

КОММЕНТИРУЯ ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «ОБ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Статья 4. Основные задачи оперативно-розыскной деятельности

Основными задачами оперативно-розыскной деятельности являются: обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов человека, собственности юридических и физических лиц, безопасности личности, общества и государства;

предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, причастных к их подготовке и совершению;

осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, без вести пропавших лиц и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством, а также установление личности неопознанных трупов;

сбор информации о лицах, событиях, действиях (бездействии), создающих угрозу безопасности личности, общества и государства.

Задачи оперативно-розыскной деятельности следует рассматривать как определенные этапы в достижении целей борьбы с преступностью. В комментируемой статье сформулирована совокупность задач оперативно-розыскной деятельности, которые в силу своей специфичности отличают ее от других видов правоохранительной деятельности государственных органов.

Следует отметить, что перечисленные задачи носят весьма общий характер и конкретизируются в нормативно-правовых актах, регламентирующих деятельность отдельных субъектов оперативно-розыскной деятельности.

Как мы видим в тексте статьи законодатель подразделяет все задачи оперативно-розыскной деятельности на четыре основные группы, каждая из которых имеет свои способы решения.

Первая группа включает в себя *обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов человека, собственности юридических и физических лиц, безопасности личности, общества и государства.*

Таким образом, приоритет законодатель отдает правам, свободам и законным интересам человека. Обеспечение защиты личности от преступных посягательств как реализация одной из задач оперативно-розыскной деятельности предполагает создание условий, препятствующих совершению

¹ Начальник кафедры специальных дисциплин ФПК Академии МВД Республики Узбекистан, доктор юридических наук, полковник.

² Старший научный сотрудник-соискатель Академии МВД Республики Узбекистан, старший лейтенант

любых преступлений против жизни и здоровья человека, его прав и свобод и обеспечивающих неприкосновенность личности со стороны правонарушителей.

Защита же собственности от преступных посягательств как задача оперативно-розыскной деятельности предполагает обеспечение неприкосновенности собственности, а также создание условий по возмещению материального ущерба, причиненного в результате преступного посягательства на собственность. При этом не имеет значения форма собственности: юридических или физических лиц, поскольку оперативно-розыскная деятельность в одинаковой степени призвана защищать любую из них.

Обеспечение безопасности личности, общества и государства как задача оперативно-розыскной деятельности предполагает обеспечение защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. К основным объектам безопасности относятся материальные и духовные ценности личности и общества, а также конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность государства.

Наибольшую сложность в уяснении и понимании представляет вторая группа, которая включает в себя четыре самостоятельные задачи: ***предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений***. Каждая из этих задач органично включают в себя необходимость выявления и установления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления.

Задача *предупреждения* преступлений складывается из четырех задач частного уровня – общей, специальной, индивидуальной и виктимологической профилактики.

Согласно Закону Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», общая профилактика состоит в выявлении и устранении конкретных причин и условий, способствующих совершению преступлений (глава 3). Специальная профилактика предусматривает разработку и реализацию специальных мероприятий, направленных на профилактику отдельных видов преступлений, устранение причин их совершения и условий, им способствующих, выявление отдельных категорий лиц и оказание на них профилактического воздействия (глава 4). Индивидуальная профилактика – в выявлении, ведении учета и оказании воспитательного воздействия на лиц с антисоциальным поведением, склонных к совершению преступлений, совершивших преступления (глава 5). Виктимологическая же профилактика выражается в применении профилактических мер, направленных на снижение у конкретного лица риска стать потерпевшим от правонарушения (глава 6).

Необходимо отметить, что решение задачи предупреждения преступлений следует признать приоритетной по отношению к другим задачам оперативно-розыскной деятельности, поскольку в случае ее решения отпадает необходимость в решении двух других – пресечении и раскрытии.

Система мер по решению задачи предупреждения преступлений можно выделить в отдельную организационно-тактическую форму оперативно-розыскной деятельности, получившую название оперативно-розыскной профилактики.

Выявление преступлений как самостоятельная задача оперативно-розыскной деятельности предполагает установление фактов совершения, прежде всего, латентных преступлений, информация о которых в правоохранительные органы по официальным каналам не поступает. По оценкам криминологов, размеры латентной преступности в несколько раз превышают официально зарегистрированную. Весьма существенная доля преступлений остается скрытой по причине не обращения потерпевших за помощью в правоохранительные органы. Другой составляющей латентной преступности являются деяния, причиняющие ущерб не отдельным гражданам, а общественным или государственным интересам. К их числу, прежде всего, относятся незаконный оборот наркотиков, оружия, взрывчатых веществ, многие преступления против основ экономики, отдельные виды мошенничества и некоторые другие. Латентная преступность является одним из условий формирования и длительного существования устойчивых преступных групп, увеличения количества преступников-профессионалов. В связи с этим задача выявления латентных преступлений в процессе оперативно-розыскной деятельности приобретает особую актуальность.

Задача выявления преступлений включает в себя три составных элемента: обнаружение лиц, их совершивших, установление в их действиях признаков состава уголовного наказуемого деяния для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и установление потерпевшей стороны. Данная задача решается путем осуществления оперативного поиска – одной из организационно-тактических форм оперативно-розыскной деятельности, в ходе которой проводится инициативный сбор первичной оперативно-розыскной информации о признаках преступной деятельности и причастных к ней лицах.

Пресечение преступлений означает лишение лица реальной возможности завершить начатое преступление, довести его до конца, не допустить вредных последствий. Решение задачи пресечения преступлений в оперативно-розыскной деятельности, как правило, связано с задержанием лица с поличным в момент приготовления или покушения на противоправное деяние. Пресечению преступлений в большинстве случаев предшествует решение задачи по выявлению лица, его замышляющего или подготавливающего, и она реализуется в том случае, если невозможно предупредить заранее планируемое деяние.

Раскрытие преступлений включает в себя систему мер по установлению лиц, совершивших преступления, и обеспечению возможности их привлечения к уголовной ответственности путем сбора информации, имеющей доказательственное значение.

Необходимость решения такой задачи возникает в случаях совершения неочевидных преступлений, при которых потерпевшей стороне и правоохранительным органам неизвестна личность виновного лица.

Сюда же можно отнести выявление и установление лиц, причастных к подготовке и совершению преступлений, что является также составной частью комментируемой задачи. Следует отметить, что данный процесс является составным в реализации задачи по раскрытию преступления.

Задача раскрытия преступлений носит комплексный характер, поскольку ее решение невозможно без применения уголовно-процессуальных мер. По каждому факту выявленного преступления должно возбуждаться уголовное дело, и оперативно-розыскные мероприятия по его раскрытию осуществляются параллельно со следственными действиями.

Важное значение для определения эффективности решения данной задачи имеет установление критерия раскрытого преступления. Существующая система статистической регистрации позволяет относить к числу раскрытых оконченные производством уголовные дела, которые направляются прокурору для утверждения обвинительного заключения в отношении виновных лиц.

Осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, без вести пропавших лиц и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством, как задача оперативно-розыскной деятельности представляет собой систему организационных, процессуальных, оперативно-розыскных и иных специальных мероприятий, комплексное осуществление которых обеспечивает обнаружение места нахождения и, в случае необходимости, задержание разыскиваемых.

Под лицами, скрывающимися от органов дознания, следствия и суда понимаются подозреваемые, обвиняемые и подсудимые, местонахождение которых неизвестно и в отношении которых вынесено постановление о розыске. Под лицами же, уклоняющимися от уголовного наказания понимаются осужденные, совершившие побег из учреждений по исполнению наказаний, а также осужденные, в отношении которых вынесено постановление о розыске в связи с уклонением от отбытия наказания.

Под без вести пропавшими понимаются лица, исчезнувшие внезапно без видимых к тому причин, местонахождение которых для окружающих неизвестно, в том числе несовершеннолетние, ушедшие из дома, школ-интернатов, детских домов милосердия, бежавшие из специальных образовательных учреждений; психически больные, ушедшие из дома или медицинского учреждения. Розыску также подлежат лица, утратившие связь с близкими родственниками.

Категория иных лиц, предусмотренных законодательством, включает в себя перечень лиц, также подлежащих розыску, к которым можно отнести, к примеру, военнослужащих, дезертировавшие из Вооруженных Сил Республики Узбекистан, должников (ответчиков) по делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного увечьем или иным

повреждением здоровья, а также в связи со смертью кормильца; должников (ответчиков) по делам о взыскании средств с граждан в пользу государства и др.

Задача розыскной работы, кроме перечисленных, включает в себя еще одно важное направление – установление личности граждан по неопознанным трупам.

Решение данной задачи оперативно-розыскной деятельности обеспечивается созданием специализированных розыскных подразделений. Такие подразделения в наиболее развитом виде существуют в органах внутренних дел, осуществляющих розыск большей части категорий разыскиваемых.

Последняя задача оперативно-розыскной деятельности, касающаяся *сбора информации о лицах, событиях, действиях (бездействии), создающих угрозу безопасности личности, общества и государства*, представляет собой добывание информации, что включает в себя инициативный поиск указанных сведений (данных) с помощью проведения оперативно-розыскных мероприятий. Добывание информации об угрозах безопасности личности, общества и государства является обязательным элементом обеспечения такой безопасности, как одной из целей оперативно-розыскной деятельности.

Решение данной задачи осуществляется в основном путем выявления фактов подготавливаемых и совершаемых преступлений против мира и безопасности человечества (гл. 8 УК Республики Узбекистан), преступлений против Республики Узбекистан (гл. 9 УК Республики Узбекистан), преступлений против основ экономики (гл. 12 УК Республики Узбекистан), экологических преступлений (гл. 14 УК Республики Узбекистан), преступлений против общественной безопасности (гл. 17 УК Республики Узбекистан).

В заключении отметим, что задачи оперативно-розыскной деятельности и способы их реализации определяют ее положение в системе государственных мер борьбы с преступностью. Современную борьбу с преступностью, в которой участвуют оперативные подразделения, нельзя представлять только как совокупность конкретных мероприятий по предотвращению и раскрытию преступных проявлений. Данный процесс представляет собой сложный комплекс социально-экономических, правовых, административных и иных мер, осуществляемых всеми государственными органами.