

А. К. Девятков¹

Предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних – приоритетное направление деятельности ОВД

Среди наших великих достижений, которые будут навечно вписаны в летопись нашей независимой Родины, есть одно, значение которого ничем не измерить и трудно переоценить. Это наше гармонично развитое, физически и духовно здоровое молодое поколение, овладевающее современными знаниями и профессиями, самостоятельно мыслящее, становящееся решающей силой нашей жизни и, главное, способное взять на себя ответственность за будущее страны.

Ислам Каримов

Процветание страны, ее будущее, дальнейшее благополучие, занятие достойного места среди самых развитых государств мира зависит от глубоко образованной молодежи, обладающей высоким интеллектуальным потенциалом, сердце и сознание которой проникнуты самыми лучшими качествами. В связи с этим вопросам воспитания высоконравственного, преданного своей Родине, народу, подрастающего поколения, придаётся в Узбекистане приоритетное значение.

В нашей стране, где из общего числа населения 40% приходится на долю несовершеннолетних и более 64% составляет молодёжь. Молодые люди нашего государства должны со знанием дела обладать формами, методами рыночной экономики для дальнейшего подъёма материального благосостояния населения и могущества нашей Республики. Президент И.А.Каримов в одном из своих выступлений отмечал: «Молодёжь – не только наша надежда и будущее, молодёжь – решающая сила нашего сегодняшнего и завтрашнего дня», поэтому главной идеей, воплощающей в себя общие задачи и цели, новые программы должны быть «обеспечение защиты прав и интересов молодёжи, получение ею современных знаний и профессий, формирование кадров новой формации, способной противостоять чуждым нашему менталитету вредным влияниям, течениям и способных занять достойное место в жизни общества».

Учитывая важность воспитания молодого поколения в духе соблюдения законов, прав, свобод и интересов других граждан, недопущения совершения преступлений и правонарушений, в стране приняты и успешно реализуются в жизнь законы, указы Президента Республики Узбекистан, постановления Правительства и другие нормативно-правовые акты регулирующие место и роль несовершеннолетних и молодёжи в нашем обществе. Прежде всего к их числу относится Конституция Республики Узбекистан, ст. 41 которой закрепляет право каждого гражданина на

¹ Старший преподаватель кафедры организации управления в ОВД Академии МВД Республики Узбекистан.

получение образования. В Законе «Об образовании» от 29 августа 1997 года определены цели, основные принципы государственной политики в сфере образования, виды образования и т.д. Закон от 7 января 2008 года обеспечивает гарантии прав ребенка во всех направлениях жизнедеятельности нашего общества.

Закон Республики Узбекистан от 29 сентября 2010 года «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» определяет не только цели в данной сфере, понятия о лицах, относящихся к категории несовершеннолетних, но и предусматривает механизм реализации профилактики безнадзорности и правонарушений среди них. В нем также даны понятия о несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, о безнадзорных, беспризорных и т.п. Также в Законе определена система и полномочия органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, в котором важная роль, конечно, отводится органам внутренних дел и комиссиям по делам несовершеннолетних при хокимиятах.

В данном Законе подробно указаны основания, сроки и организация проведения индивидуальной профилактической работы, подготовки материалов о помещении несовершеннолетнего в центр социально-правовой помощи, рассмотрение судом ходатайств об этом и т.д.

В Законе Республики Узбекистан от 29 сентября 2010 года чётко определены категории несовершеннолетних, в отношении которых необходимо проводить индивидуальную профилактическую работу, их основания, сроки, организация этой работы, права лиц, в отношении которых должна осуществляться индивидуальная профилактическая работа и т.д.

Хотя, после начала реформ в органах внутренних дел Республики Узбекистан (1999 г.) в нашей республике наблюдается последовательное сокращение уровня преступности среди несовершеннолетних (так, в результате целенаправленной деятельности субъектов профилактики правонарушений среди несовершеннолетних только в 2014 году по сравнению с аналогичными показателями 2013 года достигнуто сокращение количества совершенных данной категорией лиц преступлений на 4,7 процента), однако не останавливаясь на положительных результатах, необходимо органам внутренних дел в тесном взаимодействии с другими правоохранительными органами, опираясь на помощь и поддержку молодёжного движения «Камолот», комиссий по делам несовершеннолетних, по делам молодёжи, советников по нравственному воспитанию и религиозному просвещению при органах самоуправления граждан, широкой общественности и др. повсеместно в соответствии разработанных планов работ, проводить широкомасштабные профилактические мероприятия, по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

В этой связи необходимо отметить важную роль, которая отводится в этой деятельности инспекторам профилактики опорных пунктов милиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их

тесное взаимодействие с органами прокуратуры, судов, комиссиями по делам несовершеннолетних, образовательными учреждениями, махаллинскими комитетами, органами самоуправления граждан и др. Ибо только совместными усилиями можно своевременно выявлять и принимать соответствующие меры по нейтрализации криминогенных факторов, отрицательно влияющих на нравственные формирования личности несовершеннолетних, различных конфликтных ситуаций, внешние условия и обстоятельства объективно способствующие совершению правонарушений и наступлению преступного результата. Предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних – одно из приоритетных направлений деятельности всей системы органов внутренних дел Республики Узбекистан.

Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», принятый 14 мая 2014 года, в ст. 21 возлагает на органы самоуправления граждан оказание содействия правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка на соответствующей территории, в том числе в организации учета прибытия и убытия граждан, в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних и их прав.

Следует также отметить, что в Законе Республики Узбекистан «О партнерстве» от 25 сентября 2014 года, регулирующего взаимодействие государственных органов с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества в разработке и реализации программ социально-экономического развития страны, в том числе отраслевых, территориальных программ, а также нормативно-правовых актов и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан, в ст. 5 одной из сфер социального партнерства определено «формирование гармонично-развитого и здорового молодого поколения, просвещение, духовно-нравственное воспитание и профессиональная ориентация молодежи», в соответствии с которой реализуется комплекс мер, направленных на предупреждение и профилактику девиантного поведения среди подростков и молодежи, в том числе профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних всеми субъектами социального партнерства.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 6 февраля 2014 года «О дополнительных мерах, направленных на осуществление в Республике Узбекистан государственной молодежной политики» является логическим и закономерным продолжением широкомасштабной работы, проводимой в сфере воспитания гармонично развитого молодого поколения, открывает новый этап деятельности в данной сфере.

Говоря о значении данного постановления, следует отметить, что объективно и критически оценивая события, происходящие в мире, во имя будущего наших детей в постановлении главы государства определены дополнительные меры по осуществлению молодежной политики.

Предусмотренные постановлением широкомасштабные меры направлены на повышение правовой культуры молодежи, создание

всесторонних условий по основательному овладению учащимися современными специальностями, обеспечению выпускников образовательных учреждений работой по специальности и вовлечению их в предпринимательскую деятельность, поддержке молодых талантов. Предусмотрены меры и по таким важнейшим и актуальным направлениям, как широкое привлечение подрастающего поколения к здоровому образу жизни, регулярным занятиям физической культурой и спортом, проведение разъяснительной работы по ведению здорового образа жизни, эффективное использование средств массовой информации и современных информационно-коммуникационных технологий в воспитании гармонично развитого поколения.

Согласно совместного Постановления министерств внутренних дел, здравоохранения, высшего и средне-специального образования и народного образования Республики Узбекистан, зарегистрированного Министерством юстиции Республики Узбекистан 21 ноября 2014 года, органы и учреждения здравоохранения обязаны наряду с другой информацией, уведомлять органы внутренних дел о вовлечении несовершеннолетних в совершение правонарушений и антисоциальное поведение, органы государственного управления образованием и образовательные учреждения – уведомлять органы внутренних дел о собранных сведениях, связанных с фактами правонарушений, касающихся учащихся, студентов и воспитанников, что является одной из важных форм и способов взаимодействия вышеперечисленных органов в сфере предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Вышеотмеченная нормативно-правовая база, несомненно, способствует решению комплексной задачи по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, духовно-нравственному их воспитанию, реализации мер по пропаганде среди молодого поколения здорового образа жизни, формированию их достойными людьми, прверженными идее национальной независимости, глубоко сознающими чувство ответственности за судьбу Родины.