

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

А К А Д Е М И Я

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

КУРС ЛЕКЦИЙ

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии МВД Республики Узбекистан*

Рецензенты:

доцент кафедры административного и финансового права
Ташкентского государственного юридического института
кандидат юридических наук **А. А. Ли**;

кандидат юридических наук, доцент **Н.Т. Исмаилов**

Авторы:

З.Я. Бабакаланов;

кандидат юридических наук, доцент **С.М. Селиманова**;

С.С. Рустамов, Д.Д. Бабаев

А-31 **Административное право. Особенная часть:** Курс лекций.
– Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2012. – 222 с.

В курсе лекций рассматриваются вопросы действующей системы административно-правовых отношений, а также административно-правового регулирования в сферах экономики, образования, науки, труда, социально-культурной сфере, а также административно-политической сфере. Курс лекций подготовлен с учетом изменений и дополнений действующего законодательства, а также реформ, проводимых в судебно-правовой сфере.

Предназначен для слушателей, курсантов высших юридических образовательных учреждений МВД Республики Узбекистан, а также практических работников правоохранительных органов.

ББК 67.99 (5У)1я73

Ташкент 2012

© Академия МВД Республики Узбекистан, 2012

ВВЕДЕНИЕ

Процессы обновления в нашем государстве определили основные направления и административных реформ. Вследствие поэтапного их осуществления достигнуты определенные результаты, отразившиеся в дальнейшем совершенствовании системы управления, оптимальном сокращении государственных структур, точном определении задач органов государственного и хозяйственного управления, которые позволили повысить эффективность их деятельности.

Создание в соответствии с Распоряжением Президента Республики Узбекистан от 20 июня 2003 г. Республиканской комиссии по подготовке предложений об углублении административных реформ и совершенствовании структур управления экономикой, а также утверждение Указом руководителя нашей страны перечня республиканских органов государственного управления, несомненно, послужило дальнейшему совершенствованию организационно-правового механизма управления, а также обеспечению последовательности процессов модернизации в данной сфере.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 10 марта 2005 г. «О Программе по реализации целей и задач демократизации и обновления общества, реформирования и модернизации страны» был определен следующий этап реформ в административном законодательстве. В приложении данной Программы – «Концепции по реализации приоритетных направлений реформ в сфере углубления рыночных реформ и дальнейшей либерализации экономики» определены конкретные меры по совершенствованию административного законодательства, а также разработке проекта закона «Об административных процедурах».

В докладе Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» от 12 ноября 2010 г. указывается, что «одним из ключевых приоритетов демократического обновления страны является последовательная демократизация, либерализация судебно-правовой системы, направленная на обеспечение верховенства закона,

законности, надежную защиту прав и интересов личности, говоря коротко, – формирование правового государства и правосознания людей»¹.

Следует отметить, что процессы модернизации государственного управления, либерализации системы административного права, а также дальнейшего совершенствования административного законодательства требуют концептуального подхода к данным вопросам.

Административное право является крупной, весомой, развитой и сложной отраслью правовой системы Республики Узбекистан. Такой статус данной отрасли права определяется содержанием и значимостью общественных отношений, регулируемых административным правом.

В Особой части административного права изучаются административно-правовые нормы (институты), определяющие особенности государственного управления в различных отраслях жизни общества, которые состоят из:

– *административно-правового регулирования сферы экономики* (промышленность, сельское и водное хозяйство, энергетика, строительство, транспорт, связь, дорожное хозяйство и сфера хозяйственного обслуживания);

– *административно-правового регулирования социально-культурной сферы* (образование, наука и охрана здоровья, труда, социальной защиты населения, культуры и спорта);

– *административно-правового регулирования административно-политической сферы* (внутренних дел, обороны, национальной безопасности, охраны государственной границы, чрезвычайных ситуаций, таможни, юстиции и внешних сношений).

В данном сборнике лекций широко использованы законы Республики Узбекистан, указы и распоряжения, постановления Президента страны, постановления Кабинета Министров, а также ведомственные нормативно-правовые акты министерств и ведомств. Надеемся, что данный сборник лекций послужит дальнейшему повышению правовой культуры и знаний слушателей и курсантов Академии МВД Республики Узбекистан.

¹ Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 г. – Т., 2010.

Лекция 23. УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

1. Полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан по управлению в сфере экономики, виды объектов экономики.
2. Основные задачи Министерства экономики по демократизации и обновлению общества, реформированию и модернизации страны.
3. Управление финансами и кредитами.

1. Полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан по управлению в сфере экономики, виды объектов экономики

Структура экономики Узбекистана имеет отраслевой характер и сочетает в себе наукоемкие промышленные отрасли и сельскохозяйственный сектор. Отраслевая структура экономики отражает общественное разделение труда. После обретения независимости существенно изменились классификация и отраслевая направленность, формы, методы и организация государственного управления.

Согласно Закону Республики Узбекистан от 29 августа 2003 г. «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» Кабинет Министров – Правительство Республики Узбекистан является органом исполнительной власти Республики Узбекистан, обеспечивающим руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

Кабинет Министров Республики Узбекистан (далее – Кабинет Министров) возглавляет систему органов государственного управления и создаваемых им органов хозяйственного управления, обеспечивает их согласованную деятельность.

Кабинет Министров в своей деятельности ответственен перед Президентом Республики Узбекистан и Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

Кабинет Министров обладает правом законодательной инициативы.
Кабинет Министров в пределах своих полномочий:

– управляет экономическими, социально-культурными процессами, создает условия для свободного предпринимательства на основе сочетания и равенства всех форм собственности, демонаполизации экономики, реализации правового механизма рыночной экономики;

– содействует созданию и укреплению новых форм хозяйствования – концернов, консорциумов, межотраслевых объединений, различных ассоциаций и других аналогичных организаций, направляет и координирует их деятельность, исходя из необходимости развития экономики и удовлетворения потребностей населения;

– способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы в Республике Узбекистан, разрабатывает и реализует меры по проведению единой политики цен, обеспечению установленных гарантий размера оплаты труда и уровня социального обеспечения;

– организует разработку и исполнение Государственного бюджета Республики Узбекистан, а также прогнозов и важнейших программ экономического и социального развития Республики Узбекистан;

– разрабатывает предложения о совершенствовании структуры управления, об образовании, реорганизации и упразднении министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления Республики Узбекистан;

– осуществляет меры по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов;

– принимает меры по обеспечению и защите прав и свобод граждан, их права на труд, социальной и правовой защищенности, совершенствует систему социального обеспечения;

– определяет основные направления развития и совершенствования здравоохранения, народного образования, способствует развитию культуры;

– содействует осуществлению мер по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности, охране государственных границ Республики Узбекистан, защите интересов государства, охране общественного порядка;

– координирует работу органов государственного управления по совместному проведению природоохранных мероприятий и реализации крупных экологических программ республиканского и международного значения, принимает меры по ликвидации последствий крупных аварий и катастроф, а также стихийных бедствий;

– обеспечивает представительство Республики Узбекистан в иностранных государствах и в международных организациях, заключает

межправительственные договоры и соглашения, принимает меры к их исполнению;

– осуществляет руководство в сфере внешнеэкономической деятельности, научно-технического и культурного сотрудничества.

Таким образом, Правительство в пределах своих полномочий управляет экономическими процессами, создает условия для свободного предпринимательства на основе сочетания и равенства всех форм собственности, демонополизации экономики, реализации правового механизма рыночной экономики, содействует созданию и укреплению различных форм хозяйствования, координирует их деятельность исходя из необходимости развития экономики и удовлетворения потребностей населения, организует разработку и исполнение прогнозов и важнейших программ экономического развития

Правительство Республики Узбекистан координирует деятельность государственных органов управления, осуществляющих контроль за безопасностью и качеством товаров (работ, услуг).

Государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий на транспортировку нефти, нефтепродуктов и газа по трубопроводам; производство и транспортировку электрической и тепловой энергии; использование инфраструктуры железных дорог; услуги общедоступной почтовой связи; водопроводное и канализационное обслуживание; услуги аэронавигации, портов и аэропортов также осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан¹.

Основную нагрузку в координации комплексного, сбалансированного и устойчивого развития экономики несет Общеэкономический комплекс Кабинета Министров, обеспечивающий четкую организацию слаженной и целенаправленной работы всех министерств и ведомств, входящих в состав Комплекса. Особо приоритетным направлением в его работе стало стратегическое развитие топливно-энергетического комплекса (ТЭК). В частности, среди новых его функций²:

¹ Закон Республики Узбекистан «О естественных монополиях» (в редакции от 19 августа 1999 г.) от 24 апреля 1997 г. // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1999. – №9. – Ст. 212.

² См.: Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О внесении дополнений в Постановление Кабинета Министров от 29 декабря 2000 г. №517 «О мерах по повышению эффективности работы Общеэкономического комплекса Кабинета Министров» от 05 сентября 2003 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2003. – №17-18. – Ст. 144.

– выработка конкретных мер по стратегическому развитию отраслей ТЭК;

– формирование краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов экономического и социального развития республики, поскольку ТЭК становится базовым сектором разработки прогнозов.

В структуре Кабинета Министров координация прогнозно-аналитической деятельности центральных экономических ведомств, органов исполнительной власти на местах, отраслевых органов управления и департаментов исполнительного аппарата Кабинета Министров по разработке стратегии макроэкономических, отраслевых и социальных программ развития возлагается на *Сводный информационно-аналитический департамент по вопросам экономики и внешнеэкономических связей*.

Кроме задач информационно-аналитического обеспечения Кабинета Министров Республики Узбекистан, его Президиума, а также аппарата Кабинета Министров по вопросам рыночных и структурных реформ в экономике, Сводный департамент проводит анализ тенденций экономического развития, мониторинг динамики макроэкономических показателей и социального развития, представляет предложения по стратегическим приоритетам, обеспечивающие макроэкономическую стабильность, углубление рыночных реформ в отраслях и секторах экономики, комплексное развитие территорий, координирует деятельность информационно-аналитических департаментов Кабинета Министров¹.

Среди иных структур Правительства следует выделить деятельность *Республиканской комиссии по подготовке предложений по углублению административной реформы и совершенствованию структуры управления экономикой*².

В составе Кабинета Министров Республики Узбекистан действуют различные комиссии по лицензированию, например, деятельности по добыче, переработке и реализации нефти, газа и

¹ Более подробно о задачах и функциях см.: Положение о Сводном информационно-аналитическом департаменте по вопросам экономики и внешнеэкономических связей: Приложение к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 января 2008 г. // СЗ Республики Узбекистан. – 2008. – №3-4. – Ст. 11.

² Образована Распоряжением Президента Республики Узбекистан от 20 июня 2003 г.

газового конденсата, проектированию, строительству, эксплуатации и ремонту магистральных газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, деятельности по изготовлению, реализации и прокату средств измерений и т.д.

Наконец, еще одной важной структурой при Правительстве стал *Межведомственный совет по вопросам сотрудничества с международными финансовыми институтами, организациями и странами-донорами, реализации крупных и стратегически важных инвестиционных проектов*. Межведомственный совет является коллегиальным органом, образуемым Кабинетом Министров Республики Узбекистан из представителей органов государственного управления. Его основной задачей стала разработка предложений по наиболее эффективному использованию привлекаемых инвестиций международных финансовых институтов, организаций и стран-доноров для развития отраслей и секторов экономики, регионов республики¹.

Система специализированных органов исполнительной власти и основные организационно-правовые формы.

Характеристика их компетенции

В законодательстве Республики Узбекистан об органах государственного управления редко используется понятие «центральные экономические органы»², однако в рамках данной лекции оно будет применяться по отношению к ряду ключевых органов государственного управления в сфере экономического развития. Будет рассмотрена компетенция Министерства экономики, Государственного комитета по демонополизации, поддержке конкуренции и предпринимательства, Государственного комитета по управлению государственным имуществом и Государственного комитета по статистике. Их полномочия определены в основном положениями об этих органах, утвержденными Кабинетом Министров, а в ряде случаев отдельными правительственными решениями. Деятельность

¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы привлечения и эффективного использования средств международных финансовых институтов, зарубежных правительственных финансовых организаций и стран-доноров» от 12 августа 2009 г. // СЗ Республики Узбекистан. – 2009. – №32-33. – Ст. 362.

² См., например: Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22 января 2003 г. // СЗ Республики Узбекистан. – 2003. – №1-2. – Ст. 14.

министерств финансов, труда и социальной защиты населения, внешних экономических связей, инвестиций и торговли, Государственного налогового комитета, Центрального банка РУз, которые также рассматриваются как важные составные структуры правительственного Сводного департамента по вопросам экономики и внешнеэкономических связей, будет анализироваться в следующих лекциях.

2. Основные задачи Министерства экономики по демократизации и обновлению общества, реформированию и модернизации страны

Министерство экономики Республики Узбекистан образовано в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 24 декабря 2002 г. «О реорганизации Министерства макроэкономики и статистики Республики Узбекистан».

Министерство экономики является органом государственного управления, осуществляющим разработку и реализацию долгосрочной стратегии и комплексных программ развития страны, проведение глубоко продуманной и сбалансированной социально-экономической политики, направленной на решение следующих важнейших *задач*:

- обеспечение макроэкономической стабильности, устойчивого, сбалансированного и динамичного развития экономики;
- формирование многоукладной и эффективно функционирующей экономики, обеспечение ведущей роли частной собственности, развитие рыночной инфраструктуры;
- осуществление целенаправленной структурной политики, направленной на эффективное и рациональное использование богатейших природных и минерально-сырьевых ресурсов, созданного производственного и научно-технического потенциала, развитие экспортного потенциала и обеспечение широкой интеграции экономики страны в мировую экономическую систему;
- создание новых рабочих мест, решение проблемы рациональной занятости трудовых ресурсов, усиление адресной социальной защиты населения, обеспечение устойчивого, поступательного роста уровня жизни населения, развития социальной инфраструктуры;
- обеспечение пропорционального и комплексного развития экономики регионов страны, оптимального и эффективного развития и размещения производительных сил по территории республики.

Министерство экономики осуществляет реализацию возложенных на него задач путем разработки и обеспечения реализации краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития страны и координации деятельности министерств и ведомств, входящих в Общеэкономический комплекс Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Реализация координирующей роли Министерства экономики в деятельности Общеэкономического комплекса осуществляется через Объединенную коллегию при Министерстве экономики. Положение об Объединенной коллегии при Министерстве экономики утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Министерство экономики в своей деятельности подотчетно Кабинету Министров Республики Узбекистан. В своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Республики Узбекистан, решениями Олий Мажлиса, указами и распоряжениями Президента Республики Узбекистан, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Узбекистан, настоящим Положением и иными актами законодательства.

Решения Министерства экономики, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения центральными экономическими органами, министерствами, ведомствами, местными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами.

Министерство экономики при осуществлении своих задач и функций взаимодействует с другими государственными органами и органами исполнительной власти на местах.

Министерство экономики является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Узбекистан и со своим наименованием, имеет самостоятельный баланс, свои расчетные счета, в том числе валютные.

Основными структурными подразделениями Министерства экономики являются главные управления, управления, отделы, группы. Начальники управлений, отделов, групп Министерства экономики назначаются на должность и освобождаются от должности решением министра.

Министерство экономики руководит деятельностью находящихся при нем:

- Центра эффективной экономической политики;

- Комитета по делам об экономической несостоятельности предприятий;

- Республиканского центра по изучению конъюнктуры товарных рынков и экспертизы инвестиционных проектов и программ;

- Управления эксплуатации административным зданием Министерства;

- Редакции журнала «Ўзбекистон иқтисодий ахборотномаси».

Министерство экономики Республики Каракалпакстан, главные управления экономики областей и г.Ташкента, а также отделы экономики в городах и районах республики подведомственны соответственно Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей, городов и районов и Министерству экономики Республики Узбекистан.

Непосредственное руководство и координацию их деятельности осуществляет Министерство экономики Республики Узбекистан. Назначение министра экономики Республики Каракалпакстан осуществляется Жокоргы Кенесом Республики Каракалпакстан по согласованию с министром экономики Республики Узбекистан. Назначение руководителей областных и Ташкентского городского главных управлений экономики осуществляется Министерством экономики Республики Узбекистан по представлению соответственно хокимов областей и г.Ташкента.

Численность работников аппарата управления организаций и учреждений системы Министерства экономики Республики Узбекистан, а также структура его центрального аппарата утверждаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Основными *задачами* Министерства экономики Республики Узбекистан являются:

- организация разработки, исходя из целей и приоритетов развития и демократических преобразований общества, глубоко продуманной стратегии дальнейшей либерализации и реформирования экономики, внедрения рыночных методов и механизмов управления экономикой;

- проведение комплексного системного анализа основных макроэкономических показателей, уровня экономического и социального развития республики, регионов и отраслей, изучение тенденций развития экономических и социальных процессов,

выявление имеющихся диспропорций в экономике и обоснование путей их преодоления;

– разработка многовариантных сценариев развития экономики, краткосрочных и среднесрочных прогнозов и программ социально-экономического развития страны в разрезе регионов, отраслей и секторов экономики;

– организация разработки важнейших стоимостных, материальных и трудовых балансов;

– участие в подготовке предложений по общим направлениям бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, валютной и антимонопольной политики, совершенствовании механизма регулирования цен и тарифов на продукцию, товары и услуги естественных монополий, формировании и контроле за реализацией платежных, финансовых и материальных балансов;

– координация работ по разработке краткосрочных и среднесрочных инвестиционных программ, обеспечивающих достижение целей структурной политики, комплексное развитие регионов;

– развитие современной производственной инфраструктуры, средств телекоммуникаций, обеспечивающих оптимальные темпы и пропорции социально-экономического развития, рациональное использование минеральных и сырьевых ресурсов, устойчивое развитие экономики Узбекистана;

– разработка предложений по стимулированию развития экспортного потенциала, оптимизации внешнеторгового и платежного балансов, осуществление подготовки прогнозов экспорта товаров (работ, услуг), участие в выработке стратегии интеграции республики в мировую экономическую систему;

– координация работ по сотрудничеству с международными финансовыми структурами, зарубежными финансовыми и страховыми институтами и странами-донорами в целях активного привлечения их к участию в реализации имеющих важное значение для республики инвестиционных проектов.

Основные функции Министерства экономики:

– исходя из целей и приоритетов развития и демократических преобразований общества, организует и координирует разработку глубоко продуманной стратегии дальнейшего реформирования и устойчивого, сбалансированного развития экономики, вырабатывает действенный механизм реализации экономической политики на основе рыночных методов и инструментов;

– организует и координирует разработку краткосрочных и среднесрочных прогнозов и программ социально-экономического развития страны в разрезе регионов, отраслей и секторов экономики, обеспечивающих эффективное использование природного, минерально-сырьевого, производственного, научно-технического и трудового потенциала, каким обладает страна;

– осуществляет комплексный, системный анализ уровня экономического и социального положения республики, глубоко анализирует основные макроэкономические показатели, определяет тенденции социально-экономического развития, выявляет имеющиеся диспропорции в экономике и обосновывает пути их устранения, подготавливает годовые и ежеквартальные доклады о состоянии развития экономики республики, а также обеспечивает контроль за выполнением принимаемых Президентом Республики Узбекистан и Правительством Республики Узбекистан решений по развитию и реформированию экономики; осуществляет разработку ежегодных многовариантных сценариев развития экономики, важнейших стоимостных, материальных и трудовых балансов, обосновывает пути и разрабатывает методы обеспечения устойчивого, динамичного и сбалансированного развития экономики;

– принимает участие в подготовке предложений по общим направлениям бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, валютной, ценовой и антимонопольной политики, совершенствовании механизма регулирования цен и тарифов на продукцию, товары и услуги, формировании и контроле за реализацией платежных, финансовых и материальных балансов;

– формирует действенный механизм, обеспечивающий взаимосвязку основных макроэкономических показателей с денежно-кредитными агрегатами, параметрами государственного бюджета, внешнеторгового, платежного и межотраслевого балансов;

– на основании глубокого анализа состояния и тенденций развития вырабатывает предложения по формированию и реализации целенаправленной политики структурных преобразований в экономике, обеспечению ее комплексного и эффективного развития;

– разрабатывает долгосрочные балансы разведки, прироста запасов, добычи, производства и использования основных видов углеводородного сырья и минерально-сырьевых ресурсов;

– организует изучение и оценку земельно-водных ресурсов, разрабатывает краткосрочные и долгосрочные балансы земельных и

водных ресурсов и обосновывает меры рационального использования земельного фонда с учетом внедрения высокоэффективных агротехнологий, научно обоснованных систем землепользования и перспективного размещения сельскохозяйственных культур;

– осуществляет систематический мониторинг состояния и, исходя из складывающейся конъюнктуры, разрабатывает программы развития отраслей и межотраслевых комплексов (локализирующих и экспортоориентированных производств) по их модернизации и техническому перевооружению на основе передовых ресурсосберегающих технологий;

– организует и координирует разработку государственной инвестиционной политики и, исходя из целей и задач структурной политики государства, разрабатывает и координирует выполнение государственных инвестиционных программ, осуществляет согласование соответствующих адресных списков строек, принимает участие в разработке и обеспечении реализации государственной политики по привлечению иностранных инвестиций, проводит сводную экспертизу важнейших и крупных инвестиционных проектов, осуществляет конкурсный отбор и контроль за реализацией проектов, финансируемых за счет централизованных капитальных вложений и иностранных кредитов под гарантию Правительства Республики Узбекистан;

– разрабатывает демографические прогнозы на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды, организует и координирует разработку социальной политики, включая вопросы занятости населения, создания рабочих мест, роста доходов населения и повышения его покупательной способности, насыщения внутреннего потребительского рынка, развития социальной и рыночной инфраструктуры, адресной социальной поддержки и защиты отдельных слоев населения, обеспечения устойчивого поступательного роста материального благосостояния народа;

– координирует работу по разработке стратегии подготовки квалифицированных кадров для всех сфер и секторов экономики, исходя из обеспечения сбалансированности рынка труда;

– разрабатывает предложения по стимулированию развития экспортного потенциала и рационализации импорта, оптимизации торгового баланса и подготавливает ежегодные прогнозы экспорта, внешнеторгового и платежного баланса;

– принимает участие в разработке предложений по экономической политике в сфере международного экономического сотрудни-

чества, развитию и совершенствованию механизмов регулирования внешнеэкономических связей, взаимовыгодному экономическому сотрудничеству с зарубежными странами и осуществлению совместных проектов и программ;

– формирует в установленном порядке объемы и структуру поставок продукции (выполнения работ и услуг) для государственных нужд;

– формирует в установленном порядке и обеспечивает контроль за выполнением мобилизационного плана экономики страны;

– участвует в разработке и осуществлении региональной экономической политики, формирует региональный аспект прогноза социально-экономического развития республики, обосновывает стратегию размещения структур экономики и совершенствования территориальной структуры экономики, разрабатывает схемы размещения структур экономики (производительных сил) на среднесрочный период;

– участвует в формировании и реализации государственной экологической политики и разработке мер по обеспечению экологической безопасности Узбекистана;

– обеспечивает подготовку совместно с министерствами и ведомствами предложений, рекомендаций и аналитических записок в Аппарат Президента Республики Узбекистан, Кабинет Министров, направленных на решение крупных стратегических социально-экономических проблем, формирование нормативно-правовой базы, углубление и либерализацию экономики.

– осуществляет тщательную проработку и формирование портфеля приоритетных инвестиционных проектов, разработку мер по их реализации с международными финансовыми структурами, зарубежными финансовыми и страховыми институтами и странами-донорами на основе долгосрочных прогнозов, приоритетов развития и структурных преобразований, а также направлений развития производственной и социальной инфраструктуры;

– изучает, обобщает и подготавливает предложения, перспективные и текущие программы с международными финансовыми структурами (Всемирный банк, АБР, ЕБРР, Исламский банк развития), зарубежными финансовыми и страховыми институтами и странами-донорами по привлечению их к участию в реализации имеющих важное значение для республики инвестиционных проектов;

– координирует разработку технико-экономических обоснований инвестиционных проектов, проведение в установленном порядке их экспертизы в уполномоченных органах, при необходимости, с привлечением зарубежных экспертов, в полном соответствии со стандартами, предъявляемыми финансирующими организациями;

– разрабатывает и осуществляет мероприятия по подготовке, реализации и оценке эффективности инвестиционных проектов, вносит в Кабинет Министров конкретные предложения по повышению эффективности инвестиционного процесса и обновлению портфеля приоритетных инвестиционных проектов, исходя из стратегии экономических и социальных преобразований в республике.

Права и ответственность Министерства экономики:

– координировать в установленном порядке деятельность министерств, ведомств, корпораций, концернов, ассоциаций, компаний, других хозяйственных объединений, Совета Министров Республики Каракалпакстан, местных органов управления в области прогнозирования и реализации важнейших приоритетов реформирования и сбалансированного социально-экономического развития страны;

– запрашивать и получать в установленном порядке от органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций материалы, необходимые для решения вопросов, входящих в его компетенцию;

– разрабатывать методические материалы и рекомендации по вопросам, входящим в его компетенцию;

– представлять по поручению Правительства Узбекистана интересы Республики Узбекистан на международном уровне в части вопросов, входящих в его компетенцию, участвовать в подготовке и заключении торгово-экономических соглашений с иностранными государствами, торгово-экономическими союзами, в работе международных экономических и финансовых организаций, межправительственных комиссий по экономическому сотрудничеству с иностранными государствами;

– объявлять конкурсы и создавать конкурсные комиссии для отбора проектов по проведению научных исследований и разработок в области экономики в рамках Министерства в соответствии с государственным заказом на выполнение этих работ;

– проводить конкурсный отбор инвестиционных проектов, реализуемых за счет централизованных капитальных вложений и

иностранных кредитов под гарантию Правительства Республики Узбекистан;

– участвовать в распределении бюджетных финансовых ресурсов, направляемых на научные исследования;

– осуществлять контроль за выполнением министерствами, ведомствами, корпорациями, концернами, ассоциациями, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и г.Ташкента мероприятий по мобилизационной подготовке экономики республики, проводить (при необходимости) экспертизу проектов размещения крупных объектов промышленности, транспорта и других отраслей материального производства на их соответствие требованиям устойчивости функционирования экономики в особый период и вносить в Кабинет Министров предложения по этим вопросам;

– созывать в установленном порядке совещания по вопросам, входящим в его компетенцию, с привлечением руководителей и специалистов других органов исполнительной власти и крупных хозяйствующих субъектов;

– заключать в предусмотренном законодательством порядке и в соответствии с международными правовыми нормами договоры о сотрудничестве с экономическими ведомствами других государств по вопросам совершенствования методологии и практики прогнозирования;

– осуществлять сотрудничество с зарубежными экономическими ведомствами и научными институтами в рамках возложенных на него задач непосредственно или через подведомственные ему подразделения;

– создавать в установленном порядке ведомственные научные и учебные центры для подготовки кадров и повышения квалификации работников, хозрасчетные консультативные и информационные центры;

– осуществлять в установленном порядке издательскую деятельность и учреждать печатные органы для освещения текущих и стратегических задач в сфере экономики;

– принимать меры по улучшению материально-технической базы Министерства и организаций, входящих в систему Министерства экономики;

– создавать и совершенствовать в соответствии с действующим законодательством социальную инфраструктуру Министерства,

формировать единую систему стимулирования и поощрения труда работников в системе Министерства экономики.

Министерство экономики несет ответственность за обоснованность определения путей и разработку методов эффективного, устойчивого развития экономики, объективность и комплексность представляемых Правительству аналитических документов, предложений, прогнозов и программ социально-экономического развития страны.

Организация деятельности Министерства экономики. Министерство экономики возглавляет Министр. Назначение и освобождение от должности Министра осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан.

Министр экономики имеет одного первого заместителя и трех заместителей – начальников главных управлений. Первый заместитель министра приравнивается по статусу к министру, заместители министра – начальники главных управлений – к первому заместителю министра.

Министр экономики:

- руководит деятельностью Министерства экономики Республики Узбекистан и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и осуществление им своих функций;

- устанавливает степень персональной ответственности руководителей структурных подразделений центрального аппарата за руководство отдельными направлениями деятельности Министерства;

- вносит изменения в структуру центрального аппарата Министерства экономики и его территориальных органов в пределах установленной численности и фонда оплаты труда;

- издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения подразделениями центрального аппарата Министерства и подведомственными организациями;

- утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата Министерства экономики;

- утверждает штатное расписание центрального аппарата Министерства экономики;

- осуществляет иные полномочия в пределах компетенции, установленной законодательством.

В Министерстве экономики образуется коллегия в количестве

девяти человек, персональный состав которой утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Коллегия на своих регулярно проводимых заседаниях рассматривает важнейшие проблемы социально-экономического развития страны, отраслей и регионов, вопросы улучшения методологии и организации прогнозирования, организации работы аппарата Министерства, подбора и расстановки кадров.

Решения коллегии проводятся в жизнь приказами Министра экономики.

Материальное стимулирование работников Министерства экономики осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Заработная плата работников Министерства экономики состоит из должностного оклада, премий, доплат, надбавок и поощрительных выплат, предусмотренных действующим законодательством.

Ежемесячные надбавки к должностным окладам за выслугу лет работникам Министерства экономики и его территориальных подразделений выплачиваются в соответствии с Положением о порядке выплаты ежемесячных надбавок за выслугу лет работникам Министерства экономики, утвержденным министром.

Источниками выплаты заработной платы работникам Министерства экономики и осуществления материального стимулирования работников являются средства фонда оплаты труда, Фонда развития и материального поощрения Министерства экономики, специального фонда материального стимулирования работников бюджетных учреждений и организаций, формируемого за счет бюджетных ассигнований и фонда развития бюджетной организации в порядке, установленном законодательством.

3. Управление финансами и кредитами

Согласно Закону Республики Узбекистан «О Центральном банке Республики Узбекистан» от 21 декабря 1995 г. с изменениями и дополнениями от 2006 г. Центральный банк:

- является юридическим лицом и находится в исключительной собственности государства;

- экономически самостоятельное учреждение, осуществляющее свои расходы за счет собственных доходов;

– Центральный банк и его учреждения имеют печать с изображением Государственного герба Республики Узбекистан и своим наименованием;

– обеспечивает стабильность национальной валюты.

Основными задачами Центрального банка являются:

– формирование, принятие и реализация монетарной политики и политики в области валютного регулирования;

– организация и обеспечение эффективной системы расчетов в Республике Узбекистан;

– лицензирование и регулирование банковской деятельности, деятельности кредитных союзов, микрокредитных организаций и ломбардов, надзор за банками, кредитными союзами, микрокредитными организациями и ломбардами, лицензирование производства бланков ценных бумаг;

– хранение и управление официальными золотовалютными резервами Республики Узбекистан, включая резервы Правительства по соглашению;

– организация совместно с Министерством финансов кассового исполнения государственного бюджета.

Центральный банк подотчетен Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Сенат Олий Мажлиса назначает и освобождает от должности по представлению Президента Республики Узбекистан председателя правления Центрального банка; рассматривает годовой отчет, а также заключение аудитора.

Центральный банк ежегодно публикует в печати доклад о текущей ситуации в денежно-кредитной сфере и основных направлениях монетарной политики. Центральный банк в пределах своей компетенции издает нормативные акты, обязательные для исполнения всеми лицами на территории Республики Узбекистан. Нормативные акты Центрального банка вступают в силу со дня опубликования, если в самом акте не предусмотрено иное.

Центральный банк представляет собой единую централизованную систему управления. Для выполнения возложенных задач Центральный банк создает соответствующие службы и учреждения.

В столице Республики Каракалпакстан, областных центрах и городе Ташкенте Центральный банк создает главные управления, не имеющие статуса юридического лица.

Службы и учреждения Центрального банка действуют на основании положений, утверждаемых Правлением Центрального банка (в дальнейшем – Правление).

В сфере внешнеэкономической деятельности Центральный банк имеет право представлять интересы Республики Узбекистан в центральных банках других государств, международных банках и иных финансово-кредитных учреждениях, производить финансовые операции, в том числе оказывать банковские услуги иностранным правительствам, иностранным центральным банкам и органам денежно-кредитного регулирования, а также международным организациям, членами которых является Республика Узбекистан, открывать представительства в иностранных государствах, осуществлять аккредитацию в Республике Узбекистан представительств иностранных банков.

Взаимоотношения Центрального банка с банками и кредитными учреждениями других государств осуществляются в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан, а также межбанковскими соглашениями.

Финансовое положение банка определяется тем, что размер его уставного капитала составляет два миллиарда сумов. Увеличение размера уставного капитала производится по решению Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Уставный капитал Центрального банка не подлежит передаче или использованию в качестве залогового обеспечения.

Особенностью управления Центральным банком Республики Узбекистан является то, что Высшим органом Центрального банка является его Правление. Правление определяет основные направления политики и деятельности Центрального банка, осуществляет управление банком. Правление состоит из одиннадцати человек. В состав Правления входят Председатель Центрального банка, его заместители, а также руководители основных подразделений банка.

Председателем Правления является Председатель Центрального банка. Члены Правления (кроме первого заместителя и заместителей Председателя Центрального банка) утверждаются Кенгашем Сената Олий Мажлиса по представлению Председателя Центрального банка.

Правление обладает *следующими полномочиями*:

– определяет основные направления монетарной политики, включая масштаб операций Центрального банка на открытом рынке,

учетные и ссудные процентные ставки Центрального банка и норму обязательных резервов банков в Центральном банке;

- утверждает нормативные акты Центрального банка;
- решает вопрос об участии Центрального банка в международных организациях;
- определяет номинальную стоимость и образцы банковских билетов и монет, а также условия изъятия денежных знаков;
- утверждает размеры и условия предоставления ссуд Правительству Республики Узбекистан;
- утверждает экономические нормативы для банков и правила проведения финансовых операций для кредитных союзов, микрокредитных организаций и ломбардов, а также рассматривает их соблюдение;
- принимает решения о выдаче и отзыве лицензий на занятие банковской деятельностью, осуществляет лицензирование деятельности кредитных союзов, микрокредитных организаций и ломбардов, а также производства бланков ценных бумаг;
- определяет организационную структуру Центрального банка;
- создает, реорганизовывает и ликвидирует учреждения и предприятия Центрального банка;
- утверждает смету расходов и доходов Центрального банка;
- рассматривает годовые и финансовые отчеты Центрального банка;
- утверждает руководителей структурных подразделений, учреждений и предприятий Центрального банка;
- заслушивает отчеты и доклады руководителей структурных подразделений Центрального банка, его учреждений и организаций;
- устанавливает условия найма, увольнения, оплаты труда работников Центрального банка в соответствии с законодательством, а также порядок получения ими кредитов и приобретения акций;
- рассматривает и решает другие вопросы, отнесенные к компетенции Центрального банка.

Заседания Правления проводятся не реже одного раза в месяц. Заседания Правления созываются Председателем Центрального банка. Они могут быть созваны также по требованию не менее трех членов Правления.

Председательствует на заседаниях Правления Председатель Центрального банка, а в случае его отсутствия – один из его

заместителей. Заседание Правления правомочно при участии не менее двух третей его членов. Решения Правления принимаются простым большинством голосов присутствующих членов. В случае равенства голосов голос Председателя Центрального банка является решающим.

Заседания Правления являются, как правило, закрытыми. Решение Правления принимается в форме постановления.

Председатель Центрального банка:

- руководит деятельностью Центрального банка и его Правления, распоряжается фондами банка и несет ответственность за выполнение задач, возложенных на Центральный банк;
- решает вопросы деятельности Центрального банка, за исключением отнесенных настоящим Законом к компетенции Правления;
- подписывает постановления Правления, издает приказы и распоряжения;
- совершает действия по оперативному управлению деятельностью и текущим операциям Центрального банка;
- представляет Центральный банк в Олий Мажлисе, в Правительстве, министерствах и ведомствах, судах, банках и учреждениях, международных и иностранных организациях по всем вопросам банковской деятельности;
- поручает решение отдельных вопросов своим заместителям, руководителям структурных подразделений центрального аппарата, руководителям территориальных учреждений.

Срок полномочий Председателя Центрального банка – пять лет. В случае отсутствия Председателя Центрального банка его обязанности выполняет один из заместителей.

Денежно-кредитные операции Центрального банка

Центральный банк разрабатывает основные направления монетарной политики Республики Узбекистан на предстоящий год и ежегодно не позднее чем за тридцать дней до начала следующего финансового года информирует об этом Сенат Олий Мажлиса.

Основные направления монетарной политики должны содержать:

- анализ и прогноз экономической конъюнктуры;
- экономически обоснованные границы находящейся в обращении денежной массы;
- целевые показатели темпа годового прироста денежной массы, включая изменения внутренних активов Центрального банка;

- основные направления валютной и процентной политики;
- основные целевые параметры действий по денежно-кредитному регулированию.

Денежная система Республики Узбекистан включает в себя денежную единицу Республики Узбекистан, организацию и регулирование денежного обращения. Денежной единицей Республики Узбекистан является сум. Один сум состоит из ста тийинов. Сум является единственным неограниченным законным средством платежа в Республике Узбекистан.

Центральный банк имеет исключительное право на выпуск денежных знаков в обращение в виде банкнот и монет в качестве законных платежных средств на территории Республики Узбекистан. Их подделка и незаконное изготовление влекут ответственность в соответствии с законодательством.

Банкноты и монеты, находящиеся в обращении, являются безусловными обязательствами Центрального банка и обеспечиваются всеми его активами.

Центральный банк не возмещает уничтоженные, потерянные, фальшивые, подделанные и ставшие недействительными банкноты и монеты.

Образцы банкнот и монет, а также их дизайн утверждаются Центральным банком по согласованию с Кенгашем Сената Олий Мажлиса. Дизайн банкнот и монет является собственностью Центрального банка. Сообщения о выпуске в обращение банкнот и монет новых образцов, а также их описание публикуются Центральным банком в средствах массовой информации.

Центральный банк и уполномоченные им банки производят по требованию без всякой платы или комиссионного сбора обмен одних номиналов банкнот и монет на другие.

Центральный банк обеспечивает печатание банкнот и чеканку монет, хранение не выпущенных в обращение денежных знаков, а также хранение и уничтожение печатных форм и красок, устанавливает правила хранения, перевозки и инкассации наличных денег, а также их уничтожения.

Центральный банк является органом государственного валютного регулирования и валютного контроля.

Центральный банк имеет право издавать нормативные акты по валютному регулированию, обязательные для исполнения всеми лицами на территории Республики Узбекистан; выдавать и отзываться

лицензии на проведение операций в иностранной валюте банкам, другим юридическим и физическим лицам, осуществляет надзор и регулирование их деятельности; устанавливать лимиты открытой валютной позиции и другие экономические нормативы для банков; устанавливать порядок определения курса национальной валюты к иностранной валюте; владеть и управлять международными резервами Республики Узбекистан.

Центральный банк выступает в качестве банкира, советника и фискального агента Правительства Республики Узбекистан. Центральный банк консультирует Правительство по всем важным вопросам, относящимся к задачам и компетенции Центрального банка.

Центральный банк ежегодно представляет Правительству доклад по экономическим и финансовым вопросам, содержащий рекомендации по подготовке государственного бюджета.

Центральный банк может принимать в депозит денежные средства и валютные ценности Правительства, а также других государственных органов при наличии у них разрешения Министерства финансов. В качестве депозитария Центральный банк получает и выдает денежные средства и валютные ценности, ведет их учет. Центральный банк может выплачивать проценты по указанным депозитам.

Контрольные вопросы:

1. Полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан по управлению сферой экономики.
2. Система и структура Министерства экономики Республики Узбекистан.
3. Основные задачи Министерства экономики Республики Узбекистан по модернизации общества и реформированию страны.
4. Понятие и задачи управления финансовой сферой.
5. Система и структура Министерства финансов Республики Узбекистан.
6. Управление в сфере кредитов.
7. Правой статус и задачи Центрального банка Республики Узбекистан.

Лекция 24–1. УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ, ЭНЕРГЕТИКОЙ, СТРОИТЕЛЬСТВОМ И СФЕРОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

1. Управление промышленностью и его особенности.
2. Система управления нефтегазовой промышленностью.
3. Деятельность органов государственной инспекции в сфере промышленности.

1. Управление промышленностью и его особенности

Промышленность – важнейшая отрасль экономики, обеспечивающая нормальное функционирование и развитие иных отраслей народного хозяйства.

По характеру продукции промышленность подразделяется на отрасли, производящие средства производства и предметы потребления. В Общегосударственном классификаторе отраслей народного хозяйства Республики Узбекистан (ОКОНХ) насчитывается более 140 отраслей (объединенных в 32 комплексные отрасли, каждая из которых насчитывает от 2 до 14 подотраслей), а также более сотни отдельных видов производств. С точки зрения структуры наибольшей спецификой обладает местная промышленность, объединяющая десятки производств самого различного профиля, в том числе предприятия строительных материалов, металлоизделий, бытовой химии и др. Однако реализация принятых в Узбекистане более десяти программ модернизации, реконструкции и обновления производства показывает, что ведущими отраслями являются цветная и черная металлургия, автомобильная, химическая, хлопкоперерабатывающая, текстильная промышленность.

В этой связи Правительство ставит следующие цели:

- дальнейшее развитие внутриотраслевой и межотраслевой промышленной кооперации промышленных предприятий;
- создание венчурных фондов для поддержки и реализации инновационных проектов, а также объектов инфраструктуры, способствующих разработке и внедрению новых технологий в крупных и малых предприятиях;

– предоставление предприятиям, обеспечивающим производство оборудования, комплектующих, переработанного сырья и материалов для нужд отечественных предприятий, а также для их поставки на экспорт, налоговых и таможенных льгот и преференций в рамках программ локализации.

Государственное регулирование в отраслях промышленности Республики Узбекистан осуществляется путем применения таких административно-правовых регуляторов, как:

- лицензирование;
- налоговая и таможенно-тарифная политика;
- формирование единой научно-технической политики;
- ценообразование;
- госзаказы;
- антимонопольная политика;
- стандартизация в различных отраслях промышленности;
- сертификация продукции;
- технические регламенты;
- регистрационные полномочия;
- аккредитация;
- экспертиза и декларирование промышленной безопасности;
- декларирование соответствия продукции требованиям ее безопасности;
- организация и проведение тендеров;
- установление квот;
- ведение государственных кадастров;
- проведение государственного контроля;
- применение финансовых санкций;
- применение мер административной ответственности (осуществление внесудебной юрисдикции) и др.

Государство также разрабатывает государственные программы реформирования отраслей промышленности, целевые программы, программы локализации, инвестиционные программы, концепции.

Либерализация управления промышленностью в ходе проведения административной реформы, необходимость внедрения норм и принципов корпоративного управления потребовали внесения изменений в государственное регулирование отраслями промышленности. Суть таких изменений содержится в Указе Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании системы органов хозяйственного управления» от 22 декабря 2003 г.

Во-первых, в нем определено, что органами хозяйственного управления являются хозяйственные объединения, создаваемые в определенных организационно-правовых формах.

Во-вторых, поставлены новые задачи и определены такие функции, как:

- выбор стратегии устойчивого развития отрасли и сферы экономики;

- оказание содействия в освоении производства новых видов конкурентоспособной продукции, продвижении их на мировые рынки;

- содействие в модернизации и технологическом перевооружении предприятий, широком привлечении для этих целей иностранных инвестиций;

- оказание информационных услуг предприятиям и организациям, входящим в их состав;

- организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

В-третьих, установлено, что в полномочия органов хозяйственного управления не входят функции государственного управления, в том числе распределительные, а также административное вмешательство в деятельность предприятий, входящих в их состав.

Были также упразднены хозяйственные ассоциации, объединения, ранее выполнявшие функции государственного управления предприятиями машиностроения, бумажной промышленности. Упорядочены структуры органов хозяйственного управления. Вместо различных объединений типа концернов, корпораций, холдингов остались акционерные компании и ассоциации.

В целях повышения эффективности производства на основе его концентрации и специализации, создания рациональных систем управления, обеспечивающих оптимальные производственно-хозяйственные связи между предприятиями и организациями отрасли, каждая отрасль промышленности строится по определенной схеме. Но при любой схеме управления его функции делятся на общие, характерные для управления всеми отраслями экономики, и специфические, присущие только управлению промышленностью. К *общим функциям* относятся прогнозирование, планирование, учет, контроль, организация единой научно-технической политики, работа с кадрами и другие.

Специфические функции управления промышленностью заключаются в единой технической политике, стандартизации,

обеспечении необходимого качества продукции, что выражается в разработке и рассмотрении органами государственного управления проектов государственных стандартов.

Анализируя государственное регулирование развития отраслей промышленности, следует выделить правовую организацию проведения единой государственной политики в области стандартизации, метрологии, сертификации, влияющей на повышение качества и конкурентоспособности промышленной продукции, управление ее качеством.

В Республике Узбекистан функционирует государственная система стандартизации, регламентирующая общие организационно-технические правила проведения работ по стандартизации. Государственный надзор в Республике Узбекистан за соблюдением субъектами хозяйственной деятельности обязательных требований стандартов, других актов законодательства по стандартизации осуществляют Агентство «Узстандарт», Госархитектстрой, Госкомприроды, Минздрав, Минобороны и их территориальные органы, а также иные специально уполномоченные государственные органы управления в пределах их компетенции.

Основными целями стандартизации являются:

- защита интересов потребителей и государства в вопросах безопасности продукции, процессов, работ и услуг для жизни, здоровья и имущества населения, окружающей среды, ресурсосбережения;

- обеспечение взаимозаменяемости и совместимости продукции;

- повышение качества и конкурентоспособности продукции;

- обеспечение обороноспособности и мобилизационной готовности;

- обеспечение единства измерений.

Объектом государственного надзора является продукция, в том числе сертифицированная, произведенная субъектами хозяйственной деятельности независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности, включая физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью.

Приоритетными направлениями стандартизации в Узбекистане являются:

- обеспечение функционирования, развития и совершенствования Государственной системы стандартизации Узбекистана;

- обеспечение функционирования, развития и совершенствования межотраслевых систем стандартизации;

– проведение научно-технической экспертизы нормативных документов при их разработке, принятии и государственной регистрации;

– формирование и экспертиза государственных научно-технических программ в части нормативного и метрологического обеспечения.

Кроме того, по мере перехода Узбекистана на добровольный статус исполнения нормативных документов государственный контроль и надзор за стандартами в перспективе должен трансформироваться в надзор за соблюдением технических регламентов по всей номенклатуре устанавливаемых ими обязательных для соблюдения хозяйствующими субъектами требований.

Функции организации, координации работ по стандартизации в Республике Узбекистан осуществляют несколько органов исполнительной власти, в частности:

– Узбекское агентство стандартизации, метрологии и сертификации – по всей Республике Узбекистан;

– Государственный комитет Республики Узбекистан по архитектуре и строительству – в области строительства, стройиндустрии, включая проектирование и конструирование;

– Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы – при регулировании использования природных ресурсов и охране окружающей среды от загрязнения и других вредных воздействий;

– Министерство здравоохранения Республики Узбекистан – по продукции медицинского назначения, изделиям медицинской техники, лекарственных средств и содержанию вредных для человека веществ в продукции, выпускаемой промышленностью Республики Узбекистан;

– Министерство обороны Республики Узбекистан – при обеспечении обороноспособности и мобилизационной готовности, продукции оборонного значения.

Указанные органы государственного управления рассматривают, утверждают, продлевают действующие и отменяют республиканские стандарты. Республиканские стандарты, технические условия и изменения к ним, независимо от уровня их утверждения, подлежат государственной регистрации в Узбекском агентстве стандартизации, метрологии и сертификации. Общее методическое

руководство работами по стандартизации, метрологии и сертификации в Республике Узбекистан обеспечивает Узстандарт.

В Республике Узбекистан действуют нормативные документы по стандартизации следующих категорий:

1) международные (межгосударственные, региональные) стандарты;

2) стандарты Республики Узбекистан;

3) отраслевые стандарты;

4) технические условия;

5) стандарты предприятия;

6) национальные стандарты зарубежных стран.

В государственной системе единого и непрерывного образования разрабатываются государственные образовательные стандарты, утверждаемые Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Особенности разработки, согласования, утверждения, проведения экспертизы и регистрации отдельных категорий нормативных документов по стандартизации регламентируются отдельными нормативно-правовыми актами Агентства «Узстандарт». Нормативные документы по стандартизации в соответствии с их областью распространения применяются на территории Республики Узбекистан органами государственного и хозяйственного управления, хозяйствующими субъектами и общественными организациями.

2. Система управления нефтегазовой промышленностью

Национальная холдинговая компания «Узбекнефтегаз» создана согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 11 декабря 1998 г. «О преобразовании национальной корпорации нефтяной и газовой промышленности «Узбекнефтегаз» в национальную холдинговую компанию «Узбекнефтегаз». Она создана в целях увеличения объемов добычи нефти и газа, ускорения освоения новых нефтяных и газовых месторождений, повышения эффективности переработки и транспортировки нефти и газа, активизации работ по привлечению иностранных инвестиций, дальнейшего развития рыночных отношений в нефтяной и газовой промышленности республики и совершенствования структуры управления нефтегазовой отраслью.

В соответствии с вышеуказанным указом Национальная корпорация «Узбекнефтегаз» преобразована в Национальную холдинговую компанию «Узбекнефтегаз»; государственно-акционерные объединения «Узнефтегазстрой» и «Узгоснефтепродукт» преобразованы соответственно в акционерные компании «Узнефтегазстрой» и «Узнефтепродукт»; производственные объединения «Узтрансгаз» и «Узнефтепереработка» преобразованы в акционерные компании «Узтрансгаз» и «Узнефтепереработка»; торгово-производственное акционерное объединение «Узнефтегазснабжение» преобразовано в акционерную компанию «Узнефтвазишчитаъминот».

Образована акционерная компания «Узгеонефтегаздобыча» на базе Государственно-акционерного объединения «Узнефтегаздобыча» и Государственного геологического предприятия «Узбекгеофизика»; акционерная компания «Узбурнефтегаз» – на базе подрядных буровых организаций Государственно-акционерного объединения «Узнефтегаздобыча» и Государственного геологического предприятия «Узнефтегазгеология»; акционерная компания «Узнефтегазмаш» — на базе машиностроительных предприятий отрасли и АООТ «Узбекхиммаш» ассоциации «Узмашсаноат».

Основными задачами и направлениями деятельности холдинговой компании «Узбекнефтегаз» являются:

– разработка текущих и долгосрочных прогнозов, целевых научно-технических, экономических и социальных программ развития газовой, нефтяной и нефтеперерабатывающей промышленности, эффективного использования природных ресурсов и имеющегося производственного потенциала;

– наиболее полное обеспечение потребностей экономики и населения республики в нефтепродуктах и газе;

– определение и координация стратегических и приоритетных направлений геологоразведочных работ на нефть и газ, внедрение эффективных систем и методов разработки месторождений нефти и газа;

– всемерное расширение экономического, технического, технологического и инвестиционного сотрудничества с зарубежными странами и компаниями;

– привлечение инвестиций на базе изучения конъюнктуры республиканского и мирового рынка нефти, газа и нефтепродуктов;

– осуществление контроля за функционированием систем газоснабжения и снабжения нефтепродуктами;

– внедрение на предприятиях отрасли новых технологий и передовых методов менеджмента.

Перечень акционерных компаний, предприятий и организаций Национальной холдинговой компании «Узбекнефтегаз»

Дочерние акционерные общества:

1. Акционерная компания «Узнефтепродукт»
2. Акционерная компания «Узтрансгаз»
3. Акционерная компания «Узнефтегазмаш»
4. Акционерная компания «Узгеобурнефтегаз»
5. Акционерная компания «Узнефтегаздобыча»
6. Акционерная компания «Узнефтегазстройинвест».

Ассоциированные участники:

7. ОАО «УзНИПИнефтегаз»

Государственные предприятия:

8. Управление производственно-технологической связи «Узнефтегазсвязь»
9. Узбекская военизированная часть противоданной и газовой безопасности (УЗВЧ)
10. Объединение внешнеэкономических связей «Узвнешнефтегаз»
11. Бухарский колледж нефтяной и газовой промышленности
12. Ферганский нефтяной колледж
13. Производственно-эксплуатационное управление по обслуживанию, эксплуатации зданий и сооружений НК «Узбекнефтегаз»
14. Редакция журнала «Узбекский журнал нефти и газа»

В целях формирования эффективной системы управления нефтегазовым комплексом, обеспечивающей взаимосвязанную и целенаправленную работу предприятий на всех этапах производственно-технологического цикла — от прогнозирования геологоразведочных работ, поиска, разведки, добычи углеводородов до их переработки и реализации продукции, а также проведения единой технической политики и широкого привлечения в отрасль иностранных инвестиций согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан от 21 августа 2006 г. «О мерах по совершенствованию организации деятельности Национальной холдинговой компании «Узбекнефтегаз» проведена структурная реорганизация НХК «Узбекнефтегаз». Она предусматривала реорганизацию акционерной компании «Узгеобурнефтегаздобыча» и образование на ее базе акционерных компаний «Узгеобурнефтегаз»

и «Узнефтегаздобыча»; создание акционерной компании «Узнефтегазстройинвест»; передачу Шуртанского газохимического комплекса в состав акционерной компании «Узнефтегаздобыча»; присоединение акционерных обществ «Устюртская геофизическая экспедиция», «Амирабадская геофизическая экспедиция», «Ферганская геофизическая экспедиция» и «Бухарская геофизическая экспедиция», а также унитарного предприятия «Яккабагская геофизическая экспедиция» к ОАО «Узбекгеофизика»; преобразование акционерной компании «Автогаз» в дочернее предприятие «Автогазбыт» путем присоединения ее к АК «Узтрансгаз»; создание Совета управляющих НХК «Узбекнефтегаз» и изменение функций Правления холдинговой компании.

Совет управляющих является органом, осуществляющим общее руководство деятельностью НХК «Узбекнефтегаз», определяющим стратегию и перспективы развития отрасли, вырабатывающим тактику и среднесрочные задачи, стоящие перед холдинговой компанией; исполнительный аппарат холдинговой компании (Правление) является рабочим органом Совета управляющих, обеспечивающий сопровождение, контроль и выполнение принимаемых Советом управляющих решений; Председатель правления холдинговой компании является заместителем Председателя Совета управляющих.

Установлено, что акционерные компании «Узгеобурнефтегаз», «Узнефтегаздобыча», «Узнефтепродукт», «Узтрансгаз», «Узнефтегазстройинвест» и «Узнефтегазмаш» являются дочерними предприятиями НХК «Узбекнефтегаз» в форме юридического лица, обладающими обособленным имуществом и имеющими самостоятельный баланс; генеральные директора акционерных компаний, входящих в состав НХК «Узбекнефтегаз», утверждаются в должности решением Кабинета Министров, являются членами Совета управляющих холдинговой компании и по статусу, условиям медицинского и транспортного обслуживания приравниваются к первым заместителям министра, а их заместители — к заместителям министра.

В 2000 г. была образована Узбекская государственная инспекция по контролю за использованием нефтепродуктов и газа при Кабинете Министров Республики Узбекистан (далее – Узгоснефтегазинспекция) на базе Узнефтегазинспекции, находившейся в составе Национальной холдинговой компании «Узбекнефтегаз».

Узбекская государственная инспекция по контролю за использованием нефтепродуктов и газа при Кабинете Министров Республики Узбекистан является органом государственного управления, специально уполномоченным для ведения государственного контроля за использованием нефтепродуктов и газа, их реализацией, а также за соблюдением технологических требований при монтаже и эксплуатации объектов (установок) добычи, переработки, транспортировки, хранения нефти, газа и газового конденсата.

Основными задачами Узгоснефтегазинспекции являются:

- контроль за исполнением нормативно-правовых актов по реализации и использованию нефтепродуктов и газа;
- реализация государственных энергосберегающих программ, проектов и мероприятий;
- контроль за соблюдением технологических требований при монтаже и эксплуатации объектов (установок) добычи, переработки, транспортировки, хранения нефти, газа и газового конденсата.

Функциями Узгоснефтегазинспекции являются:

- разработка нормативных документов по использованию нефтепродуктов и газа, их реализации;
- проведение проверок по использованию юридическими лицами нефтепродуктов и газа, по соблюдению технологических требований при монтаже и эксплуатации объектов (установок) добычи, переработки, транспортировки, хранения нефти, газа и газового конденсата;
- контроль работы газосбытовых и газотранспортных организаций по вопросу недопущения использования газа не по назначению и выявления самовольно подключенных газоиспользующих установок у потребителей газа.

Кроме того, Узгоснефтегазинспекция использует такие инструменты административного характера, как регистрация проектов строительства, реконструкции, технического перевооружения и газоснабжения топливopotребляющих предприятий (установок) и других технологических нефтегазовых объектов; выдача разрешения на подачу газа при завершении строительства, реконструкции, капитального ремонта топливopotребляющим предприятиям и технологическим нефтегазовым объектам (установкам). Она осуществляет также функции рабочего органа территориальных комиссий по лицензированию деятельности по реализации нефтепродуктов через автозаправочные станции и пункты обмена масел.

Узгоснефтегазинспекция в своей деятельности подотчетна Кабинету Министров Республики Узбекистан. В структуру Узгоснефтегазинспекции входят территориальные отделения в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, которые осуществляют свою деятельность независимо от органов государственной власти на местах и подчиняются непосредственно Узгоснефтегазинспекции.

Начальник Узгоснефтегазинспекции является по должности одновременно главным государственным инспектором по надзору за использованием нефтепродуктов и газа, а его заместители – заместителями главного государственного инспектора. Главные технологи и главные специалисты являются старшими государственными инспекторами, инженеры – государственными инспекторами.

Финансирование деятельности Узгоснефтегазинспекции осуществляется по смете расходов за счет обязательных отчислений компаний, входящих в Национальную холдинговую компанию «Узбекнефтегаз», и части средств, поступающих от применения экономических санкций за нарушения в использовании нефтепродуктов и газа.

3. Деятельность органов государственной инспекции в сфере промышленности

В результате поэтапно проведенных структурных преобразований в составе Правительства образованы два важных информационно-аналитических департамента: 1) по вопросам развития машиностроения, электротехнической и авиационной промышленности, стандартизации продукции и 2) по вопросам геологии, топливно-энергетического комплекса, химической, нефтехимической и металлургической промышленности. На эти департаменты возложены следующие функции:

- координация деятельности курируемых органов государственного и хозяйственного управления;
- мониторинг развития отраслей, формирования и реализации программ углубления реформ отраслей;
- разработка стратегии развития предприятий машиностроения, электротехнической и авиационной промышленности, обеспечение

реализации мер по повышению эффективности межотраслевой кооперации предприятий отраслей промышленности;

- реализация стратегии совершенствования системы управления геологоразведочными работами, прогнозирование геологических запасов полезных ископаемых;

- реализация целевых программ устойчивого и сбалансированного развития предприятий топливно-энергетического комплекса, химической, нефтехимической и металлургической промышленности;

- проведение экспертиз по реализации целевых программ, инвестиционных проектов, проектов соглашений по разделу продукции в области геологоразведки, добычи и переработки минерального сырья и углеводородов;

- проведение единой государственной политики в области стандартизации, метрологии, сертификации;

- проведение экспертиз внесенных в Кабинет Министров проектов законов Республики Узбекистан, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, постановлений и распоряжений Кабинета Министров и иных актов.

Кабинет Министров Республики Узбекистан является ключевым органом в системе органов государственного регулирования в области промышленной безопасности. Его полномочия включают установление требований промышленной безопасности, государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности, лицензирование отдельных видов деятельности.

Кроме того, при Правительстве действуют республиканские советы и комиссии, определяющих политику в отдельных отраслях промышленности. В частности, Комиссия по экономии топливно-энергетических ресурсов осуществляет мониторинг за эффективным использованием энергетических ресурсов в отраслях экономики, разрабатывает энергосберегающие проекты, контролирует поэтапный перевод отраслей экономики на современные ресурсосберегающие технологии. Именно эта комиссия координирует деятельность органов, осуществляющих контроль за эффективным использованием топливно-энергетических ресурсов, – Узгоснефтегазинспекции и Узгосэнергонадзора.

Кабинет Министров Республики Узбекистан в 2000 г. образовал Межведомственный совет по развитию стандартизации, метрологии

и сертификации, основными задачами которого являются определение приоритетных направлений и организация разработки законодательства в сфере стандартизации, метрологии и сертификации, координация деятельности технических комитетов органов государственного и хозяйственного управления. В условиях рыночной экономики хозяйствующие субъекты самостоятельны, лишь отдельные общие функции они поручают ассоциациям (хозяйственным объединениям). Государство сосредоточивает усилия на перспективном развитии промышленности, проведении единой технической политики, обеспечении наиболее полного удовлетворения спроса на все виды продукции соответствующих отраслей промышленности. Оно определяет правовые рамки хозяйствования путем использования административно-правовых регуляторов.

Проанализируем функции таких органов исполнительной власти, как Узбекское агентство стандартизации, метрологии и сертификации (Узстандарт), Государственная инспекция Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору (Саноатконтехназорат), Государственная инспекция Республики Узбекистан по надзору в электроэнергетике (Узгосэнергонадзор), Узбекская государственная инспекция по контролю за использованием нефтепродуктов и газа при Кабинете Министров Республики Узбекистан (Узгоснефтегазинспекция), а также правовой статус Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Узбекское агентство стандартизации, метрологии и сертификации

Данное агентство является государственным органом управления Республики Узбекистан, осуществляющим в пределах своей компетенции общее руководство, координацию и контроль за деятельностью по стандартизации, метрологии, сертификации и аккредитации, устанавливает общие правила проведения работ в этих областях.

Узстандарт является национальным органом и в своей деятельности подотчетен Кабинету Министров Республики Узбекистан.

Главная задача Узстандарта – обеспечение функционирования и совершенствование Государственной системы стандартизации, Государственной системы обеспечения единства измерений, Национальной системы сертификации Республики Узбекистан с

целью содействия экономике республики в повышении конкурентоспособности продукции, развитии стандартизации, метрологии и сертификации.

Среди иных задач Узстандарта Правительство выделило следующие:

– осуществление единой государственной политики в области стандартизации, метрологии, сертификации;

– принятие мер по обеспечению прав потребителей по соблюдению требований к безопасности и качеству продукции, работ, услуг и защите от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений;

– организация работ по подготовке и повышению квалификации кадров в области стандартизации, метрологии и сертификации.

Узстандарт также осуществляет государственное управление деятельностью по метрологии и возглавляет государственную метрологическую службу, состоящую из ГП «Центр по оказанию метрологических услуг» и региональных подразделений, ГП «Республиканский центр испытаний и сертификации», базовых метрологических служб юридических лиц и метрологических служб юридических и физических лиц. Государственный метрологический контроль и надзор осуществляются органами государственной метрологической службы в целях проверки соблюдения норм и правил метрологии.

Государственный метрологический контроль осуществляется в следующих видах:

а) испытание и утверждение типов средств измерений;

б) метрологическая аттестация средств измерений и методики выполнения измерений, поверки, калибровки средств измерений, в том числе эталонов;

в) аккредитация метрологических служб, центров, лабораторий на право испытаний, поверки, метрологической аттестации средств измерений и методик выполнения измерений, калибровки средств измерений и др.

Государственный метрологический надзор ведется за изготовлением, ремонтом, прокатом, реализацией, состоянием и применением средств измерений, соблюдением установленных метрологических норм и правил и деятельностью аккредитованных метрологических служб, центров, лабораторий.

Узстандарт также является национальным органом в Республике Узбекистан по сертификации. Государственный контроль и надзор за соблюдением изготовителями (предпринимателями, продавцами, исполнителями) правил обязательной сертификации осуществляют государственные инспектора Узстандарта.

Узстандарт является национальным органом по аккредитации Республики Узбекистан и в этом качестве осуществляет государственную политику в области аккредитации, устанавливает общие правила и порядок по проведению аккредитации испытательных и измерительных лабораторий, органов по сертификации, органов контроля. Он осуществляет руководство Национальной системой аккредитации Республики Узбекистан, аккредитует и ведет Государственный реестр аккредитованных органов по сертификации, Государственный реестр аккредитованных испытательных лабораторий (центров), Государственный реестр органов по сертификации систем менеджмента качества.

Среди функций Узстандарта, которые подчеркивают особенности его статуса, следует выделить следующие:

- государственная регистрация государственных, отраслевых, административно-территориальных стандартов и изменений к ним, технических условий, стандартов предприятий, руководящих документов, а также норм и правил по стандартизации, метрологии, сертификации;

- координация деятельности органов государственного и хозяйственного управления по вопросам стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и внедрения систем управления качеством продукции;

- разработка основных направлений, концепций, перспективных программ по развитию стандартизации, метрологии и сертификации;

- проведение политики по внедрению системы штрихового кодирования и ведение Государственного реестра товаров, производимых в Республике Узбекистан;

- организация работ по подготовке и повышению квалификации кадров в области стандартизации, метрологии и сертификации;

- государственный контроль за соблюдением требований нормативных документов, обеспечением единства и достоверности измерений, правил обязательной сертификации;

- инспекционный контроль за деятельностью аккредитованных органов по сертификации, органов по предотгрузочно-разгрузочной инспекции, испытательных, измерительных, аналитических, поверочных и калибровочных лабораторий.

Организация деятельности Узстандарта. Агентство возглавляет генеральный директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Генеральный директор и его заместители одновременно являются соответственно главным инспектором и заместителями главного государственного инспектора Республики Узбекистан по контролю за стандартами и обеспечением единства измерений.

Территориальные управления агентства находятся в «двойном подчинении» и подотчетны как агентству, так и органу государственной власти на местах. Руководители территориальных управлений стандартизации и метрологии Агентства «Узстандарт» являются по должности одновременно главными государственными инспекторами по контролю за стандартами и обеспечением единства измерений в Республике Каракалпакстан, областях и г. Ташкенте.

Государственная инспекция по качеству алкогольной продукции при Узбекском агентстве стандартизации, метрологии и сертификации

При Агентстве «Узстандарт» образована Государственная инспекция по качеству алкогольной продукции (Госалкогольинспекция). Это государственный орган, ведущий контроль за качеством производимого спирта и алкогольной продукции, хранением, транспортированием и реализацией на предприятиях, организациях торговли и общественного питания независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, включая предприятия с иностранными инвестициями, расположенные на территории Республики Узбекистан.

Руководит Госалкогольинспекцией начальник, который назначается на должность, освобождается от должности приказом Агентства «Узстандарт».

Государственные инспектора Госалкогольинспекции должны иметь специальное химико-технологическое образование и подлежат обязательной аттестации.

Основными задачами Госалкогольинспекции определены следующие:

– контроль за качеством пищевого спирта и алкогольной продукции при производстве, хранении, реализации; предотвращение попадания в торговую сеть недоброкачественной и фальсифицированной алкогольной продукции;

– надзор за качеством сырья и вспомогательных материалов, используемых при производстве спирта и алкогольной продукции.

Функции Госалкогольинспекции состоят в следующем:

– ведение государственного контроля на предприятиях, производящих спирт и алкогольную продукцию, за их качеством, а также в организациях, занимающихся хранением и реализацией указанной продукции;

– изучение претензий потребителей к качеству производимой и реализуемой продукции для принятия соответствующих мер;

– подготовка заключения о качестве конфискованного спирта и алкогольной продукции.

Взаимодействие Госалкогольинспекции с другими органами. Учитывая, что функции Минфина Республики Узбекистан и ГНК Республики Узбекистан заключаются в обеспечении контроля за предприятиями, занимающимися производством, хранением и реализацией спирта и алкогольной продукции, правильности исчисления и своевременной уплаты налогов, сборов и других обязательных платежей, а также контроля за сохранностью, хранением и движением алкогольной продукции, целевым использованием денежных средств от их реализации, при проведении проверок для оказания практической помощи в необходимых случаях привлекаются инспектора Госалкогольинспекции. Госалкогольинспекция также взаимодействует с рабочей группой Комиссии Кабинета Министров Республики Узбекистан по лицензированию деятельности по производству этилового спирта и алкогольной продукции.

Государственная инспекция Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору

Государственная инспекция «Саноатконтехназорат» (далее – ГИ «Саноатконтехназорат») ведет государственный надзор в угольной, горнорудной и нерудной, химической, металлургической, нефтегазо-

добывающей, нефтегазоперерабатывающей отраслях промышленности, на магистральных нефте-, газо- и продуктопроводах, при использовании газа в производственном цикле, на взрыво-, пожароопасных объектах, по хранению и переработке зерна, при ведении подземного транспортного и гидротехнического строительства, на объектах повышенной опасности в строительстве и других отраслях, имеющих взрыво-, пожароопасные объекты, надзор за охраной недр, переработкой минерального сырья и геолого-маркшейдерский контроль.

Государственная инспекция Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе – орган государственного управления, специально уполномоченный для ведения государственного надзора за соблюдением всеми юридическими и физическими лицами на территории республики требований законодательства и нормативно-технических документов по безопасному ведению работ в промышленности, пользованию и охране недр (специально уполномоченный государственный орган в области горных отношений), а также принимает другие меры государственного регулирования.

Законом Республики Узбекистан «О радиационной безопасности» от 31 августа 2000 г. на ГИ «Саноатконтехназорат» возложено ведение государственного контроля в области обеспечения радиационной безопасности. Кроме того, ГИ «Саноатконтехназорат» является специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами, в частности, осуществляя государственный контроль и надзор за учетом, хранением и утилизацией отходов горнодобывающего и перерабатывающего производств, за радиационной безопасностью при хранении, транспортировании, утилизации и захоронении радиоактивных отходов.

ГИ «Саноатконтехназорат», ее региональные инспекции и подведомственные организации образуют единую систему органов государственного управления Республики Узбекистан, обеспечивающих промышленную безопасность. Региональные инспекции независимы от органов государственной власти на местах и подчиняются непосредственно ГИ «Саноатконтехназорат».

Государство определило *основными задачами* ГИ «Саноатконтехназорат» следующие:

– проведение государственного надзора за соблюдением требований законодательства и нормативно-технических документов по безопасному ведению работ в промышленности, газоснабжении и эксплуатации, пользованию и охране недр, переработке и металлургическому переделу минерального сырья, а также геолого-маркшейдерскому обеспечению горных работ;

– разработка и реализация профилактических мер по обеспечению безопасности ведения работ в промышленности и горному надзору;

– оперативное и методическое руководство военизированной горноспасательной частью (ВГСЧ) Республики Узбекистан;

– разработка и принятие в установленном порядке нормативно-правовых и технических актов.

На ГИ «Саноатконтехназорат» возложены следующие *функции*:

– утверждает по согласованию с соответствующими органами государственного и хозяйственного управления перечни производств (технологий), объектов, оборудования и хозяйствующих субъектов, располагающих потенциально опасными производственными и технологическими объектами;

– согласовывает в установленном порядке проекты государственных стандартов, содержащих требования по безопасному ведению работ в промышленности при использовании и охране недр;

– разрабатывает и принимает в установленном порядке нормативно-правовые акты и нормативные технические документы по вопросам промышленной безопасности, аккредитации экспертных организаций в области промышленной безопасности и по другим вопросам, входящим в ее компетенцию;

– согласовывает проекты геологоразведочных работ, технические проекты горнодобывающих и перерабатывающих предприятий, планы горных работ;

– осуществляет координацию ведения Государственного кадастра зон повышенной техногенной опасности и ведет учет опасных производственных объектов в Государственном реестре опасных производственных объектов.

В силу характера исполняемых задач ГИ «Саноатконтехназорат» располагает рядом *экспертных и контрольных полномочий*, например:

– рассматривает и утверждает экспертные заключения о возможности применения иностранных технологий и оборудования

с учетом промышленной безопасности и охраны недр на поднадзорных объектах;

– организует экспертизу и утверждает экспертные заключения по результатам экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов;

– контролирует разработку и проведение мероприятий по предупреждению аварий и производственного травматизма на поднадзорных объектах;

– контролирует выполнение пользователями недр решений и заключений, принятых при утверждении запасов Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам;

– контролирует проведение декларирования промышленной безопасности действующих и строящихся опасных производственных объектов.

ГИ «Саноатконтехназорат» участвует в применении таких регуляторов, как лицензирование, выдача разрешений и заключений, регистрация объектов, например:

– организует лицензирование отдельных видов деятельности: оборот источников ионизирующего излучения или разработка, производство, транспортировка, хранение и реализация взрывчатых и ядовитых веществ, материалов и изделий с их применением, а также средств взрывания;

– предоставляет горноотводные акты для разработки месторождений полезных ископаемых, а также для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

– регистрирует объекты газового надзора и подъемные сооружения;

– выдает заключения и ведет надзор при транзите опасных грузов и взрывчатых веществ по территории Республики Узбекистан;

– утверждает и согласовывает перевод шахт (рудников), скважин в нефтегазовой отрасли из одной категории в другую.

Организация деятельности. ГИ «Саноатконтехназорат» возглавляет начальник, назначаемый и освобождаемый от должности в порядке, установленном законодательством. ГИ «Саноаткон-

техназорат» в своей деятельности подотчетна Кабинету Министров Республики Узбекистан.

Для координации работ, связанных с использованием взрывчатых материалов в отраслях промышленности, при Государственной инспекции образуется Межведомственный совет по взрывному делу, возглавляемый начальником ГИ «Саноатконттехназорат». Персональный состав Межведомственного совета по взрывному делу и положение о нем утверждаются начальником ГИ «Саноатконттехназорат» по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами.

Государство также возложило на ГИ «Саноатконттехназорат» задачу проведения надзора за обеспечением безопасности в системе газового хозяйства и газообеспечения многоквартирных жилых домов и коммунально-бытовых объектов республики, поэтому в составе ГИ действует Инспекция по газовому надзору, важнейшими задачами которой являются контроль и надзор за эксплуатацией систем газоснабжения городов и населенных пунктов, за обеспечением безопасности при использовании природного газа в жилищно-коммунальном хозяйстве, особенно в многоквартирных жилых домах.

ГИ «Саноатконттехназорат» осуществляет государственный контроль в области обеспечения радиационной безопасности. ГИ является уполномоченным государственным органом системы учета и контроля источников ионизирующего излучения (ИИИ) и обеспечивает государственный учет и контроль ИИИ на республиканском уровне, а также ведение национального реестра ИИИ.

Лекция 24-2. УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ, ЭНЕРГЕТИКОЙ, СТРОИТЕЛЬСТВОМ И СФЕРОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

1. Экономические преобразования в сфере энергетики.
2. Капитальное строительство как материальная основа производства в стране.
3. Правовой статус Узбекского агентства автомобильного и речного транспорта.

1. Экономические преобразования в сфере энергетики

Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 22 февраля 2001 г. «Об углублении экономических реформ в энергетике Республики Узбекистан», в целях углубления рыночных реформ в сфере энергетики, совершенствования системы управления и повышения эффективности функционирования предприятий энергетической отрасли и обеспечения на этой основе устойчивой работы энергосистемы страны, удовлетворения потребностей экономики и населения в электроэнергии приоритетными направлениями углубления экономических реформ в сфере энергетики определены:

– последовательное осуществление мер по демополизации отраслей энергетики, снижение уровня государственного регулирования, создание конкурентной среды в сфере сбыта электроэнергии, обеспечение равных возможностей и условий доступа хозяйствующих субъектов к линиям электропередачи;

– поэтапное акционирование крупных предприятий энергетической отрасли – теплоэлектростанций, теплоэлектроцентралей, предприятий электрических сетей и др.;

– ускоренное разгосударствление и приватизация объектов социальной инфраструктуры, предприятий и организаций, осуществляющих проектные, строительные-монтажные и ремонтные работы, создание на их базе предприятий негосударственных форм собственности, включая частные предприятия;

– широкое привлечение иностранных инвестиций в процессы акционирования предприятий энергетики, реконструкции, техни-

ческого перевооружения и дальнейшего развития генерирующих мощностей и электросетей;

– внедрение рыночных принципов и механизмов в систему управления и хозяйственных связей по производству, транспортировке и сбыту энергии;

– обеспечение сопряженного и сбалансированного развития энергетических мощностей и угольной промышленности.

Данным Указом было упразднено Министерство энергетики и электрификации Республики Узбекистан и на базе его структурных подразделений созданы:

1) Государственно-акционерная компания «Узбекэнерго» (ГАК «Узбекэнерго») в форме открытого акционерного общества, с включением в ее состав акционерного объединения «Уголь» с правами самостоятельного юридического лица;

2) дочернее предприятие высоковольтных сетей («Узэлектросеть») по транспортировке электроэнергии в структуре ГАК «Узбекэнерго»;

3) самостоятельное Государственное агентство по надзору в электроэнергетике (Узгосэнергонадзор), которое в своей деятельности подотчетно Кабинету Министров Республики Узбекистан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 февраля 2001 г. «Об организации деятельности Государственного агентства по надзору в электроэнергетике («Узгосэнергонадзор»)» утверждена организационная структура и Положение о Государственном агентстве по надзору в электроэнергетике.

Генеральный директор Узгосэнергонадзора и его заместители назначаются на должность Кабинетом Министров Республики Узбекистан; начальники территориальных подразделений Узгосэнергонадзора назначаются на должность генеральным директором по согласованию с Кабинетом Министров.

Государственная инспекция по надзору в электроэнергетике (далее – Узгосэнергонадзор) является органом государственного управления по контролю и надзору за соблюдением норм и правил в области производства, транспортировки, потребления электрической энергии, тепловой энергии и использования угля.

Основные задачи Узгосэнергонадзора вытекают из необходимости вести надзор за рациональной и эффективной выработкой, транспортировкой, потреблением электрической энергии, тепловой

энергии и использованием угля; контроль за реализацией мер, направленных на обеспечение безопасности при производстве, транспортировке, потреблении электрической энергии, тепловой энергии и использовании угля; лицензирование деятельности по проведению энергетических обследований и экспертиз.

Среди *функций* Узгосэнергонадзора следует выделить следующие:

– разработка концепций и национальных программ развития электроэнергетической отрасли и угольной промышленности;

– экспертиза проектов и работы по приемке в эксплуатацию вновь построенных и реконструированных объектов для обеспечения безопасности производства, транспортировки и потребления электроэнергии;

– разработка нормативов расхода электроэнергии при ее передаче потребителям;

– рассмотрение и согласование в соответствии с компетенцией проектов республиканских стандартов и др.

Узгосэнергонадзор в своей деятельности подотчетен Кабинету Министров Республики Узбекистан. Территориальные отделения независимы от органов государственной власти на местах и подотчетны непосредственно Узгосэнергонадзору. Начальник Узгосэнергонадзора по должности одновременно является главным государственным инспектором по надзору за использованием электрической и тепловой энергии, а его заместители – заместителями главного государственного инспектора по надзору за использованием электрической и тепловой энергии. Главные инспекторы территориальных отделений Узгосэнергонадзора являются старшими государственными инспекторами по надзору за использованием электрической и тепловой энергии.

Государственное агентство по надзору в электроэнергетике является органом государственного управления в области производства, транспортировки, реализации и потребления электрической энергии, добычи угля. В своей деятельности Узгосэнергонадзор руководствуется Конституцией Республики Узбекистан, законами Республики Узбекистан, постановлениями и другими актами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Указами и распоряжениями Президента Республики Узбекистан, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров.

Решения Узгосэнергонадзора, принятые в пределах своей компетенции по вопросам производства, транспортировки, реализации и потребления электрической энергии, добычи угля, являются обязательными для выполнения органами государственного и хозяйственного управления, органами государственной власти на местах, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности.

Узгосэнергонадзор решает возложенные на него задачи во взаимодействии с Государственно-акционерной компанией «Узбекэнерго», Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента. Узгосэнергонадзор является юридическим лицом, имеет законченный баланс, счета в банках. Узгосэнергонадзор имеет печать с изображением Государственного герба Республики Узбекистан, со своим наименованием на государственном языке Республики Узбекистан.

Основными задачами Узгосэнергонадзора являются:

- разработка необходимых нормативных документов и правил в области производства, транспортировки и потребления энергии и угля;

- проведение энергетических обследований и экспертиз производителей и потребителей электрической и тепловой энергии;

- контроль за соблюдением законодательства Республики Узбекистан, нормативных документов и правил в области производства, транспортировки и потребления энергии;

- организация работы по лицензированию в установленном порядке производства электрической энергии на стационарных электростанциях, подключенных к единой энергосистеме;

- разработка и реализация мер по созданию благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в сферу производства, транспортировки электроэнергии, добычи угля;

- содействие развитию конкуренции, обеспечению равных возможностей и условий доступа всех конкурентов к линиям электропередачи;

- содействие созданию благоприятных условий для развития возобновляемых источников электроэнергии;

- обеспечение соблюдения экологических норм и требований при производстве, транспортировке и потреблении электроэнергии и угля; контроль за соблюдением балансов производства, распределения и потребления электрической энергии и угля.

Функции Узгосэнергонадзора:

- участвует в разработке концепции и национальных программ развития электроэнергетики и угольной промышленности;

- вносит на рассмотрение органов государственного управления предложения по совершенствованию нормативной базы в области производства, транспортировки и потребления энергии и угля; разрабатывает нормативы расхода электроэнергии при ее передаче потребителям;

- проводит экспертную оценку и согласование проектов нормативно-правовых актов министерств и ведомств, программ, а также других документов по развитию отраслей;

- организует работу по выдаче предприятиям, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, специальных разрешений (лицензий) на право осуществления деятельности по производству электрической энергии на стационарных электростанциях, подключаемых к единой энергетической системе, и контролирует выполнение их условий;

- рассматривает и согласовывает в установленном порядке проекты республиканских стандартов и других нормативных документов, содержащих требования по производству, транспортировке и потреблению энергии, а также добыче угля;

- определяет технические требования в части производства, транспортировки и потребления энергии, а также добычи угля;

- участвует в составе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию подконтрольных предприятий и объектов;

- участвует в экспертизе проектов и работе по приемке в эксплуатацию вновь построенных объектов в части обеспечения безопасности производства, транспортировки и потребления электроэнергии;

- участвует в формировании и согласовании программ научных исследований и подготовки специалистов по вопросам безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации и ремонте объектов (установок, оборудования, систем и аппаратуры) электроэнергетики в соответствующих учебных заведениях;

- выдает экспертное заключение о возможности применения иностранных технологий в части безопасности производства на объектах, подконтрольных органам Узгосэнергонадзора;

- устанавливает порядок подготовки персонала поднадзорных объектов и проверки его знаний по вопросам обеспечения безопасного ведения работ и охраны труда на этих объектах.

Узгосэнергонадзор осуществляет проверку соблюдения действующего законодательства Республики Узбекистан, нормативных документов и правил в области производства, транспортировки и потребления энергии; рациональности и эффективности использования электрической и тепловой энергии на предприятиях, в организациях и учреждениях потребителями энергии вне зависимости от ведомственной подчиненности и форм собственности; технического состояния электрических и теплоиспользующих установок потребителей, соблюдения правил технической эксплуатации и техники безопасности на электростанциях, подстанциях и сетях; выполнения потребителями технических условий на присоединение электроустановок к сетям энергоснабжающей организации; проведения предприятиями, организациями, учреждениями балансовых энергетических испытаний действующих и вводимых в действие, а также реконструируемых и модернизируемых энергоемких установок и оборудования; соблюдения предприятиями, организациями, учреждениями норм расхода электрической и тепловой энергии, директивных и инструктивных документов по использованию электрической и тепловой энергии; обеспечения оптимального уровня компенсации реактивной мощности в электрических установках промышленных предприятий и приравненных к ним потребителей электрической энергии; состояния учета потребления электрической и тепловой энергии предприятиями, организациями и учреждениями.

Генеральный директор и его заместители назначаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Начальники территориальных подразделений Узгосэнергонадзора назначаются на должности генеральным директором по согласованию с Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Генеральный директор Узгосэнергонадзора по должности одновременно является Главным государственным инспектором по надзору за использованием электрической и тепловой энергии, а его заместители – заместителями Главного государственного инспектора по надзору за использованием электрической и тепловой энергии. Начальники территориальных подразделений Узгосэнергонадзора являются старшими государственными инспекторами по надзору за использованием электрической и тепловой энергии.

2. Капитальное строительство как материальная основа производства в стране

Строительные отрасли в Узбекистане активно развиваются, включая индустрию строительных материалов, но они давно вышли из компетенции прямого управления министерств и являются предметом деятельности рыночных субъектов, поэтому организация управления в сфере строительства во многом определяется особенностями организационно-правового статуса строительных предприятий, которые они получили в ходе проводимых в Узбекистане программ приватизации и акционирования.

Структурные изменения в сфере строительства обусловили степень и характер государственного управления. За государством в лице Государственного комитета по архитектуре и строительству как единственного специализированного и межотраслевого органа управления сохранились функции координации государственного управления в сфере промышленного, транспортного или гражданского строительства, полномочия в сфере архитектуры и градостроительства, полномочия разрешительного и контрольного характера и т.д.

К основным мероприятиям, проводимым государством в рамках реформирования капитального строительства, относятся:

- а) совершенствование механизма непрерывного финансирования, формирования стоимости строительства и сметного ценообразования;
- б) совершенствование рынка подрядных работ, нормативно-правовой базы и обеспечения выполнения обязательств сторон;
- в) внедрение перспективных технологий в проектировании и строительстве.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию деятельности Государственного Комитета Республики Узбекистан по архитектуре и строительству»¹ и Указом Президента Республики Узбекистан от 6 мая 2003 г. «Об основных направлениях дальнейшего углубления экономических реформ в капитальном строительстве» в целях

¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2003. – №23. – Ст. 33; – 2005. – №8-9. – Ст.67; – №34-36. – Ст.264; – №46. – Ст.350; – 2006. – №6-7. – Ст.33.– №20-21.– Ст.181; – 2008. – №24-25. – Ст.223.

дальнейшего углубления экономических реформ в капитальном строительстве, широкого внедрения в отрасли хозяйственных отношений, отвечающих принципам и требованиям рыночной экономики, формирования развитых рынков подрядных, проектных работ и строительных материалов, совершенствования механизма ценообразования в строительстве, повышения ответственности всех участников инвестиционного процесса за конечные результаты и эффективность реализации проектов *основными направлениями* дальнейшего углубления экономических реформ в капитальном строительстве определены:

1) создание конкурентной среды на рынке проектных и строительных работ, широкое внедрение рыночных принципов и механизмов в систему управления и хозяйственных отношений в капитальном строительстве, повышение уровня организации конкурсных торгов (тендеров) при размещении заказов на исполнение проектных и строительных работ;

2) переход к сооружению объектов «под ключ» как основной форме организации строительства, создание инжиниринговых компаний и проектно-строительных организаций, обеспечивающих выполнение работ с высоким качеством и сдачу объектов «под ключ». Например, введено положение, согласно которому новое строительство, реконструкция и обновление транспортной инфраструктуры городов осуществляются только на основании утвержденных в установленном порядке генеральных планов городов и населенных пунктов и по согласованию с Госархитектурным Республiки Узбекистан;

3) демонополизация и расширение рынка строительных материалов, освоение производства их прогрессивных видов, внедрение современных технологий на предприятиях строительной индустрии;

4) переход в капитальном строительстве на текущие договорные цены при реализации инвестиционных проектов;

5) внедрение в капитальном строительстве системы арендных и лизинговых услуг.

Государственное регулирование в указанной сфере осуществляется путем применения таких административно-правовых регуляторов, как:

- лицензирование;
- налоговая и таможенно-тарифная политика;

- формирование единой научной и технической политики;
- ценообразование;
- стандартизация в области строительства, стройиндустрии, включая проектирование и конструирование;
- сертификация строительных материалов и изделий (продукция);
- проведение экспертиз градостроительной документации, конкурсной документации на строительство и реконструкцию;
- регистрация объектов градостроительной деятельности;
- регистрация объектов строительства и выдача разрешения на начало строительного-монтажных работ;
- организация и проведение конкурсных торгов;
- установление квот;
- ведение Государственного градостроительного кадастра;
- проведение государственного контроля за качеством капитального строительства и соблюдением строительных норм и правил (СНиП-КМК — «Строительные нормы и правила — Қурилиш меъёрлари ва қоидалари»);
- применение финансовых санкций;
- применение мер административной ответственности (осуществление внесудебной юрисдикции) и др.

Государство также разрабатывает программы реформирования капитального строительства, инвестиционные программы или определяет так называемые целевые показатели производства строительных материалов.

Как известно, одна из важнейших функций капитального строительства — планирование (прогнозирование) — которая реализуется, в частности, посредством разработки ежегодных инвестиционных программ. В 2003 г. Правительство приняло решение, которым было утверждено «Положение о порядке формирования Инвестиционной программы Республики Узбекистан». Программа является составной частью прогнозов социально-экономического развития республики и отражает приоритетные направления государственной инвестиционной политики, она формируется на трехлетний период с учетом цикла от проектно-изыскательских работ до ввода объекта в эксплуатацию. Основные критерии при подборе проектов — их эффективность, приоритеты развития отдельных секторов экономики и регионов республики, показатели реализации продукции, в том числе экспорто-

ориентированность, участие в локализации производства комплектующих изделий и компонентов и др.

С 2004 г. Инвестиционная программа Республики Узбекистан формируется ежегодно в увязке с источниками финансирования объектов. В Инвестиционную программу включаются, как правило, объекты, возводимые «под ключ» за счет централизованных источников и иностранных кредитов под гарантию Правительства, а также за счет привлекаемых прямых иностранных инвестиций.

Основными принципами формирования Инвестиционной программы являются:

– реализация государственной политики в области управления инвестиционными процессами, включая привлечение иностранных инвестиций и кредитов;

– селективная поддержка наиболее важных отраслей, производств и сфер деятельности на основе определенных государственных приоритетов;

– поддержка инвестиционных проектов, направленных на обеспечение ускоренного развития производств, ориентированных на углубленную переработку минерально-сырьевых ресурсов и продукции сельского хозяйства;

– развитие и усовершенствование транспортной инфраструктуры, включая интеграцию в трансконтинентальные транспортные коридоры, формирование комплексов логистики.

Координацию всех разработок и реализации программы проводит Министерство экономики Республики Узбекистан. Роль Госархитектстрою проявляется на этапах проведения окончательного отбора проектов, включаемых в Инвестиционную программу, и проведения конкурсных торгов по вновь начинаемым объектам, включаемым в первый год реализации Инвестиционной программы. Кроме того, Госархитектстрою поручен надзор за качеством проектных и строительно-монтажных работ, соблюдением законодательства о градостроительстве, градостроительных норм, правил и стандартов в течение всего периода реализации инвестиционных проектов.

Заказчики ежегодно для оформления финансирования уточняют адресный список строек и адресный список проектно-изыскательских работ по объектам второго или третьего года реализации программы. Адресные списки строек, возводимых за счет централизованных источников и средств государственных

предприятий, утверждаются инвесторами (заказчиками) по согласованию с Министерством экономики и Министерством финансов Республики Узбекистан.

Совет Министров Республики Каракалпакстан, органы государственной власти на местах также формируют ежегодные адресные списки строительства за счет местного бюджета (ст. 57 Градостроительного кодекса Республики Узбекистан).

Источниками финансирования Инвестиционной программы являются:

а) централизованные инвестиции, включающие средства государственного бюджета, средства государственных внебюджетных фондов, иностранные кредиты, предоставляемые под гарантию Правительства, другие источники, устанавливаемые решениями Правительства;

б) нецентрализованные инвестиции, включающие собственные средства предприятий всех форм собственности, кредиты коммерческих банков, в том числе, средства физических лиц (в том числе иностранных), другие не противоречащие законодательству источники.

Утвержденный в установленном порядке адресный список строек становится основанием для подрядчика при привлечении кредитов банков для предусмотренных в адресном списке объектов в соответствии с утвержденными лимитами капитальных вложений.

Титульный список стройки также имеет важное юридическое значение. Он составляется на весь период строительства, утверждается инвестором (заказчиком) по каждому объекту строительства на основании согласованного с Министерством экономики и Министерством финансов Республики Узбекистан адресного списка строек и является основанием для кредитования в пределах утвержденной в нем стоимости строительства объектов.

Правительственным решением также установлено, что:

а) новое строительство, расширение, реконструкция и техническое перевооружение предприятий обеспечиваются за счет централизованных источников;

б) инвестиции, привлекаемые под гарантию Правительства, осуществляются на условиях выполнения работ «под ключ» с заключением контракта только на основе конкурсных (тендерных) торгов.

В соответствии с данными задачами было утверждено Положение об организации строительства объектов «под ключ» и

Типовой договор подряда на строительство объекта «под ключ». Это один из примеров той ситуации, когда отношения в сфере строительства стали регулироваться нормативными актами, имеющими административно-правовой и гражданско-правовой характер.

К основным нормативно-правовым актам, определяющим правовую базу государственно-управленческой деятельности в сфере строительства, относятся Градостроительный кодекс Республики Узбекистан (утвержден Законом Республики Узбекистан от 4 апреля 2002 г.); Закон Республики Узбекистан «Об ответственности юридических лиц за правонарушения в области строительства» (от 15 декабря 2000 г.); Указ Президента Республики Узбекистан «Об основных направлениях дальнейшего углубления экономических реформ в капитальном строительстве».

*Компетенция Кабинета Министров Республики Узбекистан
в сфере строительства*

Управление в сфере капитального строительства осуществляется различными государственными органами как общей, так и специальной компетенции. Органом общей компетенции является, в первую очередь Кабинет Министров Республики Узбекистан. Правительство располагает очень важными полномочиями в области градостроительной деятельности. Например, согласно Ст. 18 Градостроительного кодекса Республики Узбекистан, Правительство:

- разрабатывает и утверждает комплексные государственные программы в области градостроительства и содействует их реализации;

- утверждает Генеральную схему расселения на территории Республики Узбекистан и схемы планировки территорий Республики Узбекистан, Республики Каракалпакстан и областей, градостроительную документацию объектов градостроительной деятельности особого регулирования общегосударственного значения, а также отраслевые схемы развития территории Республики Узбекистан и проекты развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур;

- утверждает генеральные планы городов, отнесенные законодательством к его компетенции;

- устанавливает границы объектов градостроительной деятельности особого регулирования общегосударственного значения и

порядок регулирования градостроительной деятельности на территориях указанных объектов;

- устанавливает порядок ведения Государственного градостроительного кадастра;

- определяет порядок финансирования разработки градостроительной документации объектов общегосударственного значения, научно-исследовательских работ в области градостроительной деятельности, а также разработку градостроительных норм и правил;

- устанавливает порядок лицензирования в области градостроительной деятельности;

- устанавливает порядок организации и проведения государственной экспертизы градостроительной документации;

- устанавливает порядок проведения государственного контроля за соблюдением законодательства о градостроительстве;

- определяет организационную структуру органов государственного управления в области градостроительной деятельности.

В составе исполнительного аппарата Правительства Республики Узбекистан действует структурное подразделение — Информационно-аналитический департамент по вопросам коммунальной сферы, транспорта, капитального строительства и стройиндустрии (далее — Департамент), созданный в соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 12 октября 2004 г.

Деятельность Департамента направлена на информационно-аналитическое обеспечение Кабинета Министров, его Президиума, а также аппарата Кабинета Министров по вопросам капитального строительства и программам подрядных работ, строительной индустрии и промышленности строительных материалов.

Основными задачами Департамента являются:

- обеспечение мониторинга, анализ состояния капитального строительства, организации подрядных работ на строительстве важнейших народнохозяйственных объектов, в строительной индустрии и промышленности строительных материалов;

- координация деятельности органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах в сфере капитального строительства, а также координация процессов разгосударствления и приватизации проектных и подрядных строительных организаций;

- организация работ по обновлению и совершенствованию нормативно-технической и информационной базы строительства;

– разработка предложений по дальнейшему развитию строительной индустрии и промышленности строительных материалов, по широкому внедрению рыночных принципов и механизмов в строительной индустрии и промышленности строительных материалов, развитию в данных сферах частного и малого предпринимательства.

Департамент обеспечивает эффективность работы правительственных и межведомственных комиссий, советов и оргкомитетов, возглавляемых Премьер-министром Республики Узбекистан и его заместителями. Среди таких структур — созданная в 2004 г. Республиканская комиссия по мониторингу за реализацией реформ и лицензированию деятельности в области строительства. На нее возложены задачи и функции правительственной комиссии по мониторингу за реализацией принятых документов по углублению экономических реформ в капитальном строительстве. Были созданы ее территориальные аналоги (комиссии по углублению экономических реформ в строительстве) при Совете Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятах областей и г. Ташкента.

Основные задачи и функции Республиканской комиссии состоят в следующем:

– обеспечение единой государственной политики в сфере строительства и принятие мер по недопущению административного вмешательства в текущую хозяйственную деятельность участников строительного процесса;

– проведение мониторинга за ходом реализации экономических реформ в капитальном строительстве, своевременным и полным исполнением принятых нормативных актов по углублению реформ, формированием рынка подрядных и проектных работ;

– обеспечение широкого внедрения рыночных принципов и механизмов в систему управления, ценообразования и хозяйственных отношений в капитальном строительстве, повышения уровня организации конкурсных торгов (тендеров) при размещении заказов на исполнение проектных и строительных работ, усиления роли договоров подряда, укрепления проектной, сметной и технологической дисциплины в строительстве;

– осуществление комплекса мер по переходу к сооружению объектов «под ключ» как основной формы организации строительства;

– совершенствование системы организации и финансирования строительства объектов, осуществляемых за счет централизованных источников;

– контроль за реализацией Программы по совершенствованию и обновлению сметно-нормативной базы ценообразования в капитальном строительстве;

– контроль за разработкой и внедрением системы показателей, отражающих ход экономических реформ в капитальном строительстве;

– принятие решений о выдаче, прекращении действия и аннулировании лицензий на право отдельных видов деятельности в области строительства.

Республиканскую комиссию возглавляет председатель, который назначается решением Кабинета Министров Республики Узбекистан. Рабочими органами Комиссии являются:

1) по мониторингу за реализацией экономических реформ в капитальном строительстве — постоянно действующая *рабочая группа* в составе 5 человек из числа высококвалифицированных специалистов Кабинета Министров, Министерства экономики, Министерства финансов, Госархитектстроя и Госкомимущества Республики Узбекистан;

2) по лицензированию деятельности в области строительства — *Государственный комитет Республики Узбекистан по архитектуре и строительству*. Именно данный рабочий орган в соответствии с решениями Республиканской комиссии:

– оформляет лицензии;

– осуществляет их переоформление;

– заключает лицензионные соглашения;

– ведет реестр лицензий;

– контролирует соблюдение лицензиатами лицензионных требований и условий;

– приостанавливает и возобновляет действие лицензий в порядке, установленном законодательством.

Другой структурой, созданной в 2000 г. при Кабинете Министров Республики Узбекистан, стал Республиканский архитектурно-градостроительный совет. Основными целями его создания были следующие:

1) углубление экономических реформ в капитальном строительстве;

2) повышение уровня и качества архитектурной, проектной и строительной деятельности, обеспечение комплексного градостроительного развития городов и населенных пунктов.

Основные задачи Совета:

– организация работ по формированию, рассмотрению и реализации концепции и программ дальнейшего развития градостроительства и архитектуры с учетом современных требований, национальных и архитектурно-культурных традиций, проведение конкурсов по проектам планировки и застройки городов и районных центров, архитектурных комплексов;

– выработка предложений по дальнейшему формированию рыночной среды в архитектурной и проектной деятельности, укреплению договорных отношений, совершенствованию правовой базы в области архитектуры и градостроительства;

– рассмотрение и внесение на утверждение Кабинета Министров генеральных планов городов, контроль за ходом их реализации, соблюдением архитектурно-планировочной документации, важнейших градостроительных норм и стандартов.

Решения, принимаемые Советом в пределах его компетенции, являются обязательными к исполнению физическими и юридическими лицами независимо от форм собственности.

Капитальное строительство является материальной базой расширенного воспроизводства. Оно обеспечивает сооружение новых и реконструкцию действующих производственных объектов, строительство жилых домов, культурно-бытовых и административных зданий и сооружений.

Особенности управления капитальным строительством обуславливают систему органов управления в этой области. Она представлена функциональными и отраслевыми звеньями.

В систему органов, обладающих функциональной строительной компетенцией входит Государственный Комитет Республики Узбекистан по архитектуре и строительству (Госкомархитекстрой Республики Узбекистан), созданный по Указу Президента Республики Узбекистан от 5 августа – 1993 г. в целях совершенствования организационных форм управления инвестиционной деятельностью, обеспечения эффективного функционирования строительного комплекса, разработки и реализации новой архитектурной и градостроительной политики.

Госархитекстрой является уполномоченным государственным органом, осуществляющим государственную политику в области градостроительства и градостроительной деятельности и осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами государственного управления и органами государственной власти на местах, а также в своей деятельности подотчетен Кабинету Министров Республики Узбекистан.

Основными задачами Госархитекстроя являются:

– реализация государственной политики в области градостроительства и градостроительной деятельности, обеспечение научно обоснованных схем расселения, планировки и застройки территорий с учетом современных архитектурных и градостроительных требований и технологий;

– осуществление контроля за качеством проектных и строительно-монтажных работ, соблюдением законодательства о градостроительстве, градостроительных норм, правил и стандартов при планировке и застройке городов и сельских населенных пунктов;

– осуществление единой научной и технической политики в области градостроительной деятельности, создание соответствующей информационной базы;

– координация и мониторинг за ходом экономических реформ в капитальном строительстве, разработка и внедрение системы показателей, отражающих ход экономических реформ в капитальном строительстве, подготовка и внесение в Кабинет Министров предложений по углублению реформ в строительстве;

– разработка и мониторинг исполнения нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы дальнейшего реформирования капитального строительства, контроль за соблюдением установленного порядка организации и проведения конкурсных торгов, разработка предложений по повышению роли договорных отношений, совершенствованию системы ценообразования в строительстве;

– содействие дальнейшему формированию конкурентной среды на рынках проектных и подрядных работ, строительных материалов;

– оказание содействия в углублении процессов приватизации, создании частных и совместных предприятий, инжиниринговых, консалтинговых, страховых и других организаций рыночной инфраструктуры, развитии малого бизнеса в сфере строительной деятельности;

– мониторинг исполнения договорных обязательств, заключенных по результатам конкурсных торгов, осуществление надзора за качеством и сроками строительства объектов, финансируемых за счет централизованных источников;

– установление порядка и организация работ по стандартизации в области строительства и производства строительных материалов, изделий и конструкций, включая проектирование и конструирование;

– контроль за соблюдением градостроительных норм, правил и стандартов при планировке и застройке городов, сельских населенных пунктов и межселенных территорий, улучшением их архитектурно-планировочных и архитектурно-художественных качеств с учетом сохранения объектов культурного наследия, развития национальных и культурных традиций в архитектуре и градостроительстве.

Основные функции Госархитектстроя:

– обеспечивает разработку и утверждение государственных градостроительных норм и правил, других актов законодательства в области градостроительства и градостроительной деятельности, осуществляет мониторинг за их соблюдением и применением;

– участвует в разработке и реализации градостроительных разделов республиканских целевых программ, прогнозов социально-экономического развития по вопросам, входящим в его компетенцию;

– обеспечивает разработку Генеральной схемы расселения на территории Республики Узбекистан, организацию разработки схем планировки территорий Республики Каракалпакстан, областей (групп областей) и градостроительной документации объектов градостроительной деятельности особого регулирования общегосударственного значения, а также научно-исследовательских работ в области градостроительной деятельности;

– утверждает генеральные планы городов, городских поселков, за исключением генеральных планов городов, утверждение которых отнесено к компетенции Кабинета Министров Республики Узбекистан, и проекты детальной планировки центральных частей г. Ташкента, областных центров и городов, имеющих объекты культурного наследия;

– вносит в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения об установлении границ для объектов градостроительной

деятельности особого регулирования общегосударственного значения;

– осуществляет ведение государственного градостроительного кадастра, мониторинг объектов градостроительной деятельности, проводит экспертизу градостроительной и конкурсной документации;

– внедряет систему показателей, отражающих ход и состояние экономических реформ в капитальном строительстве, рейтинговой оценки проектных и строительных организаций, предприятий строительной индустрии;

– формирует банк данных о проектных и подрядных организациях, предприятиях строительной индустрии и других участниках инвестиционной деятельности, а также информационный банк данных цен на строительные материалы, конструкции и изделия, стоимости эксплуатации строительных машин и механизмов, транспортных расходов, заработной платы рабочих-строителей в разрезе территорий, отраслевых министерств и ведомств;

– устанавливает порядок разработки, регистрации, утверждения, введения в действие и пересмотра государственных норм и правил в области градостроительства и градостроительной деятельности;

– осуществляет единую техническую политику в области инженерных изысканий, создает государственный фонд комплексных инженерных изысканий для капитального строительства;

– разрабатывает и утверждает индивидуальные, типовые и экспериментальные проекты жилых, общественных и других зданий неоднократного применения;

– осуществляет государственный архитектурно-строительный надзор за соблюдением качества проектных и строительномонтажных работ, соблюдением градостроительных норм, правил и стандартов в градостроительстве и градостроительной деятельности, регистрацию объектов строительства и выдачу разрешений на начало производства строительномонтажных работ;

– координирует проектную деятельность ведущих проектно-изыскательских организаций;

– выступает заказчиком научно-исследовательских работ в области градостроительства, с включением их результатов в строительные нормы, правила и стандарты, созданием новых концепций в области проектирования и строительства;

– налагает в установленном порядке финансовые и другие санкции, предусмотренные законодательством за нарушения в области градостроительства и градостроительной деятельности, в предусмотренных законодательством случаях передает материалы в правоохранительные органы для привлечения к ответственности юридических и должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

– организует работу по совершенствованию системы государственных закупок в капитальном строительстве и мониторингу конкурсных торгов, укреплению договорных отношений, внедрению различных форм ответственности за обеспечение выполнения договорных обязательств;

– разрабатывает методы определения стоимости строительства, организует разработку и совершенствование сметно-нормативной базы и нормативных показателей расхода материально-технических ресурсов;

– разрабатывает методологические указания и рекомендации по формированию договорных текущих цен и тарифов в капитальном строительстве;

– совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами, местными органами власти и управления осуществляет определение основных направлений структурной, научно-технической и экономической политики в градостроительстве и градостроительной деятельности;

– обеспечивает проведение единой научно-технической концепции развития отрасли, разрабатывает и реализует целевые научно-технические программы;

– участвует в организации работ по повышению технического уровня и индустриализации строительства, комплексной механизации и автоматизации, ресурсосбережению, снижению материалоемкости и трудоемкости, проектированию и производству строительных материалов, улучшению качества работ в капитальном строительстве;

– осуществляет и участвует в международном научно-техническом и экономическом сотрудничестве с зарубежными странами и организациями по вопросам градостроительной деятельности, управления инвестиционным процессом, разработки градостроительной документации, совершенствования рынка подрядных работ и строительных материалов, применения новой техники и

технологий строительного-монтажных работ, оказывает содействие отечественным предприятиям и организациям в установлении прямых связей с иностранными партнерами;

– организует, в пределах своей компетенции, подготовку и переподготовку специалистов в области градостроительства и градостроительной деятельности;

– осуществляет лицензирование отдельных видов деятельности в области строительства, а также выполняет функции рабочего органа Комиссии Кабинета Министров по лицензированию в области строительства, в соответствии с ее решениями оформляет лицензии, заключает лицензионные соглашения, ведет реестр лицензий, осуществляет контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, приостанавливает действие лицензий на срок не более десяти рабочих дней и возобновляет действие лицензий;

– проводит стандартизацию и сертификацию строительных материалов, изделий и конструкций;

– представляет ежегодно до 1 февраля в Кабинет Министров аналитическую справку о ходе экономических реформ в капитальном строительстве и состоянии ценообразующих факторов, влияющих на стоимость строительной продукции, с указанием в разрезе статей затрат на строительство объектов, финансируемых за счет централизованных источников;

– регулярно информирует население о градостроительной деятельности;

– осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Решения Государственного комитета Республики Узбекистан по архитектуре и строительству, принятые в пределах его полномочий, являются обязательными для исполнения министерствами, ведомствами, концернами, корпорациями, ассоциациями, предприятиями (объединениями), учреждениями и организациями, местными органами управления, должностными лицами и гражданами.

Непосредственное управление отраслями строительства осуществляют такие органы хозяйственного управления, как Узбекская ассоциация по монтажным и специальным строительным работам (Узмонтажспецстрой); Узбекский государственный концерн по водохозяйственному строительству (Узводстрой); Узбекское государственное объединение транспортного строительства

(Узтрансстрой); Узбекский государственный концерн производства строительных материалов (Узстройматериалы); Узбекское государственно-кооперативное строительное объединение (Узагрострой) и другие.

Кроме вышеуказанных строительных ассоциаций, концернов, объединений, строительство осуществляют и другие министерства, ведомства, например, Министерство обороны, Министерство внутренних дел и др. Однако в отличие от строительных организаций эта функция не является основной в их деятельности.

Основными задачами строительных органов хозяйственного управления (на примере Узбекской ассоциации по монтажным и специальным строительным работам (Узмонтажспецстрой)) являются:

- координация деятельности трестов, предприятий и организаций, входящих в ассоциацию, в целях обеспечения потребностей экономики и населения республики в высококачественной строительной продукции, специальных строительно-монтажных работах и услугах;

- проведение единой научно-технической политики, разработка и внедрение принципиально новых видов материалов, прогрессивных систем монтажа и эксплуатации оборудования, технологий строительства объектов жилищного, социально-культурного и промышленного назначения;

- содействие предприятиям и организациям, входящим в ассоциацию, в переходе на рыночные отношения, преобразовании их в арендные, коллективные, акционерные и другие организационно-правовые формы;

- разработка прогнозов перспективного экономического и социального развития предприятий – членов ассоциации, реализация единой стратегии в области совместной инвестиционной деятельности, улучшения социального положения трудовых коллективов, укрепления их материально-технической базы;

- содействие предприятиям в установлении долговременных прямых связей с поставщиками, в том числе внешнеэкономическими, оказание им коммерческих, маркетинговых и других видов услуг.

3. Правовой статус Узбекского агентства автомобильного и речного транспорта

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 марта 2004 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Узбекского агентства автомобильного и речного транспорта», во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан от 9 декабря 2003 г. «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления» и в целях совершенствования деятельности автомобильного и речного транспорта Узбекское агентство автомобильного и речного транспорта является органом государственного управления, специально уполномоченным для решения вопросов структурных и институциональных преобразований, содействия формированию и развитию рынка услуг и безопасности автомобильных и речных перевозок. Агентство в своей деятельности подотчетно Кабинету Министров Республики Узбекистан.

В систему Агентства входят:

- Каракалпакское республиканское, областные и Ташкентское городское отделения автомобильного и речного транспорта;

- Республиканский центр нормативно-технического обеспечения развития автомобильного и речного транспорта;

- Государственный научно-методический центр повышения профессиональной квалификации «Автодарётранс-илм»;

- Редакция газеты «Ўзбекистон автомобилчиси».

Агентство в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Республики Узбекистан, постановлениями и другими актами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указами, постановлениями и распоряжениями Президента Республики Узбекистан, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Агентство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами государственного управления, органами государственной власти на местах, общественными объединениями и другими организациями.

Материально-техническое обеспечение Агентства и его территориальных отделений, а также оплата труда работников осуществляется за счет средств, отчисляемых с государственной пошлины за выдачу лицензий, сборов за рассмотрение заявлений о

выдаче лицензии, средств за учет и освидетельствование плавсредств, а также иных источников, не запрещенных законодательством.

Агентство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Узбекистан и со своим наименованием.

Основными задачами Агентства являются:

– обеспечение формирования нормативно-правовой базы по организации и совершенствованию автомобильных и речных перевозок;

– разработка и реализация программ развития автомобильного и речного транспорта с учетом потребностей отраслей экономики и населения в перевозках, координация деятельности общественного автомобильного и речного транспорта;

– обеспечение благоприятных условий для развития рыночных отношений и конкурентной среды на рынке услуг автомобильного и речного транспорта;

– проведение единой технической политики в сфере автомобильного и речного транспорта;

– организация лицензирования перевозок пассажиров и грузов автомобильным и речным транспортом, контроль за исполнением лицензиатами лицензионных требований и условий;

– организация обучения и повышения квалификации кадров на автомобильном и речном транспорте;

– содействие органам государственной власти и управления на местах, Министерству обороны и Министерству по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан в координации деятельности специальных подразделений автомобильного транспорта при мобилизационной обстановке и чрезвычайных обстоятельствах.

Функции Агентства:

а) в сфере обеспечения создания нормативной базы по организации и совершенствованию автомобильных и речных перевозок:

– разрабатывает и утверждает нормативно-правовые акты по организации и обеспечению безопасности автомобильных и речных перевозок;

– осуществляет контроль за их соблюдением органами управления и хозяйствующими субъектами;

– принимает участие от имени Республики Узбекистан в разработке международных договоров в области эксплуатации автомобильного и речного транспорта;

– взаимодействует с администрациями и структурами других государств по вопросам, входящим в компетенцию Агентства;

– вносит на рассмотрение государственных органов предложения по совершенствованию нормативной базы деятельности автомобильного и речного транспорта, эффективному использованию действующих и созданию новых международных автомобильных коридоров;

– проводит экспертную оценку и согласование проектов нормативно-правовых актов министерств и ведомств, программ, а также других документов по развитию отраслей, в части, касающейся деятельности Агентства;

б) в сфере разработки и реализации программ развития автомобильного и речного транспорта с учетом потребностей экономики и населения в перевозках:

– организует разработку и реализацию программ развития автомобильного и речного транспорта;

– осуществляет координацию деятельности общественного автомобильного и речного транспорта;

– совместно с Министерством внутренних дел Республики Узбекистан утверждает разработанные на основе предложений Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей международные и межобластные маршруты пассажирских автоперевозок;

в) в сфере обеспечения условий для развития рыночных отношений и конкурентной среды на рынке услуг автомобильного и речного транспорта:

– внедряет механизмы тендерной реализации маршрутов перевозок, координирует работу организаторов тендеров;

– организует и проводит открытые тендеры на размещение междугородных-межобластных и международных пассажирских маршрутов;

– формирует совместно с Министерством финансов Республики Узбекистан тарифную политику на услуги автомобильного и речного транспорта;

г) в сфере проведения единой технической политики:

– формирует единую информационную базу данных по стандартам, правилам, формам и методам регулирования деятельности автомобильных и речных перевозок с учетом международных норм, проводит научно-технические работы;

– организует и осуществляет в установленном законодательством порядке контроль за выполнением требований проектирования, эксплуатации, ремонта и переоборудования судов и плавучих сооружений, обеспечивающих охрану жизни людей на воде и безопасность плавания судов;

– осуществляет учет, классификацию, регистрацию судов и плавучих сооружений, находящихся в эксплуатации, а также надзор за выполнением требований Правил Регистра и других нормативных документов по ремонту судов и плавучих сооружений;

– выдает судам и плавсредствам судовые свидетельства, классификационные свидетельства, свидетельства о годности к плаванию, свидетельства о предотвращении загрязнения нефтью, сточными водами и мусором и другие документы, предусмотренные Правилами Регистра;

– выдает заключения при осуществлении транзита автомобильным и речным транспортом опасных грузов, вооружения, военной техники, военного имущества, взрывчатых веществ и изделий, а также воинских контингентов;

д) организует в установленном законодательством порядке лицензирование деятельности на автомобильном и речном транспорте, контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, ведет реестр лицензий;

е) в сфере организации обучения и повышения квалификации кадров на автомобильном и речном транспорте разрабатывает и утверждает базовые учебные программы по подготовке и переподготовке массовых профессий, включая водителей, и по повышению квалификации кадров в отрасли.

Агентство возглавляет начальник, назначаемый и освобождаемый от должности в порядке, установленном законодательством. Начальник имеет двух заместителей.

Начальник Агентства по статусу приравнивается к министру, заместители начальника – к заместителям министра.

Начальник Агентства осуществляет на основе единоначалия общее руководство деятельностью Агентства и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Агентство задач и

функций, вносит изменения в структуру центрального аппарата и территориальных отделений в пределах, утвержденных предельной численности и сметы расходов на содержание, в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата и руководителей территориальных отделений Агентства, подведомственных органов и учреждений, входящих в систему Агентства.

В Агентстве образуется коллегия численностью пять человек в составе начальника Агентства (председатель коллегии), заместителей начальника (по должности) и других руководящих работников системы Агентства.

Персональный состав коллегии утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан по представлению начальника Агентства. Коллегия Агентства рассматривает основные вопросы деятельности Агентства, заслушивает отчеты руководителей структурных и территориальных подразделений Агентства, подведомственных органов и учреждений, обсуждает проекты важнейших приказов и других актов Агентства.

Решения коллегии проводятся в жизнь приказами начальника Агентства. В случае разногласий между начальником и коллегией начальник реализует свое решение. О возникших разногласиях начальник информирует Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Транспорт – одна из крупных отраслей экономики, основной задачей которой является полное и своевременное удовлетворение потребностей населения страны в перевозках.

Транспортная система в Узбекистане состоит из следующих видов транспорта: воздушный, железнодорожный, водный (речной) и автомобильный. Все они выполняют свои задачи на основе Устава или Кодекса. Например, Воздушный Кодекс Республики Узбекистан регулирует использование воздушного пространства, решает вопросы авиации республики, воздушных судов и их эксплуатации, авиационного персонала, регулирует воздушное движение, полеты воздушных судов, международные полеты, вопросы поиска и спасения пассажиров и экипажей воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие, осуществление надзора за безопасностью полетов воздушных судов, расследование авиационных

происшествий и инцидентов, вопросы воздушных перевозок и авиационных работ¹.

Органом государственного управления **воздушным транспортом** страны является Национальная авиакомпания «Ўзбекистон хаво йўллари», управляющая вопросами гражданской авиации, обеспечивающая разработку, координацию и реализацию политики в области воздушного транспорта на территории Узбекистана.

В настоящее время «Ўзбекистон хаво йўллари», оснащенная современными воздушными судами, выполняет полеты более чем в 25 стран мира, осуществляет управление воздушным движением около шести тысяч транзитных рейсов в год и аэронавигационное обслуживание самолетов 320 зарубежных авиакомпаний, которые также широко пользуются услугами единственного в Центральноазиатском регионе Центра по техническому обслуживанию и ремонту авиационной техники последнего поколения, действующего в составе нашей авиакомпании. Об успехах Национальной авиакомпании свидетельствует и то, что только в 2011 г. ею было перевезено 2 миллиона 300 тысяч пассажиров и около 50 тысяч тонн грузов.

Уже через три месяца после получения статуса национального авиаперевозчика НАК «Ўзбекистон хаво йўллари» прошла процедуру регистрации в Международной организации гражданской авиации (ИКАО), оформила собственный код «НУ», внесла данные о своих рейсах в мировые системы бронирования и начала новый этап в истории гражданской авиации республики, реализуя проекты, которые вывели эту отрасль на более качественный уровень.

С созданием Национальной авиакомпании на разных уровнях, и в первую очередь на правительственном, начали проводиться многочисленные переговоры с представителями авиационных властей разных стран о заключении соответствующих двусторонних соглашений и договоров о воздушном сообщении. Уже в 1992 г. был выполнен первый рейс под кодом «НУ» из Ташкента в Лондон. Так началось активное освоение международных маршрутов. Уже в

¹ Воздушный Кодекс Республики Узбекистан //Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. – 1993. – №6. – Ст.247; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1998. – №3. – Ст.38; – 2000.– №5–6. – Ст.153; – 2003. – №5. – Ст.67; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 2008. – №7. – Ст.350.

первый год своего существования НАК «Ўзбекистон хаво йўллари», помимо Лондона, открыла регулярные рейсы в Карачи, Дели, Куала-Лумпур, Тель-Авив, Пекин, в 1993 г. – во Франкфурт и Бангкок, в 1994 г. – Манчестер и Сеул, а в 1995 г. был открыт и трансконтинентальный маршрут Ташкент – Нью-Йорк.

Узбекская Национальная авиакомпания выполняет задачи, связанные с управлением воздушным транспортом, то есть принимает меры по развитию гражданской авиации, удовлетворению потребностей экономики и граждан в воздушных перевозках и выполнении авиационных работ; выполняет задания государственных планов воздушных перевозок, обеспечения своевременности осуществления воздушных перевозок, повышения их эффективности и рентабельности, обеспечения сохранности и своевременной доставки перевозимых грузов, багажа и почты, а также повышения культуры обслуживания пассажиров; проведения единой технической политики в отрасли; обеспечения безопасности и регулярности полетов воздушных судов и др.

В систему авиакомпании входят аэропорты, авиаотряды, воздушные суда, производственные объединения и другие предприятия, учреждения, организации.

Органом управления **железнодорожным транспортом** в Республике Узбекистан является Государственно-акционерная железнодорожная компания «Ўзбекистон темир йўллари»¹, образованная в целях своевременного и полного удовлетворения потребностей экономики и населения в перевозках железнодорожным транспортом, обеспечения устойчивой и безопасной работы железных дорог.

Основными задачами и направлениями деятельности данной компании являются:

– исследование конъюнктуры рынка перевозок грузов и пассажиров железнодорожным транспортом, прогнозирование его развития и размещения с учетом структурной перестройки экономики Республики Узбекистан;

– обеспечение конкурентоспособности железнодорожного транспорта на рынке транспортных услуг на основе создания

¹ Закон Республики Узбекистан от 15 апреля 1999 г. «О железнодорожном транспорте» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1999. – № 5. – Ст. 118.

многопрофильной сферы услуг, предоставляемых потребителям предприятиями железнодорожного транспорта;

– разработка и реализация комплекса мер по повышению устойчивости работы и увеличению пропускной способности сети железных дорог;

– организация проведения на железнодорожном транспорте научно-технической и инвестиционной политики, разработки и внедрения новой техники и технологии, комплексного развития железнодорожного транспорта;

– проведение в установленном порядке тарифной политики в области перевозок грузов, пассажиров, почты и багажа с учетом снижения издержек и повышения качества обслуживания клиентуры.

Решения Государственно-акционерной железнодорожной компании «Ўзбекистон темир йўллари», принятые в пределах ее полномочий, являются обязательными для исполнения министерствами, ведомствами, корпорациями, концернами, ассоциациями, учреждениями, организациями, местными органами власти.

В систему данной компании входят отделения железной дороги, железнодорожные станции (грузовые, пассажирские, промежуточные, сортировочные).

Водный транспорт управляется Главным управлением водного флота при государственно-акционерной корпорации «Узавтотранс», которая организует деятельность Термезского речного порта и подчиненных ему пристаней. Порт и пристани занимаются перевозками грузов, пассажиров и багажа по внутренним водным путям, обеспечивают сохранность и своевременность доставки перевозимых грузов; организуют техническое обслуживание речных судов.

В распоряжении некоторых министерств и ведомств, для выполнения специальных задач, могут быть речные суда. Например, в распоряжении Государственного Комитета по охране природы Республики Узбекистан имеются суда для осуществления контроля за соблюдением правил рыбной ловли в реках и озерах.

Автомобильный транспорт подразделяется на общий и ведомственный. К последнему относятся автотранспортные организации и предприятия министерств, ведомств, местных органов

власти, общественных, кооперативных и иных организаций, которые управляются указанными органами¹.

Управление автомобильным транспортом общего пользования осуществляется Узбекской государственной акционерной корпорацией «Узавтотранс». В областях организуются управления объединения «Узавтотранса», в подчинении которых имеются различные автохозяйства, перевозящие пассажиров, грузы, багаж и почту в прямых и смешанных перевозках. Автохозяйства обеспечивают надлежащее техническое состояние автомобилей, прицепов, организуют техническую помощь во время работы транспортных средств на линии.

В городе Ташкенте в целях коренного улучшения работы городского автомобильного, электрического пассажирского транспорта и метро, повышения качества и культуры обслуживания пассажиров создана Государственная ассоциация предприятий пассажирского транспорта города Ташкента при Кабинете Министров Республики Узбекистан².

Основными задачами Государственной ассоциации предприятий пассажирского транспорта города Ташкента считаются:

– обеспечение бесперебойной работы всех видов пассажирского транспорта, постоянное улучшение качества и культуры обслуживания пассажиров, координация деятельности автомобильного, электрического транспорта и метро города Ташкента;

– разработка и реализация совместно с хокимиятом города Ташкента, подведомственными объединениями, предприятиями и организациями комплексных мер по дальнейшему развитию всех видов пассажирского транспорта и совершенствованию системы обслуживания пассажиров, расширению объемов и видов услуг, а также улучшению социальных условий трудовых коллективов;

– проведение единой технической политики в отрасли, содействие в осуществлении реконструкции и технического перевооружения предприятий пассажирского транспорта, изучение и распространение опыта других государств в организации перевозок и обслуживания пассажиров.

¹ Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1998 г. «Об автомобильном транспорте» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1998. – № 9. – Ст.174.

² Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. – 1992. – №9. – Ст. 253.

Автомобильные дороги управляются на основе Закона Республики Узбекистан от 3 июля 1992 г. «Об автомобильных дорогах»¹, который определяет правовые основы регулирования общественных отношений в области развития и эксплуатации автомобильных дорог в Республике Узбекистан.

Автомобильная дорога является комплексным инженерным сооружением, предназначенным для безопасного и удобного движения транспортных средств, имеющих нормативные нагрузки и габариты, соответствующие государственным стандартам.

В состав автомобильной дороги входят искусственные инженерные сооружения, расположенные в пределах полосы отвода, единый технологический комплекс дорожной службы, включающий эксплуатационные предприятия, подсобно-вспомогательные и другие обслуживающие производства и предприятия.

В комплекс автомобильной дороги входят также воздушное пространство и недра земли в полосе отвода. Автомобильные дороги Республики Узбекистан по принадлежности подразделяются на дороги общего пользования и ведомственные дороги.

К автомобильным дорогам *общего пользования* относятся автомобильные дороги, включенные в установленном порядке Правительством Республики Узбекистан в соответствующие перечни с указанием индекса и номера. Автомобильные дороги общего пользования со всеми входящими в их состав сооружениями являются государственной собственностью и предоставляются в пользование в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан. Автомобильные дороги общего пользования по своему хозяйственному и административному значению подразделяются на автомобильные дороги международного, государственного и местного (областного) значения.

К автомобильным дорогам международного значения относятся автомобильные дороги, соединяющие столицы суверенных государств, а также входящие в соответствии с межгосударственными соглашениями в международную сеть автомобильных дорог.

К числу дорог государственного значения относятся дороги, обеспечивающие транспортное сообщение между административными, культурными и промышленными центрами республики и

¹ Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». – 1992. – №9. – Ст. 253.

областями, а указанных центров – с железнодорожными станциями, портами, пристанями, а также с соседними государствами.

К числу дорог местного значения относятся дороги, соединяющие административные центры республики и областей с административными центрами районов, с сельскими населенными пунктами, а также районные центры – с дорогами республиканского значения, железнодорожными станциями, портами, пристанями.

Перечень автомобильных дорог международного значения на основе межгосударственного и местного (областного) значения утверждается Правительством Республики Узбекистан.

Ведомственные автомобильные дороги являются собственностью соответствующих предприятий, хозяйственных организаций. Ведомственные автомобильные дороги по своему назначению подразделяются на подъездные, технологические, внутрихозяйственные, служебные, патрульные и другие.

Государственное управление автомобильными дорогами общего пользования осуществляется Правительством Республики Узбекистан.

Правительство Республики Узбекистан через специально уполномоченный орган государственного управления автомобильными дорогами осуществляет государственный надзор и проводит единую техническую политику в деле развития и совершенствования сети автомобильных дорог республики, организует эксплуатационное содержание, ремонт и строительство автомобильных дорог общего пользования (корпорация «Узавтодор»).

Управление ведомственными дорогами в установленном законодательством порядке осуществляют предприятия, учреждения, организации, в ведении которых находятся дороги. Координацию этой работы осуществляют местные органы власти и управления.

Контроль за соответствием состояния автомобильных дорог требованиям бесперебойного и безопасного дорожного движения осуществляется органами власти и управления. Дорожные органы несут ответственность за содержание обслуживаемых автомобильных дорог и дорожных сооружений в исправном состоянии, обеспечивающем непрерывный и безопасный пропуск транспортных средств. Органы, ведающие автомобильными дорогами, обязаны возместить пользователям автомобильными дорогами ущерб, причиненный дорожно-транспортными происшествиями, возник-

шими по дорожным условиям, вследствие невыполнения этими органами возложенных на них обязанностей, и в зависимости от тяжести наступивших последствий несут дисциплинарную, имущественную, административную или уголовную ответственность. Материалы о дорожно-транспортных происшествиях, связанных с дорожными условиями, оформляются органами Министерства внутренних дел Республики Узбекистан с участием представителей дорожного органа, ведающего соответствующим участком автомобильной дороги.

Контрольные вопросы:

1. Управление промышленностью и ее особенности.
2. Система и основные задачи государственных органов, осуществляющих государственное управление в промышленности.
3. Основные задачи органов государственной инспекции в сферах промышленности.
4. Основные задачи государственных органов в сфере энергетики
5. Система и основные задачи органов управления нефтегазовой промышленностью.
6. Основные задачи Государственного Комитета Республики Узбекистан по архитектуре и строительству.
7. Сущность Государственного архитектурно-строительного надзора.
8. Формы государственного регулирования деятельности автотранспорта.
9. Основные задачи и функции Узбекского агентства автомобильного и речного транспорта.
10. Какие виды автомобильных дорог существуют в Республике Узбекистан, и каким органом осуществляется финансирование автомобильных дорог общего пользования?

Лекция 25. УПРАВЛЕНИЕ СЕЛЬСКИМ И ВОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

1. Сельское хозяйство как одно из основных отраслей экономики.
2. Правовой статус, система и основные задачи Министерства сельского и водного хозяйства.
3. Управление в сфере переработки продукции сельского хозяйства.

1. Сельское хозяйство как одно из основных отраслей экономики

Нормативно-правовая база реформирования сельского и водного хозяйства – агропромышленная отрасль призвана обеспечить продовольствием потребительский рынок и сырьем промышленное производство. Это комплекс производства сельскохозяйственной продукции, ее заготовки, переработки и хранения.

В последние годы сельхозпроизводство было подвергнуто серьезному реформированию, при этом основными тенденциями и особенностями реформы в агропроме стали следующие:

- изменение форм собственности и совершенствование производственных отношений в сельском хозяйстве;
- создание условий, обеспечивающих запросы сельскохозяйственного товаропроизводителя: поставка материально-технических ресурсов, заготовка и переработка урожая, финансово-банковское обслуживание и др.;
- приоритет фермерскому хозяйству как основной организационно-правовой форме хозяйствования, как основного субъекта — производителя сельскохозяйственной продукции наряду с ширкатными и дехканскими хозяйствами;
- установление прогнозных объемов производства хлопка-сырца и зерна по республике и по регионам в соответствии с предложениями Совета Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятов областей, составленными на основе обобщения договоров контрактации;

– самостоятельное размещение посевов сельхозкультур сельскохозяйственными товаропроизводителями с учетом специализации хозяйств и на основе заключенных договоров контрактации;

– изменение подходов к формированию и реализации программ мелиоративного улучшения орошаемых земель, совершенствование механизма поддержания мелиоративных сетей в условиях орошаемого земледелия и ограниченности поливной пашни;

– целевое обеспечение законности и защиты прав хозяйствующих субъектов в сфере сельского хозяйства органами прокуратуры.

Нормативно-правовая база реформирования сельского и водного хозяйства представляет собой систему нормативно-правовых актов, структурированную по отраслям агропромышленного комплекса. Они регламентируют отношения по вопросам банкротства и санации сельхозпредприятий, ветеринарной службы, государственной поддержки сельхозпроизводства, определяют правовой режим фермерских, дехканских и ширкатных хозяйств, деятельность уполномоченных государственных органов, центров, ассоциаций в агропромышленном комплексе. Кроме того, большое количество актов регулирует отдельные виды сельхозпроизводства, рыбную, мясомолочную отрасли, шелководство, пчеловодство и др.

Кабинет Министров Республики Узбекистан определяет основные направления реформирования и осуществляет меры по эффективности развития сельского и водного хозяйства страны, рациональному использованию и охране природных ресурсов, координирует работу органов государственного управления по совместному проведению общегосударственных сельхозводо-хозяйственных и смежных программ и проектов.

В составе исполнительного аппарата Правительства Республики Узбекистан действует структурное подразделение – Информационно-аналитический департамент по вопросам сельского и водного хозяйства, переработки сельскохозяйственной продукции и потребительских товаров, на который возложено обеспечение реализации государственной политики в области селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур, рационального использования земельных ресурсов и регулирования земельных отношений, управления водными ресурсами на основе бассейнового принципа управления ирригационными системами, охраны окружающей среды.

Компетенция Правительства сгруппирована по четырем направлениям:

- 1) Реформирование сельского хозяйства и развитие фермерства;
- 2) Развитие животноводства;
- 3) Развитие пищевой промышленности;
- 4) Развитие хлопкоперерабатывающей и легкой промышленности.

Информационно-аналитический департамент по вопросам сельского и водного хозяйства, переработки сельхозпродукции и потребительских товаров выполняет следующие функции:

– системное и комплексное изучение хода экономических реформ и их координация в сельском хозяйстве, землепользовании, водохозяйственном комплексе, в отраслях пищевой промышленности и в производстве продовольственных товаров, в охране окружающей среды, в хлопкоперерабатывающей промышленности;

– мониторинг развития фермерского движения, рационального использования земельных ресурсов, экологической обстановки, организации природоохранных работ, развития перерабатывающих предприятий;

– координация деятельности отраслей, обслуживающих сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечивающих фермерские хозяйства сельскохозяйственной техникой, а также рынков;

– координация деятельности органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах по вопросам производства и реализации продовольственных товаров;

– координация работ по обеспечению качества и безопасности пищевой продукции, модернизации и техническому перевооружению предприятий по переработке сельскохозяйственной и мясомолочной продукции, хлопкопереработки.

2. Правовой статус, система и основные задачи Министерства сельского и водного хозяйства

В целях совершенствования структуры управления сельским и водным хозяйством, обеспечения их тесного взаимодействия в вопросах улучшения плодородия почв, эффективности использования орошаемых земель и повышения урожайности сельскохозяйственных культур Указом Президента Республики Узбекистан

от 1 ноября 1996 г. было образовано Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан.

Министерство сельского и водного хозяйства является органом государственного управления и осуществляет единую политику в области сельского, водного и лесного хозяйства. Анализ его административно-правового статуса позволяет получить полное представление о механизме государственного регулирования этой сферой экономики.

Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Узбекистан, законами Республики Узбекистан, постановлениями и иными решениями Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указами и распоряжениями Президента Республики Узбекистан, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Узбекистан и другими актами законодательства.

Министерство в своей деятельности подотчетно Кабинету Министров Республики Узбекистан, а также осуществляет координацию в области сельского, водного и лесного хозяйства, решает возложенные на него задачи и функции непосредственно, а также через подведомственные ему республиканские и территориальные органы.

Министерство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Узбекистан и со своим наименованием, счета в учреждениях банка.

Задачами Министерства являются:

- проведение единой агротехнической политики, направленной на модернизацию и устойчивое развитие сельского хозяйства;
- совершенствование и внедрение современных агротехнологий в области сельскохозяйственного производства;
- координация деятельности отраслей, звеньев и структур, обслуживающих сельскохозяйственных товаропроизводителей на основе рыночных принципов и механизмов;
- координация работ по углублению экономических реформ в аграрном секторе, широкому развитию арендных отношений, семейного подряда, фермерских хозяйств;
- разработка рекомендаций по совершенствованию системы ведения сельского хозяйства и сорторазмещению сельскохозяйственных культур;

- проведение государственной политики в области селекции и семеноводства, племенного дела, ветеринарии, карантина растений и обеспечение безопасности продукции животноводства, птицеводства и рыбоводства;

- осуществление государственного управления поверхностными водными ресурсами на основе бассейнового принципа управления ирригационными системами и внедрение на всех уровнях рыночных принципов водопользования;

- обеспечение эксплуатации и модернизации государственной водохозяйственной системы;

- осуществление мер по улучшению мелиоративного состояния староорошаемых и освоению новых земель;

- участие в разработке инвестиционной политики в сельском, водном и лесном хозяйстве;

- обеспечение строгого соблюдения законодательства об использовании земельных и водных ресурсов;

- осуществление государственной политики в области использования, охраны, защиты, развития лесного хозяйства;

- научно-техническое и информационное обеспечение подведомственных организаций и предприятий;

- обучение, переподготовка и повышение квалификации руководителей и специалистов органов сельского, водного и лесного хозяйства;

- проведение единой технической и технологической политики по химической и биологической защите растений в сельском хозяйстве, профилактике и борьбе с болезнями растений, сельскохозяйственными вредителями, сорняками и саранчой.

Функции Министерства сельского и водного хозяйства:

- вносит в Кабинет Министров предложения по основным направлениям государственной политики в области сельского, водного и лесного хозяйства, стратегии и механизму их реализации;

- разрабатывает отраслевые и региональные программы развития сельского, водного и лесного хозяйства;

- проводит маркетинговые исследования конъюнктуры рынка сельскохозяйственной продукции, обеспечивает необходимой информацией сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- участвует в привлечении внешних и отечественных инвестиций в сельское, водное и лесное хозяйство, обеспечивает рациональное и целевое использование бюджетных средств;

- разрабатывает методические рекомендации по осуществлению производственной и финансово-экономической деятельности предприятиями сельского, водного и лесного хозяйства;
- координирует работу специализированных подведомственных элитных и семеноводческих хозяйств по сортоиспытанию, выведению и размножению новых перспективных сортов сельскохозяйственных культур;
- вносит в Кабинет Министров предложения по совершенствованию производственных отношений и организации труда в отрасли;
- осуществляет в установленном порядке контроль за выполнением государственных карантинных правил, правил проведения противозооотических мероприятий и обеспечения защиты животных, птиц и рыбы от болезней;
- определяет основные направления и координирует проведение селекционно-племенной работы;
- разрабатывает баланс водных ресурсов, устанавливает лимиты водозаборов по источникам, бассейновым ирригационным системам, отраслям экономики, территориям;
- обеспечивает реализацию порядка по лимитированному водопользованию;
- осуществляет методическую и практическую помощь в организации и развитии ассоциаций и других объединений водопользователей;
- осуществляет управление поверхностными водными ресурсами на основе бассейнового принципа;
- разрабатывает и внедряет принципы рыночных взаимоотношений и экономических механизмов в использовании водных ресурсов;
- разрабатывает программы по мелиоративному улучшению и освоению земель;
- организует осуществление эксплуатации магистральных, межхозяйственных каналов и коллекторов, водохранилищ, насосных станций, гидротехнических сооружений и других водохозяйственных объектов;
- координирует работу по технической эксплуатации, реконструкции и ремонту гидромелиоративных систем;
- организует учет и контроль использования водных ресурсов, участвует в ведении государственного водного кадастра по разделу «Использование вод»;

- осуществляет мониторинг за мелиоративным состоянием орошаемых земель, качеством оросительных и коллекторно-дренажных вод;
- разрабатывает перспективные схемы комплексного использования водных ресурсов;
- вносит в Кабинет Министров предложения по управлению и использованию трансграничных водных ресурсов и объектов;
- участвует в разработке стратегии развития производственной и социальной инфраструктуры села;
- осуществляет управление, организует использование, воспроизводство, охрану и защиту лесов, ведение государственного лесного кадастра и участвует в организации заповедного дела;
- осуществляет ведомственный контроль за соблюдением лесного законодательства, исполнением нормативно-технической документации по ведению лесного и охотничьего хозяйства;
- определяет основные направления, организует и координирует научно-исследовательские, проектно-изыскательские и конструкторские работы в области сельского, водного и лесного хозяйства, содействует внедрению их результатов в практику;
- вносит в Кабинет Министров предложения по приоритетным направлениям международного сотрудничества в области сельского, водного и лесного хозяйства;
- организует повышение квалификации и обмен опытом руководителей и специалистов ширкатных и фермерских хозяйств в учебных заведениях и научных учреждениях республики, а также за рубежом;
- организует осуществление комплексных исследований, изучение и прогнозирование возможностей распространения вредителей, болезней и сорняков, обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей химическими и биологическими средствами защиты, стимуляторами;
- организует методическое обеспечение сельскохозяйственных предприятий и населения в области защиты растений, проведение на договорных условиях работ по агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства;
- организует проведение научно обоснованных истребительных мероприятий с особо опасными вредителями сельскохозяйственных культур;

– организует переподготовку и повышение квалификации руководителей и специалистов в области защиты растений.

Система Министерства включает в себя:

- 1) сельскохозяйственное производство;
- 2) водохозяйственную деятельность;
- 3) осуществление координации в области лесного хозяйства.

В структуре центрального аппарата управления Министерства созданы необходимые условия для эффективной организации деятельности Советов по решению проблем:

- развития хлопководства;
- развития зерноводства;
- развития и комплексной переработки овощебахчевых культур, плодов и винограда;
- развития животноводства;
- рационального использования земельно-водных ресурсов, развития
- ирригации и повышения плодородия земель;
- механизации и химизации сельского хозяйства.

В структуру Министерства сельского и водного хозяйства входит такой межтерриториальный орган, как бассейновое управление ирригационных систем, которое является юридическим лицом. Это территориальный орган Министерства, осуществляющий единую политику в регулировании и использовании водных ресурсов в водном бассейне.

Организация деятельности Министерства Сельского и водного хозяйства отражается в том, что Министерство возглавляет министр, назначаемый на должность в установленном порядке. Министр имеет трех заместителей, в том числе двух первых, назначаемых и освобождаемых от должности Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Первый заместитель министра, занимающийся водохозяйственными вопросами, является одновременно начальником Главного управления водного хозяйства. Генеральный директор Узбекского научно-производственного центра сельского хозяйства по должности является заместителем Министра. Начальник Главного управления лесного хозяйства по должности является заместителем Министра. Заместители начальника Главного управления водного хозяйства по уровню социального и бытового обслуживания приравниваются к заместителю министра.

Министр сельского и водного хозяйства:

– руководит деятельностью Министерства и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и обязанностей;

– в установленном порядке утверждает штатное расписание центрального аппарата Министерства и имеет право при необходимости вносить изменения в утвержденную структуру центрального аппарата Министерства и подведомственных бюджетных организаций в пределах установленной штатной численности работников и фонда оплаты труда;

– в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Министерства, руководителей его территориальных органов, а также руководителей подведомственных предприятий, организаций и учреждений;

– утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата Министерства, положения о советах по проблемам развития отраслей и сфер сельского хозяйства, положения о бассейновых управлениях ирригационных систем, управлениях магистральных каналов (систем) и ирригационных систем, а также положения (уставы) подведомственных бюджетных организаций;

– издает приказы, распоряжения и инструкции, обязательные для исполнения работниками Министерства, его территориальных органов и подведомственных организаций, организует контроль за их исполнением;

– отменяет решения (предписания) территориальных органов и подведомственных организаций, принятые ими в нарушение законодательства Республики Узбекистан;

– осуществляет иные полномочия в пределах компетенции, установленной законодательством.

В Министерстве образуется коллегия в составе 15 членов, в которую входят министр (председатель коллегии), его заместители, председатели Советов по решению проблем развития отраслей и сфер сельского хозяйства, руководители отдельных подразделений, министерств и ведомств системы агропромышленного комплекса, а также другие руководящие работники центрального аппарата Министерства. Персональный состав коллегии утверждается Кабинетом Министров. Решения коллегии проводятся в жизнь приказами министра.

Территориальными органами Министерства являются Министерство сельского и водного хозяйства Республики Каракалпакстан, областные управления и районные отделы сельского и водного хозяйства, бассейновые управления ирригационных систем, управления магистральных каналов (систем) и управления ирригационных систем.

Министерство сельского и водного хозяйства Республики Каракалпакстан, областные управления и районные отделы сельского и водного хозяйства подчинены и подотчетны соответственно Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей и районов, Министерству.

Назначение министра сельского и водного хозяйства Республики Каракалпакстан осуществляется Жокоргы Кенесом Республики Каракалпакстан по согласованию с министром сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан.

Назначение руководителей областных управлений сельского и водного хозяйства осуществляется министром сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан по представлению хокимов областей.

Назначение руководителей районных отделов сельского и водного хозяйства осуществляется министром сельского и водного хозяйства Республики Каракалпакстан и начальниками областных управлений сельского и водного хозяйства по представлению хокимов районов.

Начальники и заместители начальника бассейновых управлений ирригационных систем, начальники управления магистральных каналов (систем) и ирригационных систем назначаются на должность министром на конкурсной основе.

Порядок проведения конкурса утверждается министром сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан. Министерство и его территориальные органы вправе создавать экспертные и совещательные органы, положения о которых утверждаются соответственно министром или руководителем территориального органа.

Источниками финансирования Министерства сельского и водного хозяйства и его подразделений являются бюджетные ассигнования и доходы от хозрасчетной деятельности предприятий.

В Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан в установленном порядке создается Фонд социального

развития и стимулирования, источниками которого являются отчисления (в добровольном порядке) от хозрасчетной деятельности предприятий и организаций, входящих в состав Министерства, указанных в приложении №2 к Постановлению Кабинета Министров, включая сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты), на основе заключенных договоров.

Средства Фонда направляются на научно-изыскательские, просветительские, полиграфические и издательские работы. Также за счет Фонда осуществляется финансирование содержания центрального аппарата и территориальных подразделений Министерства.

3. Управление в сфере переработки продукции сельского хозяйства

Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан осуществляет координацию деятельности следующих организаций и предприятий в сфере переработки продукции сельского хозяйства:

1. Главное управление лесного хозяйства
2. Республиканский центр по семеноводству хлопчатника
3. Республиканское объединение «Уззоветтаъминотхизмат»
4. Компания «Узбек коракули»
5. Ассоциация «Сувмахсустаъмиркурилиш»
6. Республиканское внешнеэкономическое предприятие «Узсув-хорижийкурилиш»
7. Ассоциация «Узмахсуссувдренаж»
8. Ассоциация «Узсувлойиха»
9. Ассоциация «Узиртаъмиркурилиш»
10. Акционерное общество «Узкишлоклойиха»
11. Ассоциация промышленных предприятий водного хозяйства
12. Научно-производственное объединение САНИИРИ
13. Узбекский научно-производственный центр сельского хозяйства
14. Главное государственное управление ветеринарии и его подразделения
15. Республиканское объединение «Узсувтаъмирфойдаланиш»
16. Главная государственная инспекция по карантину растений и его подразделения

17. Главная государственная инспекция по племенному делу в животноводстве

18. Главная государственная инспекция по надзору за техническим состоянием машин и оборудования «Уздавтехназорат»

19. Республиканская водная инспекция «Узсувназорат»

20. Государственная комиссия по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур

21. Государственный центр по сертификации и контролю качества семян сельскохозяйственных культур («Уздавуругназоратмарказ»)

22. Научно-информационный центр межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии

23. Республиканский комитет по ирригации и дренажу

24. Центральная технологическая и диспетчерская служба

25. Ташкентский государственный аграрный университет

26. Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства

27. Самаркандский сельскохозяйственный институт

28. Андижанский сельскохозяйственный институт

29. Эксплуатационные и другие организации водного хозяйства

30. Республиканский центр защиты растений и агрохимии

Контрольные вопросы:

1. Правовой статус и основные задачи Министерства сельского и водного хозяйства.

2. Система и структура государственных органов, осуществляющих управление в сфере сельского и водного хозяйства.

3. Какими органами осуществляется государственный надзор за пользованием и охраной водных ресурсов?

4. Управление в сфере переработки продукции сельского хозяйства.

5. Какой орган осуществляет руководство ветеринарными органами в Республики Узбекистан?

6. Основной субъект производства сельскохозяйственной продукции в Республики Узбекистан.

Лекция 26. УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

1. Понятие, система и основные задачи управления образованием.

2. Система и основные задачи управления здравоохранением.

3. Взаимодействие органов управления образованием и здравоохранением с органами внутренних дел.

1. Понятие, система и основные задачи управления образованием

В статье 41 Конституции Республики Узбекистан говорится: «Каждый имеет право на образование. Государство гарантирует получение бесплатно общего образования. Школьное дело находится под надзором государства».

Законодательство об образовании определяет правовые основы обучения, воспитания, профессиональной подготовки граждан и направлено на обеспечение конституционного права каждого на образование.

Образование – целенаправленный процесс обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, ведёт к овладению ценностями культуры и нравственно-эмоционального отношения к миру, опытом профессиональной и творческой деятельности.

Система образования Республики Узбекистан состоит из государственных и негосударственных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы в соответствии с государственными образовательными стандартами; научно-педагогических учреждений, выполняющих исследовательские работы, необходимые для обеспечения функционирования и развития системы образования; органов государственного управления в области образования, а также подведомственных им предприятий, учреждений и организаций.

Система образования Республики Узбекистан является единой и непрерывной. Функционирование системы непрерывного образования обеспечивается на основе государственных образовательных

стандартов, преемственности образовательных программ различного уровня и включает в себя следующие виды образования:

- дошкольное образование;
- общее среднее образование;
- среднее специальное, профессиональное образование;
- высшее образование;
- послевузовское образование;
- повышение квалификации и переподготовка кадров;
- внешкольное образование.

Дошкольное образование обеспечивает формирование здоровой, развитой личности ребенка, пробуждая тягу к учению, подготавливая к систематическому обучению. Оно осуществляется до шести-семи лет в государственных и негосударственных детских дошкольных учреждениях и в семье. В реализации цели и задач дошкольного образования активно участвуют махалля, общественные и благотворительные организации, международные фонды.

Общее среднее образование со сроком обучения 9 лет (I-IX классы школы) является обязательным. Оно включает в себя начальное образование (I-IV классы) и обеспечивает получение систематических знаний по основам наук, развивает потребность в овладении знаниями, формирует базовые учебные, научные и общекультурные знания, духовно-нравственные качества на основе национальных и общечеловеческих духовных ценностей, трудовые навыки, творческое мышление, осознанное отношение к окружающему миру и выбору профессии. По завершении общего среднего образования выдается аттестат государственного образца с указанием образовательных дисциплин и оценок по ним.

Среднее специальное, профессиональное образование. Обязательное среднее специальное, профессиональное образование со сроком обучения три года на базе общего среднего образования является самостоятельным видом в системе непрерывного образования. Направление среднего специального, профессионального образования – академический лицей или профессиональный колледж – выбирается учащимися добровольно.

Академический лицей дает среднее специальное образование в соответствии с государственным образовательным стандартом, обеспечивает интенсивное интеллектуальное развитие, углубленное, профильное, дифференцированное, профессионально ориентированное обучение с учетом возможностей и интересов учащихся.

В академических лицеях обучающиеся имеют возможность по избранному ими направлению обучения (гуманитарному, техническому, аграрному и др.) повысить уровень знаний и сформировать специальные профессиональные навыки, направленные на углубленное изучение наук с целью продолжения обучения в конкретном высшем образовательном учреждении, или их реализацию в трудовой деятельности.

Профессиональный колледж дает среднее специальное, профессиональное образование в рамках соответствующего государственного образовательного стандарта; обеспечивает углубленное развитие профессиональных наклонностей, умений и навыков учащихся, обретение одной или нескольких специальностей по выбранным профессиям.

Профессиональные колледжи по своей оснащенности, подбору педагогического состава, организации процесса обучения являются образовательными учреждениями нового типа, предоставляющими возможность овладения одной и более современными профессиями и приобретения углубленных теоретических знаний по учебным дисциплинам.

Обучение в академических лицеях и профессиональных колледжах обеспечивает углубление знаний и приобретение учащимися выбранных специальностей. Выпускникам академических лицеев и профессиональных колледжей выдаются дипломы государственного образца, дающие право на продолжение обучения на следующих ступенях образования, или занятие трудовой деятельностью по приобретенным специальностям и профессиям.

Высшее образование основывается на базе среднего специального, профессионального образования и имеет две ступени: бакалавриат и магистратуру.

Прием студентов в высшие образовательные учреждения осуществляется на базе государственных грантов и на платно-контрактной основе.

Бакалавриат – базовое высшее образование с фундаментальными и прикладными знаниями по направлению специальностей, с продолжительностью обучения не менее четырех лет.

По завершении бакалаврской программы выпускникам, по итогам государственной аттестации, присуждается степень «бакалавр» по профессии и выдается диплом государственного образца, который дает право заниматься профессиональной деятельностью.

Магистратура – высшее образование с фундаментальными и прикладными знаниями по конкретной специальности с продолжительностью обучения не менее двух лет на базе бакалавриата.

Завершением магистерской программы является квалификационная государственная аттестация с присуждением степени «магистр». Магистрам выдается диплом государственного образца, дающий право заниматься профессиональной деятельностью.

Послевузовское образование направлено на обеспечение потребностей общества в научных и научно-педагогических кадрах высшей квалификации, удовлетворение творческих образовательно-профессиональных интересов личности.

В соответствии с Государственной программой «Год гармонично развитого поколения» и в целях дальнейшего совершенствования системы подготовки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, привлечения к научной деятельности одаренной молодежи, создания условий для реализации ее творческого и интеллектуального потенциала Постановлением Президента Республики Узбекистан от 2 ноября 2010 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы подготовки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации»¹ начиная с 10 ноября 2010 г., в высших образовательных и научно-исследовательских учреждениях республики обновлена система послевузовского образования, которая предусматривает создание вместо аспирантуры — института стажеров-исследователей-соискателей продолжительностью обучения 3 года; вместо докторантуры – института старших научных сотрудников-соискателей продолжительностью 2-3 года в зависимости от области исследований.

Ступени послевузовского образования завершаются защитой диссертации. По результатам итоговой государственной аттестации присуждаются ученые степени, соответственно, кандидата наук и доктора наук, с выдачей дипломов государственного образца.

Повышение квалификации и переподготовка кадров направлены на обновление и углубление профессиональных знаний и навыков специалистов.

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы подготовки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации» // Сборник законодательства Республики Узбекистан. – 2010. – №44-45. – Ст. 376.

По результатам обучения в образовательных учреждениях повышения квалификации и переподготовки кадров выдаются удостоверение или сертификат государственного образца.

Внешкольное образование. Для удовлетворения индивидуальных образовательно-развивающих потребностей детей и подростков, организации их свободного времени и отдыха государственные органы, общественные организации, а также другие юридические и физические лица, создают внешкольные государственные и негосударственные образовательные учреждения культурно-эстетического, научного, технического, спортивного и других направлений.

Система и правовое положение управления образованием

Министерство народного образования Республики Узбекистан является органом государственного управления. Министерство в своей деятельности подотчетно Кабинету Министров Республики Узбекистан. Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Республики Узбекистан, постановлениями и другими актами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указами, постановлениями и распоряжениями Президента Республики Узбекистан, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Узбекистан, Национальной программой по подготовке кадров.

В систему Министерства входят: Министерство народного образования Республики Каракалпакстан, Главное управление народного образования г.Ташкента, областные управления народного образования, районные (городские) отделы народного образования и иные подведомственные учреждения, предприятия и организации.

Министерство народного образования Республики Каракалпакстан, Главное управление народного образования г.Ташкента и управления народного образования областей, отделы народного образования районов (городов) находятся в двойном подчинении и подотчетны Министерству и соответственно Совету Министров Республики Каракалпакстан и органу государственной власти на местах.

Основными *задачами и направлениями* деятельности Министерства являются:

– реализация единой государственной политики, направленной на развитие системы дошкольного, общего среднего и внешкольного образования, повышение качества и профессионального уровня педагогических кадров, особенно учителей начальных классов;

– совершенствование государственных образовательных стандартов общего среднего образования, требований к дошкольному и внешкольному образованию, обеспечивающих условия для формирования всесторонне развитой и способной к самостоятельному мышлению личности;

– внедрение в учебно-воспитательный процесс современных прогрессивных форм обучения, новых педагогических и информационных технологий, эффективных форм и методов духовно-нравственного воспитания, реализация национальной идеи, направленной на обеспечение мира и стабильности, прогресса страны и повышение благосостояния народа;

– координация деятельности и осуществление методического руководства образовательными учреждениями дошкольного, общего среднего и внешкольного образования, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности;

– организация разработки и издания нового поколения учебной и учебно-методической литературы для дошкольного, общего среднего и внешкольного образования;

– создание нормативной базы, обеспечивающей дальнейшее укрепление материально-технических условий в подведомственных образовательных учреждениях, повышение качества и содержания образования, удовлетворяющего интересы общества и государства;

– организация подготовки, повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров на систематической основе, выработка мер по повышению социального статуса работников образования в обществе;

– реализация мер по социально-правовой защите детей и подростков;

– обеспечение развития детского спорта в образовательных учреждениях и укрепление их спортивной базы.

Функции Министерства:

– разрабатывает совместно с заинтересованными Министерством, государственными комитетами и ведомствами научно обоснованные прогнозы развития системы образования и ее конкретных звеньев, направленные на реализацию целей, задач и положений Закона Республики Узбекистан «Об образовании» и Национальной программы по подготовке кадров;

– устанавливает государственные требования для дошкольного, общего среднего и внешкольного образования, повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров;

– осуществляет научно-методическое руководство учебно-воспитательным процессом в образовательных учреждениях;

– обеспечивает внедрение государственного стандарта общего среднего образования, профессионального педагогического образования в образовательных учреждениях;

– разрабатывает и утверждает учебные планы и программы преподавания общеобразовательных, фундаментальных, социально-гуманитарных и общепрофессиональных предметов и дисциплин, определяет порядок утверждения и выпуска учебно-методической документации для образовательных учреждений системы Министерства;

– создает передовые педагогические технологии обучения, современные учебно-методические комплексы и дидактическое обеспечение учебно-воспитательного процесса;

– осуществляет методическое руководство центрами профессиональной ориентации и психолого-педагогической диагностики учащихся, утверждает положения о них;

– осуществляет поиск и внедрение эффективных психолого-педагогических методик дошкольного образования, в том числе и в условиях семейного воспитания детей;

– совершенствует имеющиеся, возрождает национальные и внедряет новые виды и формы внешкольной работы с учащимися, включая детский туризм и народные ремесла;

– создает условия для развития детского спорта, организует спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия;

– обеспечивает широкое привлечение педагогических коллективов образовательных и научно-исследовательских учреждений, учебно-педагогических центров и кабинетов к оперативной разработке учебно-методических материалов и учебников, отработке новых педагогических технологий, перспективных подходов к организации учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях всех типов, к решению проблем подготовки и повышения квалификации научно-педагогических кадров;

– разрабатывает и внедряет эффективные организационные и педагогические формы и средства духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения, основанные на идеях национальной независимости, богатых национальных культурно-исторических традициях, обычаях народа и общечеловеческих ценностях, обеспечивает приоритет воспитания и разностороннего развития личности;

– разрабатывает единые требования по оснащению общеобразовательных заведений учебно-лабораторным оборудованием, проводит совместно с Министерством экономики и другими заинтересованными министерствами и ведомствами конкурсные торги на оснащение общеобразовательных школ современными школьными партами, информационными технологиями и учебно-лабораторным оборудованием;

– обеспечивает совместно с заинтересованными министерствами, государственными комитетами, ведомствами распространение и внедрение передового педагогического опыта;

– осуществляет тесное взаимодействие образовательных учреждений системы Министерства с родителями, семьями, органами самоуправления граждан, общественными организациями, фондами по формированию творчески активной личности, преданной идеям независимости Узбекистана и способной внести реальный вклад в прогресс общества;

– создает методологию, психолого-педагогические и организационные условия для выявления и обучения одаренных детей и формирует банк данных и мониторинг одаренных детей и молодежи;

– создает необходимые условия для активного изучения иностранных языков в системе Министерства и внедрения ускоренных методов их изучения, издания словарей и справочной литературы на государственном языке;

– устанавливает порядок замещения учителей (по учебным дисциплинам и часам), регламентацию внеклассной деятельности работников образовательных учреждений общего среднего образования;

– участвует в разработке и внедрении рейтинговой системы оценки знаний учащихся общеобразовательных учреждений, систему мониторинга качества подготовки педагогических кадров и потребности в них в системе Министерства;

– осуществляет мониторинг реализации Национальной программы по подготовке кадров и Закона Республики Узбекистан «Об образовании»;

– создает на основе полного государственного обеспечения условия для содержания, обучения, воспитания и профессиональной подготовки сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственных и негосударственных образовательных учреждениях;

– совместно с органами государственной власти на местах организует обучение, воспитание и содержание, совершенствует профессиональную подготовку, социально-бытовые условия и материальное обеспечение, медицинское обслуживание и оздоровление детей с недостатками в физическом и умственном развитии, развивает сеть специализированных дошкольных учреждений и школ;

– совместно с органами государственной власти на местах осуществляет меры по удовлетворению потребностей населения в дошкольном образовании, созданию условий для полноценного физического и умственного развития дошкольников, укрепляет материально-техническую базу и развивает сеть внешкольных и учебно-воспитательных учреждений для детей и юношества, создает комплексы учреждений, обеспечивающих творческую деятельность и здоровый досуг подрастающего поколения, удовлетворение его интересов и запросов, разностороннее развитие способностей и дарований;

– участвует в разработке правил приема в образовательные учреждения;

– совместно с высшими педагогическими образовательными учреждениями, учебно-воспитательными и научно-исследовательскими учреждениями системы Министерства рассматривает и формирует заявку государственных программ научных исследований в области образования, определяет основные требования к их проведению в интересах научно-технического прогресса и представляет в Центр по науке и технологиям при Кабинете Министров Республики Узбекистан;

– осуществляет в установленном порядке подготовку научных и научно-педагогических кадров при высших педагогических учебных заведениях, Республиканском научно-исследовательском институте им. К.Ниязова, Центральном институте переподготовки и повышения квалификации работников народного образования;

– представляет в Высшую аттестационную комиссию Республики Узбекистан на согласование и утверждение кандидатуры председателей и персональный состав специализированных советов по защите диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук, перечень специальностей, по которым соответствующим советам предоставляется право приема к защите диссертаций, присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий;

– разрабатывает и представляет в Центр по науке и технологиям при Кабинете Министров Республики Узбекистан планы подготовки научно-педагогических кадров;

– представляет в Кабинет Министров в установленном порядке кандидатуры для назначения на должность ректоров педагогических институтов;

– утверждает в установленном порядке уставы подведомственных высших педагогических учебных заведений, республиканских предприятий, организаций и учреждений системы Министерства;

– утверждает положения об итоговой государственной аттестации обучающихся и об экстернате в образовательных учреждениях;

– в установленном порядке вносит предложения по проектам законодательных актов и правительственных решений по дальнейшему развитию и совершенствованию системы народного образования.

Организация деятельности Министерства

Министерство возглавляет министр, назначаемый и освобождаемый от должности в порядке, установленном законодательством. Министр имеет трех заместителей, в том числе одного первого.

В Министерстве образуется коллегия из девяти человек в составе: министра (председатель коллегии), заместителей министра (по должности) и других руководящих работников Министерства.

Персональный состав коллегии утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан по представлению министра. Коллегия Министерства рассматривает основные вопросы деятельности Министерства, заслушивает отчеты руководителей структурных и территориальных подразделений Министерства, иных подведомственных органов и учреждений, обсуждает проекты важнейших приказов и других актов Министерства. Решения коллегии реализуются приказами министра.

Министерство высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан (далее – МВССО Республики Узбекистан) является органом государственного управления, осуществляющим руководство высшим и средним специальным, профессиональным образованием в республике. МВССО Республики Узбекистан в своей деятельности подотчетно Кабинету Министров Республики Узбекистан.

Основными задачами МВССО Республики Узбекистан являются:

– реализация единой государственной политики в области высшего и среднего специального, профессионального образования;

– мониторинг реализации Национальной программы по подготовке кадров в системе высшего образования;

– координация деятельности высших и средних специальных, профессиональных образовательных учреждений согласно требованиям государственных образовательных стандартов;

– организация исполнения Концепции создания учебной литературы нового поколения для системы непрерывного образования;

– организация и совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров и специалистов;

– разработка и утверждение государственных образовательных стандартов по направлениям образования бакалавриата и специальностям магистратуры, типовых учебных планов и программ дисциплин высшего образования;

– разработка и утверждение типового устава высшего образовательного учреждения, а также утверждение уставов высших образовательных учреждений и других подведомственных организаций системы МВССО Республики Узбекистан.

Центр среднего специального, профессионального образования МВССО Республики Узбекистан

Среднее специальное, профессиональное образование является обязательным самостоятельным видом системы непрерывного образования. Цель среднего специального, профессионального образования – углубленное профильное, дифференцированное обучение, обеспечение интеллектуального развития учащихся и приобретения ими специальностей по выбранным профессиям в соответствии с их способностями и склонностями.

Среднее специальное, профессиональное образование реализуется в очной форме. Академические лицеи и профессиональные колледжи являются юридическими лицами, создаются в порядке, установленном законодательством, действуют на основании своего устава. Академические лицеи создаются, как правило, при высших образовательных учреждениях.

Аттестация и аккредитация академических лицеев и профессиональных колледжей независимо от форм собственности и

ведомственной подчиненности осуществляются Государственным центром тестирования при Кабинете Министров Республики Узбекистан. Организационное, учебно-методическое и научное руководство академическими лицеями и профессиональными колледжами, разработка и внедрение государственного образовательного стандарта, унификация учебных образовательных и профессиональных программ, обеспечение педагогическими кадрами, их подготовка и переподготовка осуществляются Центром среднего специального, профессионального образования МВССО Республики Узбекистан (далее — Центр). Это орган государственного управления в области среднего специального, профессионального образования.

В пределах своих полномочий Центр утверждает нормативно-правовые акты.

Основными задачами Центра являются:

- реализация единой государственной политики в сфере среднего специального, профессионального образования;
- совершенствование государственных образовательных стандартов по среднему специальному, профессиональному образованию, унификация учебных программ;
- организация разработки и издания учебной и учебно-методической литературы;
- организация повышения профессионального уровня педагогических кадров (подготовка и переподготовка) средних специальных, профессиональных образовательных учреждений и стимулирование их труда;
- определение потребности типов и направлений обучения в академических лицеях и профессиональных колледжах.

Правовой статус и основные задачи Государственного тестового центра и Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан

Государственный центр тестирования при Кабинете Министров Республики Узбекистан (далее — Центр) является органом государственного управления. С 1994 г. в высших учебных заведениях республики, средних специальных учебных заведениях всех типов при отборе абитуриентов стали применяться тестовые методики оценки знаний. Отбор на основе тестов должен обеспечить проведение единой государственной политики в сфере образования.

На Центр возложены задачи организации и проведения тестовых испытаний в высших и средних специальных учебных заведениях, контроль за качеством подготовки специалистов, учебных планов и программ по всем видам образования, объективностью тестовых и рейтинговых баллов в образовательных учреждениях республики.

Центр проводит аттестацию и государственную аккредитацию образовательных учреждений.

Аттестация является основной формой государственного контроля при оценке деятельности образовательного учреждения и заключается в определении соответствия содержания, уровня и качества подготовки кадров государственным образовательным стандартам и требованиям. Аттестация образовательных учреждений организуется и проводится Государственным центром тестирования.

Образовательное учреждение проходит плановую аттестацию один раз в 5 лет.

Критерии и технологии аттестации образовательных учреждений разрабатывает Государственный центр тестирования по согласованию с Министерством высшего и среднего специального образования, Министерством народного образования, а также другими министерствами и ведомствами, имеющими в своем ведении образовательные учреждения.

Объектом аттестации являются образовательные программы, направления, специальности в образовательном учреждении; готовится заключение о соответствии содержания, уровня и качества подготовки кадров государственным образовательным стандартам и государственным требованиям.

Государственная аккредитация образовательных учреждений осуществляется Государственным центром тестирования при Кабинете Министров на основе аттестации. Государственная аккредитация заключается в признании государством, что деятельность образовательного учреждения отвечает критериям и требованиям государственных образовательных стандартов, а также предоставлении права вручения его выпускникам документов об образовании утвержденного государством образца.

Образовательные учреждения, организованные решениями Кабинета Министров Республики Узбекистан и местных органов государственной власти, считаются аккредитованными до прохождения первой аттестации.

Для аккредитации образовательного учреждения при Государственном центре тестирования формируется постоянно действующая Аккредитационная комиссия. Государственная аккредитация производится по заключениям об аттестации образовательного учреждения. Вместе с признанием, что деятельность образовательного учреждения отвечает государственным образовательным стандартам и требованиям, Аккредитационная комиссия устанавливает также и его статус.

В случае принятия положительного решения по аккредитации образовательному учреждению выдается сертификат о государственной аккредитации, куда вносятся организационно-правовая форма, тип, статус образовательного учреждения и срок действия сертификата. Сертификат выдается сроком на 5 лет.

Государственная межведомственная комиссия по приему учащихся в высшие и средние специальные учебные заведения Республики Узбекистан — межведомственный орган по проведению государственной политики в области аттестации знаний абитуриентов, их приема в высшие образовательные учреждения и среднеспециальные образовательные учреждения республики. По каждому направлению высшего и среднего специального образования комиссия устанавливает перечень дисциплин тестирования и критериев их оценки, порядок подведения итогов тестирования, осуществления отбора и формирования контингента учащихся высших и средних специальных учебных заведений.

Наука, организационно-правовые формы управления

В Узбекистане создаются благоприятные условия для развития научного потенциала, обеспечения научно-технического развития страны. Приоритеты развития науки и новых технологий обусловлены задачами социально-экономического развития Республики Узбекистан. Повышение уровня, качества и эффективности научных исследований и технологических разработок взаимосвязывается с их широким практическим использованием в соответствии со стратегическими задачами и приоритетами реформирования в экономике и социальной сфере. Например, можно выделить следующие приоритетные направления развития науки:

– исследование правовых, экономических и социальных основ развития демократического государства и формирования гражданского общества, совершенствования и углубления экономических реформ;

– изучение процессов и проблем духовно-нравственного и историко-культурного развития общества, воспитания молодого поколения на основе исторических, национальных и общечеловеческих ценностей;

– создание наукоемких технологий для добычи полезных ископаемых, глубокой переработки минерального сырья и вторичных ресурсов;

– разработка современных методов и средств для медицины, совершенствование системы охраны здоровья населения, обеспечения экологической безопасности;

– исследование проблем информатизации, технологий передачи, обработки и защиты информации, создания интеллектуальных систем проектирования и управления.

Государство регулирует главные направления фундаментальных и прикладных научных исследований, технологических разработок, финансируя проекты крупных научных программ и технологические проекты, утверждая государственные программы научных исследований и технологических разработок, создавая механизмы поддержки инновационных идей.

Комитет по координации развития науки и технологий при Кабинете Министров Республики Узбекистан

Комитет по координации развития науки и технологий при Кабинете Министров Республики Узбекистан (далее — Комитет) создан в целях усиления роли науки в социально-экономическом развитии страны, либерализации управления научно-техническим прогрессом, повышения уровня, качества и актуальности научных исследований, технологических и конструкторских разработок, создания условий для их эффективного использования.

Основные задачи Комитета — это выработка приоритетных направлений развития науки и технологий, координация деятельности научно-исследовательских институтов, проектно-конструкторских организаций, вузов, АН Республики Узбекистан, мониторинг реализации научно-технических программ и проектов.

Высшая аттестационная комиссия при Кабинете Министров Республики Узбекистан

В целях формирования новой системы подготовки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, их ориен-

тации на решение приоритетных проблем социально-экономического, политического и правового развития республики, обеспечения государственной экспертизы научных исследований и разработок в 1992 г. была создана Высшая аттестационная Комиссия при Кабинете Министров Республики Узбекистан (далее — ВАК Республики Узбекистан). Это государственный орган по присуждению ученых степеней и присвоению ученых званий научным, научно-педагогическим работникам по всем отраслям и направлениям науки, техники, образования и культуры.

ВАК Республики Узбекистан определена как ведомство при Кабинете Министров Республики Узбекистан. На ВАК Республики Узбекистан возложена ответственность за состояние и совершенствование системы государственной аттестации научных, научно-педагогических кадров в республике; координация деятельности Академии наук, отраслевых академий, министерств, ведомств, концернов, ассоциаций, научных организаций и учреждений республики независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности в целях реализации государственной политики по подготовке и аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, международному сотрудничеству в деле аттестации научных кадров.

Основные задачи ВАК Республики Узбекистан заключаются в разработке требований к квалификационным характеристикам специальностей научных работников и Положения о порядке присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий.

ВАК осуществляет государственный контроль за деятельностью специализированных и ученых советов по вопросам аттестации научных кадров, разрабатывает и утверждает номенклатуру специальностей научных и научно-педагогических работников по всем направлениям развития науки, техники, образования и культуры, лишает научных и научно-педагогических работников ученых степеней и ученых званий, осуществляет нострификацию дипломов и аттестатов об ученых степенях и ученых званиях других государств, оформляет дипломы доктора и кандидата наук и аттестаты профессора, доцента и старшего научного сотрудника.

ВАК Республики Узбекистан возглавляет председатель, назначаемый Указом Президента Республики Узбекистан. Председатель ВАКа издает нормативные акты (приказы и инструкции) по организации аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации.

Таким образом, ВАК Республики Узбекистан является государственным органом, к ведению которого отнесено руководство кадровой политикой в сфере научно-технической деятельности, он наделен контрольными и координационными полномочиями в области аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации.

Государственное патентное ведомство Республики Узбекистан

Государственное патентное ведомство (далее — ГПВ Республики Узбекистан) является уполномоченным государственным органом, участвующим в формировании и реализации единой государственной политики в области охраны промышленной собственности, включая права на изобретения, промышленные образцы, полезные модели, товарные знаки, знаки обслуживания, наименования мест происхождения товаров (далее — объекты промышленной собственности), а также в области правовой охраны селекционных достижений, программ для электронно-вычислительных машин (далее — программы для ЭВМ), баз данных и топологий интегральных микросхем.

ГПВ Республики Узбекистан подотчетно Кабинету Министров Республики Узбекистан.

К *основным задачам* ГПВ Республики Узбекистан отнесены следующие:

– обеспечение реализации государственной политики в области правовой охраны объектов промышленной собственности, селекционных достижений, программ для ЭВМ, баз данных, топологий интегральных микросхем (далее — объекты интеллектуальной собственности);

– предоставление правовой охраны объектам интеллектуальной собственности и совершение соответствующих юридически значимых действий.

ГПВ Республики Узбекистан участвует в подготовке законодательных актов по вопросам правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, а также принимает необходимые нормативные документы в рамках своей компетенции, принимает к рассмотрению заявки на выдачу охраняемых документов на эти объекты, осуществляет государственную научно-техническую экспертизу изобретений, государственную экспертизу полезных моделей, промышленных образцов, товарных знаков, знаков

обслуживания, наименований мест происхождения товаров, устанавливает приоритет заявленных объектов, проводит формальную экспертизу заявок на селекционные достижения, проводит государственную экспертизу заявок на регистрацию программ для ЭВМ, баз данных и топологий интегральных микросхем.

ГПВ Республики Узбекистан осуществляет государственную регистрацию объектов интеллектуальной собственности, а также выдает охранные документы, ведет соответствующие государственные реестры и Перечень общеизвестных в Республике Узбекистан товарных знаков, регистрирует лицензионные договоры о предоставлении прав на использование объектов промышленной собственности, селекционных достижений, программ для ЭВМ, баз данных, топологий интегральных микросхем, осуществляет аттестацию и регистрацию патентных поверенных, ведет Государственный реестр патентных поверенных.

Организация деятельности патентного ведомства. ГПВ Республики Узбекистан возглавляет директор, назначаемый и освобождаемый от должности Кабинетом Министров Республики Узбекистан. В Государственном патентном ведомстве образуется апелляционный совет для рассмотрения апелляций заинтересованных физических и юридических лиц на его решения в отношении заявленных объектов промышленной собственности, селекционных достижений, программ для ЭВМ, баз данных и топологий интегральных микросхем, против выдачи охранных документов и других видов апелляций, а также заявлений о признании товарных знаков общеизвестными в Республике Узбекистан.

Академия наук Республики Узбекистан

Академия наук Республики Узбекистан (далее по тексту – АН) является самостоятельной, самоуправляемой организацией, действующей на основе собственного устава. АН Республики Узбекистан формирует и реализует научно-техническую политику, выполняет республиканскую программу фундаментальных и важнейших прикладных исследований, организует работу подведомственных институтов, отделов, лабораторий и других подразделений, содействует использованию полученных научных результатов в отраслях народного хозяйства республики.

АН Республики Узбекистан является субъектом оборота источника ионизирующих излучений, обеспечивает государственный учет и контроль за ними на ведомственном уровне.

2. Система и основные задачи управления здравоохранением

Каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание. Граждане Республики Узбекистан обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья.

Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от возраста, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

Государство гарантирует гражданам защиту от дискриминации, независимо от наличия у них любых форм заболеваний. Лица, виновные в нарушении этого положения, несут ответственность в порядке, установленном законом.

Иностранцам, находящимся на территории Республики Узбекистан, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан.

Лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Узбекистан, пользуются правом на охрану здоровья наравне с гражданами Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Узбекистан.

Основными задачами законодательства об охране здоровья граждан являются:

- обеспечение гарантий прав граждан на охрану здоровья со стороны государства;
- формирование здорового образа жизни граждан;
- правовое регулирование деятельности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений в области охраны здоровья граждан.

Основными принципами охраны здоровья граждан являются:

- соблюдение прав человека в области охраны здоровья;
- доступность медицинской помощи для всех слоев населения;
- приоритет профилактических мер;
- социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- единство медицинской науки и практики.

В Республике Узбекистан действует единая система здравоохранения, которая представляет собой совокупность государственной, частной и других систем здравоохранения.

Государственная система здравоохранения

К государственной системе здравоохранения относятся Министерство здравоохранения Республики Узбекистан, Министерство здравоохранения Республики Каракалпакстан, органы управления здравоохранением областей, города Ташкента, их подразделения в городах и районах. К государственной системе здравоохранения также относятся находящиеся в государственной собственности и подчиненные органам управления государственной системы здравоохранения лечебно-профилактические и научно-исследовательские учреждения, учебные заведения по подготовке и переподготовке медицинских и фармацевтических работников, фармацевтические предприятия и организации, санитарно-профилактические учреждения, учреждения судебно-медицинской экспертизы, предприятия по производству медицинских препаратов и медицинской техники, а также иные предприятия, учреждения и организации, основная деятельность которых связана с охраной здоровья граждан.

В государственную систему здравоохранения входят клиники научно-исследовательских институтов лечебно-профилактические и аптечные учреждения, создаваемые министерствами, ведомствами, государственными предприятиями, учреждениями и организациями.

Лечебно-профилактические учреждения государственной системы здравоохранения оказывают гарантированную государством медицинскую помощь населению бесплатно. Объем и порядок оказания бесплатной медицинской помощи устанавливаются законодательством.

Медицинские и иные услуги сверх установленного государством гарантированного объема медицинской помощи являются дополнительными и оплачиваются населением в установленном порядке.

Источниками *финансирования государственной системы здравоохранения* являются:

- средства государственного бюджета;
- средства медицинского страхования;
- средства целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан;
- средства лечебно-профилактических учреждений, полученные за оказание медицинской помощи сверх гарантированного государством объема и за оказание платных услуг;

– добровольные и благотворительные взносы учреждениям здравоохранения от предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и физических лиц;

– кредиты банков;

– иные источники, не запрещенные законодательством.

К частной и другим системам здравоохранения относятся физические лица, занимающиеся частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью, лечебно-профилактические, аптечные учреждения и предприятия по выпуску медицинской и фармацевтической продукции, финансируемые частными предприятиями, учреждениями, организациями и общественными объединениями, а также из иных источников, не запрещенных законодательством.

Лечебно-профилактические учреждения, относящиеся к частной и другим системам здравоохранения, оказывают медицинские услуги отдельным группам граждан бесплатно. Объем, перечень, порядок оказания и компенсация таких услуг устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Министерство здравоохранения Республики Узбекистан:

– разрабатывает нормативную базу здравоохранения и медицинского страхования, государственных стандартов качества здравоохранения и осуществляет контроль за их соблюдением всеми медицинскими учреждениями;

– реализует целевые государственные программы в сфере охраны здоровья граждан;

– финансирует за счет бюджетных средств первичную медико-санитарную помощь населению в пределах гарантированного государством объема;

– осуществляет сертификацию и аккредитацию лечебно-профилактических и аптечных учреждений;

– выдает лицензии врачам на занятие частной медицинской практикой, фармацевтам – на занятие частной фармацевтической деятельностью;

– регулирует уровень тарифов на медицинские услуги;

– осуществляет стандартизацию и сертификацию лекарственных средств и препаратов, разрешенных к применению на территории Республики Узбекистан;

– осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Нормативно-правовые акты Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, издаваемые в пределах его компетенции, по лечебно-профилактическим, санитарно-противоэпидемическим, радиационным, экологическим вопросам, обязательны для исполнения государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и физическими лицами на территории Республики Узбекистан.

Компетенция органов государственной власти на местах в области охраны здоровья граждан

К ведению органов государственной власти на местах относятся:

- защита прав человека в области охраны здоровья;
- обеспечение исполнения законодательства в области охраны здоровья граждан;
- формирование органов управления, развитие сети учреждений системы здравоохранения;
- организация первичной медико-санитарной и медико-социальной помощи, обеспечение их доступности, контроль за соблюдением клинико-статистических стандартов качества медицинской помощи, обеспечение граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения на подведомственной территории;
- формирование собственных источников для финансирования расходов на здравоохранение;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия граждан, осуществление профилактических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических и природоохранных мер;
- охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- реализация мер, направленных на спасение жизни людей и защиту их здоровья при чрезвычайных ситуациях, информирование граждан об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и принимаемых мерах;
- координация и контроль деятельности органов, учреждений и предприятий системы здравоохранения, контроль за качеством оказываемой медико-социальной помощи учреждениями здравоохранения;

- создание и обеспечение деятельности учреждений для проведения реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в медико-социальной защите;
- реализация мер по охране семьи, материнства и детства;
- организация санитарно-гигиенического и экологического образования граждан;
- создание условий, стимулирующих развитие частной и других систем здравоохранения;
- осуществление других полномочий в соответствии с законодательством.

Государственный санитарный надзор в Республике Узбекистан

Государственный санитарный надзор – это деятельность санитарно-эпидемиологической службы по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений санитарного законодательства.

Законодательство регулирует общественные отношения по обеспечению санитарно-эпидемического благополучия и радиационной безопасности населения, закрепляет право человека на благоприятную окружающую среду и иные связанные с ним права и гарантии их реализации.

Основными принципами обеспечения санитарно-эпидемического благополучия населения являются:

- гарантия прав человека на сохранение и укрепление здоровья на основе реализации комплекса законодательных, санитарно-противоэпидемических и организационных мероприятий, направленных на оздоровление окружающей среды, улучшение питания, условий труда, быта, отдыха, воспитания, обучения;
- приоритет предупредительной деятельности по предотвращению вредного влияния на здоровье населения факторов окружающей среды при планировании, размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию народнохозяйственных объектов, технологического оборудования и приборов, средств транспорта;
- повышение санитарно-культурного уровня населения;
- проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий как обязательной части производственной и социальной деятельности;
- возмещение предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями независимо от форм собственности, отдельными лицами ущерба, причиненного здоровью населения и окружающей среде в результате несоблюдения санитарных норм, гигиенических

нормативов и непроведения санитарно-противоэпидемических мероприятий;

осуществление государственного санитарного надзора за соблюдением санитарных норм, правил и проведением санитарно-гигиенических мероприятий.

Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы разрабатываются научно-исследовательскими и другими учреждениями, утверждаются Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан и подлежат опубликованию в трехмесячный срок после их утверждения.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Республики Узбекистан осуществляет государственный санитарный надзор за соблюдением санитарных норм, правил и гигиенических нормативов государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, расположенными на территории Республики Узбекистан независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, а также – отдельными лицами.

Санитарно-эпидемиологическая станция является медицинским профилактическим учреждением, обеспечивающим организацию и проведение комплекса санитарно-противоэпидемических мероприятий и осуществление государственного санитарного надзора, действующим на основании настоящего Закона и положения о ней.

Ведомственный санитарный контроль на действующих и строящихся объектах Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Службы национальной безопасности Республики Узбекистан и Среднеазиатской железной дороги осуществляется санитарно-эпидемиологическими станциями соответствующих министерств и ведомств.

Санитарная милиция осуществляет санитарный контроль согласно положению, утверждаемому Министерством внутренних дел Республики Узбекистан по согласованию с Министерством здравоохранения Республики Узбекистан.

Органы, учреждения и должностные лица государственной санитарно-эпидемиологической службы обеспечивают методическое руководство, координацию и контроль за деятельностью санитарно-эпидемиологических служб независимо от их ведомственной принадлежности.

3. Взаимодействие органов управления образованием и здравоохранением с органами внутренних дел

Взаимоотношения органов внутренних дел с органами управления народным образованием осуществляется по различным направлениям. Органы внутренних дел оказывают содействие органам народного образования в осуществлении среднего образования и выявлении детей, которые не учатся, оказывают необходимую помощь в определении их в школу и др. Органы внутренних дел сотрудничают с органами образования в воспитании «трудных» детей. Работники органов внутренних дел ведут пропаганду законодательства среди учащихся, выступают перед ними по вопросам охраны общественного порядка, пропагандируют правила дорожного движения, поведения детей в общественных местах.

Органы внутренних дел оказывают помощь общественным организациям учащихся в охране правопорядка и профилактике правонарушений.

Профилактика правонарушений – комплекс правовых социальных, экономических, организационных мероприятий и иных мер, осуществляемых государственными органами, общественными формированиями, направленными на сохранение и укрепление правопорядка путем выявления, изучения причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Основные направления профилактики правонарушений:

- создание системы социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с преступностью, наркоманией, пьянством, алкоголизмом, ресоциализация лиц, освободившихся из мест исполнения наказания;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- совершенствование нормативно-правовой базы в области профилактики правонарушений;
- предупреждение граждан от воздействия течения религиозного экстремизма и фундаментализма;
- повышение уровня обеспечения правопорядка и общественной безопасности;
- профилактика правонарушений среди лиц, освобожденных из мест исполнения наказаний, а также лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы;

– профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– профилактика наркомании и правонарушений, связанных с наркооборотом;

– улучшение информационного обеспечения деятельности субъектов системы профилактики.

Органы управления здравоохранением осуществляют общее методическое руководство учреждениями здравоохранения, входящими в систему МВД Республики Узбекистан, непосредственное управление которыми осуществляют Медицинское управление МВД Республики Узбекистан, медицинские отделы (управления) областей.

Органы здравоохранения совместно с органами внутренних дел осуществляют надзор за соблюдением санитарных правил содержания улиц, дворов, загородных мест отдыха, пляжей, других общественных мест. Органы внутренних дел совместно с органами здравоохранения ведут борьбу с наркоманией, венерическими заболеваниями, уклонением больных от добровольного лечения, принимают меры по оказанию медицинской помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном состоянии в общественных местах, оказывают содействие в проведении карантинных мероприятий при эпидемиях.

Органы здравоохранения сотрудничают с органами внутренних дел в организации и деятельности лечебно-трудовых профилакториев, осуществляющих принудительное лечение и перевоспитание хронических алкоголиков и больных наркоманией, оказывающих помощь лицам, находящимся в общественных местах в состоянии сильного алкогольного опьянения.

По требованию органов внутренних дел компетентные учреждения здравоохранения обязаны проводить судебно-медицинские и судебно-психиатрические экспертизы, давать справки о наличии болезней и травм у конкретных лиц, а также проводить необходимые медицинские освидетельствования. Например, статья 292 КоАО (отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения) предусматривает, что лицо, управляющее транспортным средством, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в

состоянии опьянения, подлежит отстранению от управления транспортным средством и освидетельствованию в установленном порядке на состояние опьянения.

Направление на освидетельствование и его проведение производится в порядке, определяемом Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения и Министерством юстиции Республики Узбекистан.

Контрольные вопросы:

1. Система управления в сфере образования.
2. Правовой статус и задачи органов государственного управления в сфере образования.
3. Система и основные задачи Министерства высшего и среднего специального образования в Республике Узбекистан.
4. Система управления здравоохранением.
5. Правовой статус органов управления здравоохранением.
6. Взаимодействие органов управления образованием и здравоохранением с органами внутренних дел.

Лекция 27. УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ТРУДА, СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

1. Правовой статус и задачи Министерства труда и социальной защиты населения.

2. Правовой статус, система и задачи Министерства культуры и спорта.

1. Правовой статус и задачи Министерства труда и социальной защиты населения

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан является центральным органом государственного управления в области труда, занятости, социальной защиты и социального обеспечения населения.

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан было образовано в 2001 г. путем объединения Министерства труда и Министерства социального обеспечения Республики Узбекистан. Эти структурные изменения произведены в целях повышения уровня организации и совершенствования управления в области стимулирования и мотивации труда, обеспечения рациональной занятости, улучшения системы социального обеспечения, усиления социальной защиты населения в условиях либерализации и дальнейшего углубления экономических реформ.

Министерство непосредственно управляет средствами внебюджетного Пенсионного фонда Республики Узбекистан и Государственного фонда содействия занятости, аккумулируемыми на специальных целевых внебюджетных счетах Министерства, его главных территориальных управлений и районных (городских) отделов. Реализацию государственной политики в области занятости населения и обеспечение гражданам гарантий занятости осуществляют Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан и его органы на местах, на что указано в ст. 16 Закона Республики Узбекистан «О занятости населения».

Основными задачами Министерства являются:

– формирование и реализация единой социальной политики, направленной на усиление социальной защиты населения;

– разработка и контроль за осуществлением прогнозов демографического развития, разработка целевых программ создания рабочих мест и подготовки кадров на основе балансов трудовых ресурсов;

– организация и управление социальным обеспечением, руководство деятельностью службы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, организация протезно-ортопедической помощи населению;

– организационно-методическое руководство и координация деятельности министерств, ведомств, хозяйственных объединений, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей, районов, городов, предприятий и организаций по вопросам труда, занятости, совершенствования пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения;

– оказание всемерного содействия органам власти на местах и органам самоуправления граждан в организации работы по обеспечению занятости и усилению социальной занятости населения.

Функции Министерства группируются по следующим видам деятельности:

– формирование рынка труда и занятости населения;

– социальная защита и социальное обеспечение населения;

– регулирование трудовых отношений, совершенствование организации, условий и охраны труда;

– пенсионное обслуживание и обеспечение пособиями по государственному социальному страхованию;

– социальное обслуживание;

– врачебно-трудовая экспертиза и реабилитация инвалидов.

Функции Министерства:

– участвует в реализации государственной социальной политики и функционировании механизма социальной защиты;

– составляет прогнозы демографического развития республики и территорий, изучает численность и структуру трудовых ресурсов республики и территорий;

– анализирует миграционные процессы, организует учет безработных и незанятого населения;

– координирует разработку целевых региональных программ обеспечения занятости и социальной защиты работников, высвобождаемых в ходе реформирования и структурной реорганизации

экономики, а также в результате банкротства и ликвидации хозяйствующих субъектов;

- ведет разработку программ по социальной защите пенсионеров, инвалидов, многодетных и малообеспеченных семей, других социально уязвимых групп населения;

- координирует работу министерств, ведомств, концернов, ассоциаций, объединений и предприятий по вопросам нормирования труда и разработки тарифно-квалификационных характеристик профессий рабочих и должностей специалистов и служащих;

- ведет государственный надзор и контроль за соблюдением законодательных и нормативных актов по труду, занятости и социальной защите населения;

- дает заключения об изменениях в списках производств, работ и профессий, должностей и показателей на льготное пенсионное обеспечение, дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день;

- организует обеспечение полноты сборов обязательных отчислений в Государственный фонд содействия занятости, контролирует целевое использование собранных средств;

- взаимодействует с налоговыми органами Республики Узбекистан по вопросам обеспечения полноты сборов обязательных взносов и отчислений по социальному страхованию во внебюджетный Пенсионный фонд Республики Узбекистан и ведет контроль за целевым использованием этих средств;

- руководит службой врачебно-трудовой экспертизы и работой по реабилитации инвалидов.

Контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда осуществляют не только специально уполномоченные на то государственные органы и их инспекции, но и профессиональные союзы. Надзор за точным и единообразным исполнением законов о труде на территории Республики Узбекистан также ведет Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры.

Организация деятельности Министерства. Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан, территориальные органы труда и социальной защиты населения, районные (городские) отделы социального обеспечения составляют единую систему органов по труду и социальной защите населения республики.

Руководителей территориальных главных управлений по труду и социальной защите населения назначает Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан по представлению хокимов областей и г. Ташкента, а районных (городских) отделов — главных управлений по труду и социальной защите населения областей и г. Ташкента по представлению хокимов районов и городов.

Местные органы по труду, согласно закону, *обязаны:*

- оказывать содействие гражданам в подборе подходящей работы, а предприятиям, учреждениям, организациям и другим работодателям в подборе необходимых работников;

- обеспечивать регистрацию безработных и оказывать им помощь, включая назначение и выплату пособий;

- вести учет свободных рабочих мест (вакантных должностей) и граждан, обращающихся в поисках работы и нуждающихся в трудоустройстве;

- получать от предприятий, учреждений и организаций информацию о предполагаемых структурных изменениях и иных мероприятиях, в результате которых может произойти высвобождение работников, а также информацию о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей), о характере и условиях труда;

- в установленном порядке назначать гражданам пособия по безработице.

Среди полномочий органов государственной власти на местах по проведению государственной политики в области занятости населения следует выделить их право приостанавливать на срок до шести месяцев решения о массовом высвобождении работников с одновременной частичной или полной компенсацией потерь, вызванных этой отсрочкой, предприятиям, учреждениям, организациям (ст. 17 Закона Республики Узбекистан «О занятости населения»).

Основные задачи Агентства внешней трудовой миграции

Граждане Узбекистана имеют право на трудовую деятельность, самостоятельный поиск работы и трудоустройство за пределами территории республики. Трудовая деятельность граждан Республики Узбекистан за пределами страны и иностранных граждан в Республике Узбекистан осуществляется в порядке, установленном законодательством.

В 2001 г. республиканское агентство по делам трудящихся-мигрантов при Министерстве труда было преобразовано в Агентство по вопросам внешней трудовой миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан (далее — Агентство).

На Агентство возложен ряд задач по регулированию процессов трудовой миграции, по обеспечению трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в Республике Узбекистан, по упорядочению системы организации выезда граждан республики для трудовой деятельности за рубеж, по дальнейшему развитию инфраструктуры органов по труду, обеспечивающих трудоустройство граждан за рубежом.

Агентство является государственным унитарным предприятием с правами юридического лица и подведомственно Министерству труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.

Основные задачи Агентства состоят в следующем:

– сотрудничество с компетентными органами иностранных государств по вопросам выделения квот и разрешений для трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в Республике Узбекистан;

– содействие гражданам Республики Узбекистан в реализации их права на трудовую деятельность за рубежом путем организации трудоустройства, проведения предварительных адаптационных мероприятий с кандидатами на трудоустройство за рубежом;

– координация трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в Республике Узбекистан;

– координация деятельности региональных хозрасчетных бюро по трудоустройству граждан за рубежом, а также Центра предвыездной адаптации и обучения граждан, выезжающих за рубеж;

– выдача (продление) разрешений гражданам Республики Узбекистан на трудовую деятельность за рубежом, проведение мониторинга трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом, работающих в установленном порядке, обеспечение социальной защищенности граждан Республики Узбекистан, занимающихся трудовой деятельностью за рубежом;

– выдача (продление) разрешений юридическим лицам на привлечение иностранной рабочей силы, а также подтверждений на

право трудовой деятельности иностранным гражданам на территории Республики Узбекистан, ведение учета иностранных граждан, работающих на предприятиях, в организациях и учреждениях, расположенных на территории Республики Узбекистан;

– проведение контроля за соблюдением работодателями законодательных и нормативных актов, регламентирующих использование иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан, контроля за соблюдением иностранными гражданами, имеющими подтверждение на право трудовой деятельности в Республике Узбекистан, установленного порядка занятия трудовой деятельностью на территории республики.

В 2003 г. в Ташкенте, Фергане, Карши и Нукусе были образованы региональные хозрасчетные бюро по трудоустройству граждан за рубежом. Их статус определен в виде государственных предприятий, подведомственных Министерству труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.

Условия и порядок выдачи (продления) разрешений на привлечение в Республику Узбекистан иностранной рабочей силы, а также выдачи (продления) подтверждений иностранным гражданам на право трудовой деятельности на территории Республики Узбекистан определяет Положение о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан. Разрешения могут выдаваться юридическим лицам, предприятиям с иностранными инвестициями, действующим на территории Республики Узбекистан, а также отдельным гражданам Республики Узбекистан, иностранным физическим лицам, проживающим на территории Республики Узбекистан, использующим труд наемных работников в личном хозяйстве. Разрешения выдаются Агентством по вопросам внешней трудовой миграции.

Государственная правовая инспекция труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан

Государственная правовая инспекция труда — это структурное подразделение Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан, а государственные правовые инспекции на местах являются ее нижестоящими подразделениями.

Инспекция и ее подразделения на местах осуществляют государственный надзор за соблюдением законов о труде и занятости населения органами государственного управления, а также

всеми корпорациями, концернами, ассоциациями, предприятиями, организациями, учреждениями и собственниками.

Государственные правовые инспекторы труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан, его территориальных органов имеют право проводить проверки исполнения Закона Республики Узбекистан «О занятости населения» в ходе единовременных плановых проверок, проводимых налоговыми органами на основании координационных планов, утвержденных Республиканским советом по координации деятельности контролирующих органов Республики Узбекистан, налагать штрафы на должностных лиц, виновных в нарушении законодательства о занятости населения.

Государственные правовые инспекторы труда имеют право приостанавливать действие приказов и других нормативных актов министерств, госкомитетов, ведомств, корпораций, концернов, ассоциаций, объединений, предприятий, организаций, учреждений, противоречащих законам о труде и занятости населения, а в необходимых случаях вносить предложения в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан по их отмене в установленном порядке.

Заключения Государственной правовой инспекции (инспектора) Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан по обжалуемым предписаниям являются окончательными и подлежат обязательному исполнению.

Государственная экспертиза условий труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан

Государственная экспертиза условий труда — важное структурное подразделение Министерства труда и социальной защиты Республики Узбекистан. Ее основные задачи заключаются в следующем:

- разработка и принятие мер по социальной защите трудящихся, занятых на работах с неблагоприятными условиями труда;
- проведение контроля за условиями труда на производстве, за предоставлением льгот и компенсацией за работу в неблагоприятных условиях труда;
- разработка и совершенствование нормативно-методической основы, регулирующей льготы и компенсации за неблагоприятные условия труда.

Государственная экспертиза условий труда ведет государственный контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и правильностью применения списков и показателей, по которым устанавливаются льготные пенсии, сокращенный рабочий день и предоставляются дополнительные отпуска, подготавливает заключения об изменениях в списках на льготное пенсионное обеспечение, дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, рассматривает споры между администрацией и работниками предприятий по вопросам, входящим в ее компетенцию.

В состав Государственной экспертизы условий труда входят Республиканская центральная лаборатория и ее территориальные органы.

Государственный фонд содействия занятости Республики Узбекистан

Государственный фонд содействия занятости Республики Узбекистан (далее – Фонд занятости) образован в составе Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан для финансирования мероприятий по реализации государственной политики в области занятости населения и эффективной деятельности районных (городских) отделов по труду, занятости и социальной защите населения.

Фонд занятости является государственным целевым внебюджетным фондом. Он формируется на местном и республиканском уровнях, его средства консолидируются в составе Государственного бюджета с сохранением целевой направленности и использования средств и отражаются в самостоятельном балансе фонда.

Распорядителями средств Фонда занятости являются Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Каракалпакстан, главные управления по труду и социальной защите населения областей и г. Ташкента.

Фонд занятости образуется за счет следующих средств:

- обязательные отчисления предприятий, учреждений и организаций от фонда оплаты труда в размере, определяемом Кабинетом Министров Республики Узбекистан;
- дотации из средств республиканского и местных бюджетов в размерах, определяемых Кабинетом Министров Республики Узбекистан и органами государственной власти на местах при формировании их бюджетов;

– суммы финансовых санкций и начисленных пени, налагаемых местными органами по труду за нарушение требований, предусмотренных законодательством, и других источников.

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан и его органы на местах осуществляют:

– аккумуляцию на специальных целевых внебюджетных счетах обязательных отчислений работодателей;

– своевременное назначение, финансирование и выплату из средств Фонда занятости пособий по безработице, материальной помощи безработным гражданам и других выплат;

– учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты в Фонд занятости обязательных отчислений и платежей;

– проверку правильности начисления работодателями обязательных отчислений и платежей в Фонд занятости.

Органы труда и социальной защиты населения несут ответственность за обеспечение полноты сбора поступлений в Фонд занятости, а также строго целевое финансирование и использование его средств. Контроль за своевременным и полным поступлением обязательных отчислений работодателей в Фонд занятости осуществляется органами труда и социальной защиты населения и налоговыми органами.

В 2001 г. в структуре Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан при городских и районных отделах по труду, занятости и социальной защите населения были созданы центры обеспечения временной разовой работой с правами юридического лица. Центры содействуют гражданам в найме на временные разовые работы, частным работодателям — в найме граждан для выполнения временных разовых работ.

2. Правовой статус, система и задачи Министерства культуры и спорта

Министерство по делам культуры и спорта Республики Узбекистан (далее — Министерство) является органом государственного управления в области культуры и спорта.

Министерство в своей деятельности подотчетно Кабинету Министров Республики Узбекистан. В своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Республики Узбекистан,

постановлениями и другими решениями Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указами, постановлениями и распоряжениями Президента Республики Узбекистан, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров.

В систему Министерства входят: Министерство по делам культуры и спорта Республики Каракалпакстан, управления по делам культуры и спорта областей и города Ташкента, районные (городские) отделы по делам культуры и спорта, Творческо-производственное объединение «Узбектеатр», Эстрадное объединение «Узбекнаво», Объединение национального танца «Узбекракс», Республиканское объединение «Узбекгосцирк», Республиканский фонд «Узбекмузей» и другие подведомственные Министерству культурные, спортивные и образовательные учреждения.

Территориальные подразделения Министерства находятся в двойном подчинении и подотчетны Министерству и соответствующему органу государственной власти на местах.

Территориальные подразделения Министерства представляют отчет об исполнении сметы расходов по бюджетным и внебюджетным средствам в соответствующие финансовые органы в объемах и сроки, установленные финансовыми органами, и копии — Министерству.

Основными задачами и направлениями деятельности Министерства являются:

– осуществление комплексных мер по реализации единой государственной политики в области культуры и массового спорта, возрождению богатого культурного наследия народа, всемерному развитию веками формировавшейся высокой духовности, народных традиций и обычаев, воспитанию физически здоровых, духовно богатых и гармонично развитых личностей;

– исходя из идеи национальной независимости, культурных и духовно-нравственных традиций народа Узбекистана, осуществление культурно-просветительской, физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди населения, более полное удовлетворение культурных и эстетических потребностей людей;

– дальнейшее развитие театрального, музыкального, хореографического, изобразительного, циркового, народно-прикладного и эстрадного искусства, повышение их идейно-художественного и нравственного уровня, оказание всемерного содействия творческим

коллективам в создании произведений, отражающих наиболее яркие страницы истории народа и его современной жизни, свободного демократического развития страны;

– обеспечение наполнения культурно-массовых и праздничных мероприятий глубоким идейным содержанием, налаживание тесного сотрудничества с творческими союзами и общественными организациями республики, оказание всесторонней поддержки творческой молодежи, создание необходимых условий для полноценного проявления ими своих талантов и дарований;

– осуществление мер по развитию физического воспитания и массового спорта, формированию у населения, в первую очередь среди молодежи и детей, понимания необходимости занятия спортом, привитию стремления к здоровому образу жизни и любви к спорту, подготовке молодежи к труду и службе в Вооруженных Силах республики;

– оказание поддержки и создание необходимых условий, включая укрепление материально-технической базы учреждений олимпийского резерва, для подготовки спортсменов высокого класса, способных достойно представлять Узбекистан и добиваться высоких спортивных результатов на Олимпийских играх, чемпионатах мира и Азиатского континента, международных соревнованиях;

– оказание содействия в развитии детского спортивного движения в республике;

– организация и проведение игр трехступенчатой системы непрерывных спортивных соревнований «Умид нихоллари», «Баркамол авлод» и «Универсиада»;

– организация и проведение народных игр, соревнований по национальным видам спорта;

– активное взаимодействие и оказание содействия государственным и общественным организациям, учебным заведениям, местным органам власти в организации культурно-просветительской деятельности, культурного и физического воспитания населения, проведении физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в жилых районах и махаллях;

– расширение и укрепление межгосударственных и международных культурных и спортивных связей, проведение конференций, выставок и спортивных соревнований, организация работы по привлечению в сферу культуры, искусства и спорта иностранных инвестиций и грантов;

– развитие и укрепление материально-технической базы культурно-просветительских и спортивно-оздоровительных учреждений, объектов и сооружений, обеспечение максимального и эффективного их использования;

– организация подготовки и переподготовки кадров в области культуры и спорта, обеспечение высококвалифицированными кадрами культурно-просветительских, спортивно-оздоровительных учреждений, учебных заведений республики;

– осуществление широкой пропаганды профессионального, народного и самодеятельного творчества, массовой физической культуры и спорта, популярных культурно-просветительских и спортивных программ, а также издание массовой литературы и выпуск видео- и киноматериалов в области культуры и спорта.

Функции Министерства:

– координирует работу министерств, ведомств, общественных организаций и объединений, предприятий, учреждений, организаций в сфере культуры и спорта;

– ведет мониторинг за соблюдением законодательства по вопросам, относящимся к компетенции Министерства, разрабатывает предложения по его совершенствованию и в установленном порядке представляет их в Кабинет Министров для рассмотрения;

– разрабатывает международные проекты по сотрудничеству в области культуры и спорта, обеспечивает выполнение принятых международных соглашений;

– обеспечивает развитие театрального, музыкального, хореографического, эстрадного, циркового и народно-прикладного искусства, оказывает всемерную помощь творческим коллективам в создании произведений, отражающих яркие страницы истории народа, его современной жизни, опыт независимого развития;

– организует процесс подготовки кадров в духе национальных и общечеловеческих ценностей, гуманизма и высокой нравственности, проводит работу по стимулированию стремления людей к повышению своего общеобразовательного и культурного уровня, приобщению к лучшим образцам национальной, мировой культуры и искусства;

– обеспечивает повышение квалификации, переподготовку, аттестацию, а также стажировку и обучение за рубежом кадров системы Министерства;

– обеспечивает создание в музеях созвучных идеям национальной независимости экспозиций, правдиво отражающих богатое культурное наследие узбекского народа, его роль и значение в истории человечества, этапы его развития, а также глубокое изучение перспектив современного развития, осуществление общенациональной политики по музееведению, ведению единого каталога экспонатов, находящихся в фондах музеев;

– способствует воспитанию у людей чувства уважения и признания по отношению к общечеловеческим ценностям, богатому национальному культурному наследию посредством широкого ознакомления жителей республики с предметами древности, повествующими об истории народов Узбекистана, которые хранятся за рубежом, а также с уникальными экспонатами, демонстрируемыми в музеях страны;

– осуществляет государственный контроль за выполнением юридическими и физическими лицами законодательных актов по охране и использованию объектов культурного наследия;

– участвует в разработке государственных программ по защите, охране, пропаганде и использованию объектов культурного наследия;

– обеспечивает практическую реализацию государственных программ по реставрации, консервации, реконструкции объектов культурного наследия и их использованию;

– обеспечивает установление, регистрацию, защиту, пропаганду и использование объектов культурного наследия;

– осуществляет ведение государственного кадастра объектов культурного наследия, организует и проводит их историко-культурную экспертизу;

– определяет классификацию предметов, представляющих культурную ценность, в порядке, определенном Кабинетом Министров Республики Узбекистан;

– принимает решения о вывозе, временном вывозе культурных ценностей;

– регистрирует вывозимые и ввозимые, а также временно вывозимые и временно ввозимые культурные ценности;

– обеспечивает проведение экспертизы культурных ценностей, объявленных к вывозу, временному вывозу, а также возвращенных после временного вывоза;

– выдает сертификаты, дающие право на вывоз и временный вывоз культурных ценностей;

– принимает от соответствующих государственных органов задержанные или конфискованные в установленном законодательством порядке культурные ценности, проводит их экспертизу и определяет порядок их использования;

– организует гастрольно-концертную деятельность, в том числе зарубежную гастрольно-концертную деятельность, коллективов и солистов организаций, входящих в систему Министерства;

– организует проведение в республике и зарубежных странах фестивалей, смотров-конкурсов профессионального и самодеятельного искусства, а также выставок;

– совместно с Советом по развитию и координации эстрадного искусства обеспечивает координацию работы по совершенствованию тематических, репертуарных планов и программ культурно-просветительских и концертных мероприятий, проводимых во дворцах культуры, концертных залах и на стадионах республики;

– приглашает известных исполнителей и деятелей искусства и спорта, ведущих педагогов-специалистов республики и зарубежных стран для преподавания и проведения мастер-классов в отечественных образовательных учреждениях;

– обеспечивает участие творческой молодежи, обучающейся и осуществляющей плодотворную творческую деятельность за рубежом, в проводимых в республике смотрах, конкурсах и фестивалях;

– обеспечивает организацию творческих поездок и участие одаренной молодежи и деятелей искусства в смотрах, конкурсах, фестивалях, других форумах, проводимых в области искусства и спорта в международном и республиканском масштабах;

– принимает меры по развитию культурологии, театроведения, искусствознания, музыковедения и других научных направлений в данной области, подготовке научных и научно-педагогических кадров в высших учебных заведениях и научно-исследовательских учреждениях;

– осуществляет государственный заказ на создание драматических, музыкальных, музыкально-драматических произведений, произведений изобразительного и прикладного искусства и скульптурных произведений;

– обеспечивает подготовку, отправку и прием творческих коллективов, специалистов, деятелей культуры, искусства и спорта, а также спортсменов и других представителей, независимо от их ведомственной принадлежности, для участия в международных конкурсах, фестивалях, соревнованиях и других мероприятиях за рубежом;

– определяет приоритеты развития видов спорта в стране;

– обеспечивает спортсменов и членов сборных команд Узбекистана спортивным инвентарем и оборудованием, одеждой и обувью;

Организация деятельности Министерства. Министерство возглавляет министр, назначаемый и освобождаемый от должности в порядке, установленном законодательством. Министр имеет четырех заместителей, в том числе двух первых заместителей.

Перечень организаций и учреждений, входящих в систему Министерства по делам культуры и спорта Республики Узбекистан:

I. Учреждения культуры:

1. Творческо-производственное объединение «Узбектеатр».
2. Эстрадное объединение «Узбекнаво».
3. Генеральная дирекция Международного музыкального фестиваля «Шарк тароналари».
4. Дирекция академических, народных и художественных коллективов.
5. Оркестры (симфонический, камерный, народных инструментов).
6. Объединение национального танца «Узбекракс».
7. Республиканское объединение «Узбекгосцирк».
8. Дирекция передвижных предприятий «Сахнадаги цирк».
9. Высшие образовательные учреждения (Государственная консерватория Узбекистана, Ташкентский государственный институт культуры им. Абдуллы Кадыри, Ташкентский государственный институт искусств им. Маннона Уйгура, Ташкентская государственная высшая школа национального танца и хореографии).
10. Средние специальные образовательные учреждения.
11. Республиканский методический и информационный центр.
12. Дом творческой молодежи.
13. Республиканский научно-методический центр народного творчества и культурно-просветительской работы.
14. Главное научно-производственное управление по охране и использованию объектов культурного наследия.

15. Управление художественной экспертизы.

16. Республиканский фонд «Узбекмузей», музеи республики.

17. Редакция журналов «Гулистон», «Театр», «Мозийдан садо».

18. Музыкальные школы и школы искусств.

19. Редакция газеты «Узбекистон адабиёти ва санъати».

20. Библиотеки для слепых.

21. Централизованная бухгалтерия.

22. Репертуарно-редакционная коллегия.

23. Творческое объединение художественных коллективов.

II. Спортивные учреждения:

24. Узбекский государственный институт физической культуры.

25. Республиканский колледж олимпийского резерва в г. Ташкенте.

26. Республиканские школы высшего спортивного мастерства (РШВСМ) по видам спорта.

27. Государственное предприятие «Центр сертификации и компьютеризации».

28. Редакция газеты «Спорт».

29. Музей Олимпийской славы.

30. Республиканская школа тренеров и судей по футболу.

31. Универсальный дворец спорта.

32. Республиканская теннисная школа олимпийского резерва.

33. Республиканский специализированный центр развития водных видов спорта.

Правовой статус объединений «Узбекнаво», «Узбектеатр»

Указом Президента Республики Узбекистан образовано гастрольно-концертное объединение «Узбекнаво», которое является самостоятельным творческо-производственным комплексом, с территориальными отделениями в Республике Каракалпакстан и областях, объединяющим филармонические, эстрадные, танцевальные, фольклорные и другие творческие коллективы независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Художественно-методическое руководство деятельностью объединения «Узбекнаво» осуществляет Министерство по делам культуры Республики Узбекистан.

Основными задачами гастрольно-концертного объединения «Узбекнаво» являются:

– развитие, сохранение и пропаганда лучших достижений национального, классического и современного музыкального и танцевального искусства народов Узбекистана;

– разработка и реализация перспективных планов экономического и социального развития, целевых, комплексных, культурных, научно-технических, экономических и социальных программ;

– развитие новых форм взаимовыгодных внешнеэкономических связей культурного, торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными фирмами;

– координация гастрольно-концертной деятельности и совершенствование культурного обслуживания населения услугами творческих коллективов и отдельных исполнителей.

В целях изучения, обогащения и пропаганды традиций многовекового зрелищного искусства Узбекистана, всестороннего развития театрального искусства, дальнейшего укрепления его материально-технической базы, обеспечения активного участия театральных деятелей в осуществляемых в нашей стране духовно-просветительских реформах, создания художественно совершенных сценических произведений, воспевающих национальные и общечеловеческие ценности, совершенствования системы специальной сферы образования в соответствии с требованиями времени, полного удовлетворения потребностей в высококвалифицированных кадрах, а также с учетом предложения Министерства по делам культуры Республики Узбекистан, Союза театральных деятелей Узбекистана, выдающихся представителей искусства, а также широкой общественности, на базе театральных организаций Министерства по делам культуры Республики Узбекистан и Союза театральных деятелей Узбекистана Указом Президента Республики Узбекистан «О развитии театрального искусства Узбекистана» организовано творческо-производственное объединение «Узбектеатр» в системе Министерства по делам культуры, а при нем — Союз театральных творческих работников.

Объединение «Узбектеатр» является самостоятельной творческо-производственной структурой, имеющей Союз театральных творческих работников, свои театральные организации, региональные отделения, и в добровольном порядке объединяет все государственные театры, театры-студии, коллективы народных театров и другие соответствующие организации в стране независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности к какому-либо учреждению.

Задачами объединения «Узбектеатр» являются:

– ориентация творческих коллективов театров и театров-студий на создание ярких сценических произведений, воспевающих богатый духовный мир нашего народа, его культурное наследие, чувство уважения к национальным и общечеловеческим ценностям, возвеличивающих нашу независимость, а также стимулирование инициативы и устремлений, направленных на пропаганду патриотизма, национально-эстетических принципов;

– глубокое изучение богатого исторического наследия узбекского народного зрелищного искусства (национальный традиционный театр, площадные зрелища, праздники), создание условий для исследований, подготовка учебных пособий;

– социальная защита творческих работников, укрепление материально-технической базы театров, оснащение их современным оборудованием;

– заказы театральным коллективам, режиссерам, драматургам, композиторам, художникам и балетмейстерам произведений на актуальные темы, проведение смотров-конкурсов, фестивалей на республиканском и международном уровнях, организация гастролей в зарубежные страны, проведение научных конференций, симпозиумов и семинаров, учреждение различных премий и призов;

– выявление одаренной молодежи и оказание непосредственной помощи высшим и средним специальным учебным заведениям в подготовке квалифицированных профессиональных кадров;

– пропаганда искусства творческих работников при помощи Телерадиокомпании Узбекистана, фондов «Камолот», «Умид», «Олтин мерос» и других, улучшение их условий жизни, организация обучения и повышения квалификации в нашей стране и за рубежом.

Учреждения и художественные коллективы, входящие в структуру творческо-производственного объединения «Узбектеатр»:

1. Большой государственный Академический театр оперы и балета им. Алишера Навои

2. Узбекский государственный академический драматический театр им. Хамзы

3. Узбекский государственный театр музыкальной драмы им. Муками

4. Ташкентский русский государственный академический драматический театр

5. Узбекский государственный драматический театр им. Аброра Хидоятова

6. Ташкентский государственный театр оперетты
7. Республиканский театр сатиры им. Абдуллы Каххара
8. Узбекский государственный театр юного зрителя им. Юлдаша Ахунбабаева
9. Республиканский кукольный театр
10. Ташкентский государственный театр юного зрителя
11. Государственный академический драматический театр Республики Каракалпакстан им. Бердаха
12. Государственный театр юного зрителя Республики Каракалпакстан им. Сапара Хужаниязова
13. Государственный кукольный театр Республики Каракалпакстан
14. Театр музыкальной драмы Андижанского вилоята им. Юлдаша Ахунбабаева
15. Театр молодежи Андижанского вилоята им. Аббоса Бакирова
16. Кукольный театр Андижанского вилоята «Лола»
17. Театр музыкальной драмы Бухарского вилоята им. Садриддина Айни
18. Кукольный театр Бухарского вилоята
19. Театр музыкальной драмы Джиззакского вилоята им. Юнуса Раджаби
20. Кукольный театр Джиззакского вилоята
21. Театр музыкальной драмы Сырдарьинского вилоята им. Олима Ходжаева
22. Театр музыкальной драмы Кашкадарьинского вилоята им. Мулла Туйчи Тошмухамедова
23. Кукольный театр Кашкадарьинского вилоята
24. Театр музыкальной драмы Сурхандарьинского вилоята им. Маннона Уйгура
25. Театр музыкальной драмы им. Юсуфжон кизик Шакаржонова
26. Русский драматический театр Ферганского вилоята
27. Кукольный театр Ферганского вилоята
28. Театр музыкальной драмы г.Коканда им. Хамзы
29. Театр музыкальной драмы Самаркандского вилоята им. Хаида Алимджана
30. Русский драматический театр Самаркандского вилоята им. Чехова

31. Драматический театр г.Каттакургана им. Абдулхамида Мажида
32. Кукольный театр Самаркандского вилоята
33. Театр музыкальной драмы Наманганского вилоята Алишера Навои
34. Театр музыкальной драмы Хорезмского вилоята им.Огахи
35. Кукольный театр Хорезмского вилоята
36. Театральная студия «Дийдор»
37. Специальный фонд «Артмадад»
38. Ежемесячный литературно-художественный рекламно-коммерческий журнал «Театр»
39. Творческое объединение театроведов
40. Театрально-производственное объединение «Ўзтеафонд»
41. Дом актёров
42. Ташкентский испытательно-производственный комбинат
43. Ферганский межобластной испытательно-производственный комбинат

Контрольные вопросы:

1. Органы государственного управления в сфере обеспечения труда и социальной защиты населения и их правовой статус.
2. Система и основные задачи Министерства труда и социальной защиты населения.
3. Особенности управления сферой культуры и спорта.
4. Органы управления в сфере культуры и спорта, их правовой статус.
5. Система и основные задачи Министерства по делам культуры и спорта.

Лекция 28. УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1. Правовое положение, система и основные задачи органов внутренних дел.
2. Реформы, проводимые в системе ОВД.
3. Социально-правовой статус сотрудников органов внутренних дел.

1. Правовое положение, система и основные задачи органов внутренних дел

Согласно Указу Президента Узбекской ССР от 25 августа 1991 г.¹ МВД Узбекской ССР взято под юрисдикцию республики и на основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25 октября 1991 г. «О Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан»² союзно-республиканское Министерство внутренних дел Узбекской ССР преобразовано в Министерство внутренних дел Республики Узбекистан, утверждено Положение о Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан и структура его центрального аппарата.

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан в соответствии с Конституцией и Декларацией о суверенитете республики является органом государственного управления.

Министерство в пределах своей компетенции обеспечивает охрану прав и законных интересов граждан, общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью.

Министерство в своей деятельности подчиняется Президенту и Правительству Республики Узбекистан.

Министерство образуется и упраздняется Президентом с последующим утверждением Олий Мажлисом Республики Узбекистан и

¹ Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. – 1991. – №10. – Ст. 218.

² Постановление Кабинета Министров при Президенте Республики Узбекистан «О Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан» // Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан. – 1991. – №10. – Ст. 36; Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2002. – №9. – Ст. 66; – 2006. – №46-47. – Ст.458.

несет ответственность перед ними за решение задач, отнесенных к его ведению.

Министерство в своей деятельности независимо от политических партий, общественных объединений и движений.

Основными задачами Министерства внутренних дел Республики Узбекистан являются:

- определение стратегических направлений работы органов внутренних дел;
- общее руководство, координация деятельности органов внутренних дел, оказание им организационно-методической помощи и обеспечение эффективности их деятельности;
- обеспечение законности в деятельности органов внутренних дел, предприятий, учреждений и организаций системы МВД, охраны прав, свобод и законных интересов граждан;
- обеспечение боевой и мобилизационной готовности войск; обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка, организация работы по борьбе с преступностью;
- внедрение достижений науки и техники, положительного опыта, прогрессивных форм управления и методов работы;
- разработка правовых основ деятельности органов внутренних дел;
- обеспечение высокого уровня кадровой работы в органах внутренних дел;
- обеспечение социальных гарантий работников органов внутренних дел;
- обеспечение работы по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

Министерство осуществляет руководство непосредственно Министерством внутренних дел Республики Каракалпакстан, управлениями внутренних дел областных и г.Ташкента, УВДТ, во взаимодействии с ними проводит работу по основным направлениям деятельности органов внутренних дел республики.

Министерство поддерживает профессиональные связи с органами внутренних дел, государственными и общественными институтами СНГ, иностранных государств и международными организациями на основе двусторонних и многосторонних соглашений.

Министерство в пределах своей компетенции на основе и во исполнение указанных правовых актов издает приказы, указания,

инструкции и устанавливает правила. Нормативные акты Министерства по вопросам, отнесенным к его ведению, обязательны для исполнения органами внутренних дел.

Урегулирование разногласий между МВД Республики Узбекистан и МВД Республики Каракалпакстан осуществляется посредством согласительных процедур.

МВД Республики Узбекистан регулярно информирует государственные органы, общественные объединения, трудовые коллективы, население и средства массовой информации о состоянии правопорядка в республике и деятельности органов внутренних дел по его укреплению, а также выполнению возложенных на Министерство задач.

МВД Республики Узбекистан вправе истребовать от государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и граждан информацию, необходимую для выполнения задач Министерства.

Министерство постоянно осуществляет свою деятельность во взаимодействии и координации с другими республиканскими правоохранительными органами.

В соответствии с возложенными на него задачами оно осуществляет общее руководство и координационно-методическое обеспечение деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью, охране общественного порядка, профилактике правонарушений, по работе с кадрами и укреплению законности; подготавливает и реализует республиканские программы по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; вносит предложения и участвует в разработке республиканского законодательства по вопросам правопорядка; осуществляет правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел в пределах компетенции; управляет силами и средствами при проведении республиканских мероприятий по борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

Министерство определяет, организует и обеспечивает единую систему планирования, контроля и информационно-аналитической деятельности в органах внутренних дел; формирует республиканские справочно-информационные фонды, оперативно-поисковые и кадровые учеты, создает республиканскую криминалистическую учетно-информационную систему, ведет государственную статистическую отчетность по вопросам деятельности органов

внутренних дел; осуществляет руководство органами внутренних дел на транспорте, учебными заведениями органов внутренних дел.

Министерство разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению своевременного предупреждения и пресечения преступлений и других антиобщественных действий; вносит в министерства, ведомства, учреждения и организации предложения об устранении причин, порождающих преступления и иные нарушения правопорядка и условий, способствующих их совершению; обеспечивает защиту экономических интересов граждан, государственных, общественных, коллективных, совместных, кооперативных и других предприятий, организаций и учреждений от преступных посягательств и возмещение ущерба от них, борьбу с фальшивомонетничеством и нарушением правил о валютных операциях.

Оно организует и осуществляет оперативно-розыскную деятельность; обеспечивает производство дознания и предварительного следствия по делам о преступлениях, расследование которых законодательством возложено на органы внутренних дел; организует работу по розыску обвиняемых, скрывшихся от суда и следствия, осужденных, уклоняющихся от исполнения приговора и отбытия наказания, лиц, пропавших без вести, и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством; участвует в розыске преступников и других лиц, объявленных в розыск.

Министерство осуществляет воинские и специальные железнодорожные перевозки, организацию конвоирования и этапирования осужденных по воздушной, железнодорожной сети; проводит совместно с другими государственными и общественными объединениями работу по предупреждению детской безнадзорности и борьбе с правонарушениями несовершеннолетних; обеспечивает исполнение определений судов о заключении под стражу, а также постановлений и решений о применении других мер принуждения, исполнение которых законодательством возложено на органы внутренних дел; обеспечивает организацию охраны и конвоирования арестованных и задержанных; обеспечивает организацию исполнения приговоров суда в отношении лиц, осужденных к лишению свободы и другим видам наказания, исполнение которых законодательством возложено на органы внутренних дел.

В установленном порядке Министерство организует работу по исправлению и перевоспитанию осужденных, обеспечивает строгое соблюдение установленного законом режима отбывания наказания, привлечение осужденных к общественно полезному труду, проведение с ними политико-воспитательной работы, организует и совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами осуществляет общеобразовательное и профессиональное обучение осужденных, обеспечивает индивидуальный подход при выборе средств исправления и перевоспитания осужденных с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного, а также его поведения и отношения к труду, широко используя при этом достижения в области педагогики, психологии и других наук; оказывает содействие лицам, освобожденным из мест исполнения наказания, в их трудовом и бытовом устройстве; обеспечивает в соответствии с законодательством административный надзор за лицами, освобожденными из мест исполнения наказания, а также в установленных законом случаях надзор за лицами, условно осужденными и условно освобожденными от отбывания наказания.

Министерство обеспечивает выполнение требований паспортной системы, контролирует совместно с пограничными войсками соблюдение гражданами правил пограничного режима, выдает в предусмотренных законодательством случаях разрешения на выезд за границу и въезд в Республику Узбекистан, осуществляет надзор за соблюдением иностранцами и лицами без гражданства установленных для них правил проживания и передвижения на территории республики; осуществляет в соответствии с законодательством контроль за приобретением, хранением и перевозкой огнестрельного и холодного оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов, сильнодействующих ядовитых, наркотических и радиоактивных веществ, открытием и функционированием стрелковых тиров и стрельбищ, оружейно-ремонтных и пиротехнических предприятий, магазинов, торгующих охотничьим и спортивным оружием; осуществляет в установленном порядке контроль за открытием и функционированием полиграфических и штемпельно-граверных предприятий, а также за потреблением и хранением полиграфического оборудования и изготовлением печатей и штампов.

Систематически осуществляет государственный пожарный надзор в республике, обеспечивает пожарную охрану населенных

пунктов и хозяйственных объектов, контролирует и направляет работу пожарных подразделений других министерств и ведомств, определяет порядок совместной работы пожарных организаций республики; участвует при возникновении стихийных бедствий и при других чрезвычайных обстоятельствах в спасании людей и имущества, обеспечивает при этом общественный порядок, организует охрану имущества, содействует привлечению населения, а также транспортных и иных принадлежащих предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам средств для проведения спасательных работ и не терпящих отлагательства аварийно-восстановительных работ; организует оказание неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в общественных местах в беспомощном состоянии.

Министерство организует регулирование дорожного движения в городах и других населенных пунктах и движения на автомобильных дорогах, контролирует проведение министерствами, ведомствами и транспортными организациями мероприятий по предупреждению аварий автотранспорта и городского электротранспорта; осуществляет регистрацию и учет автотранспортных средств, принадлежащих предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам, а также надзор за техническим состоянием этих транспортных средств; осуществляет контроль за содержанием улиц, автомобильных дорог и дорожных сооружений на них в состоянии, обеспечивающем безопасность движения, принимает меры к улучшению условий и эксплуатации, в установленном порядке ограничивает или запрещает движение автотранспорта на отдельных участках улиц и автомобильных дорог, когда пользование ими угрожает безопасности движения.

Министерство организует и осуществляет в установленном порядке охрану предприятий, учреждений, организаций и других объектов, а также квартир граждан, инспектирует ведомственную охрану, принимает меры к повышению надежности охраны и сокращению расходов на ее содержание; оказывает содействие в борьбе с особо опасными государственными преступлениями и в проведении других мероприятий по охране государственной безопасности.

Оно осуществляет совместно с Министерством здравоохранения республики надзор за соблюдением санитарных правил содержания

улиц, дворов и других территорий населенных пунктов, а также загородных мест отдыха граждан и пляжей; оказывает содействие соответствующим ведомствам в осуществлении карантинных мероприятий и мер по борьбе с эпидемиями и эпизоотиями, а также в осуществлении природоохранных мер, борьбе с браконьерством и нарушениями правил охоты и рыболовства; обеспечивает медицинское и санаторно-курортное обслуживание личного состава органов внутренних дел в лечебно-профилактических и санаторно-курортных учреждениях республики; организует работу инспекции котлонадзора в системе органов внутренних дел и др.

Министерство возглавляет министр, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом с последующим утверждением Олий Мажлисом Республики Узбекистан. Министр внутренних дел Республики Узбекистан: обеспечивает общее руководство системой органов и учреждений внутренних дел республики; вносит на утверждение Правительству предложения по структуре, нормативам штатной численности центрального аппарата Министерства и его органов на местах, их финансированию, материально-техническому обеспечению, строительству необходимых комплексов, помещений и размещению вновь создаваемых строевых подразделений; утверждает организационно-штатное построение аппарата Министерства и органов внутренних дел в пределах фонда денежного содержания; утверждает положения о структурных подразделениях; представляет Министерство во взаимоотношениях с органами государственной власти и управления, организациями, учреждениями, предприятиями, общественными объединениями, трудовыми коллективами, населением, а также в международных организациях; осуществляет руководство учебными заведениями системы МВД.

Министр издает в пределах предоставленной Министерству компетенции приказы, инструкции, указания и иные акты, организует проверку их исполнения; распределяет обязанности между заместителями министра, контролирует их исполнение; вносит Президенту Республики Узбекистан представление о присвоении званий высшего начальствующего состава органов внутренних дел; присваивает первичные и очередные специальные звания лицам начальствующего состава органов внутренних дел до полковника.

Заместители министра внутренних дел назначаются и освобождаются от должности Кабинетом Министров по представлению министра внутренних дел Республики Узбекистан.

В соответствии с распределением обязанностей заместители министра осуществляют руководство конкретными направлениями деятельности Министерства. По поручению министра его заместители издают в пределах своей компетенции приказы и указания.

Для согласованного решения задач и осуществления функций в Министерстве создается коллегия.

В состав коллегии входят: министр внутренних дел Республики Узбекистан (председатель); заместители министра внутренних дел по должности, работники Министерства, а также руководители МВД Республики Каракалпакстан, УВД областей, УВДТ.

Решения коллегии подписываются министром и являются обязательными для исполнения органами внутренних дел.

Коллегия Министерства может принимать решения совместно с другими министерствами и ведомствами. В этом случае принятые решения проводятся в жизнь, как правило, совместными приказами министра внутренних дел Республики Узбекистан и руководителями соответствующих министерств и ведомств.

Регламент коллегии МВД определяется министром внутренних дел Республики Узбекистан.

Для комплексного решения вопросов совершенствования деятельности органов внутренних дел, их научного, социального и материально-технического развития, кадрового обеспечения, согласованной выработки управленческих решений и рекомендаций в Министерстве создаются советы и комиссии.

Членами советов и комиссий могут назначаться представители МВД Республики Каракалпакстан, УВД областей, УВДТ, органов власти и управления, государственных и общественных объединений.

Состав советов и комиссий, а также положения о них утверждаются министром внутренних дел Республики Узбекистан.

Порядок и условия прохождения службы работниками центрального аппарата Министерства и органов внутренних дел регламентируются утвержденным Положением о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел.

Органы внутренних дел – государственная правоохранительная вооруженная организация, защищающая граждан, их права, свободы и законные интересы, общество и государство от преступных и иных противоправных посягательств, призванная обеспечить охрану

общественного порядка, всех форм собственности. Отсюда важнейшими задачами органов внутренних дел являются: обеспечение личной безопасности граждан, общественной безопасности и охрана общественного порядка; предупреждение преступлений и других правонарушений; быстрое и полное раскрытие преступлений; защита всех форм собственности от противоправных посягательств; участие в оказании социальной и правовой помощи населению; исполнение уголовных наказаний и административных взысканий.

Запрещается привлекать органы внутренних дел для выполнения задач, не возложенных на них законодательством. Никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в их деятельность.

Вся деятельность ОВД должна основываться на строжайшем соблюдении законности, которая является их важнейшим принципом. Кроме того, к принципам деятельности ОВД относятся: уважение личности; социальная справедливость; демократизм; интернационализм; гуманизм; взаимодействие с коллективами и населением; постоянный учет общественного мнения.

ОВД действуют в тесном контакте с Советами народных депутатов и хокимиятами, которые регулярно рассматривают отчеты о работе ОВД, оказывают им необходимую помощь в организации работы, в решении хозяйственных вопросов, удовлетворении культурно-бытовых нужд личного состава.

Руководство ОВД осуществляют начальники управлений и отделов внутренних дел.

Деятельность ОВД является гласной, открытой для граждан, общественности и средств массовой информации. ОВД информирует государственные органы, общественные объединения, коллективы по месту работы и жительства, население и средства массовой информации о состоянии правопорядка и мерах по его укреплению.

Не подлежат разглашению информация, составляющая государственные, служебные и коммерческие секреты, а также сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство граждан, полученные в процессе служебной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Правовую основу деятельности ОВД составляют: Конституция Республики Узбекистан, Временное положение о порядке прохождения службы рядовым и начальствующим составом органов

внутренних дел и другие законодательные акты нашей страны, указы Президента Республики Узбекистан, нормативные акты Кабинета Министров, решения местных Советов народных депутатов и распоряжения хокимов, нормативные акты МВД.

На службу в ОВД принимаются на добровольной основе граждане Республики Узбекистан, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на них обязанности.

Работники ОВД принимают присягу. Им присваиваются специальные звания, выдаются служебные удостоверения и форменная одежда.

Работникам ОВД запрещается занятие любыми видами предпринимательской деятельности, организация забастовок и участие в их проведении, совместительство на предприятиях, в учреждениях и организациях, за исключением научной, творческой и преподавательской деятельности. Условия и порядок прохождения службы в ОВД устанавливаются законодательством Республики Узбекистан.

ОВД выполняют возложенные на них задачи во взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями, коллективами по месту работы и жительства, а также формированиями общественности, создаваемыми для содействия ОВД в охране общественного порядка. Государственные органы, коллективы, должностные лица и общественные объединения обязаны оказывать ОВД помощь в охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Долг каждого гражданина – всемерно содействовать ОВД в охране общественного порядка.

ОВД для выполнения возложенных на них обязанностей предоставляется право:

– требовать от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка, прекращения правонарушений и действий, препятствующих осуществлению полномочий ОВД, а в случае невыполнения этих требований применять предусмотренные законом меры принуждения;

– проверять у граждан при обоснованном подозрении в совершении преступлений или при совершении преступлений либо других правонарушений документы, удостоверяющие их личность, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения правил, контроль за выполнением которых возложен на ОВД;

– составлять протоколы об административных правонарушениях в целях пресечения правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, доставлять в ОВД или иные служебные помещения и задерживать на срок до трех часов, если иной срок не установлен законом, лиц, совершивших административные правонарушения, производить их личный досмотр, досмотр вещей и изъятие вещей и документов; применять другие, предусмотренные законом, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

– налагать в случаях, предусмотренных законом, административные взыскания или передавать материалы об административных правонарушениях на рассмотрение общественного объединения или коллектива;

– вести учет лиц, освобожденных из мест лишения свободы и взятых под административный надзор, входить для проверки в любое время суток в их жилые помещения, обеспечивать регистрацию поднадзорных, применять к ним иные ограничения, предусмотренные законодательством;

– содержать в установленном законом порядке в специально отведенных для этого помещениях лиц, задержанных за бродяжничество, попрошайничество;

– задерживать и содержать в приемниках-распределителях для несовершеннолетних в предусмотренных законом случаях лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, оставшихся без попечения или совершивших общественно опасные деяния, если необходима их немедленная изоляция;

– задерживать в случаях отсутствия военных патрулей военнослужащих, нарушающих общественный порядок, и передавать их военным комендантам или командирам воинских частей;

– задерживать и содержать под стражей в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством лиц, подозреваемых в совершении преступлений;

– поощрять граждан, отличившихся в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Порядок и условия реализации прав ОВД может определяться дополнительно ведомственными актами МВД.

ОВД обязаны:

– предупреждать преступления и другие правонарушения; выявлять причины и условия, способствующие совершению

преступлений и других правонарушений, принимать меры к их устранению; осуществлять индивидуальную профилактическую работу с правонарушителями; участвовать в правовом воспитании граждан;

– выявлять, пресекать и раскрывать преступления;

– охранять общественный порядок на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, в аэропортах и других общественных местах;

– предупреждать совместно с другими государственными органами и общественными объединениями детскую безнадзорность;

– принимать и регистрировать поступающую информацию о преступлениях и других правонарушениях, а также о лицах, их совершивших;

– незамедлительно реагировать на заявления и сообщения о преступлениях; при наличии законных оснований возбуждать уголовные дела или отказывать в их возбуждении; производить дознание;

– выполнять поручения и указания прокурора, следователя о производстве розыскных и следственных действий, а также оказывать им содействие при производстве следственных действий;

– принимать меры к защите личности и имущества свидетелей, потерпевших и иных лиц, жизнь, здоровье и имущество которых находятся в опасности в связи с оказанием ими помощи правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений;

– выявлять и разыскивать лиц, совершивших преступления, скрывшихся от следствия, дознания и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, пропавших без вести, а также других лиц в случаях, предусмотренных законодательством;

– контролировать в пределах своей компетенции исполнение гражданами и должностными лицами решений органов государственной власти и управления по вопросам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

– принимать неотложные меры по ликвидации последствий аварий, пожаров, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных событий, спасению людей и оказанию им помощи, охране имущества, оставшегося без присмотра;

– оказывать неотложную помощь лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, находящимся в беспомощном состоянии, а также в состоянии опьянения, если они утратили

способность самостоятельно передвигаться либо могут причинить вред окружающим или себе;

- обеспечивать в пределах своей компетенции безопасность дорожного движения; контролировать соблюдение правил, нормативов и стандартов в этой сфере; осуществлять регистрацию и учет автомототранспортных средств и выдачу водительских удостоверений;

- участвовать в осуществлении предусмотренных законодательством мер по охране природы и экологической безопасности;

- обеспечивать соблюдение правил приобретения, хранения, перевозки оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, сильнодействующих химических, ядовитых и других предметов, веществ и материалов, открытия и функционирования объектов по перечням, определяемым законодательством;

- осуществлять выдачу паспортов, а также разрешений на въезд в пограничную зону, производить прописку и выписку граждан; контролировать соблюдение гражданами и должностными лицами установленных законодательством правил паспортной системы;

- обеспечивать выполнение установленных законодательством правил въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда из Узбекистана иностранных граждан и лиц без гражданства, выезда из него и въезда в республику граждан нашей страны, а также выполнять законодательство по другим вопросам гражданства;

- охранять имущество на основе договоров;

- исполнять определения судов, постановления прокуроров и следователей, постановления комиссий по делам несовершеннолетних о приводе лиц, уклоняющихся от явки по их вызову, а также определения судов о заключении под стражу;

- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;

- в случаях, предусмотренных законодательством, осуществлять административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; осуществлять контроль за поведением лиц, условно осужденных, а также осужденных, в отношении которых исполнение приговора к лишению свободы отсрочено; содействовать трудовому и бытовому устройству лиц, отбывших уголовные наказания, а также ранее занимавшихся бродяжничеством или попрошайничеством;

- обеспечивать сохранность найденных и сданных в ОВД документов, вещей, ценностей и другого имущества, принимать меры к возврату их законным владельцам;

- исполнять в пределах компетенции уголовные наказания и административные взыскания;

- охранять и конвоировать задержанных и заключенных под стражу лиц;

- обеспечивать права и законные интересы лиц, доставленных в ОВД, задержанных и арестованных, принимать меры к немедленному оказанию им, в случае необходимости, медицинской и иной помощи, а также разъяснять гражданину основания и поводы ограничения его прав и свобод.

2. Реформы, проводимые в системе органов внутренних дел

Начатая в 1999 г. реформа органов внутренних дел Республики Узбекистан успешно реализуется. Принятая в апреле 1999 г. Концепция обеспечения порядка и общественной безопасности в г. Ташкенте позволила реорганизовать структуру Главного управления внутренних дел г. Ташкента. На принципиально новой основе образованы и действуют подразделения патрульно-постовой, дорожно-патрульной служб, создан институт инспекторов профилактики правонарушений, в каждой махалле, жилом массиве функционируют опорные пункты милиции, общественные формирования «Махалля посбони».

За последние годы были приняты важнейшие нормативно-правовые акты по совершенствованию деятельности органов внутренних дел. В их числе Указ Президента Республики Узбекистан от 27 марта 2001 г. «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан», шесть постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан по реализации положений данного Указа, Указ Президента Республики Узбекистан от 19 июля 2004 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан», которые положительно сказались на организации охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в республике. В Указе Президента Республики Узбекистан от 19 июля 2004 г. отмечается, что «принимаемые в стране меры по совершенствованию деятельности органов внутренних дел, оптимизации их

функционально-организационного построения позволили повысить эффективность оперативно-служебной деятельности, профилактической работы по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в стране». Однако углубление демократических преобразований в социально-экономической, политической, судебной-правовой сферах, а также возрастание угроз религиозного экстремизма, наркоагрессии, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, общественного порядка и безопасности в стране, требуют дальнейшего совершенствования деятельности органов внутренних дел.

Правовой основой решения этой важнейшей задачи является Указ Президента страны от 19 июля 2004 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан».

В Указе Президента Республики Узбекистан от 27 марта 2001 г. «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан» дается анализ двух лет деятельности органов внутренних дел после принятия Концепции обеспечения общественного порядка и безопасности в городе Ташкенте. В частности, в качестве положительных результатов были отмечены: реорганизация структуры столичного Главного управления органов внутренних дел; образование на базе подразделений участковых инспекторов милиции института инспекторов профилактики; создание опорных пунктов милиции в каждой махалле; более тесное взаимодействие служб ОВД с населением, органами самоуправления граждан; повышение мобильности и оперативности реагирования органов внутренних дел на совершаемые преступления; устойчивая тенденция к стабилизации криминогенной ситуации в городе. Для реализации данного Указа был принят ряд нормативно-правовых актов.

В Указе Президента Республики Узбекистан от 19 июля 2004 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан» анализируется период деятельности органов внутренних дел за пять лет. Здесь отмечается повышение эффективности оперативно-служебной деятельности, профилактической работы органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в стране на основе оптимизации их функционально-организационного построения; успешное выполнение инспекторами профилактики

задач по своевременному выявлению и предупреждению правонарушений, повышению правовой культуры граждан; создание и функционирование в каждой махалле, жилом массиве опорных пунктов милиции, общественных формирований «Махалла посбони», более тесное взаимодействие органов внутренних дел с населением, органами самоуправления граждан; организация на принципиально новой основе служебно-боевой деятельности патрульно-постовой и дорожно-патрульной служб; обеспечение их тесного взаимодействия с оперативно-розыскной службой, органами следствия; улучшение мобильности, оперативности в реагировании подразделений органов внутренних дел на совершаемые преступления, в том числе проявления диверсионно-террористической деятельности, распространение наркотиков, другие особо опасные преступления.

В указах приведены и негативные факторы, устранение которых позволит улучшить деятельность органов внутренних дел. В Указе 2001 г. таковыми являются недостатки и упущения по оснащению подразделений патрульно-постовой службы, дорожно-патрульной службы современным вооружением, специальными средствами и средствами связи.

Принимая во внимание вышеуказанные факторы, влияющие на организацию и тактику обеспечения охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, в указах ставятся задачи по совершенствованию деятельности органов внутренних дел.

Анализ современного состояния деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью, приведенный в вводной части рассматриваемых указов, позволил констатировать, что назрела необходимость глубокого реформирования системы органов Министерства внутренних дел (Указ 2001 г.), дальнейшего совершенствования деятельности органов внутренних дел республики (Указ 2004 г.). При этом в каждом из указов были постановлены конкретные задачи.

Следует заметить, что во исполнение Указа 2001 г. был принят ряд постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан¹, однако не все задачи, определенные данным Указом, были реализованы, о чем отмечено выше при анализе вводной части Указа 2004 г.

¹ Пулатов Ю. С. С чего начинается реформирование органов внутренних дел?// Хукук-Право-Law. – 2004. – №4. – С.80-84.

Указом 2004 г. определено, что служба в органах внутренних дел Республики Узбекистан:

– является специальным видом государственной службы, обеспечивающим защиту конституционных прав граждан, интересов общества и государства от преступных посягательств, надежную охрану общественного порядка и безопасности населения;

– осуществляется гражданами Республики Узбекистан на добровольной (контрактной) основе на должностях рядового, сержантского и офицерского составов.

Согласно данному Указу правом поступления на службу в органы внутренних дел пользуются граждане, отслужившие военную службу в Вооруженных Силах Республики Узбекистан, прошедшие армейскую школу мужества и патриотического воспитания, активно участвующие в деятельности общественных формирований «Махалла посбони», «Чегара посбонлари», проявившие необходимые для сотрудников органов МВД профессиональные и морально-волевые качества, гражданскую зрелость и активную жизненную позицию и имеющие рекомендации соответствующего (по месту жительства) махаллинского комитета для службы в органах МВД.

Указом 2004 г. утвержден Перечень основных специальных званий, подлежащих замещению рядовым, сержантским и офицерским составом ОВД.

Указом 2004 г. утвержден текст клятвы работника органов внутренних дел Республики Узбекистан следующего содержания:

«Я, (фамилия, имя, отчество), поступаю на службу в органы внутренних дел, обязуюсь честно, добросовестно выполнять свой долг и возложенные на меня обязанности по защите конституционных прав граждан, укрепления мира, спокойствия и безопасности страны.

Клянусь быть преданным Родине и народу Узбекистана».

Этим же Указом было принято решение об образовании Высших курсов по подготовке сержантского состава – в структуре Академии МВД.

Обучение в центрах переподготовки и повышения квалификации сержантского состава МВД осуществляется по трехмесячной программе, утверждаемой министром внутренних дел Республики Узбекистан. По окончании центров переподготовки и повышения квалификации сержантскому составу выдается сертификат и в

установленном порядке присваивается соответствующая классная квалификация специалиста.

В целях реализации положений Указа Президента Республики Узбекистан 2001 г. в том же году Кабинетом Министров Республики Узбекистан было принято шесть постановлений;

– от 21 апреля 2001 г. «О мерах по усилению борьбы с криминалом, организованной преступностью, терроризмом и наркотрафиком»;

– от 7 мая 2001 г. «Об усилении роли следственных подразделений Министерства внутренних дел в борьбе с преступностью»;

– от 15 мая 2001 г. «О мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;

– от 31 мая 2001 г. «О мерах по совершенствованию деятельности патрульно-постовой службы и охраны общественного порядка в Республике Узбекистан»;

– от 6 июля 2001 г. «О мерах по усилению роли профилактической службы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан в борьбе с преступностью»;

– от 25 июня 2001 г. «О мерах по совершенствованию системы пожарной безопасности в Республике Узбекистан».

Продолжая рассмотрение вопросов реализации Указа Президента Республики Узбекистан следует отметить, что до настоящего времени принято два постановления Правительства, а именно: постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 октября 2004 г. «О мерах по совершенствованию подготовки специалистов органов внутренних дел в Академии МВД Республики Узбекистан», которым установлено, что начальник Академии назначается распоряжением Президента Республики Узбекистан, заместители начальника Академии и начальник Высших курсов назначаются министром внутренних дел по согласованию с Аппаратом Президента Республики Узбекистан и Постановление от 4 октября 2004 г. «О мерах по совершенствованию стимулирования и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Республики Узбекистан».

3. Социально-правовой статус сотрудников органов внутренних дел

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 4 октября 2004 г. «О мерах по совершенст-

вованию системы материального стимулирования и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел Республики Узбекистан» с 1 января 2005 г. устанавливаются соответствующие размеры окладов по специальным званиям рядового, сержантского и офицерского состава органов внутренних дел МВД Республики Узбекистан.

Кроме того, этим же Постановлением установлено ежемесячное денежное вознаграждение за классную квалификацию сотрудникам органов внутренних дел Республики Узбекистан (в процентах от размера должностного оклада).

Министерству внутренних дел Республики Узбекистан данным Постановлением поручено в установленном порядке с 1 января 2005 г. произвести перерасчет пенсий рядового, сержантского и офицерского состава органов внутренних дел и их семьям.

Необходимо отметить, что рассмотренные нормативно-правовые акты продублированы Министерством внутренних дел ведомственными приказами.

Контрольные вопросы:

1. Система, структура и правовой статус Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.
2. Правовой статус, система и основные задачи органов внутренних дел Республики Узбекистан.
3. Реформы, поэтапно осуществляемые в деятельности органов внутренних дел Республики Узбекистан.
4. В каких направлениях осуществляется взаимодействие органов внутренних дел с иными органами государственного управления?
5. Социально-правовой статус, социальная защита сотрудников органов внутренних дел.

Лекция 29. УПРАВЛЕНИЕ СФЕРАМИ ОБОРОНЫ, НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ, ТАМОЖНИ И ЮСТИЦИИ

1. Правовой статус и основные задачи Министерства обороны.
2. Правовое положение, система и основные задачи Министерства юстиции.
3. Организация управления в сфере национальной безопасности и охраны Государственной границы. Система органов управления таможни.

1. Правовой статус и основные задачи Министерства обороны

Оборона Республики Узбекистан — это комплекс политических, экономических, военных и социально-правовых мероприятий, направленных на обеспечение государственного суверенитета, территориальной целостности, защиты интересов республики и мирной жизни населения

Цели обороны достигаются созданием всех необходимых условий, направленных на предупреждение нападения и организованную вооруженную защиту при любых обстоятельствах возможной агрессии извне против Республики Узбекистан.

Оборона Республики Узбекистан основывается на постоянной готовности Вооруженных Сил, экономики, населения, территории к отражению агрессии в соответствии с военной доктриной Республики Узбекистан.

Организация обороны Республики Узбекистан включает следующие меры:

- разработка военной политики, военной доктрины;
- законодательное регулирование вопросов обороны и военного строительства;
- охрана государственной границы;
- разработка и осуществление военно-технической политики;
- мобилизационная подготовка народного хозяйства, государственных органов;
- подготовка населения и территории республики к обороне;

– подготовка, развитие и обеспечение необходимой структуры и численности Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

Среди мероприятий, выполняемых в Республике Узбекистан по организации обороны, следует выделить следующие:

– проведение единой государственной политики в области обороны, совершенствование военной организации государства, отвечающей современным требованиям;

– обеспечение координации и взаимодействия всех сил и средств, необходимых для решения оборонных задач;

– принятие политических, экономических, военных, социально-правовых, информационных, организационных и иных мер по предотвращению вовлечения Республики Узбекистан в войны и вооруженные конфликты.

Компетенция Президента Республики Узбекистан по обороне

Руководство обороной и Вооруженными Силами Республики Узбекистан осуществляет Президент Республики Узбекистан – Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами, который принимает решение и отдает приказ о ведении боевых действий.

В военное время министр обороны Республики Узбекистан одновременно является заместителем Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами.

Основными принципами государственной политики в области обороны являются:

– неприменение военной силы против другого государства, кроме случаев пресечения и отражения агрессии, а также оказания помощи государствам, с которыми Республика Узбекистан связана соответствующими договорами;

– участие в соответствии с нормами международного права в системах коллективной безопасности;

– неучастие в военно-политических блоках;

– адекватность военного строительства характеру современных войн и вооруженных конфликтов;

– отказ от производства, переработки, приобретения, хранения, распространения, размещения ядерного и других видов оружия массового поражения;

– постоянная готовность Вооруженных Сил, экономики, населения, территории к отражению агрессии;

– оборонная достаточность;

– обеспечение престижности военной службы.

Полномочия Президента Республики Узбекистан в этой области определены в двух важнейших документах – в Конституции Республики Узбекистан и Законе Республики Узбекистан «Об обороне».

Президент принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан, реализации решений по вопросам национально-государственного устройства.

Президент определяет основные направления оборонной политики и военного строительства Республики Узбекистан:

– принимает необходимые меры по обеспечению обороноспособности Республики Узбекистан, охране ее суверенитета, безопасности и территориальной целостности; утверждает планы строительства, применения и развития Вооруженных Сил, а также иные государственные планы и программы по организации обороны; утверждает структуру, состав и дислокацию Вооруженных Сил и других воинских формирований Республики Узбекистан на мирное и военное время;

– является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Узбекистан;

– назначает на должность и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил, присваивает высшие воинские звания;

– объявляет в порядке, установленном Конституцией Республики Узбекистан, состояние войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии, общую или частичную мобилизацию и вводит чрезвычайное положение на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан;

– принимает решение и отдает приказ Вооруженным Силам о ведении военных действий, в том числе об участии в международных миротворческих мероприятиях, а также о привлечении их к выполнению задач не по прямому предназначению;

– в исключительных случаях (реальная внешняя угроза, массовые беспорядки, крупные катастрофы, стихийные бедствия, эпидемии) в интересах обеспечения безопасности граждан вводит чрезвычайное положение на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан и в течение трех суток вносит принятое решение на утверждение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В условиях военного времени Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами может создать уполномоченный орган, который будет осуществлять руководство Вооруженными Силами и экономикой страны.

Важно отметить, что призыв граждан на воинскую службу по мобилизации и в военное время, а также увольнение по демобилизации проводятся на основании указов Президента Республики Узбекистан. (ст.46 и 48 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 12 декабря 2002 г.).

Военная форма одежды и знаки различия военнослужащих также утверждаются Президентом Республики Узбекистан (ст. 11 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 12 декабря 2002 г.).

*Компетенция Кабинета Министров
Республики Узбекистан по обороне*

Компетенция Правительства Республики Узбекистан закреплена не только в Законе Республики Узбекистан «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», но и в отдельных законодательных актах, регламентирующих вопросы обороны и безопасности республики.

Правительство содействует выполнению мер по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности, охране государственных границ Республики Узбекистан, обеспечивает проведение единой государственной политики по формированию государственных военных заказов и организации производств оборонного значения.

В *сфере обороны* за Правительством закреплены следующие полномочия:

- руководство деятельностью органов государственного управления в области обороны;
- определение количества граждан Республики Узбекистан, подлежащих призыву на военную и альтернативную службу, порядка прохождения ими военной и альтернативной службы, порядка ведения воинского учета военнообязанных и призывников, норм и объемов материально-технических ресурсов, продовольствия, вещевого и другого имущества для потребностей обороны и Вооруженных Сил;
- принятие решения о призыве и увольнении в запас военнослужащих срочной службы и служащих альтернативной

службы, а также о призыве военнообязанных на сборы, организация мобилизации и демобилизации;

- контроль за исполнением плана мобилизационной подготовки экономики страны;
- создание государственного и мобилизационного резервов;
- оснащение и обеспечение Вооруженных Сил вооружением, военной техникой, военно-техническим и вещевым имуществом, продовольствием и другими материально-техническими средствами;
- контроль за экспортом и импортом вооружения и военной техники, стратегических материалов.

Относительно *гражданской защиты* за Правительством отдельно закреплены следующие полномочия:

- руководство разработкой и проведением мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования экономики государства в мирное и военное время;
- определение порядка перевода системы гражданской защиты на военное время, проведения эвакуационных мероприятий.

Относительно *всеобщей воинской обязанности и военной службы* за Правительством закреплены следующие полномочия:

- определение размера денежных взносов и порядок их внесения лицами, зачисленными на службу в мобилизационный призывной резерв;
- утверждение порядка организации и прохождения службы в мобилизационном призывном резерве гражданами Республики Узбекистан;
- утверждение Положения о медицинском освидетельствовании в Вооруженных Силах на мирное и военное время;
- определение структуры и порядка деятельности призывных комиссий для проведения призыва граждан на военную и альтернативную службу;
- определение перечня предприятий, учреждений и организаций, а также виды работ и профессий, которыми могут заниматься служащие альтернативной службы, и порядок организации и прохождения альтернативной службы.

Министерство обороны Республики Узбекистан

Система органов военного управления отвечает организационной структуре Вооруженных Сил, характеру и содержанию функций военного управления. Вся совокупность органов военного

управления составляет централизованную систему, объединяемую и управляемую Министерством обороны Республики Узбекистан.

Впервые право Республики Узбекистан на создание Министерства по делам обороны, образование Национальной гвардии и вневоинской (альтернативной) службы и положение о том, что «суверенный Узбекистан оставляет за собой право осуществлять военную политику в вопросах формирования и руководства Вооруженными Силами СССР на территории республики» были закреплены в статье 6 Конституционного закона Республики Узбекистан «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» от 31 августа 1991 г.

В 1991 г. в целях защиты государственного суверенитета, конституционных прав и свобод граждан и территориальной целостности Республики Узбекистан было создано Министерство по делам обороны Республики Узбекистан. В 1992 г. оно было реорганизовано в Министерство обороны Республики Узбекистан (далее — Минобороны Республики Узбекистан).

Минобороны Республики Узбекистан обеспечивает проведение государственной политики в области обороны и военного строительства, осуществляет управление подведомственными войсками, оснащение их современным вооружением, военной техникой и материально-техническими средствами, способствует расширению военного сотрудничества, организует призыв и подготовку кадров Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

Минобороны Республики Узбекистан согласно законам о всеобщей воинской обязанности и военной службе устанавливает правила ношения военной формы одежды, разрабатывает и утверждает программы подготовки офицеров, программы военной подготовки служащих альтернативной службы, контролирует военную подготовку студентов вузов.

Часть функций возлагается на Минобороны Республики Узбекистан отдельными законами в связи с исполнением задач смежного характера, например, при защите и охране Государственной границы. Так, Минобороны Республики Узбекистан осуществляет защиту и охрану Государственной границы в воздушном пространстве и обеспечивает участие ВС Республики Узбекистан в защите Государственной границы, разрешает в пределах своих полномочий пограничные инциденты в воздушном пространстве, оказывает содействие пограничным войскам в ресурсном и ином обеспечении мероприятий по защите и охране Государственной границы.

Объединенный штаб Вооруженных Сил Республики Узбекистан

Объединенный штаб Вооруженных Сил является единым командным органом по выработке и реализации решений в области вооруженной защиты суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан, выполняет функции главного органа оперативно-стратегического управления Вооруженными Силами, военными округами, воинскими формированиями министерств, государственных комитетов и ведомств.

Объединенный штаб Вооруженных Сил решает следующие задачи:

- вырабатывает концептуальные основы национальной военной стратегии, строительства и развития Вооруженных Сил;

- осуществляет стратегическое и оперативное планирование, руководство боевыми действиями войск;

- издает в пределах своей компетенции директивы и приказы, обязательные для исполнения всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, командованиями видов и родов войск, подразделений ВС Республики Узбекистан.

В основе компетенции *местных органов государственной власти* лежит конституционное положение статьи 100 о том, что «к ведению местных органов власти относится обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан».

Подготовка допризывников и призывников к военной службе проводится хокимиятами областей, районов, городов, районов в городах, которые осуществляют финансирование, материально-техническое обеспечение, создают учебно-материальную базу и несут ответственность за подготовку юношей к военной службе.

Органы государственной власти и управления на местах, местные органы военного управления ведут воинский учет военнообязанных и призывников, который является общегосударственной системой учета и анализа призывных ресурсов, имеющих в государстве, и годных к военной службе. Учет ведется совместно с органами самоуправления граждан, руководителями предприятий, организаций и учреждений, в том числе образовательных, по месту жительства, работы и учебы военнообязанных и призывников.

Общее руководство и контроль за состоянием организации и ведения воинского учета военнообязанных и призывников осуществляет Минобороны Республики Узбекистан.

Местные органы власти также выполняют следующие задачи:

– контролируют выполнение мобилизационных планов и заданий накопления материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов на предприятиях, в учреждениях и организациях, расположенных на их территории;

– обеспечивают выполнение мероприятий по гражданской защите;

– обеспечивают потребности Вооруженных Сил Республики Узбекистан в необходимой продукции местного производства, тепло- и электроэнергии, средствах связи и т.п.;

– предоставляют в установленном порядке земли, служебные и жилые помещения для нужд воинских частей, предприятий, учреждений и организаций Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

Ректораты вузов, в частности, обязаны принять следующие меры:

– обеспечить полноту и качество учета всех военнообязанных и призывников вуза;

– уточнять записи в удостоверениях офицеров запаса, военных удостоверениях, приписных удостоверениях и удостоверениях служащих альтернативной службы с записями в их личных карточках;

– проводить систематический учет изменений у военнообязанных и призывников семейного положения, адреса местожительства, служебного положения, общеобразовательной и технической подготовки;

– в семидневный срок сообщать в отделы по делам обороны обо всех военнообязанных и призывниках, вновь принятых на работу (учебу) или уволенных с работы (отчисленных из вуза).

Всеобщая воинская обязанность

Всеобщая воинская обязанность — обязательная военная подготовка граждан к защите Республики Узбекистан – устанавливается в целях обеспечения комплектования Вооруженных Сил Республики Узбекистан и подготовки их резерва.

Всеобщая воинская обязанность включает следующие виды службы:

- подготовка граждан к военной службе;
- призыв (поступление) на военную службу;
- прохождение военной службы (по призыву или по контракту);
- служба в резерве;

– альтернативная служба;

– соблюдение правил воинского учета;

– мероприятия по защите населения в чрезвычайных ситуациях или в случае военной агрессии против Республики Узбекистан.

Действительная военная служба — это военная служба в Вооруженных Силах по призыву или по контракту на должности рядового, сержантского и офицерского составов.

Военная служба — особый вид государственной службы по выполнению гражданами Республики Узбекистан всеобщей воинской обязанности в Вооруженных Силах.

Устанавливаются следующие виды военной службы:

– срочная военная служба;

– военная служба в мобилизационном призывном резерве;

– военная служба по контракту;

– служба резервистов, отслуживших военную службу в ВС Республики Узбекистан.

Срочная военная служба — обязательная служба в Вооруженных Силах на должностях рядового и сержантского составов граждан призывного возраста, а также офицеров, ранее не проходивших военную службу, в течение установленного законодательством срока. Сроки срочной военной службы: для военнослужащих, проходящих срочную военную службу на должностях рядового и сержантского составов, — двенадцать месяцев (для лиц, имеющих высшее образование, — девять месяцев), а для офицеров, проходящих срочную военную службу по призыву на должностях офицерского состава, — девять месяцев.

Военная служба в мобилизационно-призывном резерве. Лица, годные к несению срочной военной службы и не имеющие права на отсрочку и освобождение от нее, но не призываемые на очередной срок в Вооруженные Силы, подлежат зачислению в мобилизационный призывной резерв.

Служба в мобилизационном призывном резерве организуется по территориальному принципу в виде месячных сборов и предусматривает внесение призывниками денежных взносов на специальный счет Министерства финансов Республики Узбекистан. Они зачисляются на службу в мобилизационный призывной резерв до достижения ими двадцати семи лет. По достижении этого возраста граждане, прошедшие службу в мобилизационном призывном резерве, зачисляются в состав резерва Вооруженных Сил.

Военная служба по контракту — вид военной службы, исполняемой гражданами, поступившими на действительную военную службу в Вооруженные Силы на добровольной основе в соответствии с контрактом, заключаемым с государством в лице министерств, государственных комитетов и ведомств, в которых предусмотрена военная служба. Сроки и основные условия прохождения военной службы устанавливаются в контракте. Первоначальный контракт о прохождении службы на должностях рядового и сержантского составов заключается на срок три года, на должностях офицерского состава — на пять лет.

Служба резервистов — вид военной службы, устанавливаемый на основе всеобщей воинской обязанности для военнообязанных из числа рядовых, сержантов и офицеров, прошедших действительную военную службу, а также службу в мобилизационном призывном резерве, в целях комплектования соединений, частей и подразделений Вооруженных Сил до штатов военного времени, а также развертывания формирований военного времени.

Военнослужащие и военнообязанные подразделяются на рядовой, сержантский и офицерский составы (ст. 9 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе»).

Офицерский состав подразделяется на младший, старший и генеральский. Высшим воинским званием в ВС Республики Узбекистан является генерал армии, которое присваивается (в военное время) Верховному Главнокомандующему Вооруженными Силами Республики Узбекистан, а также министру обороны Республики Узбекистан. Назначение на высшие руководящие должности в ВС Республики Узбекистан осуществляется Президентом Республики Узбекистан, а на другие должности — министром обороны Республики Узбекистан. Военные должности разделяются на следующие категории:

- должности рядового состава;
- должности сержантского состава;
- должности прапорщиков;
- должности офицерского состава.

Военные должности (штатные должности, подлежащие замещению военнослужащими) и соответствующие им воинские звания предусматриваются в штатах воинских частей, органов

управления, учреждений министерств, государственных комитетов и ведомств, в которых предусмотрена военная служба.

Воинские звания присваиваются согласно Закону Республики Узбекистан «Об обороне» и Положению «О прохождении военной службы гражданами Республики Узбекистан», утверждаемому Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Каждому военному служащему и военнообязанному присваивается соответствующее воинское звание. Воинские звания в Вооруженных Силах делятся на войсковые и корабельного состава.

Военнослужащие и военнообязанные на сборах носят военную форму со знаками различия по воинскому званию и роду войск. Правила их ношения утверждаются министром обороны Республики Узбекистан, а сама военная форма одежды и знаки различия утверждаются Президентом Республики Узбекистан.

Альтернативная служба — вид исполнения гражданами всеобщей воинской обязанности взамен военной службы по призыву, связанный с выполнением малоквалифицированных (подсобных) работ в различных отраслях экономики, социальной сферы, а также работ по ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (ст. 37 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и воинской службе»).

Право на альтернативную службу имеют граждане в возрасте от восемнадцати до двадцати семи лет, состоящие на воинском учете и подлежащие призыву, в том случае, если они состоят в зарегистрированных религиозных организациях, вероучение которых не допускает использование оружия и службу в Вооруженных Силах.

Срок альтернативной службы — двадцать четыре месяца, а для граждан, имеющих высшее образование, — восемнадцать месяцев.

2. Правовое положение, система и основные задачи Министерства юстиции

В целях дальнейшего совершенствования деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан, повышения эффективности его деятельности по обеспечению строгого соблюдения законности в правоприменительной практике и нормотворческой деятельности, усиления его роли в системе

правоохранительных органов, последовательной реализации положений Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране принято Постановление Президента Республики Узбекистан от 17 июня 2011 г. «О мерах по дальнейшему повышению роли органов юстиции в сфере обеспечения законности в деятельности государственных органов». Согласно этому постановлению *основными задачами и направлениями деятельности* Министерства юстиции Республики Узбекистан определены:

последовательная реализация единой государственной политики в области нормотворчества и правоприменительной практики, направленной на обеспечение надежной защиты конституционных прав и свобод граждан, верховенства закона, законности в сфере общественного и государственного строительства;

– обеспечение эффективного надзора и контроля за строгим соблюдением требований актов законодательства, законности в нормотворческой и правоприменительной деятельности органов государственного управления, органов государственной власти на местах, а также правоохранительных и контролирующих структур, в том числе органов прокуратуры; реализацией мер правового воздействия, направленных на недопущение ими злоупотреблений, нарушений, фактов неисполнения требований законодательства, произвольного, неправильного толкования правовых норм, субъективизма, узковедомственного, избирательного подхода в применении законов;

– выработка предложений по последовательному совершенствованию законодательной базы демократических, социально-экономических, общественно-политических реформ; выявление в действующем законодательстве «белых пятен», а также положений и норм, создающих условия для проявлений коррупции, совершения других правонарушений в системе государственной власти и управления;

– обеспечение эффективного контроля за соблюдением в деятельности органов государственного управления, правоохранительных и контролирующих структур в центре и на местах прав и свобод человека;

– осуществление организационно-правовых мер по последовательной реализации государственной политики, направленной на дальнейшее укрепление независимости судебной власти, безуслов-

ное исполнение судебных актов, всестороннее материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности судов;

– обеспечение законности, совершенствования организационно-правовых основ функционирования негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества, их активного участия в защите интересов различных слоев населения, реализации программ социально-экономического, гуманитарного развития, демократическом обновлении и модернизации страны; проведение системного мониторинга соблюдения требований законодательства в деятельности международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций, зарегистрированных в стране;

– реализация мер по обеспечению надежной защиты прав и законных интересов субъектов малого бизнеса, частного предпринимательства, иностранных инвесторов; укреплению договорно-правовой дисциплины, оказанию действенной правовой помощи хозяйствующим субъектам при заключении и исполнении договоров, недопущению незаконного вмешательства в их финансово-хозяйственную деятельность, создания бюрократических барьеров и препон в сфере развития малого бизнеса, частного предпринимательства, фермерских хозяйств;

– обеспечение эффективного функционирования системы государственного регулирования, направленного на повышение эффективности деятельности нотариата, адвокатуры, органов ЗАГС и других структур, осуществляющих правовое обслуживание граждан и юридических лиц;

– обеспечение совместно с соответствующими государственными органами надежной правовой защиты интересов Республики Узбекистан в области международно-правовых отношений;

– осуществление эффективной координации работы государственных органов, общественных объединений в сфере правовой пропаганды и просвещения, направленной на повышение правосознания, правовой культуры населения и укрепление законности в обществе;

– осуществление контроля и координации деятельности по подготовке, переподготовке, повышению квалификации юридических кадров с учетом современных требований и процессов демократизации сферы государственного и общественного строительства.

Министерство юстиции Республики Узбекистан является органом государственного управления. Министр юстиции Республики Узбекистан по своему статусу входит в состав Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Министерство юстиции подчиняется Кабинету Министров Республики Узбекистан, а по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным актами законодательства, – непосредственно Президенту Республики Узбекистан.

В систему Министерства входят центральный аппарат Министерства, Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, управления юстиции областей и города Ташкента, Департамент по исполнению судебных решений, материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан, иные органы и учреждения юстиции.

Органы и учреждения юстиции независимы от органов государственной власти на местах и подчиняются непосредственно Министерству.

Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Республики Узбекистан, постановлениями палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указами, постановлениями и распоряжениями Президента Республики Узбекистан, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Для выполнения возложенных на него задач Министерство осуществляет следующие функции:

1. В сфере осуществления последовательной реализации единой государственной политики в области нормотворчества и правоприменительной практики:

а) в области подготовки и правовой экспертизы проектов законов и иных нормативно-правовых актов –

– координирует и осуществляет методическое руководство Деятельностью органов государственного управления, органов государственной власти на местах в вопросах нормотворчества;

– вырабатывает предложения по приоритетным направлениям совершенствования нормотворческой деятельности, обеспечивает их реализацию;

– разрабатывает по поручениям Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров Республики Узбекистан и по

собственной инициативе проекты законов и других нормативно-правовых актов и вносит их на рассмотрение в установленном порядке;

– осуществляет предварительное согласование вопросов необходимости подготовки проектов законов органами государственного управления;

– проводит анализ и правовую экспертизу проектов законодательных и других нормативно-правовых актов на предмет определения их соответствия Конституции, законодательству Республики Узбекистан, целям и задачам проводимых в стране реформ, а также правилам законодательной техники;

– осуществляет анализ проектов законодательных и других нормативно-правовых актов на предмет выявления в них положений и норм, создающих условия для проявления коррупции, совершения других правонарушений в системе государственной власти и управления, а также вводящих избыточные административные и иные ограничения для субъектов предпринимательства, положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства;

– осуществляет мониторинг и анализ нормотворческой деятельности органов государственного управления, органов государственной власти на местах, правоохранительных и контролирующих структур;

– разрабатывает предложения о приведении законодательства в соответствие с Конституцией и законами Республики Узбекистан, об обеспечении системности и целостности правового регулирования, устранении «белых пятен» в законодательстве, анализирует и обобщает предложения по совершенствованию законодательства и вносит их на рассмотрение Президента Республики Узбекистан и Правительства Республики Узбекистан, осуществляет работу по кодификации законодательства;

– утверждает методические указания по подготовке и правовой экспертизе проектов нормативно-правовых актов органов государственного управления и органов государственной власти на местах;

– поддерживает постоянные рабочие связи с палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, их кенгашами, комитетами и комиссиями по вопросам совершенствования законодательной деятельности;

б) в области ведомственного нормотворчества –

- проводит государственную регистрацию нормативно-правовых актов министерств, государственных комитетов и ведомств;
- принимает решения об отнесении правовых актов министерств, государственных комитетов и ведомств к категориям актов, не подлежащих государственной регистрации;
- ведет государственный реестр ведомственных нормативно-правовых актов;
- контролирует работу министерств, государственных комитетов, ведомств, по выполнению ими установленного порядка принятия, государственной регистрации, опубликования и доведения до сведения заинтересованных лиц нормативно-правовых актов;
- информирует общественность о состоянии государственной регистрации нормативно-правовых актов министерств, государственных комитетов и ведомств;
- в) в области нормотворчества органов государственной власти на местах –
 - проводит правовую экспертизу проектов нормативно-правовых актов органов государственной власти на местах;
 - осуществляет контроль за соблюдением установленного порядка принятия, опубликования и доведения до сведения заинтересованных лиц нормативно-правовых актов, принимаемых органами государственной власти на местах;
- г) в области систематизации законодательства –
 - осуществляет государственный учет нормативно-правовых актов Республики Узбекистан и работу по систематизации законодательства;
 - ведет контрольные экземпляры законов Республики Узбекистан, постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Узбекистан, нормативно-правовых актов министерств, государственных комитетов и ведомств, органов государственной власти на местах;
 - формирует банк (фонд) нормативно-правовых актов Республики Узбекистан;
 - утверждает Общеправовой классификатор отраслей законодательства, присваивает на основании классификатора коды нормативно-правовым актам;

– определяет правила ведения систематизированного учета законодательства в органах государственного управления и органах государственной власти на местах и осуществляет контроль за их соблюдением;

д) дает заключения по применению законодательства в сфере деятельности органов и учреждений юстиции.

2. В сфере осуществления эффективного мониторинга и контроля за соблюдением требований законодательства, законности в правоприменительной практике государственных органов:

– осуществляет системный мониторинг деятельности органов государственного управления, органов государственной власти на местах, правоохранительных и контролирующих структур, в том числе органов прокуратуры по вопросам правоприменительной практики;

– принимает установленные актами законодательства меры по обеспечению единообразного применения законодательства органами государственного управления, органами государственной власти на местах, правоохранительными и контролирующими структурами, в том числе органами прокуратуры, а также по недопущению в их деятельности произвольного, неправильного толкования правовых норм, субъективизма, узковедомственного, избирательного подхода в применении закона в ущерб интересам человека, общества и государства;

– проводит мониторинг выполнения требований законодательства и по его результатам вносит предложения по совершенствованию правоприменительной практики;

– изучает правоприменительную практику, решения, распоряжения, инструкции, приказы и другие акты органов государственного управления, органов государственной власти на местах, правоохранительных и контролирующих структур, в том числе акты прокурорского надзора, за исключением материалов доследственных проверок, уголовных дел и актов индивидуального характера, вырабатывает предложения по устранению выявленных по результатам контроля нарушений требований законодательства, обеспечению законности в их деятельности;

– создает накопительную базу данных для систематизации фактов нарушений законодательства, превышения полномочий, неправильного толкования норм и положений актов законодательства;

– выработывает предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства, вытекающие из результатов проведенного мониторинга и анализа правоприменительной, нормотворческой деятельности органов государственного управления, органов государственной власти на местах, правоохранительных и контролирующих структур, а также восполнению «белых пятен», выявленных в системе правового регулирования их правоприменительной деятельности;

– направляет органам государственного управления, органам государственной власти на местах, правоохранительным, контролирующим и другим структурам, ставшим объектом изучения и контроля, материалы обобщений, контроля правоприменительной практики в целях принятия неотложных мер по устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий, способствовавших их совершению. Одновременно с этим по наиболее серьезным нарушениям, выявленным в результате проверок, направляет материалы и обобщения в аппарат Президента Республики Узбекистан;

– по итогам полугодия и года представляет в аппарат Президента Республики Узбекистан отчеты и обобщения по результатам контроля исполнения требований законодательства органами государственного управления, органами государственной власти на местах, правоохранительными и контролирующими структурами.

3. В сфере осуществления системного мониторинга соблюдения требований законодательства в деятельности отечественных, а также зарубежных негосударственных некоммерческих организаций, зарегистрированных в стране:

– осуществляет государственную регистрацию негосударственных некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, религиозных организаций, политических партий, представительств и филиалов международных и иностранных негосударственных (неправительственных) некоммерческих организаций;

– ведет государственный реестр зарегистрированных им негосударственных некоммерческих организаций;

– осуществляет контроль за соблюдением негосударственными некоммерческими организациями законодательства, уставной деятельности, учредительных документов, порядка перерегистрации и ликвидации;

– принимает меры по обеспечению рационального и целевого использования средств, грантов, иных финансовых и материальных ресурсов, предоставленных негосударственным некоммерческим организациям;

– выработывает предложения по совершенствованию организационно-правовых основ функционирования негосударственных некоммерческих организаций, их активного участия в реализации программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения страны;

– взаимодействует с органами государственного управления, органами государственной власти на местах, правоохранительными органами в целях выявления негосударственных некоммерческих организаций, нарушающих законодательство и занимающихся запрещенной деятельностью;

– осуществляет аккредитацию сотрудников негосударственных некоммерческих организаций, являющихся иностранными гражданами, а также членов их семей, находящихся на их иждивении;

– согласовывает проведение представительствами и филиалами международных и иностранных негосударственных (неправительственных) некоммерческих организаций мероприятий (конференций, семинаров, тренингов, собраний, акций и т.п.), подготовку и распространение ими печатных, аудиовизуальных и иных материалов;

– принимает отчеты о деятельности негосударственных некоммерческих организаций, в том числе об использовании выделенных им средств;

– подготавливает и вносит в установленном порядке на рассмотрение суда предложения о приостановлении деятельности либо ликвидации негосударственных некоммерческих организаций в случае нарушения ими законодательства;

– распределяет между политическими партиями государственных средств, выделяемых для финансирования их уставной деятельности в установленном законодательством порядке.

4. В сфере обеспечения защиты прав и свобод человека, закрепленных в Конституции, законах и международных договорах Республики Узбекистан:

– осуществляет постоянный анализ законодательства в области прав человека и вносит предложения по его совершенствованию;

– осуществляет контроль за соблюдением органами государственного управления, органами государственной власти на местах, правоохранительными органами прав и свобод человека, закрепленных в Конституции, законах и международных договорах Республики Узбекистан;

– изучает международный опыт и вносит предложения по имплементации международно-правовых норм в законодательство Республики Узбекистан;

– разрабатывает меры по повышению уровня правосознания и правовой культуры граждан, формированию у населения уважительного отношения к правам и свободам человека, законопослушного поведения;

– анализирует и обобщает состояние соблюдения законодательства в государственных органах в области прав человека и вносит предложения в соответствующие государственные органы по их улучшению;

– содействует усилению роли адвокатуры в защите прав и свобод человека, развитию институтов гражданского общества и укреплению их правовых основ;

– взаимодействует с Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсманом) и Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека, в том числе в области осуществления мониторинга соблюдения прав и свобод человека;

– обеспечивает объективное и всестороннее рассмотрение обращений граждан о нарушениях их конституционных прав и свобод, принимает по ним меры в соответствии с законодательством;

5. В сфере эффективной координации работы государственных органов, общественных организаций по правовой пропаганде:

– анализирует состояние правовой пропаганды и правового образования, разрабатывает предложения по их улучшению;

– организует пропаганду правовых знаний среди населения, направленную на повышение правового сознания, правовой культуры в обществе и укрепление законности;

– организует методическое обеспечение образовательной работы в области права, разрабатывает рекомендации по внедрению современных форм правового воспитания и образования;

– разрабатывает планы и организует издание юридических учебников, учебных пособий для студентов и учащихся высших и

средних специальных, профессиональных образовательных учреждений, сборников нормативно-правовых актов, а также другой юридической литературы;

– разрабатывает и осуществляет программы и мероприятия по совершенствованию системы правового информирования общества;

– организует внедрение программно-технических средств и технологий сбора, обработки и анализа правовой информации для органов и учреждений юстиции;

– принимает меры по обеспечению органов и учреждений юстиции необходимыми законодательными материалами;

– организует создание и поддержание Национальной базы данных законодательства Республики Узбекистан, обеспечивает в установленном порядке доступ к ней юридических и физических лиц;

– осуществляет межгосударственный обмен правовой информацией;

– организует официальное издание кодексов и сборников актов законодательства, в том числе официального источника опубликования нормативно-правовых актов «Собрание законодательства Республики Узбекистан», а также совместно с Министерством иностранных дел Республики Узбекистан – «Сборника международных договоров Республики Узбекистан»;

– определяет совместно с соответствующими органами государственного управления правила опубликования и распространения нормативно-правовых актов, создания электронных баз данных законодательства, принимает меры по обеспечению их выполнения.

6. В сфере материально-технического и финансового обеспечения деятельности судов, а также обеспечения принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов:

– обеспечивает принудительное исполнение судебных актов и актов иных органов;

– реализует в установленном порядке меры по материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов и подготавливает предложения по его совершенствованию;

– обеспечивает эффективное освоение средств, выделенных на строительство и ремонт зданий судов, и принимает меры по созданию надлежащих условий для деятельности судов;

– организует работу по обеспечению безопасности судей и судебных процессов;

– разрабатывает предложения по улучшению условий труда, материального и социального обеспечения судей и работников аппарата судов и вносит их в соответствующие органы.

7. В сфере осуществления государственного регулирования в области правового обслуживания:

а) по организации деятельности нотариата и регистрации актов гражданского состояния –

– создает и ликвидирует государственные нотариальные конторы, учреждает и упраздняет должности нотариуса;

– ведет реестр государственных нотариальных контор;

– определяет порядок организации деятельности стажера-нотариуса, утверждает положения о Высшей квалификационной комиссии при Министерстве юстиции Республики Узбекистан и квалификационных комиссиях при Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, управлениях юстиции;

– удостоверяет подлинность подписи нотариусов и оттисков их печати на документах, предназначенных для использования за границей, выполняет другие функции, связанные с деятельностью нотариата;

– проставляет апостиль на соответствующих официальных документах в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан;

– утверждает правила нотариального делопроизводства, инструкции о порядке совершения нотариальных действий нотариусами, форму реестров регистрации нотариальных действий, удостоверительных надписей и свидетельств, осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом Республики Узбекистан «О нотариате»;

– осуществляет в установленном порядке контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей, в том числе правил нотариального делопроизводства, анализирует и обобщает их работу;

– обеспечивает государственные нотариальные конторы гербовыми (специальными) бланками строгой отчетности;

– организует регистрацию актов гражданского состояния, осуществляет руководство и контроль за деятельностью органов ЗАГС;

– организует, реорганизует и ликвидирует органы ЗАГС, проверяет, анализирует и обобщает их работу;

– принимает меры по повышению уровня правового обслуживания граждан со стороны работников органов ЗАГС и нотариата;

– утверждает образцы бланков записей актов гражданского состояния;

– обеспечивает органы ЗАГС и консульские учреждения Республики Узбекистан в иностранных государствах бланками гербовых свидетельств строгой отчетности;

– разрабатывает и утверждает нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность нотариата и органов ЗАГС, дает указания и методические разъяснения для этих органов, а также утверждает по согласованию с Министерством финансов Республики Узбекистан перечни дополнительных действий правового и технического характера, совершаемых нотариусами государственных нотариальных контор, платных услуг, оказываемых физическим лицам органами ЗАГС, размеры платы, взимаемой за совершение этих действий и оказание услуг, а также за выдачу нотариальными архивами дубликатов нотариально удостоверенных документов, выписок из реестров, предоставление справок и копий архивных документов юридическим и физическим лицам;

б) по развитию адвокатуры и системы юридической помощи – оказывает содействие в деятельности адвокатских формирований и Палаты адвокатов Республики Узбекистан;

– определяет совместно с Палатой адвокатов Республики Узбекистан полномочия и порядок организации деятельности квалификационных комиссий;

– утверждает совместно с Палатой адвокатов Республики Узбекистан состав Высшей квалификационной комиссии при Палате адвокатов Республики Узбекистан;

– осуществляет выдачу лицензий адвокатам и государственную регистрацию адвокатских формирований (адвокатских бюро, адвокатских фирм и коллегий адвокатов), а также постановку на учет юридических консультаций;

– ведет Сводный государственный реестр адвокатов, работающих в адвокатских формированиях, прошедших государственную регистрацию (постановку на учет) в соответствующем органе юстиции;

– оказывает содействие в осуществлении мероприятий по повышению квалификации адвокатов;

– утверждает по согласованию с Палатой адвокатов Республики Узбекистан формы и устанавливает сроки представления статистических данных адвокатских формирований;

– утверждает форму удостоверения адвоката и порядок его выдачи;

– утверждает форму ордера на ведение дела адвокатом;

– осуществляет контроль за соблюдением адвокатами лицензионных требований и условий, а также адвокатскими формированиями – учредительных документов, уставной деятельности, порядка перерегистрации и ликвидации;

в) по развитию юридической службы органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах, других государственных организаций –

– осуществляет координацию правовой работы в органах государственного и хозяйственного управления, органах государственной власти на местах, других государственных организациях, разрабатывает рекомендации по ее улучшению;

– в пределах своей компетенции принимает меры, направленные на устранение выявленных нарушений требований законодательства, регулирующего деятельность юридических служб, допущенных работниками юридических служб и другими должностными лицами, а также по привлечению виновных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством;

– принимает участие в назначении работников юридической службы органов государственной власти на местах;

– дает юридическим службам органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах, других государственных организаций указания, касающиеся правовой работы;

– проводит аттестацию работников юридических служб органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах, других государственных организаций и выдает свидетельство о прохождении аттестации;

– организует повышение квалификации работников юридических служб и выдает сертификат о прохождении повышения квалификации;

– ведет учет работников юридических служб;

– определяет порядок формирования и ведения базы данных юридических служб, формы и сроки представления сведений для включения в базу данных.

8. В сфере совершенствования нормативно-правовой базы развития предпринимательства, обеспечения надежной защиты прав и законных интересов субъектов малого бизнеса, частного предпринимательства, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями:

– разрабатывает и реализует комплексные организационно-правовые меры, направленные на повышение эффективности правового обеспечения и развитие предпринимательства, защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями;

– обеспечивает контроль за соблюдением законодательства по регулированию деятельности и оказанию поддержки субъектам предпринимательства, иностранным инвесторам и предприятиям с иностранными инвестициями;

– изучает практику применения законодательства по защите прав субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, созданию благоприятных правовых и организационных условий для образования и эффективной деятельности микрофирм, малых предприятий, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, а также вносит предложения по его совершенствованию;

– обеспечивает контроль за законностью осуществления проверок деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе индивидуальных предпринимателей со стороны контролирующих органов;

– утверждает форму и порядок заполнения Книги регистрации проверок, обеспечивает ее распространение среди субъектов предпринимательства и осуществляет мониторинг за соблюдением порядка ее заполнения;

– принимает меры по восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями;

– изучает в установленном порядке материалы уголовных, гражданских, хозяйственных и административных дел, связанных с деятельностью субъектов малого бизнеса и частного предприни-

мательства, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями или нарушениями в этой сфере;

– осуществляет мониторинг, выявляет и изучает факты незаконного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями со стороны государственных структур, органов государственной власти на местах, а также их должностных лиц с формированием соответствующей базы данных;

– рассматривает обращения субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями по фактам нарушения их прав и законных интересов, извещает их о принятых мерах.

9. В сфере укрепления договорно-правовой дисциплины:

– оказывает правовую помощь хозяйствующим субъектам при заключении и исполнении хозяйственных договоров, прежде всего в сфере сельскохозяйственного производства;

– в установленном порядке разрабатывает и вносит предложения по укреплению договорно-правовой дисциплины;

– контролирует применение установленных мер по привлечению к ответственности хозяйствующих субъектов и, прежде всего, их должностных лиц за нарушение договорной дисциплины;

– проводит работу по повышению ответственности руководителей хозяйствующих субъектов за соблюдение договорной дисциплины;

– контролирует соблюдение хозяйствующими субъектами законодательства при заключении и исполнении договоров в сельском хозяйстве.

10. В сфере государственной регистрации юридических лиц, обеспечения соблюдения законности при их создании:

– осуществляет государственную регистрацию аудиторских организаций, страховщиков и страховых брокеров, бирж, органов хозяйственного управления, создаваемых соответствующими решениями Президента Республики Узбекистан и Правительства Республики Узбекистан, а также предприятий с иностранными инвестициями, организаций налоговых консультантов, рынков, ломбардов и других юридических лиц, в случаях, предусмотренных законодательством;

– обеспечивает соблюдение законности при государственной регистрации юридических лиц;

– ведет государственный реестр зарегистрированных им юридических лиц;

– принимает в установленном порядке меры по ликвидации предприятий, не осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность и не сформировавших свои уставные фонды в установленные законодательством сроки;

– осуществляет контроль за обеспечением законности в деятельности инспекций по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах районов (городов) в целях недопущения бюрократических барьеров и препон в этой сфере;

– оказывает методическое содействие в деятельности инспекций по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах районов (городов).

11. В сфере обеспечения эффективной правовой защиты интересов Республики Узбекистан в области международно-правовых отношений:

– в установленном порядке согласовывает предложения по заключению международных договоров Республики Узбекистан, участвует в подготовке и исполнении международных договоров Республики Узбекистан;

– представляет в установленном порядке предложения о подготовке, заключении и исполнении международных договоров Республики Узбекистан о правовой помощи;

– дает юридические заключения по международно-правовым документам, где одной из сторон является Республика Узбекистан, в том числе по заемным и кредитным договорам, заключенным под гарантии Правительства Республики Узбекистан;

– проводит правовую экспертизу проектов международных договоров;

– заключает в пределах своей компетенции договоры о сотрудничестве с соответствующими органами других государств, а также международными организациями;

– создает банк данных по вопросам международно-правовой информации;

– обеспечивает, в пределах своей компетенции, защиту прав и законных интересов Республики Узбекистан и ее граждан в иностранных государствах;

– представляет в судах иностранных государств и международных арбитражах при рассмотрении споров, в которых одной из сторон является Республика Узбекистан;

– осуществляет правовую, в том числе судебную защиту прав и законных интересов Президента и экс-президента Республики Узбекистан.

12. В сфере контроля и координации деятельности по подготовке, переподготовке юристов и повышению их квалификации с учетом современных требований и процессов демократизации сферы государственного и общественного строительства:

– определяет потребность государственных органов в юридических кадрах, организует и руководит работой по их подготовке в Ташкентском государственном юридическом институте, Ташкентском юридическом колледже, академическом лицее при Ташкентском государственном юридическом институте и других образовательных учреждениях системы Министерства;

– участвует в проведении аккредитации образовательных учреждений, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации юридических кадров, аттестации их педагогических и научных кадров;

– организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации юридических кадров с учетом современных требований и процессов демократизации сферы государственного и общественного строительства, стандартов;

– разрабатывает предложения по совершенствованию кадровой работы, системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации юристов;

– создает резерв кадров, организует их подготовку и стажировку, осуществляет подбор и в установленном порядке участвует в расстановке кадров органов и учреждений юстиции, организует их переподготовку.

13. В сфере рассмотрения обращений граждан и организаций:

– рассматривает жалобы и заявления граждан о незаконных действиях работников органов и учреждений юстиции, обеспечивает всестороннее объективное рассмотрение жалоб и заявлений по этим вопросам;

– обеспечивает принятие решений по жалобам, поступившим по фактам нарушения законодательства, при необходимости с осуществлением проверок на местах совместно с ответственными организациями и специалистами;

– изучает деятельность органов и учреждений юстиции, связанную с рассмотрением жалоб и заявлений, обобщает и вносит предложения по совершенствованию работы в этом направлении.

14. В сфере правовой статистики:

– обобщает и анализирует данные правовой статистики, полученные от государственных и иных органов;

– разрабатывает формы статистической отчетности и документов первичного учета в органах и учреждениях юстиции;

– изучает статистические данные о деятельности адвокатуры;

– ведет статистику регистрации актов гражданского состояния и нотариальных действий, а также по другим направлениям деятельности органов и учреждений юстиции;

– осуществляет учетную регистрацию постоянно действующих третейских судов и учет временных третейских судов.

15. В сфере финансирования и осуществления материально-технического обеспечения органов и учреждений юстиции:

– разрабатывает предложения о материальном и социальном обеспечении работников органов и учреждений юстиции;

– организует материально-техническое снабжение органов и учреждений юстиции, принимает меры по осуществлению капитального строительства и ремонта зданий органов и учреждений юстиции, включая государственные нотариальные конторы, органы ЗАГС, отделы судебных исполнителей, вносит соответствующие предложения в органы государственной власти на местах и Кабинет Министров Республики Узбекистан;

– осуществляет в установленном порядке финансирование органов и учреждений юстиции, организует и контролирует в органах и учреждениях юстиции бухгалтерский учет и отчетность;

– осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью органов и учреждений юстиции.

16. В сфере развития судебно-экспертных, научных и образовательных учреждений:

– принимает меры по развитию правовой науки, организует научно-исследовательскую, экспертную работу в области судебной экспертизы;

– осуществляет координацию и научно-методическое руководство деятельностью государственных судебно-экспертных учреждений Республики Узбекистан, а также возглавляет Совет по проблемам судебной экспертизы;

– осуществляет руководство деятельностью Республиканского центра судебной экспертизы имени Х. Сулаймановой, Республиканского центра повышения квалификации юристов, Ташкентского

государственного юридического института, Ташкентского юридического колледжа и иных учреждений юстиции.

Права и ответственность Министерства юстиции

Для выполнения возложенных на него задач и функций Министерство юстиции имеет *право*:

– запрашивать, истребовать и получать документы, статистические и иные данные, аналитические материалы, заключения и иную информацию от органов государственного управления, органов государственной власти на местах, правоохранительных и контролирующих структур, в том числе органов прокуратуры, других организаций, а также их должностных лиц по вопросам, входящим в его компетенцию;

– вносить в установленном порядке на рассмотрение Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров Республики Узбекистан и других государственных органов предложения по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики;

– получать от Министерств, государственных комитетов, ведомств, образовательных, научных учреждений и других организаций заключения по проектам законов и других нормативно-правовых актов, и по согласованию с руководителями указанных органов и организаций образовывать комиссии (рабочие группы) по подготовке данных проектов;

– проводить проверки в министерствах, государственных комитетах и ведомствах, а также органах государственной власти на местах по соблюдению установленного порядка принятия, государственной регистрации, опубликования и доведения до сведения заинтересованных лиц нормативно-правовых актов;

– вносить в министерства, государственные комитеты, ведомства обязательные для рассмотрения представления об отмене и отзыве с исполнения нормативно-правовых актов, не прошедших государственную регистрацию, восстановлении нарушенных прав, возмещении причиненных убытков, а также ставить вопрос перед соответствующими органами о привлечении в установленном порядке к ответственности виновных в этом должностных лиц;

– в установленном порядке выводить из государственного реестра нормативно-правовые акты министерств, государственных комитетов и ведомств, противоречащие закону;

– вносить представления в органы государственного управления, органы государственной власти на местах, правоохранительные и контролирующие структуры: об устранении нарушений, выявленных в ходе мониторинга нормотворческой деятельности этих органов; о необходимости принятия нормативно-правовых актов с указанием срока их разработки; о необходимости дачи официального толкования принятых ими нормативно-правовых актов; об отмене, приостановлении (полностью или частично) нормативно-правовых актов, не соответствующих законодательству, либо о приведении их в соответствие с законодательством;

– изучать состояние дел по правильному и единообразному применению норм законодательства органами государственного управления, органами государственной власти на местах, правоохранительными и контролирующими структурами, включая органы прокуратуры, другими организациями, а также должностными лицами. По результатам изучения вносить руководителям соответствующих органов представления о надлежащем применении норм законодательства Республики Узбекистан;

– осуществлять системный мониторинг, анализ и контроль правоприменительной практики органов государственного управления, органов государственной власти на местах, правоохранительных и контролирующих структур, в том числе органов прокуратуры. По результатам вносить соответствующим органам представления об устранении выявленных нарушений и надлежащем применении норм законодательства;

– принимать в установленном порядке участие на заседаниях коллегий органов государственного управления, органов государственной власти на местах, правоохранительных и контролирующих структур, связанных с рассмотрением результатов контроля за соблюдением законодательства;

– представлять для рассмотрения вышестоящими государственными органами информационно-аналитические материалы по результатам контроля правоприменительной деятельности;

– вносить на рассмотрение в аппарат Президента Республики Узбекистан и в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения о привлечении к ответственности руководителей органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах, правоохранительных и

контролирующих структур за неисполнение или ненадлежащее исполнение требований действующего законодательства;

– проверять соблюдение органами государственного управления, органами государственной власти на местах, правоохранительными органами законодательства и международных договоров Республики Узбекистан в области прав человека. Вносить руководителям указанных органов обязательные для рассмотрения представления об устранении выявленных нарушений законодательства, причин нарушения и способствующих условий, а также принятии мер по восстановлению нарушенных прав и свобод человека;

– выступать в судах иностранных государств и международных арбитражах в качестве представителя истца и ответчика по правовым спорам, касающимся прав и законных интересов Республики Узбекистан;

– выступать в качестве представителя Президента и экс-президента Республики Узбекистан по правовым, в том числе судебным вопросам;

– вносить в соответствующие органы предложения по улучшению условий труда, материального и социального обеспечения судей и аппарата суда;

– приостанавливать и прекращать действие в установленном порядке лицензий, выданных адвокатам;

– вносить в квалификационные комиссии адвокатов вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности адвокатов;

– направлять адвокатским формированиям предписания об устранении выявленных нарушений законодательства;

– проверять состояние правовой работы в органах государственного и хозяйственного управления, органах государственной власти на местах, других государственных организациях, а также деятельность их юридических служб, требовать представления ими сведений о работе, вносить руководителям указанных органов и организаций представления об устранении выявленных недостатков, обязательные для исполнения в установленные сроки, обращаться в вышестоящие органы или суд с вопросом о привлечении к ответственности должностных лиц за нарушение законодательства или возмещении причиненного по их вине материального ущерба государству или организации;

– прекращать действие свидетельства о прохождении аттестации работника юридической службы в соответствии с законодательством;

– изучать обоснованность привлечения субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями к ответственности путем ознакомления с необходимыми документами, в том числе материалами уголовных, гражданских, хозяйственных и административных дел;

– рассматривать обращения субъектов предпринимательства, поступающие по «телефону доверия», проводить проверки неукоснительного выполнения законодательства по соблюдению прав субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, правоохранительными и контролирующими органами, органами государственной власти на местах, другими организациями, а также должностными лицами. Вносить руководителям указанных органов и организаций обязательные для рассмотрения представления: об устранении выявленных нарушений законодательства, причин нарушения и способствующих условий; о принятии мер по восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов и предприятий иностранными инвестициями;

– вносить предложения о привлечении виновных должностных лиц к ответственности при выявлении фактов нарушения ими прав и свобод человека, закрепленных в Конституции, законах и международных договорах Республики Узбекистан, прав и законных интересов субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов предприятий с иностранными инвестициями, а также при неисполнении должностными лицами законных требований органов юстиции;

– приостанавливать решения органов государственного и хозяйственного управления, в том числе контролирующих и лицензирующих органов, органов государственной власти на местах, а также действия (бездействие) их должностных лиц, нарушающие права человека, субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями;

– вносить предложения в судебные инстанции без уплаты государственной пошлины о пересмотре судебных актов по уголовным, гражданским, хозяйственным и административным

делам, нарушающих права и законные интересы человека, субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями;

– письменно объявлять должностным лицам предостережения о недопустимости нарушения законодательства по соблюдению прав человека, субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов, предприятий с иностранными инвестициями, а также договорной дисциплины;

– привлекать в установленном порядке представителей министерств, государственных комитетов, ведомств, научных и образовательных учреждений и других организаций для проведения контроля за соблюдением законодательства, осуществления проверок обращений физических и юридических лиц о нарушениях их прав и законных интересов, а также подготовки информационно-аналитических материалов по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Министерства;

– осуществлять мониторинг процесса исполнения хозяйственных договоров, при выявлении случаев нарушения договорной дисциплины вносить хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения в установленные сроки представления об устранении выявленных нарушений, а также возмещении ущерба, причиненного в результате неисполнения (ненадлежащего исполнения) договорных обязательств; при невыполнении в установленный срок требований, изложенных в представлении, ставить перед компетентными органами или судами вопрос об ответственности должностных лиц за нарушение договорной дисциплины;

– проверять соблюдение негосударственными некоммерческими организациями законодательства и учредительных документов, а также целевое использование выделенных им средств, требовать представления ими соответствующих документов и сведений, вносить руководителям указанных организаций представления об устранении выявленных нарушений, обязательные для исполнения в установленные сроки, обращаться в вышестоящие органы или суд для привлечения к установленной ответственности должностных лиц за нарушение учредительных документов и законодательства, а также по вопросу возмещения причиненного по их вине материального ущерба государству или организации;

– принимать участие в мероприятиях (конференциях, семинарах, тренингах, собраниях, акциях и т.п.), проводимых негосударственными некоммерческими организациями;

– принимать решение о приостановлении или прекращении государственного финансирования уставной деятельности политической партии;

– лишать аккредитации сотрудников негосударственных некоммерческих организаций, являющихся иностранными гражданами, а также членов их семей, находящихся на их иждивении, в случае нарушения ими законодательства Республики Узбекистан;

– запрашивать от соответствующих государственных органов и учреждений сведения, необходимые для осуществления процедуры по ликвидации негосударственных некоммерческих организаций;

– поддерживать в пределах своей компетенции прямые связи с органами иностранных государств и международными организациями;

– получать от всех государственных органов и иных организаций данные, необходимые для организации и ведения правовой статистики;

– обращаться в суды с заявлениями и исками в интересах государства, юридических и физических лиц без уплаты государственной пошлины;

– создавать соответствующие подразделения, реорганизовывать и ликвидировать их, а также утверждать их уставы (положения), необходимые для обеспечения деятельности органов и учреждений юстиции.

Министерство может иметь и иные права в соответствии с законодательством.

При осуществлении контрольных функций в пределах своей компетенции работники органов юстиции *вправе*:

– по предъявлении служебного удостоверения иметь доступ на территорию, министерств, государственных комитетов и ведомств, их территориальных и структурных подразделений, органов государственной власти на местах, а также иных организаций для ознакомления с документами и материалами, пользования электронными базами (банками) данных государственных органов, необходимыми для проведения проверки при условии соблюдения государственной и иной охраняемой законом тайны;

– получать для изучения решения и другие акты органов государственного управления, органов государственной власти на местах, правоохранительных и контролирующих структур (за исключением материалов доследственных проверок, уголовных дел

и актов индивидуального характера) на предмет их соответствия законодательству в целях внесения предложений о пересмотре актов, противоречащих Конституции, законам и другим актам законодательства, а также запрашивать и получать информацию о практике применения нормативно-правовых актов.

Министерство в пределах своих полномочий вправе принимать нормативно-правовые акты, являющиеся обязательными для органов государственного управления, органов государственной власти на местах, правоохранительных и контролирующих структур, других организаций, нотариусов, адвокатов, должностных лиц и граждан.

Министерство вправе, в необходимых случаях, издавать с другими министерствами, государственными комитетами и ведомствами совместные постановления и иные акты.

Организация деятельности Министерства. Министерство юстиции возглавляет министр юстиции Республики Узбекистан, утверждаемый Президентом Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра Республики Узбекистан и освобождаемый им от должности.

Министр имеет пять заместителей, в том числе одного первого заместителя, назначаемых и освобождаемых от должности Президентом Республики Узбекистан.

Министр:

- осуществляет на основе единоначалия общее руководство деятельностью Министерства и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и функций;

- определяет полномочия своих заместителей, распределяет обязанности между ними, устанавливает полномочия других должностных лиц системы Министерства, степень ответственности своих заместителей и других должностных лиц за руководство отдельными участками деятельности Министерства и работу органов и учреждений юстиции;

- информирует ежегодно Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан о состоянии законности в деятельности органов государственного управления, органов государственной власти на местах, правоохранительных и контролирующих структур;

- возглавляет Межведомственный совет по координации работы государственных органов по правовой пропаганде и просвещению и Межведомственную рабочую группу по изучению состояния

соблюдения прав и свобод человека правоохранительными и другими государственными органами;

- в установленном порядке подписывает международные договоры Республики Узбекистан по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

- утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата Министерства, а также положения (уставы) органов и учреждений юстиции;

- в пределах установленной общей численности вносит изменения в структуру центрального аппарата Министерства и его территориальных подразделений, утверждает штатное расписание центрального аппарата Министерства;

- утверждает смету расходов центрального аппарата Министерства, а также органов и учреждений юстиции;

- утверждает сеть государственных нотариальных контор и систему органов ЗАГС республики;

- вносит в соответствующие государственные органы предложения об образовании органов и учреждений юстиции и установлении численности их работников;

- издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения работниками центрального аппарата Министерства, других органов и учреждений юстиции;

- назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Министерства, руководителей других органов и учреждений юстиции;

- присваивает в установленном порядке классные чины работникам органов и учреждений юстиции, представляет Президенту Республики Узбекистан работников органов и учреждений юстиции к присвоению высших классных чинов;

- решает вопросы о поощрении и дисциплинарной ответственности работников органов и учреждений юстиции, представляет особо отличившихся работников системы Министерства к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Республики Узбекистан;

- осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством.

Работникам органов и учреждений юстиции, в том числе научных и образовательных учреждений системы Министерства

присваиваются специальные звания, классные чины и выплачиваются надбавки за выслугу лет в соответствии с занимаемой должностью и стажем работы.

Порядок присвоения и лишения классных чинов регулируется Положением, утверждаемым Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

В Министерстве образуется коллегия в составе министра (председатель коллегии), заместителей министра (по должности), а также руководителей структурных подразделений центрального аппарата Министерства, координирующих основные направления его деятельности. Численность и персональный состав коллегии утверждаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан по представлению министра.

Коллегия рассматривает вопросы, связанные с подготовкой и реализацией основных направлений деятельности Министерства, определенных в настоящем Положении, по дальнейшей выработке приоритетных направлений совершенствования нормотворческой деятельности и правоприменительной практики, осуществления эффективного контроля и мониторинга за соблюдением законодательства в деятельности органов государственного управления, органов государственной власти на местах, правоохранительных и контролирующих структур, обеспечению их реализации; обеспечению защиты прав и свобод человека; всемерному развитию институтов гражданского общества; координации работы государственных органов по правовой пропаганде; разработке и реализации комплексных организационно-правовых мер, направленных на повышение эффективности правового обеспечения и развития предпринимательства, защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательства, иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями; укреплению договорной дисциплины, а также подготовке кадров-правоведов и повышению их квалификации; подбором, расстановкой, подготовкой и переподготовкой кадров на должности, входящие в номенклатуру Министерства юстиции Республики Узбекистан; укреплении исполнительской дисциплины по реализации задач, определенных в указах, постановлениях и распоряжениях Президента Республики Узбекистан, постановлениях и распоряжениях Кабинета Министров Республики Узбекистан, повышением персональной ответственности руководителей и работников Министерства за обеспечение

своевременной и качественной их реализации. Коллегия вправе также рассматривать и иные вопросы, относящиеся к компетенции Министерства.

На заседания коллегии могут быть приглашены руководители других министерств, государственных комитетов, ведомств, органов государственной власти на местах, иных организаций по вопросам, входящим в компетенцию Министерства. Коллегия полномочна, если на ее заседании присутствует более половины ее состава. Решения по рассматриваемым вопросам принимаются простым большинством голосов. Решения коллегии реализуются приказами министра. В случае разногласий между министром и членами коллегии министр самостоятельно принимает решение, докладывая Кабинету Министров Республики Узбекистан о возникших разногласиях. Члены коллегии могут также сообщить свое мнение Кабинету Министров Республики Узбекистан.

Порядок деятельности коллегии определяется ее регламентом, утверждаемым коллегией.

3. Организация управления в сфере национальной безопасности и охраны Государственной границы. Система органов управления таможни.

Организация управления в области национальной безопасности и охраны Государственной границы

Служба национальной безопасности Республики Узбекистан образована на основании Указов Президента Республики Узбекистан от 25 августа и 26 сентября 1991 г. Служба национальной безопасности Республики Узбекистан действует на правах республиканского комитета (далее — СНБ Республики Узбекистан). СНБ Республики Узбекистан является составной частью сил обеспечения безопасности и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз. СНБ Республики Узбекистан ведет борьбу с разведывательно-подрывной деятельностью специальных служб иностранных государств и иностранных организаций против Узбекистана, осуществляет защиту суверенитета, конституционного строя, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала Республики Узбекистан от противоправных посягательств. Основные задачи СНБ Республики Узбекистан —

разведывательная и контрразведывательная деятельность в интересах Республики Узбекистан и борьба с организованной преступностью.

Органы СНБ Республики Узбекистан выполняют следующие функции:

– обеспечивают защиту Конституции и суверенитета Узбекистана от противоправных посягательств;

– осуществляют необходимые мероприятия по обеспечению неприкосновенности Государственной границы республики;

– ведут информационно-аналитическую работу в целях обеспечения Президента, высших органов государственной власти и управления Узбекистана по вопросам, связанным с безопасностью, социально-экономическим, оборонным строительством и научно-техническим прогрессом, внешнеполитической и внешнеэкономической деятельностью;

– прогнозируют общественные процессы и проблемы в сфере безопасности;

– участвуют совместно с другими государственными органами в разработке и осуществлении мер по обеспечению безопасности специальных перевозок.

Для соблюдения режима Государственной границы, урегулирования пограничных инцидентов на определенных участки Государственной границы председатель СНБ Республики Узбекистан назначает пограничных представителей Республики Узбекистан.

Органы СНБ Республики Узбекистан обеспечивают хранение оперативных, следственных и других материалов, относящихся к деятельности органов национальной безопасности, и определяют порядок их учета, хранения и использования.

Органы СНБ Республики Узбекистан ведут оперативно-розыскную работу, проводят дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, расследование которых отнесено к ведению органов безопасности, а также проводят оперативно-розыскные мероприятия, в том числе с использованием технических средств. Примером может служить СОПМ (система оперативно-розыскных мероприятий), эксплуатируемая операторами телекоммуникаций.

Органы СНБ Республики Узбекистан в установленном порядке проводят контроль почтовых отправлений и прослушивание переговоров отдельных лиц, ведущихся с использованием телефонов

и других переговорных устройств, а также снимают информацию с технических каналов связи, используемых этими лицами, при наличии достаточных данных, указывающих на совершение или приготовление преступлений, расследование которых отнесено УПК Республики Узбекистан к компетенции СНБ Республики Узбекистан.

Деятельность органов национальной безопасности строится на основе принципов законности, равенства всех перед законом, уважения личности, ее прав и свобод.

СНБ Республики Узбекистан для выполнения возложенных на нее задач образует свои органы в Республике Каракалпакстан по согласованию с ее органами государственной власти и управления, а также в областях, отдельных городах и районах. СНБ Республики Узбекистан и ее территориальные органы имеют действительное и условное наименование.

Формирует СНБ Республики Узбекистан Президент Республики Узбекистан (пункт 24 Ст. 93 Конституции Республики Узбекистан). Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан утверждает указы Президента о назначении и освобождении от должности председателя СНБ Республики Узбекистан. Руководство СНБ Республики Узбекистан несет персональную ответственность перед Президентом Республики Узбекистан за достоверность, объективность разведывательной и иной информации и своевременность ее предоставления.

Ряд важных функций был возложен на СНБ Республики Узбекистан отдельными законодательными актами Республики Узбекистан. Например, СНБ Республики Узбекистан является государственным органом, занимающимся борьбой с терроризмом, при этом СНБ обеспечивает координацию деятельности иных государственных органов, участвующих в борьбе с терроризмом, их взаимодействие по предупреждению, выявлению, пресечению террористической деятельности и минимизации ее последствий.

Полномочия СНБ Республики Узбекистан по борьбе с терроризмом можно разделить на две группы:

- 1) организационно-аналитические;
- 2) непосредственная борьба с терроризмом.

К первой группе относятся: сбор и анализ информации о деятельности террористов, террористических групп и террористических организаций; сотрудничество с органами иностранных

государств и международными организациями в сфере борьбы с международным терроризмом; обеспечение организации работы антитеррористических подразделений.

Ко второй группе относятся обеспечение защиты и охраны Государственной границы от проникновения террористов на территорию Республики Узбекистан; принятие мер по предупреждению, выявлению и пресечению незаконного перемещения через Государственную границу Республики Узбекистан оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных, биологических, а также химических или других отравляющих веществ, предметов или материалов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения террористической акции; выявление и нейтрализация террористов, террористических групп в пограничной полосе и пограничной зоне.

Органы СНБ Республики Узбекистан также обеспечивают защиту особо важных и категорированных объектов Республики Узбекистан, а также государственных учреждений, находящихся за пределами территории Республики Узбекистан, безопасность и охрану Президента Республики Узбекистан, а также глав иностранных государств, правительств и руководителей международных организаций в период их пребывания на территории Республики Узбекистан.

СНБ Республики Узбекистан также является уполномоченным органом по защите государственных секретов, в частности, СНБ организует контроль за обеспечением сохранности государственных секретов, осуществляет проверку режима секретности в органах государственного управления, на предприятиях и учреждениях, осуществляет иные меры.

СНБ Республики Узбекистан является государственным органом, непосредственно противодействующим торговле людьми. Для противодействия торговле людьми СНБ принимает следующие меры:

- выявляет связи международных террористических организаций и организованных преступных групп с торговцами людьми;
- проводит дознание и предварительное следствие по уголовным делам, связанным с торговлей людьми, осуществляемой международными террористическими организациями и организованными преступными группами;

– принимает меры по предупреждению, выявлению и пресечению попыток пересечения торговцами людьми и жертвами торговли людьми Государственной границы Республики Узбекистан.

В области защиты и охраны Государственной границы СНБ Республики Узбекистан обеспечивает реализацию государственной политики, осуществляет управление Пограничными войсками, координирует деятельность органов государственного управления, органов государственной власти на местах, органов самоуправления граждан, предприятий, учреждений и организаций по защите и охране границы. В составе СНБ Республики Узбекистан находятся Пограничные войска.

Государственная граница Республики Узбекистан – это линия и проходящая по данной линии вертикальная поверхность, определяющая пространственный предел суверенитета нашей страны над его сухопутными и водными территориями, воздушным пространством и земными недрами. Защита и охрана Государственной границы определяется государственной пограничной политикой.

Государственная пограничная политика Республики Узбекистан – это согласованная, скоординированная и совместная деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений, организаций и граждан, направленная на обеспечение суверенитета, неприкосновенности границ, целостности территорий, реализацию и защиту других жизненно важных национальных интересов на Государственной границе и прилегающих к ней территориях.

Законодатель устанавливает режим Государственной границы, представляющий собой совокупность правил, определяющих порядок обустройства и контроля за содержанием Государственной границы, правила ее пересечения лицами и транспортными средствами, перемещения товаров, иного имущества, ведения на Государственной границе либо вблизи нее хозяйственной и иной деятельности.

Пропуск через Государственную границу лиц, транспортных средств, товаров, иного имущества и животных производится в установленных пунктах пропуска. Количество, дислокация пунктов пропуска, а также порядок пропуска через Государственную границу находятся в компетенции Кабинета Министров Республики Узбекистан.

В соответствии со статьей 4 Закона «О Государственной границе Республики Узбекистан» от 20 августа 1999 г. наша страна при установлении и изменении Государственной границы исходит из необходимости обеспечения национальной безопасности и руководствуется следующими принципами:

- взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности государств, неприкосновенности и нерушимости государственных границ;
- мирного разрешения пограничных вопросов;
- всестороннего, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества с иностранными государствами;
- невмешательства во внутренние дела сопредельных государств;
- неприменения силы или угрозы силой.

Защита Государственной границы является составным элементом системы обеспечения национальной безопасности и реализации государственной пограничной политики. Она осуществляется путем принятия политических, организационно-правовых, дипломатических, экономических, оборонных, пограничных, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, таможенных, природоохранных, санитарно-эпидемиологических и иных мер по обеспечению безопасности сухопутных, водных и воздушных границ Республики Узбекистан.

Под охраной Государственной границы, представляющей собой неотъемлемую часть защиты Государственной границы нашей страны, понимается реализация комплекса мер по недопущению противоправного изменения ее прохождения, обеспечению соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу.

Нарушением Государственной границы является также пересечение ее любыми другими техническими или иными средствами без надлежащего на то разрешения или в нарушение установленного порядка.

Охрана Государственной границы осуществляется Пограничными войсками, Вооруженными Силами и другими силами и органами обеспечения национальной безопасности в случаях и в порядке, определяемых законодательством Республики Узбекистан. Участие в защите и охране Государственной границы является так же, как

служба в Вооруженных Силах, священным долгом каждого гражданина нашего государства.

В целях обеспечения национальной безопасности и реализации государственной пограничной политики создана Единая система защиты и охраны Государственной границы, которая включает в себя Пограничные войска, объединения, соединения и части Министерства обороны и МВД, органы разведки СНБ и Министерства обороны, органы санитарного, таможенного и иного контроля, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения и организации, а также граждан Республики Узбекистан.

Общее руководство Единой системой защиты и охраны Государственной границы осуществляет *Комитет по охране Государственной границы Республики Узбекистан*. Систему органов управления и войск Комитета по охране Государственной границы составляют: центральный аппарат комитета, пограничные регионы, пограничные районы, пограничные базы, базы пограничного контроля, базы пограничных катеров, пограничные базы маневренных групп, маневренные группы, пограничные посты, отделения пограничного контроля, подразделения специального назначения; базы материально-технического обеспечения, учебные базы; Ташкентское высшее военное пограничное училище.

Органы исполнительной власти по защите и охране Государственной границы делятся на две группы:

а) органы, ведущие таможенный, санитарный и другой контроль на Государственной границе (МИД Республики Узбекистан, Минсельводхоз Республики Узбекистан, Минздрав Республики Узбекистан, ГТК Республики Узбекистан и др.);

б) органы, располагающие полномочиями по организации защиты и непосредственному управлению охраной Государственной границы, – Комитет по охране государственной границы Республики Узбекистан при СНБ Республики Узбекистан.

Пограничный контроль — основа служебно-оперативной Деятельности подразделений пограничного контроля СНБ Республики Узбекистан по выполнению возложенных на них обязанностей.

Он включает в себя следующие меры:

- проверку документов на право въезда в Республику Узбекистан или выезда из Республики Узбекистан;

- досмотр транспортных средств и иного имущества;
- наблюдение за транспортными средствами, в необходимых случаях их сопровождение;
- контроль за лицами, которым закрыт въезд в Республику Узбекистан;
- контроль за провозимыми через Государственную границу Республики Узбекистан материалами и предметами.

Пограничный контроль сочетается с оперативными и режимными мероприятиями.

Пропуск лиц, следующих через Государственную границу Республики Узбекистан, ведут подразделения пограничного контроля.

Подразделения пограничного контроля войск обязаны:

а) в установленных пунктах при наличии надлежаще оформленных документов разрешать пропуск через Государственную границу Республики Узбекистан лиц, транспортных средств, иного имущества и материалов;

б) отражать вооруженные вторжения на территорию Республики Узбекистан войсковых групп и банд;

в) пресекать провоз через Государственную границу Республики Узбекистан взрывчатых, отравляющих, радиоактивных, наркотических веществ, оружия, боеприпасов, предметов, запрещенных к ввозу в Республику Узбекистан или вывозу из Республики Узбекистан, а также предметов контрабанды;

г) в пунктах пропуска, где отсутствуют таможенные органы, пресекать самостоятельно в установленном порядке провоз через Государственную границу Республики Узбекистан произведений печати, иной продукции, содержащей сведения, которые могут причинить вред политическим и экономическим интересам страны, государственной безопасности, общественному порядку, здоровью и нравственности населения.

Подразделения пограничного контроля пограничных войск имеют право:

а) проверять у лиц, следующих через Государственную границу Республики Узбекистан, документы на право въезда в Республику Узбекистан или выезда из Республики Узбекистан, делать в них соответствующие отметки и при необходимости временно изымать эти документы;

б) производить самостоятельно или совместно с таможенными органами досмотр грузов и иного имущества лиц, следующих через Государственную границу Республики Узбекистан;

г) проводить, согласно КоАО Республики Узбекистан, административное задержание лиц, нарушивших пограничный режим или режим в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Узбекистан.

Для обеспечения режима Государственной границы в законе определены понятия «пограничная зона» и «пограничная полоса».

Пограничная зона — часть территории, прилегающая к Государственной границе, в пределах которой вводится пограничный режим. Она устанавливается в пределах территории района, города, поселка, кишлака, аула, прилегающей к Государственной границе.

Пограничная полоса — часть пограничной зоны, непосредственно примыкающая к линии Государственной границы.

Средством обеспечения режима охраны Государственной границы служат административно-правовые пограничные меры, включая и меры административного принуждения, предусмотренные действующим законодательством Республики Узбекистан.

Система и правовое положение органов управления таможни

Государственный таможенный комитет (ГТК) Республики Узбекистан является органом государственного управления и в пределах своей компетенции обеспечивает проведение единой таможенной политики, соблюдение законодательства о таможенном деле, эффективное функционирование системы органов ГТК. Он руководствуется в своей деятельности Конституцией Республики Узбекистан, законодательством и международными соглашениями нашей страны, указами Президента Узбекистана, решениями Кабинета Министров.

Решения Государственного таможенного комитета, принятые в соответствии с законодательством в пределах своей компетенции, обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, независимо от их форм собственности.

В соответствии с Положением о Государственном таможенном комитете Республики Узбекистан, утвержденным постановлением – Кабинета Министров от 30 июля 1997 г., *основными задачами* органов Государственного таможенного комитета являются:

- защита экономических интересов и обеспечение в пределах установленных полномочий экономической безопасности республики;
- участие в разработке и реализации таможенной политики;
- осуществление контроля за соблюдением таможенного законодательства;
- защита прав и интересов граждан, а также юридических лиц при осуществлении таможенного дела;
- содействие развитию внешнеэкономических связей республики;
- осуществление сотрудничества с таможенными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела, участие в международных таможенных и торговых организациях;
- обеспечение выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Узбекистан, в части, касающейся таможенного дела;
- взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей;
- разработка и эффективное применение средств таможенно-тарифного регулирования торгово-экономических, валютно-финансовых отношений республики с другими государствами;
- обеспечение таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Республики Узбекистан;
- создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу республики;
- борьба с контрабандой, нарушениями таможенного законодательства, пресечение незаконного перемещения через таможенную границу республики наркотических средств, психотропных и взрывчатых веществ, оружия, валютных ценностей, предметов художественного, культурно-исторического и археологического наследия, являющегося национальным достоянием, объектов интеллектуальной собственности;
- ведение таможенной статистики и системы специальной таможенной отчетности, обеспечение информацией Правительства Республики Узбекистан, заинтересованных министерств и ведомств по вопросам, касающимся таможенного дела;

- разработка и внедрение автоматизированной системы сбора и обработки информации о деятельности в области таможенного дела;
 - ведение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
 - обеспечение правильного подбора и расстановки кадров, высокого уровня служебной подготовки и дисциплины личного состава органов ГТК, организация подготовки и повышения квалификации специалистов по таможенному оформлению для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций;
 - обеспечение контроля за деятельностью таможенных брокеров, таможенных перевозчиков, работой таможенных и свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, переработкой товаров вне таможенной территории, на таможенной территории и под таможенным контролем;
 - организация научно-исследовательских работ и консультирование в области таможенного дела;
 - укрепление и развитие материально-технической базы таможенных органов, содействие развитию околотаможенной инфраструктуры;
 - иные задачи, определяемые законодательством Республики Узбекистан и заключенными международными договорами и соглашениями.
- В соответствии с возложенными задачами Государственный таможенный комитет выполняет следующие *функции*:
- разрабатывает правовые, экономические и организационные механизмы реализации единой таможенной политики, обеспечивает их практическое применение, принимает участие в подготовке проектов законодательных и нормативных актов в области таможенного дела;
 - участвует в разработке международных договоров Республики Узбекистан, заключают в установленном порядке и в пределах своей компетенции международные соглашения и договора по таможенным вопросам;
 - содействует в осуществлении мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, защите жизни и здоровья граждан, животных и растений, охране окружающей среды на таможенной территории республики;
 - осуществляет в установленном порядке таможенный контроль и совершенствует его формы;

– разрабатывает и принимает меры, направленные на совершенствование контроля за соблюдением таможенного и, в пределах своей компетенции, – налогового законодательства;

– применяет средства таможенного регулирования, включая таможенно-тарифный механизм, участвует в установленном порядке в разработке и реализации методов тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, норм квотирования, лицензирования и декларирования;

– обеспечивает своевременное и полное внесение в государственный бюджет таможенных пошлин, налогов и иных платежей;

– в пределах своей компетенции осуществляет валютный контроль;

– совершенствуют методологию таможенной статистики, организуют сбор, обработку и анализ статистических данных в области таможенного дела, осуществляет прогнозные расчеты и разрабатывает предложения по развитию внешнеэкономических связей республики, укреплению внешнеторгового и платежного баланса;

– внедряет автоматизированные системы сбора и обработки информации о деятельности в области таможенного дела, а также представляет данные таможенной статистики в соответствующие инстанции и заинтересованные органы;

– самостоятельно или во взаимодействии с правоохранительными органами разрабатывает и принимает меры по предупреждению и пресечению контрабанды, нарушений таможенного и, в пределах своей компетенции, налогового законодательства, а также меры по оказанию содействия в борьбе с международным терроризмом и незаконным вмешательством в аэропортах Узбекистана в деятельность международной гражданской авиации;

– ведет дознание по делам, отнесенным к компетенции таможенных органов, и производство по делам о нарушении таможенных правил в соответствии с законодательством;

– применяет в установленном порядке к юридическим и физическим лицам меры воздействия за нарушения таможенных правил, предусмотренные законодательством;

– принимает меры по предупреждению незаконного перемещения наркотических средств, психотропных и взрывчатых веществ, оружия через таможенную границу республики;

– проводит контролируемые поставки наркотических средств и психотропных веществ совместно с компетентными органами республики и зарубежных государств;

– осуществляет оперативно-розыскную деятельность во взаимодействии с органами Службы национальной безопасности и внутренних дел в порядке, установленном законодательством;

– передает следственным, судебным и иным органам материалы по фактам нарушений, когда решение вопроса о привлечении виновных к ответственности выходит за пределы полномочий таможенных органов;

– контролирует соблюдение законности должностными лицами таможенных органов, в установленном порядке рассматривает жалобы и протесты на действия и решения должностных лиц таможенных органов;

– создает научно-технические службы, лаборатории, учебные центры, другие предприятия и организации, обеспечивающие реализацию возложенных на таможенные органы задач и функций;

– осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников таможенных органов, а также специалистов по таможенному оформлению для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций;

– ведает таможенными и свободными складами, магазинами беспошлинной торговли, таможенными брокерами и таможенными перевозчиками, переработкой товаров вне таможенной территории, на таможенной территории или под таможенным контролем, а также выдает разрешения на право осуществления перечисленных видов деятельности в порядке, установленном законодательством;

– участвует в международных таможенных и торговых организациях, сотрудничает с таможенными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела, осуществляет обмен информацией с таможенными службами зарубежных стран в порядке, установленном законодательством;

– разрабатывает меры по развитию и укреплению материально-технической базы таможенных органов, включая расширение сети пунктов для таможенного оформления внешнеторговых грузов и других объектов таможенной инфраструктуры;

– финансирует мероприятия по развитию таможенного дела в республике за счет средств, поступающих в социальный фонд ГТК

материальной помощи, социальной защиты, развития таможенных органов и непредвиденных расходов.

На Государственный таможенный комитет законодательством могут быть возложены и иные функции.

В целях эффективного выполнения возложенных задач должностные лица Государственного таможенного комитета имеют право:

- останавливать в таможенных пунктах для досмотра товаров все виды транспортных средств, ввозящих и вывозящих товары;

- требовать от юридических и физических лиц предъявления для досмотра и передосмотра транспортные средства и товары в целях пресечения незаконного ввоза и вывоза товаров, обложения их таможенной пошлиной, а также документы, подтверждающие законность перемещения товаров;

- при производстве таможенного оформления применять технические средства контроля;

- в соответствии с нормативными актами, регулирующими деятельность таможенных органов, вскрывать пломбы, открывать запорные устройства багажников, грузовых отсеков, кузовов, контейнеров, вагонов и иной транспортной тары с участием перевозчика и с составлением комиссионного акта закрытия;

- по выявленным фактам незаконного вывоза товаров за пределы республики направлять информацию и представления в соответствующие организации;

- производить при наличии достаточных оснований личный досмотр граждан в установленном законом порядке;

- для обложения таможенной пошлины товаров и иных предметов, а также в других целях таможенного оформления и таможенного контроля брать пробы и образцы товаров и иных предметов, а таможенным лабораториям проводить их исследование, в том числе экспертизу;

- при декларировании товаров требовать в установленном порядке от лица предъявления документов, подтверждающих его полномочия;

- доступа на территории и в помещения предприятий и организаций, где находятся товары, подлежащие таможенному контролю;

- по выявленным фактам контрабанды и нарушений таможенных правил составлять протоколы и другие необходимые документы;

- изымать в установленном порядке предметы, являющиеся непосредственными объектами нарушения таможенных правил;

- задержать в соответствии с законодательством незаконно перемещаемые товары и транспортные средства;

- применять в установленном порядке к предприятиям и гражданам, допустившим нарушение таможенных правил, меры административного взыскания в соответствии с действующим законодательством;

- использовать при осуществлении таможенного досмотра технические и специальные средства обнаружения нарушений таможенных правил, контрабанды и других правонарушений;

- хранить и носить при исполнении служебных обязанностей табельное огнестрельное оружие и средства индивидуальной защиты, а в случае необходимости применять их в соответствии с действующим законодательством.

Государственный таможенный комитет возглавляет председатель, который назначается на должность Указом Президента Республики Узбекистан. Председатель государственного таможенного комитета имеет заместителей, в том числе одного первого.

Председатель государственного таможенного комитета обеспечивает общее руководство системой таможенных органов республики, издает приказы, инструкции и иные акты, организует проверку их исполнения, вносит предложения о представлении работников таможенных органов к наградам и присвоению почетных званий Республики Узбекистан, награждению нагрудными знаками, почетными грамотами и другими видами поощрений отличившихся работников таможенных органов и граждан, оказывающих активное содействие в таможенном деле, принимает решения по другим вопросам, отнесенным законодательством к его компетенции, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на этот комитет задач и осуществление ими своих функций.

Для рассмотрения вопросов совершенствования деятельности таможенных органов, их социального и материально-технического обеспечения, расстановки и использования кадров, согласованной выработки управленческих решений и рекомендаций в Государственном таможенном комитете функционирует коллегия.

Решения комитета проводятся в жизнь приказами председателя Государственного таможенного комитета.

На работников таможенных органов при исполнении служебных обязанностей распространяются условия социальной защиты, охраны личных и имущественных прав работников налоговых органов.

Должностные лица таможенных органов и их подразделений на местах обязаны соблюдать коммерческую и служебную тайну. Они дают письменное обязательство неукоснительно соблюдать таможенное законодательство, а за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Таможенные налоги, пошлины, сборы и другие обязательные платежи, неправильно взысканные таможенными органами, подлежат возврату или зачислению в счет будущих платежей, а ущерб, причиненный неправомерными действиями их должностных лиц, возмещению в порядке, установленном законодательством, за счет средств соответствующих бюджетов. Должностные лица, по вине которых допущено незаконное взыскание таможенных платежей, несут дисциплинарную ответственность.

Систему органов Государственного таможенного комитета составляют: центральный аппарат ГТК, управления ГТК по Республике Каракалпакстан, областям и городу Ташкенту, специализированные таможенные комплексы; таможенные комплексы и таможенные посты.

В Государственном таможенном комитете создается в установленном порядке специальный фонд материальной помощи социальной защиты, развития таможенных органов и непредвиденных расходов.

В Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте функционируют таможенные управления, где имеются начальник, 3-4 заместителя начальника и отделы:

- отдел организации таможенного контроля;
- отдел по борьбе с контрабандой, нарушениями таможенных правил и дознания;
- отдел по контролю за бартерными и валютными операциями, по учету экспортно-импортных контрактов;
- отдел анализа и таможенной статистики;
- юридическая служба;
- отдел бухгалтерского учета и платежей;
- отдел строительства;

- отдел материально-технического снабжения;
- отдел и инспекция по личному составу;
- дежурная часть;
- секретариат.

Низовым подразделением таможенной службы является таможенный пост, который состоит из начальника поста, старшего инспектора, 1-5 инспекторов. Таможенные посты осуществляют таможенное оформление грузов, работают над исполнением бартерных операций и контролируют экспортно-импортные операции, обеспечивают своевременную ежедневную передачу грузовой таможенной декларации и других материалов, координируют таможенную работу на закрепленном участке, оформляют документы на экспорт хлопкового волокна, систематически осуществляют отбор образцов для проведения лабораторного анализа товаров, занимаются провозными ведомостями, проводят на закрепленном участке профилактическую разъяснительную работу по таможенному законодательству, выявляют допущенные нарушения правил, факты контрабанды и иные преступления, обеспечивают взаимодействие с другими правоохранительными органами и налоговой службой, возбуждают уголовные дела и ведут дознание, контролируют ведение делопроизводства, стендов и картотек, а также работают с компьютерной техникой.

Контрольные вопросы:

1. Нормативно-правовое регулирование обороноспособности Республики Узбекистан.
2. Основные принципы государственной политики в сфере обороны.
3. Структура Вооруженных Сил Республики Узбекистан.
4. Полномочия Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров Республики Узбекистан в сфере обороны.
5. Задачи Министерства обороны Республики Узбекистан, Объединенного штаба Вооруженных Сил и военных округов в сфере обороны.
6. Взаимодействие органов государственного управления в сфере обороны с органами внутренних дел.
7. Основные задачи Службы национальной безопасности.
8. Система и структура органов управления по охране Государственной границы.
9. Система и основные задачи Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан.

ЛИТЕРАТУРА

РУКОВОДЯЩАЯ ЛИТЕРАТУРА

Каримов И. А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Т.1. – Т.: Узбекистон, – 1996. – 349 с.

Каримов И. А. Наша цель свободная и процветающая Родина. Т.2. – Т.: Узбекистон, – 1996. – 380 с.

Каримов И. А. Родина священна для каждого. Т.3. – Т.: Узбекистон, – 1996. – 348 с.

Каримов И. А. По пути созидания. Т.4. – Т.: Узбекистон, – 1996. – 348 с.

Каримов И. А. Мыслить и работать по-новому – требование времени. Т.5. – Т.: Узбекистон, – 1997. – 332 с.

Каримов И. А. По пути безопасности и стабильного развития. Т.6. – Т.: Узбекистон, – 1998. – 415 с.

Каримов И. А. Свое будущее мы строим своими руками. Т.7. – Т.: Узбекистон, – 1999. – 382 с.

Каримов И. А. Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т.8. – Т.: Узбекистон, 2000. – 512с.

Каримов И. А. За процветание Родины – каждый из нас в ответе. Т.9. – Т.: Узбекистон, 2001.– 399 с.

Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. Т.10.–Т.: Узбекистон, 2002. – 416 с.

Каримов И.А. Избранный нами путь – это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. Т.11. – Т.: Узбекистон, 2003. – 296 с.

Каримов И.А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твердой воли нашего народа. Т.12. – Т.: Узбекистон, 2004. – 280 с.

Каримов И.А. Узбекский народ никогда и ни от кого не будет зависеть. Т.13. – Т.: Узбекистон, 2005. – 264 с.

Каримов И.А. Человек, его права и свободы – высшая ценность. Т.14 – Т.: Узбекистан, 2006. – 224 с.

Каримов И.А. Либерализация общества, углубление реформ, повышение духовности и уровня жизни народа – критерий и цель всей нашей деятельности. Т.15. – Т.: Узбекистан, 2007. – 208 с.

Каримов И.А. По пути модернизации страны и устойчивого развития экономики. Т.16 – Т.: Узбекистан, 2008. – 280 с.

Каримов И.А. Обеспечить поступательное и устойчивое развитие страны – важнейшая наша задача. Т.17 – Т.: Узбекистан, 2009. – 157 с.

Каримов И.А. По пути преодоления последствий мирового кризиса, модернизации страны и достижения уровня развитых государств // Т. 18. – Т.: Узбекистан, 2010. – 248 с.

Каримов И.А. Дальнейшее углубление демократических реформ и формирование гражданского общества – основной критерий развития нашей страны. Т.19. – Т.,2011. – 292 с.

Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – Т.,2012. – 52 с.

Каримов И.А. Последовательное продолжение курса на модернизацию страны – решающий фактор нашего развития // Доклад на торжественном собрании, посвященном 18-летию Конституции Республики Узбекистан // Народное слово. – 2010. – 8 дек.

Доклад Президента Ислама Каримова на внеочередном собрании Самаркандского областного Кенгаша народных депутатов // Народное слово. – 2010. – 18 дек.

Каримов И.А. Наш путь – углубление демократических реформ и последовательное продолжение модернизации страны // Доклад на торжественном собрании, посвященном 19-летию Конституции Республики Узбекистан// Народное слово. – 2011. – 8 дек.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Конституция Республики Узбекистан. – Т., 2010.

Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. – Т., 2010.

Уголовный кодекс Республики Узбекистан. – Т., 2010.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан. – Т., 2010.

Трудовой кодекс Республики Узбекистан. – Т., 1999.

Градостроительный Кодекс Республики Узбекистан. – Т., 2002.

Закон Республики Узбекистан от 2 июля 1992 г. «О гражданстве Республики Узбекистан» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. – 1992. – № 9. – Ст.338.

Закон Республики Узбекистан от 2 июля 1992 г. «О профсоюзах, правах и гарантиях их деятельности» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. – 1992. – № 9. – Ст.344.

Закон Республики Узбекистан от 7 мая 1993 г. «Об охране государственных секретов» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. – 1993. – № 5. – Ст. 232.

Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 г. «О государственных органах власти на местах» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. – 1993. – № 9. – Ст. 320.

Закон Республики Узбекистан от 30 августа 1995 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1995. – № 9. – Ст. 183.

Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 1996 г. «О политических партиях» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1996. – № 2. – Ст. 36.

Закон Республики Узбекистан от 27 декабря 1996 г. «Об адвокатуре» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1997. – № 2. – Ст. 48.

Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1997 г. «Об образовании» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1997. – № 9. – Ст. 225.

Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1997 г. «О Национальной программе по подготовке кадров» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1997. – № 11-12. – Ст. 295.

Закон Республики Узбекистан от 1 мая 1998 г. «О занятости населения» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1998. – № 5-6. – Ст. 97.

Закон Республики Узбекистан от 14 апреля 1999 г. «О негосударственных некоммерческих организациях» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1999. – № 5. – Ст. 115.

Закон Республики Узбекистан от 14 апреля 1999 г. «Об органах самоуправления граждан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1999. – № 5. – Ст. 110.

Закон Республики Узбекистан от 11 мая 2001 г. «Об обороне» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 2001. – № 5. – Ст. 80.

Закон Республики Узбекистан от 14 декабря 2000 г. «О судах» // Собрание Законодательства Республики Узбекистан. – 2001. – № 1-2. – Ст. 10.

Закон Республики Узбекистан от 29 августа 2001 г. «О прокуратуре» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 2001. – № 9-10. – Ст. 168.

Закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 г. «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. – 2002. – № 10. – Ст. 18.

Закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 г. «Об обращениях граждан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 2003. – № 1. – Ст. 7.

Закон Республики Узбекистан от 29 августа 2003 г. «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 2003. – № 9-10. – Ст. 138.

Закон Республики Узбекистан от 24 августа 2004 г. «О фермерских хозяйствах» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 2004. – № 9. – Ст. 162.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 10 марта 2005 г. «О программе по реализации целей и задач демократизации и обновления общества, реформирования и модернизации страны» // Сборник законодательных актов Республики Узбекистан. – 2005. – № 6, 19 – Ст. 121.

Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29 августа 1997 г. «Об утверждении Национальной программы повышения правовой культуры в обществе» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1997. – № 9 – Ст. 227.

Указ Президента Республики Узбекистан от 2 августа 2000 г. «Об образовании государственного комитета Республики Узбекистан по демополизации и развитию конкуренции» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2000. – № 3. – Ст. 26.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 13 февраля 2001 г. «Об организации деятельности Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан» // Собрание Законодательства Республики Узбекистан. – 2001. – № 3-4. – Ст. 14.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 мая 2000 г. «Об утверждении положений о Главном контрольном ревизионном управлении Государственного налогового комитета Республики Узбекистан» // Собрание постановлений Правительства. – 2000. – № 5. – Ст. 23.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 декабря 2000 г. «Об утверждении Положения о порядке оформления и выдачи удостоверения гражданам Республики Узбекистан, не достигшим 16-летнего возраста» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2000. – № 12. – Ст. 196.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 6 апреля 2001 г. «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан и Агентстве по вопросам внешней трудовой миграции» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2001. – № 7. – Ст. 36.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 16 августа 2001 г. «Об утверждении Государственных образовательных стандартов высшего образования» // Собрание Законодательства Республики Узбекистан. – 2001. – № 15-16. – Ст. 104.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 февраля 2005 г. «О Регламенте Кабинета Министров Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2005. – № 7. – Ст. 55.

Постановление Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан от 15 сентября 2000 г. «О практике суда при рассмотрении дел по административным правонарушениям» // Постановления Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан. – 2000. – Ст. 60-68.

УЧЕБНИКИ И УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

Административное право Республики Узбекистан / Коллектив авторов. – Т., 1999.

Административное право зарубежных стран. – М., 1996.

Административное право / Под ред. Ю.М.Козлова, Л.Л.Попова. – М., 2000.

Административное право/ Д.Н.Бахрах. – М., 2000.

Административное право Российской Федерации/ А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. – М., 2001.

Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л.Попова. – М., 2002.

Алимов Х.Р., Махмудов А.А., Исмаилов Н.Т. Альбом схем по административному праву. – Т., 2003.

Бахрах Д.Н. Административное право России. – М., 2000.

Бахрамов Х.Х., Селиманова С.М. Административная ответственность: обстоятельства, влияющие на назначение наказания // Хукук–Право–Law. – 2005. – № 3.

Григорян С.А. Административное право: 100 вопросов и ответов. – Ростов-на-Дону, 2003.

Курс административного право и процесса / Ю.А. Тихомиров. – М., 1998.

Комментарий к Конституции Республики Узбекистан. – Т., 2001.

Комментарий к Кодексу Республики Узбекистан об административной ответственности. – Т., 1997.

Котельникова Е.А. Административное право. – Ростов-на-Дону. – 2002.

Ли А.А. К вопросу об Административно-процессуальном кодексе Республики Узбекистан // Халқаро конференция материаллари. – Т., 2004.

Ли А.А. Современное состояние административного законодательства Республики Узбекистан и тенденции его развития // Халқаро симпозиум материаллари. – Т., 2005.

Odilqoriev H.T., Qosimov B.E. Umumiy tahriri ostida. Ma'muriy huquq: Darslik. – Т., 2010.

Попов Л.Л. Административное право. – М. – 2002.

Павленко В.В., Таранцова Е.И. Административное право: Конспект лекций. – Ростов-на-Дону, 2003.

Российское административное право / Б.Н. Габричидзе, Б.В. Елисеев, Кузнецов С.М. и др. – М., 1998.

Северюгин В.Е. Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству: Учебное пособие. – М., 1988.

Северюгин В.Е. Проблемы административного права: Учебное пособие. – Тюмень, 1994.

Таджиханов У. Закон. Человек. Государство. – Т., 1997.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
---------------	---

Лекция 23. УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ

1. Полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан по управлению в сфере экономики, виды объектов экономики.....	5
2. Основные задачи Министерства экономики по демократизации и обновлению общества, реформированию и модернизации страны.....	10
3. Управление финансами и кредитами.....	20

Лекция 24-1. УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ, ЭНЕРГЕТИКОЙ, СТРОИТЕЛЬСТВОМ И СФЕРОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

1. Управление промышленностью и его особенности.....	27
2. Система управления нефтегазовой промышленностью.....	32
3. Деятельность органов государственной инспекции в сфере промышленности.....	37

Лекция 24-2. УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ, ЭНЕРГЕТИКОЙ, СТРОИТЕЛЬСТВОМ И СФЕРОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

1. Экономические преобразования в сфере энергетики.....	48
2. Капитальное строительство как материальная основа производства в стране.....	54
3. Правовой статус Узбекского агентства автомобильного и речного транспорта.....	70

Лекция 25. УПРАВЛЕНИЕ СЕЛЬСКИМ И ВОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

1. Сельское хозяйство как одно из основных отраслей экономики.....	82
2. Правовой статус, система и основные задачи Министерства сельского и водного хозяйства.....	84
3. Управление в сфере переработки продукции сельского хозяйства.....	92

Лекция 26. УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

1. Понятие, система и основные задачи управления образованием.....	94
--------------------------------------------------------------------	----

2. Система и основные задачи управления здравоохранением.....	112
3. Взаимодействие органов управления образованием и здравоохранением с органами внутренних дел.....	118

Лекция 27. УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ТРУДА, СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

1. Правовой статус и задачи Министерства труда и социальной защиты населения.....	121
2. Правовой статус, система и задачи Министерства культуры и спорта.....	129

Лекция 28. УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1. Правовое положение, система и основные задачи органов внутренних дел.....	141
2. Реформы проводимые в системе органов внутренних дел.....	154
3. Социально-правовой статус сотрудников органов внутренних дел.....	158

Лекция 29. УПРАВЛЕНИЕ СФЕРАМИ ОБОРОНЫ, НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ, ТАМОЖНИ, ЮСТИЦИИ

1. Правовой статус и основные задачи Министерства обороны.....	160
2. Правовое положение, система и основные задачи Министерства юстиции.....	170
3. Организация управления в сфере национальной безопасности и охраны Государственной границы. Система органов управления таможни	198

ЛИТЕРАТУРА.....	215
-----------------	-----

БАБАКАЛАНОВ Зухриддин Якубович;

СЕЛИМАНОВА Светлана Михайловна,
кандидат юридических наук, доцент;

РУСТАМОВ Санджар Сухробович;

БАБАЕВ Данобек Давранович

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Особенная часть

Курс лекций

Редактор ***И.В. Солохина***
Технический редактор ***Д. Х. Хамидуллаев***

Подписано в печать 06.2012 г. Объем 15,0 уч.-изд.л.
Тираж Заказ № . Цена договорная

Академия МВД Республики Узбекистан
100197, г.Ташкент, ул. Интизор 68