра места происшествия в качестве неотложного следственного действия.
7. Расскажите об особенностях допроса в качестве неотложного следственного действия.
8. Расскажите об особенностях назначения и проведения экспертизы в качестве неотложного следственного действия.
9. Расскажите об особенностях обыска или выемки в качестве неотложного следственного действия.
10. Расскажите об особенностях других следственных действий в качестве неотложного следственного действия.

## **Глава 6. ОКОНЧАНИЕ ДОЗНАНИЯ**

### **6.1. Понятие окончания дознания, основания и виды окончания дознания**

Под окончанием дознания понимается разрешение материалов, собранных по результатам проверки сообщения о преступлении, с учетом их содержания, т. е. процесс, включающий в себя отказ в возбуждении уголовного дела либо производство неотложных следственных действий, в случае возбуждения уголовного дела, с направлением уголовного дела следователю или прокурору в связи с окончанием срока либо до окончания срока по другим имеющимся основаниям.

Деятельность органа дознания направлена на выполнение двух видов: уголовно-процессуальных и оперативно-розыскных функций. При выполнении органом дознания первого вида функции, он, после выполнения неотложных следственных действий, в установленный срок направляет дело следователю либо обязан принять одно из решений, предусмотренных УПК.

В ранее действовавшем УПК были предусмотрены два вида деятельности органа дознания:

первый вид – деятельность органа дознания по уголовным делам, по которым обязательно проведение предварительного следствия, при этом дознаватель, выполнив все необходимые следственные действия, направлял дело в суд с обвинительным заключением;

второй вид – деятельность органа дознания по уголовным делам, по которым проведение предварительного следствия было не обязательно, по этим материалам проводилось досудебное протокольное производство.

В соответствии с действующим УПК в деятельность дознавателя внесена определенная ясность, т. е. в статье 345 конкретно закреплено, что «предварительное следствие обязательно по всем уголовным делам». Эта норма отменила существовавшие в ранее действовавшем УПК порядок направления органом дознания уголовного дела в суд после проведения в полном объеме предварительного следствия, а также досудебное протокольное производство.

Задачи дознания закреплены в статье 339 УПК, согласно которой дознание состоит в производстве неотложных следственных действий с тем, чтобы:

- 1) предупредить или пресечь совершение преступления;
- 2) собрать и сохранить доказательства;
- 3) задержать подозреваемых в совершении преступления и разыскать скрывшихся подозреваемых и обвиняемых;
- 4) обеспечить возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением.

На органы дознания возлагается принятие необходимых мер с использованием научно-технических средств в целях обнаружения признаков преступления и лиц, его совершивших, выявления данных, которые могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу после их проверки в соответствии с правилами УПК. Кроме того, в этой статье закреплено, что органы внутренних дел, службы национальной безопасности, государственной таможенной службы и Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан и его подразделения на местах в этих целях вправе принимать и оперативно-розыскные меры.

Дознаватель, выполнив вышеуказанные задачи, в срок, не превышающий десяти суток, должен закончить дознание в порядке, предусмотренном статьей 342 УПК.

В соответствии с пунктом 1 статьи 342 УПК существуют следующие виды окончания дознания:

- 1) вынесение постановления о направлении уголовного дела для дальнейшего расследования следователю;
- 2) направление дела в суд для рассмотрения в связи с примирением сторон для утверждения примирения;
- 3) направление дела в суд для рассмотрения вопроса о прекращении уголовного дела на основании акта об амнистии.

Кроме того, дознание может быть окончено до возбуждения уголовного дела вынесением постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по обстоятельствам, по которым проведены действия дознания.

В некоторых случаях органами дознания в процессе проведения дознания выясняются обстоятельства, не соответствующие вышеуказанным обстоятельствам, т.е. в ходе дознания возникает ситуация, препятствующая проведению дознания в полном объеме, когда необходимо дело направить в следственный орган или прокурору до окончания предусмотренного для дознания десятидневного срока.

Такие случаи направления дела в следственный орган или прокурору до окончания предусмотренного для дознания десятидневного срока регламентированы в пункте 2 статьи 342 УПК. В соответствии с этой нормой для окончания дознания до истечения установленного для него срока могут служить следующие основания:

1) установлено тяжкое или особо тяжкое преступление;

2) установлены основания для применения в отношении подозреваемого меры пресечения в виде заключения под стражу либо привлечения определенного лица к участию в деле в качестве обвиняемого;

3) установлены основания для прекращения дела;

4) следователь потребовал передать ему дело для принятия к производству.

Кроме того, основаниями для окончания дознания могут служить и следующие обстоятельства:

5) наличие оснований для отказа в возбуждении уголовного дела;

6) окончание срока дознания.

В случае наличия одного из вышеперечисленных оснований, дознаватель, не дожидаясь окончания срока дознания выносит постановление о передаче дела следователю и в нем обосновывает передачу уголовного дела следователю.

Следственный орган, проведя все действия предварительного следствия, в случае, если придет к выводу, что собраны достаточные доказательства для направления уголовного дела в суд с обвинительным заключением, объявляет обвиняемому и его защитнику об окончании предварительного следствия и представляет им материалы дела на ознакомление. Кроме того, следователь об окончании предварительного следствия уведомляет потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей, по их желанию представляет материалы дела на ознакомление.

В УПК четко не определено, надо или не надо представлять материалы уголовного дела на ознакомление подозреваемому, защитнику, потерпевшему или другим участникам процесса. Несмотря на это, в некоторых случаях после окончания дознания целесообразно представлять материалы дела на ознакомление заинтересованным сторонам, а в других случаях – их нельзя ознакомливать. Например, нельзя ознакомливать с материалами уголовного дела в случае направления его в следствие для продолжения предварительного след-

ствия. Причина – разглашение избранного следственного направления по еще расследуемому делу может помешать полностью раскрыть преступление и выяснить истину по делу.

В случае вынесения постановления о направлении материалов уголовного дела в суд в связи с примирением сторон или направлении дела в суд для прекращения дела с применением к лицу акта об амнистии, об этом уведомляются заинтересованные стороны, а также в случае изъявления желания они ознакамливаются с материалами уголовного дела, о чем должен быть составлен протокол.

## **6.2. Основания и процессуальный порядок досрочного окончания дознания**

Согласно пункту 2 статьи 342 УПК дознаватель должен передать дело следователю или прокурору немедленно, не ожидая истечения срока на производство дознания, если:

- 1) установлено тяжкое или особо тяжкое преступление;
- 2) установлены основания для применения в отношении подозреваемого меры пресечения в виде заключения под стражу либо привлечения определенного лица к участию в деле в качестве обвиняемого;
- 3) установлены основания для прекращения дела;
- 4) следователь потребовал передать ему дело для принятия к производству.

Рассмотрим подробнее каждое из этих оснований.

1) Если установлено тяжкое или особо тяжкое преступление – в статье 15 УК дана классификация тяжких и особо тяжких преступлений, в соответствии с которой:

к тяжким относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок более пяти, но не свыше десяти лет;

к особо тяжким относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет либо пожизненное лишение свободы.

Следовательно, в случае выяснения в процессе дознания, с учетом собранных доказательств, что совершенное преступление относится к категории тяжких или особо тяжких преступлений, дознаватель на вправе продолжать дознание.

2) Установлены основания для применения в отношении подозреваемого меры пресечения в виде заключения под стражу либо привлечения определенного лица к участию в деле в качестве обвиняемого – в статье 242 УПК перечислены следующие основания для применения такой меры пресечения как заключение под стражу:

Заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по делам об умышленных преступлениях, за которые УК предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет, и о преступлениях, совершенных по неосторожности, за которые УК предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пяти лет.

В исключительных случаях мера пресечения в виде заключения под стражу может быть применена по делам об умышленных преступлениях, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы и на срок не свыше трех лет, а также о преступлениях, совершенных по неосторожности, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы и на срок не свыше пяти лет, при наличии одного из следующих обстоятельств:

обвиняемый, подсудимый скрылся от следствия и суда;

личность задержанного подозреваемого не установлена;

обвиняемым, подсудимым нарушена ранее примененная мера пресечения;

задержанный подозреваемый или обвиняемый, подсудимый не имеет постоянного места жительства в Республике Узбекистан;

преступление совершено в период отбывания наказания в виде ареста либо лишения свободы.

Исходя из требований данной статьи, дознание должно быть окончено, если возникнет необходимость избрания меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении лица, привлеченного к делу в связи с совершением преступления.

Для привлечения лица к уголовному делу в качестве обвиняемого его вина должна быть доказана достаточными доказательствами.

В статье 82 УПК приведены следующие основания для обвинения и вынесения приговора:

Для направления дела в суд с обвинительным заключением и для постановления обвинительного приговора должны быть доказаны:

объект преступления; характер и размер вреда, причиненного преступлением; обстоятельства, характеризующие личность потерпевшего;

время, место, способ, а также другие указанные в УК обстоятельства совершения преступления; причинная связь между деянием и наступившими общественно опасными последствиями;

совершение преступления данным лицом;

совершение преступления с прямым или косвенным умыслом либо по небрежности или самонадеянности; мотивы и цели преступления;

обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого, подсудимого.

3) *Установлены основания для прекращения дела* – в статье 373 УПК приведены следующие основания для прекращения уголовного дела, а именно указано, что уголовное дело прекращается при наличии оснований, предусмотренных в статьях 83 и 84 УПК.

### **Статья 83 УПК – основания для реабилитации.**

Подозреваемый, обвиняемый, подсудимый признается невиновным и подлежит реабилитации, если:

1) отсутствует событие преступления, по поводу которого было возбуждено уголовное дело и производилось расследование или судебное разбирательство;

2) отсутствует в его деянии состав преступления;

3) он непричастен к совершению преступления.

### **Статья 84 УПК. Основания для прекращения уголовного дела без решения вопроса о виновности**

Уголовное дело подлежит прекращению без решения вопроса о виновности лица в совершении преступления, если:

1) истекли сроки давности привлечения лица к ответственности;

2) совершенное преступление или лицо подпадает под действие акта амнистии;

3) наступила смерть обвиняемого, подсудимого;

4) в отношении лица имеется вступивший в законную силу приговор по тому же обвинению;

5) в отношении лица имеется вступившее в законную силу определение (постановление) суда или неотменное постановление правомочного должностного лица об отказе в возбуждении дела либо о прекращении дела по тому же обвинению;

6) отсутствует жалоба потерпевшего, если дело может быть возбуждено не иначе как по его жалобе;

7) лицо, к моменту совершения общественно опасного деяния, не достигло возраста, с которого возможна уголовная ответственность.

8) соответствующей статьей Особенной части УК предусмотрено освобождение лица от ответственности ввиду деятельного раскаяния в содеянном.

Уголовное дело о лице, заболевшем после совершения преступления психической болезнью, лишаящей его возможности сознавать значение своих действий или руководить ими, прекращается без решения вопроса о виновности в порядке, установленном гл. 61-63 УПК.

Уголовное дело в случае прекращения в связи с применением принудительных мер медицинского характера, примирением сторон, а также применением к лицу акта об амнистии может быть прекращено судом без решения вопроса о виновности в порядке, установленном главой 61 УПК.

Уголовное дело может быть прекращено с согласия лица без решения вопроса о его виновности, если:

1) признано, что ко времени расследования или рассмотрения дела в суде деяние потеряло характер общественно опасного либо вследствие изменения обстановки лицо перестало быть общественно опасным;

2) лицо, впервые совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление, явилось с повинной, чистосердечно раскаялось, активно способствовало раскрытию преступления и загладило причиненный вред;

3) целесообразно передать материалы на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних, с учетом характера совершенного деяния, личности лица, впервые совершившего преступление, не представляющее большой общественной опасности.

4) *Следователь потребовал передать ему дело для принятия к производству.*

В УПК предусмотрено требование следователя о передаче уголовного дела ему в производство в любых случаях. С учетом этого, если следователь в связи с какой либо необходимостью устно или письменно запросит передать ему уголовное дело, дознаватель должен передать это дело следователю.

Во всех перечисленных выше случаях дознаватель выносит постановление о передаче дела следователю и в постановлении указывает основание такой передачи.

### **6.3. Процессуальный порядок окончания дознания в связи с примирением сторон или актом об амнистии**

Одним из направлений проводимых в Республике Узбекистан процессов обновления являются реформы в судебно-правовой сфере. Основное содержание этих преобразований исходит из принципов признания прав человека высшей ценностью, либерализации уголовного наказания, реализации государственными органами воли народа, независимости суда и подчинения их исключительно закону, свободы личности в обществе.

Либерализация уголовных наказаний неразрывно связана с историческими условиями. Совершенствование законов, определяющих судьбу и права человека, и направление их на защиту интересов граждан считаются основной целью либерализации.

В целом в области либерализации уголовных наказаний осуществлено ряд мер. Смягчены меры наказания по уголовным законам, отменена смертная казнь, а также 29 августа 2001 года принят закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовного наказания». Этим законом в Уголовный кодекс включена статья 66<sup>1</sup> (освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением), а в Уголовно-процессуальный кодекс – глава 62 (Производство по делам о примирении). Кроме того, Законом Республики Узбекистан от 22 декабря 2008 года № ЗРУ-193 в УПК включена глава 63 (Применение акта амнистии на стадии досудебного производства).

Как отмечал Первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов, «введение порядка производства примирения с потерпевшим по отдельным категориям дел стало важным шагом в деле совершенствования уголовно-процессуального законодательства».

Дела о примирении разрешаются в порядке, предусмотренном главой 62 УПК (Производство по делам о примирении).

В соответствии со статьей 583 УПК заявление о примирении может быть подано потерпевшим (гражданским истцом) либо его законным представителем на любой стадии дознания и предварительного следствия, а также судебного разбирательства, но до удаления суда в совещательную комнату.

В заявлении должно быть указано о заглаживании причиненного вреда, а также просьба о прекращении уголовного дела производством в связи с примирением.

Если заявление о примирении подано в ходе судебного разбирательства в суде первой инстанции, суд немедленно приступает к его рассмотрению.

Если по делу имеется несколько потерпевших, то производство по делу о примирении возможно только при достижении примирения со всеми потерпевшими.

При приеме заявления дознаватель, следователь, прокурор и суд обязаны разъяснить потерпевшему или его законному представителю, что при утверждении примирения судом он теряет право заявлять ходатайство о возобновлении производства по данному делу.

В статье 584 УПК регламентирован порядок направления дела в суд. Согласно этой статье дознаватель, следователь, прокурор, получив заявление потерпевшего (гражданского истца) или его законного представителя о примирении, в срок не более семи суток, с согласия подозреваемого, обвиняемого, выносит постановление о направлении дела в суд.

В описательной части постановления указываются: основания возбуждения уголовного дела, сведения о лицах, привлеченных к участию в деле в качестве подозреваемых, обвиняемых, о вмененных им деяниях и примененных к ним мерах пресечения, а также содержание заявления о примирении и отношение к нему подозреваемого, обвиняемого.

В резолютивной части постановления излагаются решения:

- 1) о направлении дела в суд;
- 2) о мере пресечения, а также о мерах обеспечения гражданского иска;
- 3) о вещественных доказательствах.

Если по делу привлечены к участию в качестве подозреваемых, обвиняемых несколько лиц и не со всеми достигнуто примирение, то материалы в отношении подозреваемых, обвиняемых, с которыми не достигнуто примирение, выделяются и производство по ним осуществляется с соблюдением общих правил, о чем указывается в постановлении.

Дело в течение трех суток после вынесения постановления с согласия прокурора направляется в суд.

Об окончании дознания могут быть уведомлены потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик.

Применение акта амнистии по уголовному делу в процессе дознания.

При наличии оснований для применения акта амнистии дознаватель, следователь направляют материалы доследственной проверки или уголовное дело прокурору с заявлением лица, в отношении которого ставится вопрос о применении акта амнистии, подозреваемого, обвиняемого и представлением о внесении в суд ходатайства об отказе в возбуждении уголовного дела либо о прекращении уголовного дела на основании акта амнистии.

Если по уголовному делу в отношении нескольких лиц хотя бы одно из них подпадает под действие акта амнистии, то часть уголовного дела в отношении него может быть выделена в отдельное производство по правилам, предусмотренным статьей 332 УПК, для внесения в суд ходатайства о применении акта амнистии. Заявление о применении акта амнистии может быть подано лицом, в отношении которого проводится доследственная проверка, подозреваемым или обвиняемым на любой стадии, соответственно, доследственной проверки, дознания и предварительного следствия. В статье 589 УПК регламентирован порядок рассмотрения прокурором вопроса о внесении в суд ходатайства об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного дела. Согласно данной статье:

прокурор, проверив обоснованность представления дознавателя, следователя, в случае согласия с ним направляет в суд ходатайство об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного дела на основании акта амнистии вместе с материалами доследственной проверки либо уголовным делом. Ходатайство должно быть направлено прокурором в суд не позднее пяти суток со дня поступления к нему материалов доследственной проверки или уголовного дела.

В случае отсутствия оснований для направления в суд ходатайства об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного дела прокурор выносит мотивированное постановление о возврате материалов доследственной проверки или уголовного дела дознавателю либо следователю. Постановление прокурора может быть обжаловано вышестоящему прокурору.

### **Контрольные вопросы и задания:**

1. Что вы понимаете под окончанием дознания?
2. Перечислите основания для окончания дознания.
3. Какие вы знаете виды окончания дознания?
4. Перечислите основания для досрочного окончания дознания.
5. Каков процессуальный порядок окончания дознания?
6. Каковы условия окончания дознания на основании примирения сторон?
7. Каков порядок окончания дознания на основании примирения сторон?
8. Перечислите условия окончания дознания в связи с актом об амнистии.
9. Разъясните процессуальный порядок окончания дознания в связи с актом об амнистии.

## **Глава 7. ВЫПОЛНЕНИЕ ДОЗНАВАТЕЛЕМ ПОРУЧЕНИЙ СЛЕДОВАТЕЛЯ**

### **7.1. Содержание и значение задачи по выполнению дознавателем поручений следователя**

При раскрытии преступления и производстве следственных действий следователь имеет право направлять поручения, указания органу дознания и требовать их выполнения.

Точнее, следователь по имеющемуся у него уголовному делу, а также по проверяемому им заявлению или другому сообщению о преступлении вправе дать поручение о производстве следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. Обязанность дознавателя выполнять подобное поручение вытекает из требований статьи 39 УПК.

Обязанность дознавателя выполнять поручения следователя направлена на создание условий для эффективного выполнения задач уголовного процесса, служит объединению усилий органов, осуществляющих на досудебной стадии борьбу с преступностью.

Под выполнением дознавателем поручений следователя понимается процесс реализации, выполнения в установленный срок и оформления результатов поручений, данных следователем в письменной или устной форме о выполнении на основании уголовно-процессуального закона определенных следственных действий, осуществлении оперативно-розыскных мероприятий или оказании содействия в выполнении следственных действий, исходя из имеющегося у него в производстве уголовного дела, направленных на исполнение задач предварительного следствия с целью оперативного и полного раскрытия преступления, изобличения виновных.

Поручения, указания и требования следователя, даваемые им органу дознания по имеющему у него в производстве уголовному делу, в процессуальном плане можно разделить на несколько групп:

- 1) о проведении следственных действий;
- 2) о проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- 3) об оказании содействия в проведении следственных действий.

Поручения, указания и требования следователя могут быть в письменной или устной формах. В этой связи целесообразно отдельно проанализировать содержание поручения, указания и требования.

Как приводится в толковом словаре русского языка, под *поручением* понимается порученное кому-нибудь дело. Под *указанием* понимается наставление, разъяснение, указывающее, как действовать. Под *требованием* понимается выраженная в решительной, категорической форме просьба, распоряжение.

Исходя из изложенного, содержание поручения, указания и требования различается друг от друга.

Под поручением следователя понимается письменный документ или устное решение, возложенное на дознавателя, направленное в основном на достижение результата, конкретной цели, отражающее выполнение мероприятий общего содержания. Например, поручение о выполнении неотложных следственных действий и оперативно-поисковых мероприятий по раскрытию преступления или поиске лица, находящегося в розыске.

Под указанием следователя понимается письменный документ или устное решение, отражающее необходимость выполнения определенного следственного действия или оперативно-розыскного мероприятия на основании точно данной инструкции. Например, указание о проведении в оперативном порядке таких следственных действий, как обыск, осмотр по конкретному адресу, допрос в качестве свидетеля конкретного лица.

Под требованием следователя понимается документ или устное решение, в категоричной форме требующее выполнения определенного действия или условия. Например, требование об оказании содействия в осмотре места происшествия или представлении имеющихся материалов, а также устранении допущенных или выявленных недостатков и нарушений.

Потребность дать поручение органу дознания возникает у следователя в случаях, когда у него самого нет достаточных возможностей выполнить это следственное действие.

Органы внутренних дел в своей практической деятельности дают подобные поручения с целью выполнения таких следственных действий, как осмотр, обыск, изъятие, опись имущества, отобрание образцов для экспертизы и др. В подобных предусмотренных УПК случаях следователь обязан вынести постановление.

Для выполнения оперативно-розыскных мероприятий следователь дает органу дознания поручения о поимке лица, совершившего преступление, установлении места, где скрывается обвиняемый, при-

нятии мер по его задержанию, а также выявлении потерпевшего, свидетелей, обнаружении вещественных доказательств и выполнении других мер дознания.

Выполнение отдельных следственных действий требует больших сил и много времени. В этих ситуациях следователь может потребовать оказать ему помощь в выполнении этих следственных действий.

В целом выполнение дознавателем поручений следователя имеет определенное значение в уголовном процессе. В частности, это свидетельствует о том, что борьба с преступностью является комплексной деятельностью, которую в одно и то же время выполняют несколько органов, необходимости координации работы этих органов, их взаимодействия.

Процессуальное значение выполнения дознавателем поручений следователя проявляется в следующих обстоятельствах:

1) в координации и эффективной организации деятельности по борьбе с преступностью;

2) в обеспечении эффективности своевременного и полного раскрытия преступлений, изобличении виновных;

3) в организации взаимодействия следователя и дознавателя в досудебном производстве по уголовным делам;

4) в обеспечении действенного использования возможностей органов, осуществляющих борьбу с преступностью;

5) в обеспечении руководства следователем расследования преступления;

6) в создании условий для решения задач уголовного процесса с использованием сил, средств и способов оперативно-розыскных органов;

7) в обеспечении своевременности, организованности, оперативности и эффективности выполнения следователем и органом дознания возложенных на них общих задач и т.д.

Вместе с тем необходимо отметить, что задача дознавателя выполнять поручения следователя служит успешной реализации обвинительной, следственной, профилактической и других функций уголовного процесса.

## **7.2. Обязательность, условия, порядок и сроки исполнения дознавателем поручений следователя о выполнении следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий**

В статье 343 УПК закреплено право следователя давать поручения органу дознания о проведении следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, порядок и сроки выполнения этих поручений.

Поручение следователя в письменной форме дается начальнику органа дознания. Начальник органа дознания поручает дознавателю выполнение этого поручения и контролирует за ходом его выполнения.

Устные поручения на практике следователь дает дознавателю, когда он находится в составе следственно-оперативной группы, на основании плана, составленного по уголовному делу, его исполнение контролируется руководителем следственно-оперативной группы.

Обязанность выполнения дознавателем поручений следователя о выполнении следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий закреплено в действующем законе и других нормативно-правовых актах. В частности, в статьях 36, 39, 343, 347 УПК закреплена обязанность дознавателя выполнять поручения, указания и требования следователя, данные им по находящему в производстве уголовному делу. Обязательность выполнения поручений следователя закреплена в законодательно. Каждое данное на основании закона поручение следователя должно без каких-либо исключений выполняться в установленный срок, дознаватель не имеет права не выполнить поручение. После выполнения поручения дополнительно собранные материалы вместе с результатами о выполнении поручения должны представляться следователю.

Если поручение не может быть выполнено в срок или имеются обстоятельства, препятствующие выполнению поручения, или если установленный срок недостаточен для выполнения поручения, дознаватель незамедлительно информирует об этом следователя и действует в соответствии с его указанием.

Под условиями выполнения дознавателем поручений следователя о проведении следственных действий или оперативно-розыскных мероприятий понимаются действия, отраженные в поручении следователя, либо обстоятельства, на которые необходимо обратить

внимание при выполнении поручения, способы выполнения действия, рекомендации о предоставлении результатов исполнения поручения, в общем, инструкция к действию. Условия выполнения поручений служат определенным направлением для дознавателя при выполнении им следственных или оперативно-розыскных мероприятий.

Под порядком и сроками выполнения дознавателем поручений следователя о проведении следственных действий или оперативно-розыскных мероприятий понимаются действия или меры, необходимость выполнения которых указана в поручении следователя и не регламентирована в действующих законах, дополнительные правила, установленные самим следователем для облегчения и эффективного выполнения поручения.

Срок выполнения дознавателем поручений следователя в законе не оговорен, однако на практике поручение следователя должно быть выполнено в десятидневный срок или срок, указанный в самом поручении.

При невозможности выполнить поручение в установленный срок дознаватель сообщает об этом следователю и ходатайствует о продлении срока или изменении условий и способов исполнения. Кроме того, дознаватель при выполнении поручения следователя имеет право запросить у него дополнительные материалы, ознакомиться с имеющимися у следователя материалами.

О выполнении поручения, указания следователя по уголовному делу дается письменный ответ.

Материалы, собранные в результате выполнения поручения следователя, оцениваются следователем и, после признания их доказательствами, приобщаются к делу.

### **7.3. Порядок процессуального оформления результатов выполнения поручений следователя**

Поручения, указания следователя даются на имя начальника органа дознания и после регистрации в секретариате даются следователю. Поручения, указания следователя дознавателю, данные им по уголовному делу, должны полностью отвечать требованиям УПК и приказам МВД Республики Узбекистан, а их исполнение – основываться на законе. Это играет важную роль в деле раскрытия преступления, сбора доказательств и выяснения истины по делу.

На практике содержание поручений, указаний следователя органу дознания по нераскрытым преступлениям во многом идентичны.

Полному и своевременному выполнению поручений следователя, даваемых им по уголовному делу, способствует взаимодействие между руководством следственного аппарата и органов дознания.

**Постановления** – это процессуальные документы, в которых дознаватель (орган дознания) предлагает и обосновывает решения, принятые при производстве дознания. Изучение уголовно-процессуального законодательства показывает, что по уголовному делу может быть вынесено более шестидесяти различных постановлений по вопросам, возникающим в ходе предварительного следствия и дознания (о возбуждении уголовного дела, принятии дела к своему производству, передаче дела по подследственности, привлечении лица к участию в уголовном деле в качестве подозреваемого, обвиняемого, об избрании меры пресечения, о назначении экспертизы, производстве обыска, выемке и др.).

По установившейся практике постановление содержит три части: вводную, описательную и резолютивную.

В вводной части указываются наименование документа, место и время его составления, кем составлен документ (занимаемая должность, специальное звание, фамилия и инициалы) и по какому делу.

Описательная часть занимает в постановлении центральное место. Именно в ней приводятся конкретные обстоятельства того, что установлено; указывается, какой вывод из этих обстоятельств вытекает, приводятся мотивы, которые в совокупности позволяют судить об обоснованности вынесенного постановления; содержится ссылка на закон, которым руководствовалось лицо при вынесении постановления.

Резолютивная часть содержит формулировку принятого решения, которое должно логически вытекать из вводной и описательной частей постановления. В резолютивной части могут содержаться и другие указания, например: о дальнейшем направлении дела (при вынесении постановления о возбуждении уголовного дела), о направлении копии постановления для исполнения (в постановлении о назначении экспертизы – для проведения исследования), о направлении копии постановления прокурору и др.

Постановление подписывается лицом, которое его вынесло. Все постановления дознавателя после утверждения начальником органа

дознание приобретают юридическую силу. Оно составляется на том языке, на котором ведется следствие, и обязательно для исполнения всеми гражданами и должностными лицами, которых оно касается.

**Протоколы** – это процессуальные документы, в которых следователь или дознаватель фиксирует порядок и результаты следственных действий. Протокол можно определить также как процессуальный документ, в котором описывается каждое процессуальное действие, совершаемое следователем или дознавателем. В уголовно-процессуальном законодательстве упоминается о составлении более сорока различных протоколов в связи с производством следственных действий. В зависимости от характера следственных действий различаются три основных вида протоколов:

1) протоколы допроса подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля и протоколы очных ставок как форма юридического закрепления соответствующего источника доказательств, показаний подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля;

2) протоколы, в которых удостоверяются факты доказательств выявленных при осмотрах, освидетельствованиях, обысках, выемках, задержании, предъявлении для опознания, также при производстве эксперимента. Эти протоколы – самостоятельный источник доказательств;

3) некоторые протоколы составляются для того, чтобы зафиксировать выполнение того или иного требования уголовно-процессуального законодательства. В их числе протоколы об ознакомлении обвиняемого с постановлением о назначении экспертизы; о разъяснении права предъявить гражданский иск, если преступлением причинен материальный вред; об окончании предварительного следствия; о предъявлении обвиняемому или его защитнику материалов дела.

В протоколах указываются место и дата производства следственного действия; время его начала и окончания; должность, специальное звание, фамилия и инициалы лица, составившего протокол; фамилия, имя и отчество каждого лица, участвовавшего в следственном действии, а в необходимых случаях его адрес; содержание следственного действия и обнаруженные при его производстве существенные для дела обстоятельства.

Если при производстве следственного действия применялись фотографирование, киносъемка, звукозапись или изготовлялись слепки либо оттиски следов, то в протоколе указываются технические сред-

ства, примененные при производстве соответствующего следственного действия, условия и порядок их использования, объекты, к которым эти средства были применены. В протоколе также должно быть отмечено, что перед применением технического средства об этом уведомлялись лица, участвовавшие в производстве следственного действия.

В протоколе отмечается, что он зачитан всем лицам, участвовавшим в производстве следственного действия, или предоставлена возможность каждому лично ознакомиться с его содержанием; им разъяснено право делать замечания, подлежащие занесению в протокол. Этот документ подписывается следователем и другими лицами, участвовавшими в следственном действии (допрошенным лицом, переводчиком, понятым и т.д.), в зависимости от характера протокола. К нему прилагаются фотографические негативы и снимки, диапозитивы, фонограммы, планы, схемы, описи, слепки и оттиски следов, выполненные при производстве следственного действия.

Протокол составляется в ходе следственного действия (например, при допросе) или непосредственно после его окончания (например, протокол об окончании следствия и о предъявлении обвиняемому и его защитнику материалов дела).

В тех случаях, когда подозреваемый, обвиняемый, свидетель или другое лицо отказываются подписать протокол следственного действия, об этом делается отметка в протоколе, которая заверяется подписью лица, производившего данное следственное действие. Объяснение лица о причинах отказа от подписи также заносится в протокол. Если указанные лица лишены возможности подписать протокол в силу физических недостатков (за исключением протокола допроса), об этом делается отметка, заверенная подписью следователя и понятых. Для подписания протокола допроса в таких случаях приглашается постороннее лицо, которое с согласия допрошенного удостоверяет своей подписью правильность записи его показаний. Этот протокол подписывает и следователь, производивший допрос.

Протокол пишется от руки или печатается на компьютере. Для обеспечения полноты фиксации следственных действий может применяться стенографирование.

### **Контрольные вопросы и задания:**

1. Что вы понимаете под выполнением дознавателем поручений следователя?
2. Разъясните содержание задачи дознавателя по выполнению поручений следователя.
3. В чем заключается значение исполнения дознавателем поручений следователя?
4. Что вы понимаете под обязательностью выполнения поручений следователя о проведении следственных и розыскных мероприятий?
5. Что входит в условия выполнения поручений следователя о проведении следственных и розыскных мероприятий?
6. Каков порядок выполнения дознавателем поручений следователя о проведении следственных и розыскных мероприятий?
7. В какие сроки дознаватель должен выполнить поручение следователя о проведении следственных и розыскных мероприятий?
8. Как дознавателем оформляются результаты выполнения поручений следователя?

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....	3
--------------------------	---

## **Глава 1. СТАТУС ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В КАЧЕСТВЕ ОРГАНА ДОЗНАНИЯ**

1.1. Содержание и задачи дознания .....	5
1.2. Содержание деятельности и система органов дознания .....	9
1.3. Задачи и полномочия органов внутренних дел в качестве органа дознания.....	15

## **Глава 2. ПОРЯДОК ПРИЕМА, РАССМОТРЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ И СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИИ**

2.1. Содержание работы по приему, регистрации, рассмотрению и разрешению заявлений и сообщений о преступлении.....	22
2.2. Виды заявлений и сообщений о преступлениях, порядок их принятия и регистрации.....	26
2.3. Порядок рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях.....	32

## **Глава 3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ДОСЛЕДСТВЕННОЙ ПРОВЕРКИ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОЗНАВАТЕЛЯ В СОСТАВЕ СЛЕДСТВЕННО-ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ**

3.1. Понятие и порядок проведения следственной проверки .....	36
3.2. Задачи и деятельность дознавателя в составе следственно- оперативной группы .....	41
3.3. Совместная деятельность дознавателя с другими членами следственно- оперативной группы при проведении следственной проверки (на примере умышленного убийства) .....	49

## **Глава 4. ВОЗБУЖДЕНИЕ УГОЛОВНОГО ДЕЛА И НАЧАЛО ДОЗНАНИЯ**

4.1. Понятие и задачи возбуждения уголовного дела .....	56
4.2. Поводы и основания к возбуждению уголовного дела. Решение вопроса о возбуждении уголовного дела .....	61
4.3. Основания для отказа в возбуждении уголовного дела, оформление постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.....	66
4.4. Порядок разрешения материалов о преступлении на основании акта об амнистии и направления по подследственности.....	69

## **Глава 5. ПРОВЕДЕНИЕ НЕОТЛОЖНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В ПРОЦЕССЕ ДОЗНАНИЯ**

5.1. Понятие «следственные действия», их система и виды.....	75
5.2. Понятие и значение неотложных следственных действий .....	77
5.3. Особенности проведения неотложных следственных действий .....	79

## **Глава 6. ОКОНЧАНИЕ ДОЗНАНИЯ**

6.1. Понятие окончания дознания, основания и виды окончания дознания.....	85
6.2. Основания и процессуальный порядок досрочного окончания дознания.....	88
6.3. Процессуальный порядок окончания дознания в связи с примирением сторон или актом об амнистии.....	92

## **Глава 7. ВЫПОЛНЕНИЕ ДОЗНАВАТЕЛЕМ ПОРУЧЕНИЙ СЛЕДОВАТЕЛЯ**

7.1. Содержание и значение задачи по выполнению дознавателем поручений следователя.....	96
7.2. Обязательность, условия, порядок и сроки исполнения дознавателем поручений следователя о выполнении следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий .....	99
7.3. Порядок процессуального оформления результатов выполнения поручений следователя.....	100

# **ДОЗНАНИЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Курс лекций*

Редактор *Р. Р. Тумпаров*  
Технический редактор *Д. Р. Джалилов*

Подписано в печать 14.12.2016 г. Объем 6,0 уч.-изд. л.  
Тираж 50 экз. Заказ № . Цена договорная.

100197, г.Ташкент, ул. Интизор, 68.  
Академия МВД Республики Узбекистан.